



Országgyűlési képviselő

Országgyűlési Hivatala

Trombitás: T/1498/477

Érkezett: 2010 NOV 26.

Kapcsolódó módosító javaslat!

*Dr. Kövér László úrnak,  
az Országgyűlés elnökének*

Helyben

*Tisztelt Elnök Úr!*

*A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló, T/1498. számú törvényjavaslat költségvetési előirányzataihoz - a Hárszabály 102. §-a (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően -*

*kapcsolódó módosító javaslatot*

*(a T/278. számú módosító javaslatához kapcsolódva)*

*terjesztjük elő:*

## Javaslat a 2011. évi költségvetési előirányzatok módosítására

(Millió forintban, egy tizedessel)

Fejezet szám	Cím szám	Alcím szám	Jog- cím- csop. szám	Jog- cím szám	Előir. csop. szám	Ki- emelt ei. szám	Fejezet neve	Cím név	Alcím név	Jogcím- csop. név	Jogcím név	Előir. csop. név	Kiemelt előirány- zat neve	ELŐIRÁNYZAT			ELŐIRÁNYZAT-MÓDOSÍTÁS +/-			MÓDOSÍTOTT ELŐIRÁNYZAT					
														KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGA- TÁS	KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGA- TÁS	KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGA- TÁS			
IX.							Helyi önkormányzatok támogatásai és átengedett személyi jövedelemadója																		
	5						Központosított előirányzatok							[88 298,0]											
	6						Önkormányzati fejezeti tartalék							[14 050,0]											

*Megjegyzés: a formanyomtatványon tartalmilag-logikailag összetartozó, részlemben egymástól elválaszthatatlan előirányzat-módosítás tüntethető fel (a kiadás növelésével vagy csökkentésével összefüggésben az előirányzathoz kapcsolódó bevétel vagy a támogatás összegét is módosítani szükséges). A kiadásokat, bevételeket és támogatásokat részletező melléklet módosítására irányuló javaslat összefüggésben állhat a törvényjavaslat más mellékleteivel. A rész-előirányzatokat, normatívákat tartalmazó mellékletek összefüggésben állhatnak a kiadásokat, bevételeket (támogatásokat) részletező mellékletekkel, továbbá a normaszövegben szereplő rendelkezésekkel.*

- A törvényjavaslat 5. számú mellékletének 14-16. pontjainak a következő módosítását javasolom.

„[14. A 2009. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatása

Előirányzat: 9 140,0 millió forint

A 2009. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett települési önkormányzatokat megilleti a 2009. év végi elszámolás során véglevezett beszámítási összeg – a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. törvény 4. melléklet B) III. 7. pontjában – meghatározott része.]

14[5]. Önkormányzati feladatellátást, közbiztonság javítását szolgáló fejlesztések

Előirányzat: 5 500,0 millió forint

*a) Társult formában működtetett, kötelező önkormányzati feladatot ellátó intézmények fejlesztése, felújítása*

Támogatást igényelhet az intézményi társulás székhely önkormányzata, továbbá a többcélú kistérségi társulás a kötelező önkormányzati feladatot ellátó intézménye fejlesztésére, felújítására. Az igényelhető maximális támogatás 30,0 millió forint.

Előnyben részesül azon pályázó, amely a vis maior támogatásból el nem ismert, kötelező önkormányzati feladatellátáshoz kapcsolódó fejlesztésre kívánja a támogatást felhasználni.

*b) Iskolai és utánpótlás sport infrastruktúra-fejlesztés, felújítás*

Támogatást igényelhet a helyi önkormányzat a tulajdonában lévő, továbbá a többcélú kistérségi társulás a tulajdonában, vagy fenntartásában lévő sportlétesítmény fejlesztésére, felújítására. Az igényelhető maximális támogatás 20,0 millió forint.

*c) Kistépülések közbiztonságának javítását célzó fejlesztések*

Támogatást igényelhet a települési önkormányzat térfigyelő kamerarendszer kiépítéséhez. Az igényelhető maximális támogatás 10,0 millió forint.

Nem nyújtható az a)-[b]c) pont szerinti támogatás azon pályázónak, amely a pályázatában megjelölt műszaki tartalomra uniós vagy egyéb hazai támogatásban részesül.

Felhatalmazást kap a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, hogy az a), [és] b) és c) pont szerinti támogatások igénylésének, döntési rendszerének, folyósításának, elszámolásának és ellenőrzésének részletes szabályait – az oktatásért és sportpolitikáért felelős miniszter, az államháztartásért felelős miniszter, valamint a fejlesztéspolitikáért felelős miniszter véleményének kikérésével – 2011. február 28-áig rendeletben állapítsa meg.

15[6]. „ART” mozihálózat digitális fejlesztésének (digitalizációjának) támogatása

Előirányzat: 100,0 millió forint

Támogatásban azon „art” mozi fenntartó, illetve nem önkormányzati tulajdonban lévő „art” mozi támogató helyi önkormányzatok részesülhetnek, amelyek vállalják, hogy a támogatással e filmszínházak digitális vetítésre történő átállításának műszaki, technikai feltételeit biztosítják. Felhatalmazást kap a kultúráért felelős miniszter, hogy a támogatás igénylésének, döntési rendszerének, folyósításának, felhasználásának és elszámolásának részletes szabályait – a fejlesztéspolitikáért felelős miniszter, valamint az államháztartásért felelős miniszter véleményének kikérésével – 2011. február 15-éig rendeletben állapítsa meg.

*Az előzőekben részletezettekkel összefüggésben, a törvényjavaslat 6. számú mellékletének a következő módosítását javaslom:*

*„6. melléklet a 2010. évi .... törvényhez*

## **Önkormányzati fejezeti tartalék**

Előirányzat: [14 050,0] 23 190,0 millió forint

### **I. [Az ö]Önkormányzati fejezeti tartalék[ot növeli ]**

Előirányzat: 100,0 millió forint

#### **1. Az önkormányzati fejezeti tartalékot növeli**

- a) a helyi önkormányzatok és társulásaik által feladatmutató alapján igényelt normatív hozzájárulásoknak és támogatásoknak az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) 64. § (5) bekezdés a) pontjában meghatározott időpontokban és az Áht. 64. § (4) bekezdése alapján – a nem helyi önkormányzat vagy társulás részére történő feladatátadással összefüggő előirányzat-csökkenés kivételével – lemondott előirányzat összege,
- b) a tárgyévet megelőző évi elszámolás alapján a helyi önkormányzatok és társulásaik által tárgyéven visszafizetett hozzájárulások és támogatások összege,
- c) a kincstári felülvizsgálat, illetve az Állami Számvevőszék ellenőrzése alapján a helyi önkormányzatok és társulásaik által jogtalanul igénybe vett hozzájárulások és támogatások tárgyéven visszafizetett összege,
- d) a helyi önkormányzatok és társulásaik által tárgyéven megfizetett igénybevételi, kiegészítő és késedelmi kamat összege.

#### **[II.] 2. Az önkormányzati fejezeti tartalékot csökkenti**

- a) a helyi önkormányzatok és társulásaik által feladatmutató alapján igényelt normatív hozzájárulásoknak és támogatásoknak az Áht. 64. § (5) bekezdés b) és c) pontjában meghatározott időpontokban és az Áht. 64. § (4) bekezdése alapján – a nem helyi önkormányzattól vagy társulástól történő feladatátvétellel összefüggő előirányzat-növelés kivételével – pótigényelt előirányzat összege,
- b) a hozzájárulások és támogatások tárgyévet megelőző évi elszámolása alapján a helyi önkormányzatok és társulásaik részéről a tárgyéven keletkező pótigény összege,
- c) a kincstári felülvizsgálat, illetve az Állami Számvevőszék ellenőrzése alapján a helyi önkormányzatokat és társulásokat pótlólagosan megillető hozzájárulások és támogatások tárgyéven kifizetett összege,
- d) az Áht. 64/A. § (7) bekezdése alapján tárgyéven megfizetett késedelmi kamat összege.

#### **[Az önkormányzati fejezeti tartalék előirányzata biztosít forrást:**

##### ***1. az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok támogatására***

**A helyi önkormányzat önállósága és működőképessége megőrzése érdekében – a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 87. § (1) bekezdése**

alapján – kiegészítő támogatást igényelhet az általa ellátott feladatok működtetéséhez kapcsolódó hiányra az alábbi feltételek szerint.

**1.1. Nem igényelhet támogatást ezen a címen az az önkormányzat, amely(nél):**

- 1.1.1. lakosság száma 1 000 fő alatti és nem tartozik körjegyzőséghez,
- 1.1.2. az önkormányzati hivatalon túl intézményt nem tart fenn és kötelező közszolgáltatási feladatai ellátására külön jogszabály(ok) szerint létrehozott társulásban nem vesz részt,
- 1.1.3. helyi adó bevezetéséről nem döntött, és ilyen bevételt nem tervez,
- 1.1.4. a költségvetési rendeletében nem tervez működési célú hiányt,
- 1.1.5. a helyi megállapítású szociális ellátások összege meghaladja a kötelezően ellátandó szociális ellátásokhoz biztosított saját forrás összegét,
- 1.1.6. a 2008-2010. években a köz- és magánszféra együttműködése (PPP) keretében megvalósuló létesítményt hozott létre, vagy olyan kötelező feladatellátáshoz nem kapcsolódó kapacitásbővítésre irányuló beruházást végzett, amely működési hiányt keletkeztetett,
- 1.1.7. a kötelezettségvállalás a tárgyévben vagy a tárgyévet megelőző évben meghaladja az Ötv. 88. § (2) bekezdése szerinti éves kötelezettségvállalás felső határát,
- 1.1.8. a működési hiány az ágazati jogszabályokból adódó kötelező feladatokon túl vállalt feladatok ellátása, intézményfenntartás miatt keletkezik,
- 1.1.9. a kötelező feladatokhoz kapcsolódó feladatszervezés nem az ágazati jogszabályokban foglalt leggazdaságosabb módon történik,
- 1.1.10. kötelező könyvvizsgálat esetén a tárgyévet megelőző évi zárszámadást a könyvvizsgáló elutasító záradékkal látta el.

Az 1.1.1. pont szerinti feltétel teljesítése alól a Kincstár eltekinthet, ha

- az önkormányzat földrajzi helyzete nem teszi lehetővé, hogy az igazgatási feladatai ellátására körjegyzőséget alakítson, illetve ahhoz csatlakozzon,
- az önkormányzat az igazgatási és kötelező közszolgáltatási feladatai ellátására más önálló önkormányzati hivatallal rendelkező települési önkormányzattal, önkormányzatokkal kívánt körjegyzőséget létrehozni vagy már működő körjegyzőséghez kívánt csatlakozni, de a közös feladatellátáshoz felkért települési önkormányzat(ok) vagy a már működő körjegyzőséghez tartozó önkormányzatok ezt nem tették számára lehetővé.

**1.2. A támogatás igényléséhez e törvény alapján a Nemzetgazdasági Minisztérium és a Belügyminisztérium tárgyév február 28-áig útmutatót készít, amely a Kincstár honlapján közzétételre kerül.**

**1.3. Az önkormányzat a támogatás iránti igénylését a Kincstár illetékes területi szervéhez nyújtja be.**

**1.4. Az igénylést az év során az alábbi határidőig lehet benyújtani:**

- április 30.,
- augusztus 25.,
- november 5.

Igénylést egy önkormányzat évente legfeljebb 2 alkalommal nyújthat be, kivéve, ha olyan előre nem látható esemény következik be, amely az önkormányzat működőképességét veszélyezteti.

**1.5. A Kincstár a rendelkezésére álló dokumentumok, saját nyilvántartása és az önkormányzattól történő – indokolt esetben helyszíni – információkérés alapján értékeli az önkormányzatok pénzügyi helyzetét és javaslatot tesz a támogatás összegére.**

1.6. A támogatásról az államháztartásért felelős miniszter és a helyi önkormányzatokért felelős miniszter együtt dönt.

1.7. A döntésre a folyamatosan beérkező igénylések elbírálását követően

- május 30.,
- szeptember 25.,
- december 10.

időpontokig kerül sor.

Az 1.4. pont szerinti működőképességet veszélyeztető esetben a döntés soron kívül történik.

1.8. A támogatások önkormányzatonkénti összege a Nemzetgazdasági Minisztérium és a Belügyminisztérium honlapján kerül közzétételre.

1.9. Az önkormányzat részére a támogatások átutalása a döntést követően soron kívül történik.

1.10. A lakosságszámra a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala adatait a 2010. január 1-jei állapot szerint kell figyelembe venni.

*2. a tartósan fizetésektelen helyzetbe került helyi önkormányzatok adósságrendezésére irányuló hitelfelvétel visszerhes kamattámogatására, a pénzügyi gondnok díjára]*

II. Önhibáján kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok önállósága és működőképessége megőrzését szolgáló kiegészítő támogatás

Előirányzat: 22 990,0 millió forint

Működőképességük megőrzése érdekében kiegészítő támogatást igényelhetnek az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatok az általuk ellátott feladatok működtetéséhez az alábbi feltételek szerint.

1. Nem igényelhet támogatást ezen a címen az az önkormányzat, amely(nél):

- 1.1 lakosságszáma 1 000 fő alatti és nem tartozik körjegyzőséghez,
- 1.2 helyi adó bevezetéséről nem döntött, és ilyen bevételt nem tervez és nem realizál,
- 1.3 költségvetési rendelete működési célú forráshiányt nem tartalmaz,
- 1.4 a kötelezettségvállalás a tárgyévben vagy a tárgyévet megelőző évben meghaladja az Ötv. 88. § (2) bekezdése szerinti éves kötelezettségvállalás felső határát,
- 1.5 kötelező könyvvizsgálat esetén a tárgyévet megelőző évi zárszámadását a könyvvizsgáló elutasító záradékkal látta el.

Az 1.1 pont szerinti feltétel teljesítése alól a kormány általános hatáskörű államigazgatási szerve felmentést adhat, ha

- az önkormányzat földrajzi helyzete nem teszi lehetővé, hogy az igazgatási feladatai ellátására körjegyzőséget alakítson, illetve ahhoz csatlakozzon,
- az önkormányzat az igazgatási és kötelező közszolgáltatási feladatai ellátására más önálló önkormányzati hivatallal rendelkező települési önkormányzattal, önkormányzatokkal kívánt körjegyzőséget létrehozni vagy már működő körjegyzőséghez kívánt csatlakozni, de a közös feladatellátáshoz felkért települési önkormányzat(ok) vagy a már működő körjegyzőséghez tartozó önkormányzatok ezt nem tették számára lehetővé.

2. Nem lehet támogatást igényelni a gazdaságtalan feladatszervezésből, a működési kiadások elismerhetőnél nagyobb mértékéből adódó működési hiány finanszírozásához. Így – többek között – nem támogatható:

- a feladatellátáshoz képest kiugró létszám és személyi juttatás,

- külön is a képviselő-testület/közgyűlés, illetve az önkormányzati hivatal személyi és dologi jellegű kiadásainak indokolatlan mértéke, valamint
- az önként vállalt feladatok és/vagy az ezekhez kapcsolódó átadott pénzeszközök és a támogatásértékű kiadások.

3. Az önkormányzat a támogatás iránti igénylését elektronikusan rögzíti a Belügyminisztérium által működtetett informatikai rendszerben és papír alapon két példányban nyújtja be a Kincstár illetékes megyei szervezeti egységéhez.

4. Az igénylést az év során folyamatosan lehet benyújtani az alábbi határidőig:

- május 15.,
- szeptember 10.,
- november 15.

Igénylést egy önkormányzat az év során legfeljebb 2 alkalommal nyújthat be. Az előirányzat terhére előleg-igénylés nem nyújtható be.

5. Felhatalmazást kap a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, hogy az önkormányzati adósságállomány rendezésére az előirányzaton belül külön keretet különítsen el és annak felhasználási rendjét meghatározza.

6. A támogatási igényekről a helyi önkormányzatokért felelős miniszter dönt az államháztartásért felelős miniszter véleményének kikérésével.

7. A támogatások önkormányzatonkénti összege a Belügyminisztérium honlapján kerül közzétételre.

8. A támogatás igényléséhez, felhasználásához a Belügyminisztérium tárgyév február 10-éig részletes útmutatót készít, és arról – az Igazgatóságokon keresztül – a helyi önkormányzatokat tájékoztatja.

III. Állami támogatás a tartósan fizetésektelen helyzetbe került helyi önkormányzatok adósságrendezésére irányuló hitelfelvétel visszerthes kamattámogatására, az adósságrendezés alatt működési célra igényelhető támogatásra, valamint a pénzügyi gondnok díjára

Előirányzat: 100,0 millió forint

[2.]1. Visszerthes kamattámogatás iránti kérelmet nyújthat be az a helyi önkormányzat, amely a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvényben szabályozott eljárás keretében az egyezséget pénzügyi hitellel teremtette meg. A támogatás feltételeit a helyi önkormányzatokért felelős miniszter és a támogatott önkormányzat közötti megállapodásban kell rögzíteni.

[2.]2. A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásában közreműködő pénzügyi gondnokok díjához állami támogatás vehető igénybe.

A pénzügyi gondnokok díjának folyósításáról – a bíróság díjmegállapító végzésének jogerőre emelkedését követően – a Belügyminisztérium intézkedik a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény végrehajtásának egyes kérdéseiről szóló 95/1996. (VII. 4.) Korm. rendelet 9. §-a alapján.

A pénzügyi gondnok díjának összege – az általános forgalmi adóval együtt – legalább 800 ezer forint, legfeljebb 3 000 ezer forint.

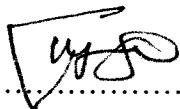
Az e melléklet [1]II. és [2]III. pontjában szabályozott költségvetési támogatások igénylési és döntési eljárására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályait nem kell alkalmazni.”

## I n d o k o l á s

A módosító javaslat törli a központosított előirányzatok közül a 2009. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatását. Az így felszabaduló előirányzat az Önhibáján kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok önállósága és működőképessége megőrzését szolgáló kiegészítő támogatás előirányzatát növeli. A módosítás a helyi önkormányzatok működőképességének fenntartása, biztosítása érdekében szükséges.

Kiegészül továbbá az 5. sz. melléklet új számozás szerinti 14. Önkormányzati feladatellátást szolgáló fejlesztések előirányzata a közbiztonság javítását szolgáló fejlesztésekre vonatkozó pályázati lehetőségekkel. A települések közbiztonságának javítása szempontjából fontos, hogy az önkormányzatok részére álljon rendelkezésre forrás e célra.

Budapest, 2010. november 26.



Tasó László



DR. TIBA ISTVÁN