

Tervezési szám: T/2341

Érkezett: 2011. FEBR 14.

2011. évitörvény**az új alkotmány társadalmi egyeztetéséről**

Figyelembe véve, hogy egy új alaptörvény megalkotása csak széles körű társadalmi párbeszeden és konszenzuson alapulhat akkor is, ha az alkotmányozás felelőssége az Országgyűlést terheli,

szem előtt tartva, hogy az új alkotmány a magyar jogrendszer egészének jövőbeni tartalmát és szabályozási kereteit meghatározza, és ezért nem a politikai többség, hanem a társadalom többsége által vallott értékrendet kell magában foglalnia,

tekintettel arra, hogy a polgárok által létrehozott társadalmi szervezetek vagy törvényben meghatározott érdekképviselői szervek véleményét az alkotmányozó hatalom nem hagyhatja figyelmen kívül,

biztosítva, hogy e szervezetek útján közvetlenül, intézményes keretek között is véleményt formálhassanak a polgároknak azok a közösségei, amelyek tevékenységét az érdekvédelem vagy az alapvető jogok védelme határozza meg,

az Országgyűlés a következő törvényt alkotja.

1. §

A jogszabályok tervezetének közzétételére és véleményezésére törvényben meghatározott rendelkezések hatályát ez a törvény nem érinti.

2. §

Törvényben meghatározott érdekvédelmi szervezetek vagy köztestületek országos szervei és érdekegyeztető fórumai, valamint azok a társadalmi szervezetek, amelyeknek a nyilvántartásba vett tevékenysége valamely alapvető jog védelmére vagy valamilyen közérdek érvényre juttatására irányul (a továbbiakban együtt: társadalmi szervezet) e törvényben foglaltak szerint jogosultak véleményt nyilvánítani

- a) az új alkotmány alapvető elveire vonatkozó országgyűlési határozat, valamint
- b) az új alkotmány szövegének

a tervezetéről (a továbbiakban együtt: tervezet).

3. §

(1) A társadalmi szervezet a véleményezési szándékát a központi elektronikus szolgáltató rendszeren a kormányzati portálról bárki számára ingyenesen, korlátozás nélkül elérhető, nyilvános elektronikus adatbázisba jelenti be.

(2) A társadalmi szervezet véleményezési szándékának bejelentését az ügyfélkapun keresztül teszi meg, a társadalmi szervezet

- a) nevének,
 - b) nyilvántartási számának,
 - c) működési területének,
 - d) képviselője nevének,
 - e) nyilvántartásba vett tevékenysége megjelölésének és
 - e) elektronikus elérhetőségének
- a megadásával.

4. §

(1) Az elektronikus adatbázis kialakításáról, valamint működtetéséről az informatikáért és a közigazgatási informatika infrastrukturális feltételeinek biztosításáért felelős miniszter gondoskodik.

(2) Az elektronikus adatbázis működésének informatikai feltételeit e törvény hatályba lépését követő 30. napig meg kell teremteni.

(3) Az elektronikus adatbázisba felvett adatokat az új alkotmány hatályba lépését követő egy év elteltével törölni kell.

5. §

(1) Az előterjesztő az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezet részére a tervezetet elektronikus úton úgy küldi meg, hogy a vélemény kialakítására az Országgyűléshez történő benyújtását megelőzően

a) az új alkotmány alapvető elveire vonatkozó országgyűlési határozat tervezete esetén a tervezet kézhezvételétől számított 15 munkanapos,

b) az országgyűlési határozat Országgyűlés általi elfogadását követően, az új alkotmány szövegének tervezete esetében a tervezet kézhezvételétől számított legalább 30 munkanapos

határidő álljon a társadalmi szervezet rendelkezésére.

(2) Az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezet a tervezetről kialakított véleményét az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapjáról közvetlenül elérhető elektronikus címre küldi meg. Az elektronikus címet e törvény hatályba lépését követő 15 napon belül az igazságügyért felelős miniszter létrehozza és közvetlenül elérhetővé teszi.

(3) Az igazságügyért felelős miniszter közszolgálati televíziós műsorszolgáltató útján legalább három alkalommal közérdekű közleményben közzéteszi – e törvény hatályba lépését követő 20 napon belül –

a) a 2. § szerinti véleményezésre való felhívást, valamint

b) a (2) bekezdésben meghatározott elektronikus címet.

6. §

- (1) Az 5. § (2) bekezdésében megjelölt elektronikus címre megküldött véleményt bárki számára ingyenesen, korlátozás nélkül elérhető módon hozzáférhetővé kell tenni az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapján.
- (2) A közzétett dokumentumon a vélemény szövegét megelőzően fel kell tüntetni
- a) annak tényét, hogy a dokumentum véleményt tartalmaz,
 - b) a 3. § (1) bekezdése szerinti elektronikus adatbázisban rögzített társadalmi szervezet nevét,
 - c) azt a nyilvántartási számot, amelyen a társadalmi szervezetet az elektronikus adatbázisba felvették, valamint
 - d) a véleményezés tárgyát képező tervezet címét.
- (3) Az igazságügyért felelős miniszter az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezet véleményét – ha az adatoknak a (2) bekezdés szerinti feltüntetését a társadalmi szervezet elmulasztotta, azok pótlása kivételével – változtatás nélkül teszi közzé.
- (4) A társadalmi szervezet véleménye az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapjáról az új alkotmány hatályba lépését követő egy évig nem távolítható el.
- (5) A társadalmi szervezet kérelmére az igazságügyért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közzéteszi annak az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezetnek a véleményét is, amelyre vonatkozóan az előterjesztő a 3. § (3) bekezdése szerinti kötelezettségét elmulasztotta.

7. §

- (1) A tervezet előterjesztője a közzétett véleményekre kialakított álláspontjáról összefoglaló dokumentumot készít. A dokumentumban el kell különíteni a véleményt elfogadó és az azt elutasító álláspont leírását. A kialakított álláspontnál lábjegyzetben meg kell jelölni, hogy az mely társadalmi szervezetek véleményére vonatkozik.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumot az igazságügyért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján a tervezet Országgyűléshez való benyújtásának napját megelőzően bárki számára ingyenesen, korlátozás nélkül elérhető módon hozzáférhetővé teszi.
- (3) Az előterjesztő mellőzheti arra a véleményre vonatkozó álláspontja ismertetését, amelyet a társadalmi szervezet az 5. (1) bekezdésében foglaltak szerint részére megküldött tervezetre a határidő elmulasztásával alakított ki.

8. §

- (1) Ha az elektronikus adatbázisban rögzített, törvényben meghatározott érdekvédelmi szervezet vagy köztestület országos szerve vagy érdekegyeztető fóruma a tervezetet megtárgyalja, az előterjesztő képviselője a vitában – meghívása esetén – részt vesz. A vita nyilvános.

(2) Ha az érdekvédelmi szervezet érdekegyeztető fórumának bármely résztvevője a tervezet megtárgyalását (a továbbiakban: konzultáció) kezdeményezi, és összehívására a Kormány vagy a kormány tagja jogosult, a konzultáció összehívásáról a kezdeményezés kézhezvételétől számított 15. napig gondoskodni kell.

(3) Az előterjesztő képviselőjének meghívásáról a konzultáció megtartásának napját megelőzően legalább öt munkanappal gondoskodni kell.

9. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Indokolás

A 2010. áprilisi országgyűlési választáson, a szavazatok 52,73 %-ával a Fidesz-KDNP szövetség kétharmadosnál nagyobb többséget szerzett a Magyar Köztársaság Országgyűlésében. A győztesek egyértelműen kinyilvánították, hogy törvényhozási túlsúlyukat és kormányzati hatalmukat egy új berendezkedés megteremtésére kívánják felhasználni. Választási sikerüket „szavazófülkés forradalomnak” nevezték, mely lezárta az elmúlt két évtized átmeneti időszakát, s megalapozta a nemzeti együttműködés rendszerét. Kétharmados győzelmüket egyben úgy értékelték, hogy felhatalmazást kaptak egy új alaptörvény megalkotására, amely a politikai nemzet által elfogadott alapvető értékeket foglalja össze.

A Magyar Köztársaságnak az 1989-1990-es alkotmányozási folyamat eredményeként létrejött, a pluralizmus, a megkülönböztetés tilalma, a tolerancia, az igazságosság és a szolidaritás értékein alapuló, a hatalommegosztás elvét követő, a „fékek és ellensúlyok” rendszerét biztosító és az alapvető jogokat kiemelten védő demokratikus jogállami alkotmánya van. Az állam és polgárai egyaránt felelősséget viselnek az ország sorsáért, az egyéni sorsok alakulásáért is. Az államot megtestesítő politikai erőket az alkotmány korlátozza abban, hogy visszaéljenek azzal a hatalommal, amelyet egy sokszínű demokráciában, szabad választás útján birtokolnak. Jogállamban az állam nem telepedhet rá az emberek magánéletére, nem alattvalókat akar, hanem felelősen gondolkodó polgárait támaszkodik, és ehhez jogokat biztosít a számukra.

Noha az alkotmányozás felelőssége az Országgyűlést terheli, egy új alaptörvény megalkotása csak széles körű társadalmi párbeszédre és konszenzusra alapulhat.

Az Alkotmány a Magyar Köztársaság alaptörvénye. Sem alapvető szabályozási elveinek meghatározása, sem normaszövegének kialakítása nem lehet pusztán a politikai elit ügye. Ez olyan társadalmi ügy, amely tekintetében a legszélesebb nyilvánosságot kell biztosítani, továbbá az állampolgárok és az általuk létrehozott társadalmi szervezetek számára intézményes kereteket kell létrehozni a véleményformáláshoz.

Ha az új alkotmány megalkotásának folyamatában a Kormány tevékenyen vesz részt és a szabályozási elveket, valamint az új alaptörvény normaszövegét előkészíti, akkor rá nézve az előkészítés követelményeit törvény (pl. a jogalkotásról szóló törvény, a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló törvény, stb.) tartalmazza. Ebben az esetben a a törvény kiegészítő szabályozásként működik.

A törvényjavaslat intézményes kereteket kíván létrehozni arra az esetre is, ha az új alkotmány szabályozási elveinek és a normaszövegnek az előterjesztőjeként nem a Kormány lép fel.

Mindazok a társadalmi szervezetek, amelynek nyilvántartásba vett tevékenysége az alapvető jogok védelmére irányul, vagy azok, amelyek törvény alapján vannak felhatalmazva az érdekvédelemre, jelezhetik igényüket arra, hogy véleményüket az előterjesztő megismerje és értékelje. Ehhez egy adatbázisba kell bejelentkezniük, s a bejelentkezés alapján a tervezeteket megfelelő határidővel közvetlenül is meg kell kapniuk véleményezésre.

A véleményezés lehetőségét a törvényjavaslat szerint a tervezetnek az Országgyűléshez való benyújtása előtt kell biztosítani. A társadalmi szervezet a véleményét elektronikusan továbbítja, a

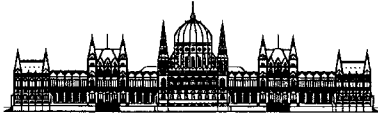
véleményt az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapján mindenki számára korlátozás nélkül megismerhetővé kell tenni. A véleményekre az előterjesztőknek reagálniuk kell. A közvéleménynek ugyanis joga van annak megismerésére, hogy javaslatukat milyen érvekkel utasítják el. Érdemi vita nem folytatható úgy, hogy az álláspontok kölcsönös megismerésére és adott esetben ütköztetésére ne legyen lehetőség, mégpedig az érdeklődők számára a nyilvánosság biztosítása mellett.

A törvényjavaslat azt is biztosítja, hogy nyilvános fórumokon az előterjesztő képviselője a vitában vegyen részt, biztosítva ezzel, hogy a közvélemény a különböző álláspontokat ezen a módon is megismerhesse.

Az új alkotmány csak úgy fogadtatható el, ha annak formálásában ténylegesen részt vesznek a polgárok. Csak ebben az esetben lehet arra hivatkozni, hogy az új alaptörvény megalkotása mögött társadalmi konszenzus áll.

A törvényjavaslat az új alkotmány előkészítése során elkészült tervezetek valódi nyilvános vitáját teszi lehetővé. A törvényjavaslatban választott megoldás érdemi költséggel nem jár, és egy demokratikus jogállam új alkotmányának megalkotásához vezető eljárási szabályok megteremtésével biztosítja a széles körű társadalmi vita lehetőségét.

Budapest, 2011. február 14.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Képviselői önálló indítvány

Dr. Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére
Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Hárszabály 85. § (2) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk **az új alkotmány társadalmi egyeztetéséről** szóló törvényjavaslatunkat.

Budapest, 2011. február 13.

Mesterházy Attila
MSZP

Dr. Lamperth Mónika
MSZP

Dr. Bárándy Gergely
MSZP