

**2010. évi .....törvény**  
**az új alkotmány társadalmi egyeztetéséről**

Figyelembe véve, hogy a Magyar Köztársaság új Alkotmánya alapvető elveinek megfogalmazása, valamint az új Alkotmány szövege a magyar jogrendszer egészének jövőbeni tartalmát és szabályozási kereteit meghatározza,

tekintettel arra, hogy a polgárok által létrehozott társadalmi szervezetek vagy törvényben meghatározott érdekképviseleti szervek véleményét az alkotmányozó hatalom nem hagyhatja figyelmen kívül,

biztosítva, hogy e szervezetek útján közvetlenül, intézményes keretek között is véleményt formálhassanak a polgároknak azok a közösségei, amelyek tevékenységét az érdekvédelem vagy az alapvető jogok védelme határozza meg

az Országgyűlés a következő törvényt alkotja.

**1. §**

Törvényben meghatározott érdekvédelmi szervezetek vagy közttestületek országos szervei és érdekegyeztető fórumai, valamint azok a társadalmi szervezetek, amelyeknek a nyilvántartásba vett tevékenysége valamely alapvető jog védelmére vagy valamilyen közérdek érvényre juttatására irányul (a továbbiakban együtt: társadalmi szervezet) e törvényben foglaltak szerint jogosultak véleményt nyilvánítani

a) az Országgyűlés határozatával létrehozott eseti bizottság (a továbbiakban: Bizottság) által előkészített, az új alkotmány alapvető elveire vonatkozó országgyűlési határozatnak, valamint

b) az új alkotmány szövegének

a tervezetéről (a továbbiakban együtt: tervezet).

**2. §**

(1) A társadalmi szervezet a véleményezési szándékát a központi elektronikus szolgáltató rendszeren a kormányzati portálról bárki számára ingyenesen, korlátozás nélkül elérhető, nyilvános elektronikus adatbázisba jelenti be.

(2) A társadalmi szervezet véleményezési szándékának bejelentését az ügyfélkapun keresztül teszi meg, a társadalmi szervezet

a) nevének,

b) nyilvántartási számának,

c) működési területének,

d) képviselője nevének,

e) nyilvántartásba vett tevékenysége megjelölésének és  
e) elektronikus elérhetőségének  
a megadásával.

### 3. §

(1) Az elektronikus adatbázis kialakításáról, valamint működtetéséről az informatikáért és a közigazgatási informatika infrastrukturális feltételeinek biztosításáért felelős miniszter gondoskodik.

(2) Az elektronikus adatbázis működésének informatikai feltételeit e törvény hatályba lépését követő 30. napig meg kell teremteni.

(3) Az elektronikus adatbázisba felvett adatokat az új alkotmány hatályba lépését követő 30 nap elteltével törölni kell.

### 4. §

(1) Az előterjesztő a tervezetet az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezet részére elektronikus úton úgy küldi meg, hogy a vélemény kialakítására a tervezet kézhezvételétől számított legalább 15 munkanapos határidő álljon a társadalmi szervezet rendelkezésére a tervezetnek az Országgyűléshez történő benyújtását megelőzően.

(2) Az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezet a tervezetről kialakított véleményét az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapján e törvény hatályba lépését követő 30 napon belül megjelölt elektronikus címre küldi meg.

(3) Az igazságügyért felelős miniszter közszolgálati televíziós műsorszolgáltató útján legalább három alkalommal közérdekű közleményben közzéteszi

- a) az 1. § szerinti véleményezésre való felhívást és
- b) a (2) bekezdésben meghatározott elektronikus címet.

### 5. §

(1) A 4. § (2) bekezdésében megjelölt elektronikus címre megküldött véleményt bárki számára ingyenesen, korlátozás nélkül elérhető módon hozzáférhetővé kell tenni az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapján.

(2) A közzétett dokumentumon a vélemény szövegét megelőzően fel kell tüntetni

- a) annak tényét, hogy a dokumentum véleményt tartalmaz,
- b) a 2. § (1) bekezdése szerinti elektronikus adatbázisban rögzített társadalmi szervezet nevét,
- c) azt a nyilvántartási számot, amelyen a társadalmi szervezetet az elektronikus adatbázisba felvették, valamint

d) a véleményezés tárgyát képező tervezet címét.

(3) Az igazságügyért felelős miniszter az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezet véleményét – ha az adatoknak a (2) bekezdés szerinti feltüntetését a társadalmi szervezet elmulasztotta azok pótlása kivételével – változtatás nélkül teszi közzé.

(4) A társadalmi szervezet véleménye az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapjáról az új alkotmány hatályba lépését követő egy év elteltéig akkor távolítható el, ha azt a társadalmi szervezet kéri.

(5) A társadalmi szervezet kérelmére az igazságügyért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közzéteszi annak az elektronikus adatbázisba bejelentett társadalmi szervezetnek a véleményét is, amelyre vonatkozóan az előterjesztő a 2. § (3) bekezdése szerinti kötelezettségét elmulasztotta.

## 6. §

(1) A tervezet előterjesztője a közzétett véleményekre kialakított álláspontjáról összefoglaló dokumentumot készít. A dokumentumban el kell különíteni a véleményt elfogadó és az azt elutasító álláspont leírását. A kialakított álláspontnál lábjegyzetben meg kell jelölni, hogy az mely társadalmi szervezetek véleményére vonatkozik.

(2) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumot az igazságügyért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján a tervezet Országgyűléshez való benyújtásának napját megelőzően bárki számára ingyenesen, korlátozás nélkül elérhető módon hozzáférhetővé teszi.

(3) Az előterjesztő mellőzheti arra a véleményre vonatkozó álláspontja ismertetését, amelyet a társadalmi szervezet a 4. (1) bekezdésében foglaltak szerint részére megküldött tervezetre a határidő elmulasztásával alakított ki.

## 7. §

(1) Ha az elektronikus adatbázisban rögzített, törvényben meghatározott érdekvédelmi szervezet vagy köztestület országos szerve vagy érdekegyeztető fóruma a tervezetet megtárgyalja, az előterjesztő képviselője a vitában – meghívása esetén – részt vesz. A vita nyilvános.

(2) Ha az érdekvédelmi szervezet érdekegyeztető fórumának bármely résztvevője a tervezet megtárgyalását (a továbbiakban: konzultáció) kezdeményezi, és összehívására a Kormány vagy a kormány tagja jogosult, a konzultáció összehívásáról a kezdeményezés kézhezvételétől számított 15. napig gondoskodni kell.

(3) Az előterjesztő képviselőjének meghívásáról a konzultáció megtartásának napját megelőzően legalább öt munkanappal gondoskodni kell.

## 8. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

## Indokolás

Az Országgyűlés az Alkotmány-előkészítő eseti bizottság létrehozásáról 47/2010. (VI. 29.) OGY határozatával az új Alkotmány kidolgozásának előkészítése érdekében eseti bizottságot hozott létre. A Bizottság feladata, hogy áttekintse és értékelje, hogy a hatályos Alkotmány megfelelően tartalmazza-e alkotmányfejlődésünk történelmi értékeit, megfelelően biztosítja-e az emberi és állampolgári jogok legszélesebb körű érvényesülését, illetve annak vizsgálata, hogy az államszervezet alapvető intézményeinek működését meghatározó alkotmányi és törvényi szabályozás eleget tesz-e az alapvető jogok tiszteletben tartására és védelmére vonatkozó állami kötelességnek és a XXI. századi polgári demokráciával szemben támasztott elvárásoknak. A Bizottságnak az új Alkotmány alapvető elveire vonatkozó országgyűlési határozati javaslatot 2010. december 31-ig az Országgyűlés elé terjesztenie.

Az így kialakított alkotmánykoncepció alapján készül el az új Alkotmány normaszövege, amelynek vitája szintén az Országgyűlés előtt zajlik.

Az Alkotmány a Magyar Köztársaság alaptörvénye. Sem alapvető elveinek meghatározása, sem normaszövegének kialakítása nem lehet pusztán a politikai elit ügye. Ez olyan társadalmi ügy, amely tekintetében a legszélesebb nyilvánosságot kell biztosítani, továbbá az állampolgárok és az általuk létrehozott társadalmi szervezetek számára intézményes kereteket kell létrehozni a véleményformáláshoz. Az Országgyűlés Alkotmány-előkészítő eseti bizottsága által bárki részére, de elsősorban a bizottság által felkért, illetve a frakciók által megjelölt társadalmi/civil szervezetek számára az új Alkotmánnyal kapcsolatos elképzelések ismertetésére nyújtott lehetőség nem tekinthető a véleményformálás intézményesített keretének, mivel egyrészt nem az alkotmánykoncepció véleményezésére szolgál (hiszen annak elkészültét megelőzően fogadja a véleményeket), másrészt nem teszi lehetővé az álláspontok ütköztetését (hanem csupán azok befogadását végzi). A véleményformálás intézményes kereteit nem pótolhatja a tervezetek közigazgatási egyeztetése sem, azaz a véleményezés lehetővé tétele nem függhet attól, hogy a tervezetek egyeztetésében a hivatali szervezetek kit kívánnak bevonni. A véleményezők közötti választás nem lehet önkényes, nem függhet attól, hogy a közvetlen véleménynyilvánítást a kormányzat milyen feltételek mellett tenné lehetővé.

A törvényjavaslat az egyeztetés intézményes kereteket kívánja megteremteni. Mindazok a társadalmi szervezetek, amelynek nyilvántartásba vett tevékenysége az alapvető jogok védelmére irányul, vagy azok, amelyek törvény alapján vannak felhatalmazva az érdekvédelemre, jelezhetik igényüket arra, hogy véleményüket az előterjesztők megismerjék és értékeljék. Ehhez egy adatbázisba kell bejelentkezniük, s a bejelentkezés alapján a tervezeteket megfelelő határidővel közvetlenül is meg kell kapniuk véleményezésre.

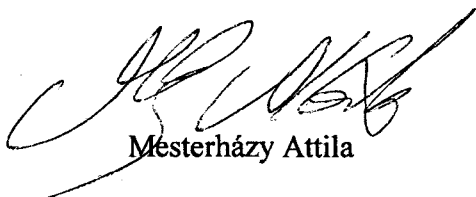
A véleményezés lehetőségét a törvényjavaslat szerint a tervezetnek az Országgyűléshez való benyújtása előtt kell biztosítani. A társadalmi szervezet a véleményét elektronikusan továbbítja, a véleményt az igazságügyért felelős miniszter által vezetett minisztérium honlapján mindenki számára korlátozás nélkül megismerhetővé kell tenni. A véleményekre az előterjesztőknek reagálniuk kell. A közvéleménynek joga van annak megismerésére, hogy milyen érvek szólnak a javaslatok elutasítására. Érdemi vita nem folytatható úgy, hogy az álláspontok kölcsönös megismerésére és adott esetben ütköztetésére ne legyen lehetőség, mégpedig az érdeklődők számára a nyilvánosság biztosítása mellett.

A törvényjavaslat azt is biztosítja, hogy nyilvános fórumokon az előterjesztő képviselője vitában vegyen részt, biztosítva ezzel, hogy a közvélemény a különböző álláspontokat ezen a módon is megismerhesse.

Az új Alkotmány csak úgy fogadtatható el, ha annak formálásában ténylegesen részt vesznek a polgárok. Csak ebben az esetben lehet arra hivatkozni, hogy az Alkotmány megalkotása mögött társadalmi konszenzus áll.

A törvényjavaslat az új alkotmány előkészítése során elkészült tervezetek valódi nyilvános vitáját teszi lehetővé. A törvényjavaslatban választott megoldás érdemi költséggel nem jár, és egy demokratikus jogállam új alkotmányának megalkotásához vezető eljárási szabályok megteremtésével biztosítja a széles körű társadalmi vita lehetőségét.

Budapest, 2010. szeptember 29.



Mesterházy Attila

MSZP



Dr. Lamperth Mónica

MSZP





ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

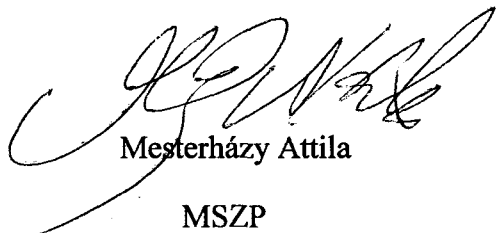
**Képviselői önálló indítvány**

**Dr. Kövér László**  
az Országgyűlés elnöke részére  
Helyben


**Tisztelt Elnök Úr!**

Mellékelten – a Hárszabály 85. § (2) bekezdése alapján – benyújtjuk az új alkotmány társadalmi egyeztetéséről szóló törvényjavaslatunkat.

Budapest, 2010. szeptember 29.



Mesterházy Attila  
MSZP



Dr. Lamperth Mónika  
MSZP