Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/2239/12

Érkezett: 2011 MARC 07.

Országgyűlési képviselő

Zárószavazás előtti módosító javaslat

Dr. Kövér László,
az Országgyűlés Elnöke részére
Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Házszabály 107. § (1) bekezdése alapján **a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény, a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény és az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény módosításáról** szóló T/2239/11. számú egységes javaslathoz a következő

zárószavazás előtti módosító javaslatot

terjesztjük elő:

1. Az egységes javaslat 1. §-a a következők szerint módosuljon:

„1. §

[(1) A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 4. § (1) bekezdése a következő c) és d) ponttal egészül ki:

(A törvény hatálya alá tartoznak:)

„c) a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény 4. § (3) bekezdése vagy 5. §-a alapján honosított vagy visszahonosított külföldön élő polgárok; és

d) – e törvényben meghatározott esetekben – a külföldön élő magyar állampolgárok."

(2)] A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a 4. § a következő (2a) **[és (2b)]** bekezdéssel egészül ki:

„(2) A magyar állampolgárságról szóló **[1993. évi LV.]** törvény **[4. § (3) bekezdése vagy 5. §-a]** alapján honosított vagy visszahonosított külföldön élő magyar állampolgár adatait az állampolgársági ügyekben eljáró szerv értesítése alapján hivatalból **[szerepelnek]** kell felvenni a nyilvántartásba**[n]**.

(2a) A külföldön élő magyar állampolgár adatait kérelmére az archív adatok kivételével a nyilvántartásból törölni kell.**[a nyilvántartásban akkor szerepelnek, ha**

a) a Magyar Köztársaság területén kívül élő állampolgár kéri adatai nyilvántartásba való felvételét,

b) a Magyar Köztársaság területét külföldi letelepedés szándékával elhagyó magyar állampolgár kéri meglévő adatai további kezelését, vagy

c) az (1) bekezdés c) pontja szerinti külföldön élő polgár magyar állampolgárságot szerez.

(2b) A külföldön élő magyar állampolgárok adatait kérelmükre – az archív adatok kivételével – a nyilvántartásból törölni kell.]"""

2. Az egységes javaslat 3. §-a a következők szerint módosuljon:

„3. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 9. § (2) bekezdése a következő o) ponttal egészül ki:

(A központi szerv)

„o) ellátja a **[4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti]** külföldön élő magyar állampolgárok személyi és lakcímadatainak nyilvántartásba vételével kapcsolatos feladatokat."""

3. Az egységes javaslat 4. §-a a következők szerint módosuljon:

„4. §

[(1) A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 11. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A nyilvántartás tartalmazza a polgár)

„b) magyar vagy külföldi állampolgárságát, illetve hontalanságát, magyar állampolgársága megszűnésének tényét (a továbbiakban: állampolgárság), menekült vagy oltalmazott, bevándorolt, letelepedett jogállását, a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személy esetében a szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való joggal történő rendelkezés tényét, illetve a 4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti külföldön élő polgár esetén a honosítás vagy visszahonosítás tényét;"

(2)] A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 11. § (1) bekezdés l) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A nyilvántartás tartalmazza a polgár)

„l) arcképmását és – ha a 14. életévét betöltötte – aláírását, ha személyazonosító igazolványra jogosult;"""

4. Az egységes javaslat 5. §-a maradjon el, a további szakaszszámozás értelemszerűen módosuljon:

„[5. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény a következő 12/A. §-sal egészül ki:

„12/A. § (1) Ha a 4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti külföldön élő polgár magyar állampolgárságot nem szerez, akkor a nyilvántartásban szereplő adatait a honosítási vagy visszahonosítási okirat hatályvesztéséről küldött értesítést követően a nyilvántartásból törölni kell.

(2) A 12. §-tól eltérően a 4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti külföldön élő polgárok nyilvántartásban szereplő adatai nem kerülnek a történeti állományba, valamint a Központi Okmánytárba, ha magyar állampolgárságot nem szereznek.”]”

5. Az egységes javaslat 6. §-a a következők szerint módosuljon:

„6. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 13. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a 13. § a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A személyi azonosítót és lakcímet igazoló hatósági igazolvány tartalmazza a polgár természetes személyazonosító adatait, lakcímét – a (2a) bekezdésben meghatározott eltéréssel –, személyi azonosítóját, az okmány azonosítóját, valamint tájékoztatás céljából a 14. életévét be nem töltött kiskorú esetén – a törvényes képviselő kérelemére – a kiskorú törvényes képviselőinek nevét és a kiállítás időpontja szerinti telefonszámát.

(2a) A **[4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti]** külföldön élő **[polgár és a külföldön élő]** magyar állampolgár esetében a személyi azonosítót és lakcímet igazoló hatósági igazolvány azt igazolja, hogy az érintettnek nincs magyarországi lakóhelye.””

6. Az egységes javaslat 7. §-a a következők szerint módosuljon:

„7. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 14. §-a m) és n) pontja helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a 14. § a következő o) ponttal egészül ki:

(A nyilvántartás szervei az általuk kezelt adatokat az alábbi forrásból gyűjtik:)

„m) az állampolgársági ügyekben eljáró szerv értesítése

ma) a honosítási vagy visszahonosítási okirat aláírásának időpontjáról, illetve arról a tényről, hogy a honosítási vagy visszahonosítási okirat hatályát vesztette,

mb) a **[4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti]** külföldön élő magyar állampolgár esetében a természetes személyazonosító és külföldi lakcím adatairól, valamint családi állapotáról és neméről,

mc) az állampolgársági eljárásban engedélyezett névmódosításról,

md) a magyar állampolgárság megszűnéséről és annak időpontjáról, valamint

me) honosított vagy visszahonosított (a továbbiakban: honosított) okirattal igazolt vagy nyilatkozata szerinti nőtlen vagy hajadon családi állapotáról,

n) az anyakönyvvezető értesítése

na) a magyar állampolgárság megszerzéséről és annak időpontjáról, valamint

nb) a honosított okirattal igazolt vagy nyilatkozata szerinti nőtlen vagy hajadon családi állapotáról,

o) a konzuli tisztviselő értesítése a magyar állampolgárság megszerzéséről és annak időpontjáról.""

7. Az egységes javaslat 9. §-a maradjon el, a további szakaszszámozás értelemszerűen módosuljon:

„[9. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény a következő 24/C. §-sal egészül ki:

„24/C. § A 4. § (1) bekezdés c) pontja szerinti külföldön élő polgárról a magyar állampolgársága megszerzéséig a nyilvántartásból – saját nyilvántartott adatról való tájékoztatás kivételével – nem teljesíthető adatszolgáltatás."]"

8. Az egységes javaslat 10. §-a a következők szerint módosuljon:

„10. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 26. § (5) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a 26. § a következő (5a) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Ha a **[4. § (2a) bekezdés a) és b) pontja szerinti]** külföldön élő magyar állampolgár a nyilvántartásba vételét kéri, akkor a külföldi lakóhelyét a nyilvántartásba vételt kérő nyilatkozatban be kell jelentenie.

(5a) A magyarországi tartózkodási hellyel nem rendelkező külföldön élő magyar állampolgárnak a külföldi lakóhelye megváltozását a központi szervnél vagy a konzuli tisztviselőnél kell bejelentenie.""

9. Az egységes javaslat 11. §-a a következők szerint módosuljon:

„11. §

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény a következő 49. §-sal egészül ki:

„49. § A magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény **[4. § (3) bekezdése vagy 5. §-a alapján]** – 2011. január 1-je és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény, a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény és az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény módosításáról szóló 2011. évi ... törvény (a továbbiakban: 1. módosító törvény) hatálybalépése között – honosított vagy visszahonosított külföldön élő polgárok adatairól a nyilvántartásba vétel érdekében az állampolgársági ügyekben eljáró szerv az 1. módosító törvény hatálybalépését követő harminc napon belül értesíti a központi szervet.""

INDOKOLÁS

A személyiadat- és lakcímnyilvántartás hatálya a magyar állampolgárok közül a magyarországi lakóhellyel rendelkezőkre terjed ki. A külföldön élő magyar állampolgárok közül csak azok tartoznak a nyilvántartás hatálya alá, akik kérik a nyilvántartásba való felvételüket, illetve ha véglegesen külföldre költöztek, kérik azt, hogy személyes adataikat továbbra is a nyilvántartásban kezeljék.

Egyet lehetne érteni olyan törekvéssel, amely a magyar állampolgárok összességének nyilvántartásba vételére irányul, feltéve, hogy a magyar állampolgársággal rendelkezők között semmiféle érdemi különbséget nem tesz a jogalkotó.

A törvényjavaslat ezzel szemben a törvény erejénél fogva csak azoknak a honosítottaknak a nyilvántartásba vételét rendeli el, akik a magyar állampolgárságot a határon túli magyarokat megillető kedvezményes honosítással szerezték meg, továbbá esetükben a nyilvántartásból való törlés a kérelemhez kötött. Mindenki más számára a javaslat kérelemhez köti a nyilvántartásba vételt, ez pedig az azonos helyzetben lévők közötti indokolatlan megkülönböztetés és ezért az Alkotmány 70/A. § (2) és (3) bekezdésébe ütközik. Mivel az érintettek információs önrendelkezési jogát korlátozó szabály elkerülhetetlensége, azaz szükségességének kérdése is felmerül – és erre a törvényjavaslat parlamenti vitája sem adott kellő magyarázatot – a rendelkezések ellentétesek az Alkotmány 59. § (1) bekezdésével, valamint a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény rendelkezéseivel.

Az Avtv. 5. (1) bekezdése alapján személyes adatot kezelni csak meghatározott célból, jog gyakorlása és kötelezettség teljesítése érdekében lehet. Az adatkezelésnek minden szakaszában meg kell felelnie e célnak. A törvényjavaslat alapján az válik kérdésessé, hogy milyen jog érvényesítése, illetve milyen kötelezettség teljesítése teszi szükségessé, hogy a nyilvántartás már attól az időponttól kezelje a kedvezményesen honosított magyar állampolgárok adatait, mielőtt ők a magyar állampolgárságot ténylegesen megszerezték volna. A nyilvántartás célszerűsége nem alapoz meg alkotmányos adatkezelést akkor sem, ha a jogalkotó a nyilvántartott adatokat a későbbiekben valamely alkotmányos cél teljesítéséhez kívánja felhasználni

Dr. Jóri András adatvédelmi biztos a törvényjavaslathoz benyújtott írásbeli véleményében adatvédelmi szempontból felhívta a figyelmet arra, hogy a törvényjavaslat korrekcióját tartja indokoltnak. Nyilvánvaló, hogy az adatvédelmi biztos nem léphet túl a törvényben biztosított hatáskörén, ezért csak véleményt nyilváníthatott.

A törvényjavaslat elfogadása esetén nyilvánvalóan csak az Alkotmánybíróság lesz jogosult az alkotmányellenes norma megsemmisítésére, de a jogalkotónak még van lehetősége ennek elkerülésére.

A módosító javaslat valamennyi külföldön élő magyar állampolgár nyilvántartásba vételére egységes szabályokat állapít meg anélkül, hogy az Alkotmány vagy az adatvédelmi törvény rendelkezéseibe ütközne.

A pontok egymással összefüggenek.

Budapest, 2011. március 7.

Szabó Vilmos
MSZP

Dr. Lamperth Mónika
MSZP