

Országgyűlés Hivatala

Indítványszám: T/1376/55

Érkezett: 2010 NOV 02

**ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ**  
Fidesz Magyar Polgári Szövetség

### KAPCSOLÓDÓ MÓDOSÍTÓ JAVASLAT

**Dr. Kövér László**  
az Országgyűlés Elnöke részére

#### HELYBEN

**Tisztelt Elnök Úr!**

A Házsabály 94. § (1) bekezdése alapján az adó- és járulék törvények, a számviteli törvény és a könyvvizsgálói kamarai törvény, valamint az európai közösségi jogharmonizációs kötelezettségek teljesítését célzó adó- és vámjogi tárgyú törvények módosításáról szóló T/1376 számú törvényjavaslathoz, -a T/1376/22 módosító javaslathoz kapcsolódva az alábbi

*kapcsolódó módosító javaslatot*  
terjesztem elő.

#### **A törvényjavaslat 107. §-a az alábbiak szerint módosul:**

„107. § A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 37. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a § a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Ideiglenes jellegű az iparüzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó

a) építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a [60] 30 napot meghaladja, de nem éri el a [181] 91 napot,

b) bármely – az a) pontba nem sorolható – tevékenységet végez, ha annak folytatásából közvetlenül bevételre tesz szert, feltéve, hogy egyetlen önkormányzat illetékességi területén sem rendelkezik székhellyel, telephellyel.

(3) Ha az építőipari tevékenység folytatásának, illetőleg a természeti erőforrás feltárásának, kutatásának időtartama az önkormányzat illetékességi területén a [180] 90 napot meghaladta vagy előreláthatóan meghaladja, akkor e tevékenységek végzésének helye a tevékenység-végzés megkezdésének napjától telephelynek minősül, a vállalkozónak állandó jellegű iparüzési tevékenységet végzőként kell bejelentkeznie és az ideiglenes jellegű tevékenység utáni adót nem kell megfizetnie. Amennyiben a vállalkozó az önkormányzat illetékességi területén folytatott ideiglenes jellegű iparüzési tevékenysége után az adóévre már fizetett adót, akkor azt – eltérően a 40. § (4) bekezdésében foglaltaktól – az adott önkormányzat illetékességi területén végzett adóévi állandó jellegű iparüzési tevékenység utáni adóból vonhatja le. Amennyiben a vállalkozó előzetes bejelentésétől eltérően a tevékenység-végzés napjai alapján a vállalkozónak az önkormányzat illetékességi területén ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység utáni adókötelezettsége áll fenn, akkor arról legkésőbb az adóévet követő év január 15. napjáig köteles bevallást benyújtani, s a bevallás

benyújtásával egyidejűleg az adót az ideiglenes tevékenység után egyébként fizetendő adó eredeti esedékességétől számított késedelmi pótlékkal növelten megfizetni.”

**A törvényjavaslat a következő 107/A. §-sal egészül ki:**

„107/A. §

A Htv. 41. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(7) Ha jogszabályi változás miatt az adó alapja vagy mértéke az adóévre módosul, továbbá ha a vállalkozó az adóévet megelőző évben e törvény 39/D. §-a vagy az önkormányzat rendelete alapján adómentességet vagy adókedvezményt vett igénybe, de az adóévben az adómentesség vagy az adókedvezmény nem vagy nem teljes mértékben illeti meg, akkor az előleg összegét az adóalap, az adómérték, a kedvezmény mértékének változása, illetőleg a mentesség, kedvezmény megszűnése figyelembevételével kell bevallani.”

**A törvényjavaslat 108. §-a kiegészül a következők szerint:**

„108. § A Htv. 52. § 31. c) pontja és 61. pontja helyébe a következő [rendelkezés] rendelkezések [lép] lépnek, egyidejűleg a § kiegészül a következő 62. ponttal:

*(E törvény alkalmazásában:)*

*(31. telephely:)*

c) a villamos energiáról szóló törvény szerinti egyetemes szolgáltató, villamosenergia-kereskedő és villamos energia elosztó hálózati engedélyes, továbbá a földgázellátásról szóló törvény szerinti egyetemes szolgáltató, földgázkereskedő és földgázelosztói engedélyes esetén azon önkormányzat illetékességi területe, ahol villamos energia vagy földgáz értékesítése, illetve a villamos energia vagy földgáz elosztása a végső fogyasztó, a végső felhasználó (a továbbiakban együttesen: a végső fogyasztó) részére történik;

*61. külföldön létesített telephelyen végzett tevékenységből származó adóalaprészt: az iparüzési adóalapnak az a része, amely a [3 . számú] melléklet – tevékenységre leginkább jellemző – 1 .1 vagy 1 .2 vagy 2 .1 vagy 2 .3 pontja alkalmazásával a külföldön létesített telephelyre, telephelyekre jut, azzal, hogy a [3 . számú] mellékletben említett település , települések kifejezések alatt a külföldön létesített telephelyet, telephelyeket is érteni kell. Ha a vállalkozó adóévet megelőző teljes adóévi adóalapja a 100 millió forintot meghaladja, csak a [3.számú] melléklet 2 .1 pontja vagy 2 .3 pontja szerinti módszer alkalmazható,*

*62. építőipari tevékenységet folytató vállalkozó: az a vállalkozó, akinek (amelynek) az adóévben a számviteli törvény szerinti értékesítés nettó árbevétele és az adóév utolsó napján készletre vett befejezetlen termelés, félkésztermék, késztermék értékének együttes összeg e legalább 75 %-ban építőipari tevékenységből [52. § 24. pont] származik .”*

**A törvényjavaslat 109. §-a a következők szerint módosul:**

„109. § A Htv. [3. számú] melléklete e törvény 4. [számú] melléklete szerint módosul.”

**A törvényjavaslat 4. melléklete kiegészül az alábbiakkal:**

A Htv. Melléklete 2.2. pontja helyébe a következő pont lép:

„2.2. A villamos energiáról szóló törvény szerinti egyetemes szolgáltató, villamosenergia-kereskedő és villamos energia elosztó hálózati engedélyese, továbbá a földgázellátásról szóló törvény szerinti egyetemes szolgáltató, földgázkereskedő és földgázelosztói engedélyes végső fogyasztó részére történő villamos energia, földgáz értékesítése, illetve villamos energia vagy földgáz elosztása esetén

I. az e tevékenységből származó ([39. § (1) bek.] szerinti) helyi iparüzési adó alapját az 52.§ 31. pont c) alpontja szerinti telephelyeire vonatkozóan

a) egyetemes szolgáltató, villamosenergia- vagy földgázkereskedő esetén az önkormányzat illetékességi területén végső fogyasztó részére eladott villamos energia vagy földgáz értékesítéséből származó számviteli törvény szerinti nettó árbevételnek a villamos energia vagy földgáz végső fogyasztók részére történő értékesítéséből származó összes számviteli törvény szerinti nettó árbevételben képviselt arányában,

b) villamos energia elosztó hálózati engedélyes és földgázelosztói engedélyes esetén az önkormányzat illetékességi területén lévő végső fogyasztó számára továbbított villamos energia vagy földgáz mennyisége és az összes, végső fogyasztónak továbbított villamos energia vagy földgáz mennyisége arányában,

II. az egyéb tevékenységből származó ([39. § (1) bek.] szerinti) helyi iparüzési adóalapját az 52.§ 31. pont a) alpontja szerinti telephelyeire vonatkozóan a melléklet 1. illetve 2.1 pontjában foglalt megosztási módok szerint

kell megosztani a székhely, telephely szerinti önkormányzatok között.”

#### **Indokolás a 107. §-hoz**

A Javaslat az ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység minősítését az építőipari munkavégzés esetén a jelenlegi 30 napról 60 napra emeli. A sokirányú alvállalkozói feladatok megosztottsága miatt ezzel alig maradna olyan építőipari vállalkozás, amely a székhelyén kívül a munkavégzés helye szerinti településen fizetne ideiglenes iparüzési adót. Javasolom a bevételkiesés elkerülését is jobban támogató megoldást – tehát az átalány jellegű ideiglenes iparüzési adó esetében **meghagyni a 30 napos adómentes időszakot** (a munkavégzés helye szerinti önkormányzatnál), a 180 napot viszont **lecsökkenteni 90 napra, azaz ha a munkavégzés ideje meghaladja a 90 napot, minősüljön állandó jellegű tevékenységnek a munkavégzés,** és így, mint telephelyre a vállalkozó ossza meg adóalapját. Ez mind a vállalkozó, mint az önkormányzatok számára áttekinthetőbbé teszi az adózást.

#### **Indokolás a 107/A. §-hoz**

Az iparüzési adóelőleg összegének számításakor a törvény hatályos szövege kizárólag az önkormányzati rendeletbe foglalt adómentesség, vagy adókedvezmény figyelembe vételét írja elő. Ugyanakkor jelentősen módosíthatja az adókötelezettség mértékét például a Htv. azon mentességi szabálya, amely a foglalkoztatotti létszám növelése esetén évi 1 millió forint adóalap-mentességet állapít meg. A módosító javaslat szerint **nem csak az önkormányzat rendelete alapján** biztosított adómentesség, vagy adókedvezmény változásának figyelembe vételével kellene meghatározni az adóelőleg összegét, hanem a Htv. által biztosított **adóalap-mentesség,** illetve ennek esetleges „visszaírása” is legyen figyelmen kívül hagyva az adóelőleg megállapításánál.

### Indokolás a 108. §-hoz és a 4. mellékletehez

Az egyetemes villamosenergia- és földgázkereskedelem felszabadítása után bármely, jogszabályi feltételeket teljesítő vállalkozás számára megnyílt a lehetőség az egyetemes villamosenergia- és földgázkereskedelmi tevékenység folytatására. A Htv. jelenleg hatályos szabályozása szerint csak akkor minősül telephelynek a szolgáltatás helye szerinti település, ha a szolgáltató vállalkozás számviteli törvény szerinti árbevételének legalább 75 %-a ebből a fent említett tevékenységből származik. Ez azt eredményezi, hogy a szolgáltatás helye szerinti települések túlnyomó része nem részesül a működésükhöz egyébként létfontosságú iparüzési adóbevételből, hiszen a felszabaduló piacon megjelentek olyan cégek, amelyek egyéb vállalkozási tevékenységet is végeznek, árbevételük összetétele vegyes forrású, így ők adóalapjukat a székhelyre, vagy a más tevékenység végzése alapján létrejött telephelyekre osztják.

Ezen okfejtés alapján indokolt az adóalap megosztás szabályozásának módosítása is, hiszen az egységes adóztatási elvből fakadóan jogszerű, ha azt a megosztási elvet alkalmazzák az adózók, amely tevékenység jellemzően köthető az adott önkormányzathoz.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény módosításának célja tehát, hogy visszaállítsa a lehetőségét annak, hogy a végső fogyasztók helye szerinti települések is részesüljenek az iparüzési adóból, ne csupán a vállalkozások székhelyei, vagy néhány telephelyként funkcionáló nagyobb település. A törvényjavaslatban taglalt jogszabályi megoldással megvalósulna az a cél, hogy nem kapnának azok a települések sem indokolatlanul odaosztott adóalapot, amelyeken a szolgáltató cég megjelenik ugyan, mint energiaszolgáltató, -kereskedő stb., azonban más jellegű tevékenységét más településeken végzi.

Az értelmező rendelkezések között meghatározott *telephely*-fogalom az energia szolgáltatóknál a 2009-es törvényszöveg visszaállítását jelenti.

A Melléklet 2.2. pontjában meghatározott megosztási szabály újraszabályozása értelmében két módszerrel osztható meg az egyéb, nem csupán energia szolgáltatási tevékenységet végző vállalkozás az adóalapját


- az energiaszolgáltatóként végzett tevékenységből származó részét a *végső fogyasztók által meghatározott telephelyek szerinti településekre,*

-az egyéb tevékenységből keletkező adóalap-részt pedig az *általános szabályok szerint,* személyi ráfordítás, eszközérték, vagy a komplex módszer segítségével.

### Indokolás a 109. §-hoz

A Htv-nek egy melléklete van jelenleg, amin jelen törvénymódosítás sem változtat, ezért szükséges ez a technikai módosítás a 109. §-ban és a 108. §-ban a Htv. 52. § 61. pontját illetően.

Budapest, 2010. október 29.

  
Kósa Lajos  
Országgyűlési képviselő