



Országgyűlési képviselő

**Dr. Kövér László úrnak,  
az Országgyűlés elnökének**

helyben

Országgyűlési képviselő  
Következő: T/1381/28

Dátum: 2010 OKT 26.

*Tisztelt Elnök Úr!*

A jogalkotásról szóló T/1381. számú törvényjavaslathoz – a Hárszabály 94. § (1) bekezdése alapján – az alábbi

***módosító javaslatot***

terjesztem elő:

**1. A törvényjavaslat 1. § (1) bekezdése a következőképpen módosul:**

„E törvény hatálya

a) a jogszabályokra

b) a normatív határozatra, [és] normatív utasításra és elvi iránymutatásra (a továbbiakban együtt: közjogi szervezetszabályozó eszközök) terjed ki.”

**2. A törvényjavaslat VI. fejezete a következőképpen módosul, egyidejűleg a VI. fejezetet követő címek és szakaszok számozása értelemszerűen módosul:**

„VI. Fejezet

Közjogi szervezetszabályozó eszközök

**11. Normatív határozat és normatív utasítás**

**23. §**

(1) Az Országgyűlés, a Kormány, a helyi önkormányzat képviselő-testülete, a testületi központi államigazgatási szerv és az Alkotmányban megjelölt más testületi szerv normatív határozatban szabályozza az általa irányított szervek, valamint saját tevékenységét, működését és szervezetét, továbbá saját cselekvési programját.

(2) A központi államigazgatási szerv vezetője, a nemzetbiztonsági szolgálat vezetője és – törvényben meghatározott esetben – az Alkotmányban megjelölt egyszemélyi vagy egyszemélyi vezetés alatt álló szerv vezetője a vezetése, irányítása vagy a felügyelete alá

tartozó szervek tevékenységét, működését és szervezetét szabályozó, a szerv állományába tartozó személyekre nézve kötelező normatív utasítást adhat ki .

#### 24. §

(1) A közjogi szervezetszabályozó eszköz jogszabállyal nem lehet ellentétes. A közjogi szervezetszabályozó eszközben a szabályozási tartalom bővítése nélkül jogszabály rendelkezése nem ismételtető meg.

(2) A közjogi szervezetszabályozó eszközökre vonatkozó rendelkezések nem érintik a kibocsátásukra jogosultak – más jogszabályon alapuló – egyedi határozat meghozatalára vagy egyedi utasítás adására vonatkozó jogát.

(3) Állami szerv vagy köztisztviselő tevékenységét és működését szabályozó – törvény alapján kiadható – más jogi eszköz jogszabállyal és közjogi szervezetszabályozó eszközzel nem lehet ellentétes.

#### 12. Elvi iránymutatás

##### 25.§

(1) Autonóm államigazgatási szerv feladat- és hatáskörét szabályozó törvény az adott szervnek – ügycsoportonként meghatározva – felhatalmazást adhat elvi iránymutatás kibocsátására az azt kiadó szerv hatósági hatáskörével összefüggő jogalkalmazás során figyelembe veendő szempontok, tények, adatok meghatározása és az egységes joggyakorlat elősegítése érdekében.

(2) Elvi iránymutatás jogszabállyal nem lehet ellentétes.

(3) Az elvi iránymutatást a Hivatalos Értesítőben közzé kell tenni.”

#### **Indokolás**

A rendkívül gyors ütemben fejlődő és változó, kiemelt jelentőségű társadalmi, gazdasági és műszaki viszonyok (elsősorban piaci közszolgáltatások) általában nem szabályozhatók minden részletre kiterjedően a jogalkotó által. Bizonyos esetekben tehát kétség kívül szükség és célszerű lehet a jogalkalmazás irányvonalainak keretjellegű előzetes meghatározása, a joggyakorlat egységesítése, amelynek megfelelő eszköze lehet a normatív aktus-kibocsátási jog. Valamely hatóság részére biztosított normatív aktus-kibocsátási jogkör ugyanis elősegítheti, hogy olyan részletszabályok illetve szakmai szabályok is általánosan kerülhessenek meghatározásra, amelyek a jogalanyok önkéntes jogkövetéséhez meghatározó módon hozzájárulhatnak. Megjegyzendő, hogy különösen a piaci közszolgáltatások területén az iparági sajátosságok miatt a piaci szereplők általában hosszú távú üzleti modellekben gondolkodnak, azaz az eljáró hatóság szabályozási stratégiájának, jogalkalmazási irányainak megismerhetősége legalább olyan fontos számukra, mint a konkrét szakmai szabályok megléte. Az általános normaalkotási jogkör e tekintetben is meghatározó előnyt képviselhet. Nyilvánvaló, hogy olyan speciális területeken, mint pl. egy piaci szektor teljes körű felügyelete, maguk az eljáró, hatáskörrel rendelkező hatóságok, általában autonóm államigazgatási szervek, szabályozó hatóságok bírnak a legnagyobb szakértelemmel és jogalkalmazási gyakorlattal, így a részükre szükséges biztosítani a normatív aktusok kiadására vonatkozó hatáskört.

A módosító javaslat alapján az „új Jat.” a struktúrájába illeszkedően felhatalmazást adna arra, hogy az autonóm államigazgatási szervek, kizárólag hatósági hatáskörükkel összefüggésben (ezáltal egyedi ügyekre is vonatkoztathatóan, értelmezhetően) törvény rendelkezése alapján elvi iránymutatást bocsáthassanak ki (elsősorban) az „új Jat.-ban” meghatározott garanciális rendelkezéseknek megfelelően.

A jogállamiság és jogbiztonság elvének érvényesülését biztosító garanciák közt elsődleges, hogy az elvi iránymutatás jogszabállyal nem lehet ellentétes (ezáltal rögzítésre kerül az is, hogy ezen aktusok nem minősülnek jogszabálynak), valamint, hogy a jogalanyok számára történő megismerhetőség, előreláthatóság és a kiszámítható joggyakorlat érdekében azokat a kibocsátónak közzé kell tennie.

Az elvi iránymutatás célja kizárólag a joggyakorlat egységesítése lehet, vagyis a jogalkalmazás során figyelembe vehető szempontokra, tényekre, adatokra stb. térhet ki.

A jogállamiság és jogbiztonság, valamint a kiszámítható joggyakorlat érdekében nem elegendő azonban az „új Jat.”-ban rögzíteni egy általános felhatalmazást, hanem az egyes autonóm államigazgatási szervek feladat- és hatáskörét rendező törvényben témakörönként, hatósági ügycsoportonként külön-külön meg kell határozni, hogy mely tárgyban és célból jogosult a szerv gyakorlati jellegű normatív aktus kiadására – ezzel is biztosítva az elvi iránymutatás tárgyköreinek konkretizáltságát, meghatározottságát.

Szintén az államigazgatási szerv feladat- és hatáskörét szabályozó jogszabályban kell rögzíteni azt is, hogy ezen aktusok bíróság előtt támadhatók (a bíróság által megsemmisíthetők, alkalmazásuk a jövőre nézve kizárható) mindazon ügyekben, ahol a hatóság a jogi irányelvet alkalmazta, vagyis az a jogsérelmet megalapozza/megalapozhatja.

Budapest, 2010. október 26.



Dr. Cser-Palkovics András  
FIDESZ – Magyar Polgári Szövetség