

RÉSZLETES INDOKLÁS

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 28. §-ában foglalt zárszámadási kötelezettségének a Kormány e törvény benyújtásával tesz eleget.

ELSŐ RÉSZ

A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG 2009. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK

VÉGREHAJTÁSA

A FŐÖSSZEGEK

Az 1-2. §-hoz

A törvény első szakaszai a központi költségvetés 2009. évi kiadásainak és bevételeinek összegét, valamint hiányát rögzítik. Jóváhagyja a törvény a módosított előiránnyal összehasonlíthatóan az előirányzatok teljesítését.

A költségvetés finanszírozásával kapcsolatos egyes rendelkezések

A 3. §-hoz

A javaslat tartalmazza a 2009. évi költségvetési törvény 3. §-ba foglalt adósságkezelési felhatalmazás alapján történt adósság-visszafizetéseket. A törlesztések a KESZ adósságtörlesztési számlája terhére teljesültek. A 2009-ben megvalósított adósságtörlesztések együttesen 2 349,4 milliárd forintot tettek ki.

A 4. §-hoz

A javaslat a központi költségvetés hiánya finanszírozásának módjáról számol be. Az e törvényjavaslat 1. §-ában megállapított hiányt államkötvények kibocsátásával, forinthitelek és külföldi devizahitel felvételével, illetve devizabetét felhasználásával finanszírozta a pénzügyminiszter. A deviza és forint hitel felvételek különféle projektek fedezetét szolgálták, amelyeknek kiadásai megjelentek a hiányban a projekteket megvalósító fejezetek kiadásai között. A devizabetét felhasználás az FHB pénzügyi stabilitási célú tőkeemelését finanszírozta a pénzügyi közvetítőrendszer stabilitásának erősítéséről szóló 2008. évi CIV. törvény alapján, amely művelet a központi költségvetés állami vagonnal kapcsolatos kiadásai között elszámolásra került.

Az 5. §-hoz

Az 5. §-ban szereplő forint- és deviza államkötvény kibocsátások biztosították az e törvényjavaslat 3. §-ban foglalt 2 349,4 milliárd forint összegű törlesztési kiadások forrását. A 2008. októberében bekövetkezett nemzetközi pénz- és tőkepiaci válság következményei miatt a finanszírozási biztonság megteremtése céljából az IMF, az EU és a Világbank nemzetközi hitelkeretet nyújtott Magyarország számára. A nemzetközi hitelkeretből, finanszírozási célra 2009-ben 1726,0 milliárd forint devizahitel lehívása valósult meg. Ezen túlmenően 2009-ben finanszírozásra 350,1 milliárd forint devizabetét felhasználásra is sor került.

A 6. §-hoz

A költségvetési törvény a Kincstári Egységes Számla likviditásának biztosítására – amelyről a TB alapok és az elkülönített alapok finanszírozási igényének fedezése is történik – is felhatalmazta a pénzügyminisztert, amelynek során államkötvényeket bocsátott ki és növelte a kincstárjegyek állományát.

A költségvetés végrehajtásával kapcsolatos egyes rendelkezések

A 7-8. §-hoz

A javaslat tartalmazza a helyi önkormányzatok 2009. évi állami hozzájárulásai és támogatásai, a települési önkormányzatok jövedelem-differenciálását mérséklő kiegészítései és beszámításai, valamint a 2008. december 31-én feladattal terhelt központosított és normatív kötött felhasználású támogatások elszámolásainak eredményeit, az ezekkel kapcsolatos központi költségvetési, és az önkormányzati visszafizetési kötelezettségeket.

A normatív hozzájárulások és támogatások valamint a jövedelem-differenciálódás mérséklés itt részletezett éves elszámolásának összevont egyenlege 3 710,5 millió forint. Ez – a Magyar Államkincstár önkormányzatsoros összesítése alapján – 1131 önkormányzat részéről 4 968,3 millió forint visszafizetési, a központi költségvetés részéről pedig 1817 önkormányzat felé 8 678,8 millió forint pótlólagos támogatási kötelezettséget jelent. Utóbbi teljesítéséről a Pénzügyminisztérium már rendelkezett (419 önkormányzat elszámolása 0 egyenlegű).

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 64/A. § (5) bekezdése értelmében az a helyi önkormányzat, amelyik a visszafizetési kötelezettségének az éves költségvetési beszámoló kincstárhoz történő benyújtását követő 15 napon belül nem tesz eleget, azt követően késedelmi kamatot fizet.

Az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Kormányrendelet 10. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat beszámolójának a Magyar Államkincstár Regionális Igazgatóságához történő benyújtási határideje február 28-át követő 8. munkanap (március 10.). A késedelmi kamatfizetési kötelezettség kezdő napja így 2009. március 26.

A 9. §-hoz

A jogszabályhely hivatkozásokat tartalmaz a törvényjavaslat azon mellékleteire, melyek bemutatják a helyi önkormányzatoknak nyújtott állami hozzájárulások és támogatások előirányzatait és azok teljesülését.

A 10. §-hoz

A javaslat tartalmazza továbbá a települési önkormányzati belterületi közutak felújításának, korszerűsítésének támogatása, az önkormányzatok és jogi személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatait saját forrás kiegészítésének támogatása, a címzett- és céltámogatások, továbbá a fejlesztési feladatok támogatása, a vis maior feladatok támogatása, valamint a vis maior tartalék, és a leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása 2009. évi előirányzat maradványainak összegét is.

A 11. §-hoz

Az önkormányzati fenntartású közoktatási, szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézményhálózat tényleges, központi állami támogatásához hasonló mértékben az egyházi fenntartókat is – az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény 6. § (3) bekezdése szerint – pótlólagos, kiegészítő támogatás illeti meg (amely az önkormányzati adatok ismeretében kiegészítés, illetve beszámítás lehet).

A 12. §-hoz

Az (1) bekezdés az Európai Gazdasági Térség (EGT) Finanszírozási Mechanizmus és a Norvég Finanszírozási Mechanizmus forrásaira vonatkozó kötelezettségvállalások jóváhagyásáról rendelkezik.

A (2) bekezdés a Svájci–Magyar Együttműködési Program forrásaira vonatkozó kötelezettségvállalások jóváhagyásáról rendelkezik.

A (3) bekezdés a Nemzeti Stratégiai Referencia Keret, az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program, valamint az Európai Halászati Alapból finanszírozott halászati támogatások forrásaira tett kötelezettségvállalások összegének jóváhagyásáról rendelkezik.

A 13-14. §-hoz

A szakaszok az elkülönített állami pénzalapok és a központi költségvetés mérlegének jóváhagyásáról rendelkeznek.

MÁSODIK RÉSZ

AZ ÁLLAMADÓSSÁG, AZ ÁLLAMI KÖVETELÉSEK KÖRE, KEZELÉSE ÉS VÁLTOZÁSA

A 15. §-hoz

A Magyar Államkincstár által kezelt, állami kölcsönből és állami alapjuttatás járadékából 2008. december 31-én fennállt 990,6 millió forint követelés állomány 2009. év folyamán összesen 498,3 millió forinttal csökkenve 2009. december 31-én 492,3 millió forintot tett ki.

A követelésállomány csökkenés 23,0 %-a a 114,5 millió forint összegű járadék befizetés eredménye. Az állomány változásának 77 %-a ered az év folyamán bírósági végzés alapján lezárt 7 felszámolásnál jelentkező 383,8 millió forintos veszteség elszámolásából.

A 16. §-hoz

Az MNV Zrt. a 2009. évi költségvetési törvény felhatalmazása alapján – a pénzügyminiszter jóváhagyása esetén – tulajdonosi kölcsönt nyújtott az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény hatálya alá tartozó, állami tulajdonú gazdasági társaságok részére. E kiadások finanszírozási célú műveletek, azaz közvetlenül a KESZ-t terhelik, nem jelennek meg költségvetési kiadásként. A kölcsönnyújtások részletes bemutatását az általános indokolás tartalmazza.

A vagyontörvény 36. §-a meghatározza, hogy milyen célokra lehet az állami vagyon tulajdonjogát ingyenesen átruházni. A 36. § (4) bekezdésének előírása szerint a helyi önkormányzatok jogszabályban meghatározott feladatainak elősegítésére és többcélú kistérségi társulások feladatainak ellátására átadható vagyon mértékére az éves költségvetési törvényben kell összeghatárt meghatározni. A 2009. évi költségvetési törvény az ilyen típusú vagyonátadások bruttó forgalmi értékének keretét 5 milliárd forintban határozta meg. A Nemzeti Vagyongazdálkodási Tanács 2009-ben 2,3 milliárd forint értékű vagyon-átadásról döntött. A vagyon-átadások részletes bemutatását az általános indokolás tartalmazza.

A 17. §-hoz

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai közreműködésével, de nem a társadalombiztosítási alapok terhére folyósított 2009. évi ellátások megtérítési különbözetének pénzügyi rendezését tartalmazza a javaslat.

A központi költségvetés a személyi kárpótlás alapján megállapított életjáradék megtérítése jogcímén 3,9 millió forintot, a jövedelempótló és jövedelemkiegészítő szociális támogatások jogcímén 38,2 millió forintot megtérít a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság (a továbbiakban: NYUFIG) ellátási számlája javára.

A közgyógyellátás finanszírozására az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban E. Alap) 19 383,3 millió forintot fordított, melyből az év során a központi költségvetés 19 471,0 millió forintot megtérített. A 87,7 millió forintos különbözet visszautalására a javaslat szerint 2010. december 31-ig kerül sor.

A 18. §-hoz

A társadalombiztosítási alrendszer alaponkénti hiányának rendezéséről a zárszámadásban kell döntést hozni.

A javaslat egyrészt a Nyugdíjbiztosítási Alap (a továbbiakban: Ny. Alap) 7 221,3 millió forint összegű 2009. évi költségvetési hiányának, másrészt az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban: E. Alap) 2009. évi költségvetési hiányából 121 995,0 millió forint – 2010. december 29-én történő – elengedéséről rendelkezik.

A 19. §-hoz

A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény alapján a Munkaerőpiaci Alapnak meg kell térítenie az „új” korengedményes nyugdíj jogcímen keletkezett 2009. évi finanszírozási különbözetből származó 1 037,0 millió forintot a NYUFIG technikai számla javára.

HARMADIK RÉSZ
A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI 2009. ÉVI
KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSA

I. FEJEZET

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI 2009. ÉVI KIADÁSAINAK
ÉS BEVÉTELEINEK FŐÖSSZEGE, A HIÁNY MÉRTEKE

A 20. §-hoz

A társadalombiztosítási alrendszer 2009. évi bevételi és kiadási főösszegét, valamint hiányát tartalmazza.

II. FEJEZET

A Nyugdíjbiztosítási Alap költségvetésének végrehajtása

A 21. §-hoz

Az Ny. Alap 2009. évi bevételi és kiadási főösszegét, valamint hiányát állapítja meg.

A 22. §-hoz

Az Ny. Alapnál 2009. évben összesen 1 066,4 millió forint működési előirányzat-maradvány képződött. A 2009. évi működési kiadások tartalmazzák az előző évi 949,5 millió forint előirányzat-maradvány felhasználását.

III. fejezet

Az Egészségbiztosítási Alap költségvetésének végrehajtása

A 23. §-hoz

Az E. Alap 2009. évi bevételi és kiadási főösszegét, valamint hiányát állapítja meg, illetve az E. Alap tartalékának igénybeviteléről rendelkezik.

A 24. §-hoz

Az E. Alapnál 2009. évben összesen 3 502,8 millió forint működési előirányzat maradvány képződött. A 2008. évi 2 955,8 millió forint működési előirányzat maradvány felhasználást az E. Alap 2009. évi működési kiadásai tartalmazzák.

IV. FEJEZET

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

A 25. §-hoz

A javaslat

- az Ny. Alap fejezetnél a méltányossági jogkörben megállapításra kerülő nyugellátásra 201,5 millió forint, méltányossági jogkörben engedélyezésre kerülő nyugdíjmelésre 800,0 millió forint, egyszeri segélyre 548,5 millió forint, illetve

- az E. Alapnál méltányossági ellátásként táppénz kiadásra 111,1 millió forint, terhességi-gyermekágyi segélyre 6,6 millió forint, gyermekgondozási díjra 18,4 millió forint, gyógyító-megelőző ellátásra 28,6 millió forint, gyógyászati segédeszköz-támogatásra 1289,7 millió forint, az érdekeltségi rendszerre 62,0 millió forint felhasználásának jóváhagyását kezdeményezi.

A 26. §-hoz

Az Országgyűlés tudomásul veszi a Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 2009. évi CXXIX. törvény 15. §-ában szereplő pénzbeli kárpótlás alapján megállapított életjáradék és jövedelem pótló és jövedelem-kiegészítő szociális támogatással, valamint a közgyógyellátással összefüggő megtérítési kötelezettségek, és ugyanezen törvény 17. §-ában előírt, a „Munkáltatói befizetésekből finanszírozott korengedményes nyugdíj” megtérítési kötelezettségek teljesítését.

A 27. §-hoz

A javaslat az Ny. Alap és E. Alap 2009. évi költségvetéseinek tényleges teljesülését tartalmazó mérlegek jóváhagyásáról rendelkezik.

NEGYEDIK RÉSZ
ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

A 28. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

A 29. §-hoz

A 7-8. §-ban szereplő rendelet megalkotásához szükséges felhatalmazás.