

Érkezett: 2011 FEBR 18.

**J/2426. számú**

**jelentés**

**a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2010. október 3-án  
megtartott választása megszervezésével és lebonyolításával kapcsolatos állami  
feladatok végrehajtásáról**

**Előadó: dr. Navracsics Tibor  
közigazgatási és igazságügyi miniszter**

**Budapest, 2011. február**

## **A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2010. október 3-án megtartott választása megszervezésével és lebonyolításával kapcsolatos állami feladatok végrehajtásáról**

A választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 153. § (3) bekezdésében előírt kötelezettségemnek eleget téve, a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2010. október 3-án megtartott választása állami feladatainak megszervezéséről és lebonyolításáról az alábbiakban számolok be.

### **I.**

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2010. évi választásának törvényi háttere 2010 júliusában alapvetően megváltozott. A választások anyagi jogi szabályait a 2010. évi L. törvény újrakodifikálta, aminek következtében mintegy harmadával csökkent a helyi önkormányzati testületek tagjainak száma. Az Alkotmány 2010. augusztus 11-i módosítása a passzív választójog tekintetében állított korlátot a Magyar Honvédség, a Rendőrség és a nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományú tagjai megválasztásával kapcsolatban. A választások eljárási szabályai is jelentős mértékben megújultak a 2010. évi LX. és LXI. törvénnyel elvégzett módosításoknak köszönhetően, melyek lehetővé tették, hogy egy újonnan megválasztott Országos Választási Bizottság biztosítsa a választások törvényességét.

A választási eljárási törvény felhatalmazása alapján négy miniszteri rendeletet adtam ki az önkormányzati választások lebonyolítása érdekében:

- 4/2010. (VII. 16.) KIM rendelet - a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2010. október 3. napjára kitűzött választása, valamint a települési kisebbségi önkormányzati képviselők választása eljárási határidőinek és határnapjainak megállapításáról,
- 5/2010. (VII. 16.) KIM rendelet - a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvénynek a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint a kisebbségi önkormányzati képviselők választásán történő végrehajtásáról,
- 7/2010. (VII. 21.) KIM rendelet - a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint a kisebbségi önkormányzati képviselők választása költségeinek normatíváiról, tételeiről, elszámolási és belső ellenőrzési rendjéről,
- 8/2010. (VIII. 18.) KIM rendelet - a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvénynek az országgyűlési képviselők választásán történő végrehajtásáról szóló 35/2009. (XII. 30.) ÖM rendelet és a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvénynek a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint a kisebbségi önkormányzati képviselők választásán történő végrehajtásáról szóló 5/2010. (VII. 16.) KIM rendelet módosításáról.

### **II.**

Az ország 3176 településén tartottunk önkormányzati választást 2010. október 3-án. A köztársasági elnök 2007-ben és 2010-ben két új községgé nyilvánításról döntött. A területszervezési eljárásról szóló törvény szerint a köztársasági elnök döntése az

önkormányzati általános választás napján lép hatályba. Mindezek alapján 2010. október 3-án a 2007-ben és a 2010-ben községgé nyilvánított Tekenyén és Mosonudvaron is sor került az önkormányzati választásokra.

A választási bizottságok összesen 406 jelölő szervezetet vettek nyilvántartásba. A jelölő szervezetek 25 526 jelöltet állítottak, a független jelöltek száma 42 753 volt.

A választáson a 8 186 378 választójogosult közül 3 818 523 adta le szavazatát, ami 46,64 %-os részvételt jelent.

2010. október 3-án a választópolgárok 3163 polgármestert, a fővárosi főpolgármestert, 16 902 települési önkormányzati képviselőt, 391 megyei közgyűlési képviselőt, és 33 fővárosi közgyűlési tagot választottak meg.

A megválasztható önkormányzati képviselők száma 2006-ban 25 964 volt, 2010-ben 17 338-re csökkent. A jelölt- és listaállításról a melléklet részletes információkat tartalmaz.

A megismételt szavazások száma 2006-hoz képest (13 település) nőtt: most összesen 18 településen kellett valamely oknál fogva a szavazást megismételni (például a választás eredményét befolyásoló kampánycsend-sértés miatt illetve nagy számú beköltözés következtében).

13 településen időközi polgármester-választást, 5 településen időközi képviselő-választást kellett tartani (például szükséges számú jelölt hiánya illetve szavazategyenlőség miatt). 2006-hoz képest ez a szám csökkent, mivel négy évvel ezelőtt. 14 polgármesteri és 17 képviselői mandátum dőlt el időközi választáson.

### III.

2010 júliusában dr. Sári Miklóst neveztem ki az Országos Választási Iroda élére. Ugyanebben a hónapban az Országgyűlés megválasztotta az Országos Választási Bizottság új tagjait [dr. Bordás Vilmos (elnök), dr. Sasvári Róbert (elnökhelyettes), dr. Bozsóki Éva, dr. Hunyadfalvi Ákos, dr. Pozsár-Szentmiklósy Zoltán], mely a parlamenti pártok megbízott tagjaival kiegészülve [dr. Borbély Andrea (JOBBIK), dr. Litresits András (MSZP), dr. Sárhegyi Zoltán (Fidesz-Magyar Polgári Szövetség), dr. Szabó Iván (KDNP), Szabó Miklós (LMP)] örködött a választások törvényes lebonyolítása felett.

A választást követően mind az Országos Választási Iroda, mind az Országos Választási Bizottság, mind a területi és helyi választási szervek jogalkalmazási tapasztalatait összegyűjtöttük annak érdekében, hogy azokat – az előttünk álló választási reform keretében – a szabályozás módosítása során hasznosíthassuk.

### IV.

A költségvetési törvény egy összegben határozta meg a 2010. évi országgyűlési és önkormányzati választásokra fordítható kiadások összegét. A két választás lebonyolítására 10 850 millió forint került biztosításra, ebből az országgyűlési választásra felhasznált összeg maradványát, 5 351 000 ezer forintot fordíthattuk a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint a települési kisebbségi önkormányzati képviselők választására. A lebonyolításra rendelkezésre álló pénzügyi

keret nemcsak elegendő volt a törvény által meghatározott feladatok végrehajtására, de a takarékosági intézkedéseknek köszönhetően mintegy 300 millió forintot sikerült megtakarítani.

## V.

A helyi önkormányzati testületek létszámának csökkentése miatt a választást megelőző időszakban valamennyi településen, továbbá a megyei és a fővárosi közgyűlésekben is meg kellett állapítani a megválasztásra kerülő új testületek létszámát, amit a választási irodák vezetői határidőben elvégeztek.

Emellett a 10 000-nél több lakosú településeken újra meg kellett határozni a választókerületek és a szavazókörök határait. E feladatokat a helyi választási irodák vezetői – a szoros határidő ellenére – időben elvégezték, és a benyújtott 42 jogorvoslati kérelmet a területi választási irodák vezetői ugyancsak határidőben elbírálták.

## VI.

A választási értesítők és az ajánlószevvények a jogszabályban előírt időpontig megküldésre kerültek a választópolgárok részére.

A választójoggal rendelkező polgárok szavazásának elősegítése érdekében az Országos Választási Iroda külön kampány keretében hívta fel a figyelmet a személyazonosításra alkalmas igazolványok érvényességének ellenőrzésére. A szavazás napján az okmányirodák jelentős része nyitva tartott, biztosítva a lejárt igazolványok megújításának lehetőségét.

Az önkormányzati választásokon 7 434 igazolást adtak ki a helyi választási irodák vezetői, ezek kezelése és az igazolással szavazás gördülékenyen, torlódásmentesen zajlott.

## VII.

Minden választási iroda választási információs szolgálatot működtetett, és postaládába dobott szórólappal, továbbá internetes honlapjaikon keresztül is tájékoztatták a lakosságot a választásokkal kapcsolatos tudnivalókról. Az Országos Választási Iroda társadalmi célú hirdetések segítségével juttatta el a szavazással kapcsolatos legfontosabb információkat a választópolgárokhoz.

Az Országos Választási Iroda ismételten lehetőséget biztosított a médiumok és a jelölő szervezetek részére a szavazásnapj adatok – tovább-feldolgozható formában történő – akadálymentes elérésére.

Az Országos Választási Iroda és a területi választási irodák rendszeresen tartottak sajtótájékoztatókat a média képviselői részére.

Az Országos Választási Iroda online távoktatási rendszerrel támogatta a választási irodák felkészülését, a területi választási irodák pedig folyamatos konzultációs lehetőséget biztosítottak és rendszeresen értekezleteket tartottak a helyi választási irodák részére. A választási irodák elvégezték a választási bizottságok tagjainak

felkészítését. Az Országos Választási Iroda a Választási Füzetek sorozat új számait jelentette meg, ezzel elősegítve a választási szervek tagjainak munkáját.

### VIII.

A választások informatikai rendszere most is nélkülözhetetlen támogatást nyújtott a választási igazgatás számára, a szavazókörök kialakításától kezdve a névjegyzék vezetésén át egészen az eredmény megállapításáig.

A választás informatikai rendszerét – állami feladatként – a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala működtette.

Megyei szinten a választási informatikai feladatok a közigazgatási hivatalok közreműködésével valósultak meg.

Az önkormányzati választásokon első alkalommal valósulhatott meg, hogy valamennyi település helyi választási irodája saját maga ellenőrizte a benyújtott ajánlászervevényeket. Ezzel és a gondos előkészítéssel, valamint a választási irodák munkaidőn túli és hétvégi munkavégzésével értük el, hogy – a határidő két napra csökkentése ellenére – fennakadás nélkül a választási bizottságok rendelkezésére álltak a jelöltek nyilvántartásba vételéhez szükséges információk.

### IX.

A választások törvényes és szakszerű lebonyolításának legbeszédesebb bizonyítéka, hogy a választásokkal kapcsolatban igen csekély számban nyújtottak be kifogást, és a választási bizottságok döntéseivel szembeni jogorvoslatok száma is rendkívül alacsony volt. A választási kampánytevékenységgel kapcsolatos kifogások száma is csökkent, és – a kampánycsend egy naposra korlátozásának is köszönhetően – kampánycsendsértést is elenyésző számban jeleztek a választópolgárok.

Összesen 18 településen rendelték el a választási szervek, illetőleg a bíróságok valamilyen törvénysértés miatt a szavazás megismétlését. A szavazások egy részét azért kellett megismételni, mert egyes településekre a választásokat megelőzően igen nagy számban költöztek be, aminek következtében a település lakosság száma duplájára-háromszorosára nőtt. Ezen okból Keresztéte településen három alkalommal is megismételték a szavazást. Amennyiben bebizonyosodik, hogy az ilyen lakcímlétesítések célja a választás eredményének befolyásolása volt, az elkövetőknek tettük büntetőjogi következményeivel is számolniuk kell. Ennek érdekében a választási szervek megtették a szükséges lépéseket.

### X.

A választások sikeres lebonyolításának kulcsszereplői a választási szervek tagjai. Mintegy 60 000 választási bizottsági tag, illetőleg 30 000 köztisztviselő és közalkalmazott dolgozott azon, hogy a választások tisztán, törvényesen kerüljenek lebonyolításra.

Köszönetemet fejezem ki mindenkinek, aki az önkormányzati választások sikeres lebonyolításához hozzájárult, külön kiemelve a választási bizottságok és a választási irodák tagjait.

## Jelölt- és listaállítás áttekintése

Polgármesterjelöltek			
		2006.	2010.
Települések	jelöltállítás feltétele	10 ezer lakos alatti településeken a választók 3%-ának ajánlása, 10-100 ezer lakos közötti településeken a választók 2%-ának (de legalább 300) ajánlása, 100 ezer lakos feletti településeken a választók 1%-ának (de legalább 2000) ajánlása	
	mandátumok száma / jelöltek száma	3174 / 8494	3176 / 8752
Budapest főpolgármestere	jelöltállítás feltétele	választók 0,5%-ának ajánlása	választók 2%-ának ajánlása
	jelöltek száma	5	4

Képviselő-testületek jelöltjei			
		2006.	2010.
10 ezer alatti települések (egyéni listás jelöltek)	jelöltállítás feltétele	választók 1%-ának ajánlása	
	mandátumok száma / jelöltek száma	21 569 / 50 544	14 642 / 41 607
10 ezer feletti települések (+fővárosi kerületek)	Egyéni választókerületi jelöltek		
	jelöltállítás feltétele	választók 1%-ának ajánlása	
	mandátumok száma / jelöltek száma	2079 / 12 689	1631 / 8590
	Kompenzációs lista állítása		
	listaállítás feltétele	egyéni választókerületek több mint <b>negyede</b>	egyéni választókerületek több mint <b>fele</b>
	települések száma / (mandátumok száma) / listák száma	165 / (1415) / 1069	168 / (641) / 797

<b>Fővárosi és megyei közgyűlések</b>			
		<b>2006.</b>	<b>2010.</b>
<b>Megyei közgyűlések</b>	<i>listaállítás feltétele</i>	<i>választók 0,3%-ának ajánlása</i>	<i>választók 1%-ának ajánlása</i>
	listák száma / (mandátumok száma)	347 / (835) (megyéenként két választókerületben)	72 / (391)
<b>Fővárosi közgyűlés</b>	<i>listaállítás feltétele</i>	<i>kompensációs lista 6 kerületben</i>	<i>kompensációs lista 12 kerületben</i>
	listák száma / (mandátumok száma)	9 / (66)	4 / (33)