

Irományszám:

Érkezett: 2010 JÚL 06. T/581/..13



Dr. Nyikos László
országgyűlési képviselő

Módosító javaslat

Dr. Schmitt Pál úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Házszabály 94. § (1) bekezdése, valamint a 102. § (1) bekezdése alapján az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló T/581. számú törvényjavaslatához az alábbi

módosító javaslatot

nyújtom be.

A törvényjavaslat 47. §-a a következők szerint módosul:

„47. § Az Áht. 46/A. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

46/A. § (1) A [fejezet, a fejezethez tartozó költségvetési szervek és az elkülönített állami pénzalap gazdálkodásának a költségvetés-politikával való összhangja érdekében] közpénzek törvényes, szabályos és hatékony kezelése érdekében a Kormány [rendeletében meghatározott esetben] költségvetési főfelügyelőt és felügyelőt [rendelhet] rendel ki [– az irányítása alá nem tartozó fejezetek, kormányrendeletben meghatározott fejezetek, valamint a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség és az európai uniós források felhasználásával megvalósuló programok közreműködő szervei kivételével –] a központi költségvetési fejezetekhez, a fejezetekhez tartozó költségvetési szervekhez, valamint a társadalombiztosítási és az elkülönített állami pénzalapokhoz.

(2) A költségvetési (fő)felügyelő jogviszonyára a kormánytisztviselők jogállásáról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. A költségvetési főfelügyelő közszolgálati jogviszonyára vonatkozó szabályokat a minisztériumban betöltött főosztályvezetői vezetői munkakörben alkalmazott kormánytisztviselőkre, a költségvetési felügyelő közszolgálati jogviszonyára vonatkozó szabályokat a minisztériumban betöltött főosztályvezető-helyettesi vezetői munkakörben alkalmazott kormánytisztviselőkre vonatkozó szabályok szerint kell megállapítani.

(3) A költségvetési (fő)felügyelő felett a munkáltatói jogokat és tevékenységük szakmai irányítását az államháztartásért felelős miniszter gyakorolja.

(4) A költségvetési (fő)felügyelők – meghatározott időtartamra szóló – megbízásáról és a megbízás visszavonásáról az államháztartásért felelős miniszter – az államháztartásért felelős miniszter irányítása alá tartozó fejezet vonatkozásában a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter egyetértésével – gondoskodik.

(5) A költségvetési (fő)felügyelő működésével összefüggő kiadásokat az államháztartásért felelős miniszter irányítása alatt álló költségvetési fejezet költségvetésében kell biztosítani.

(6) A költségvetési (fő)felügyelő

a) jogosult a költségvetési szerv tekintetében érvényes titoktartási követelmények szerinti nyilatkozatok megtételét követően a költségvetési szerv kezelésében levő közpénzfelhasználásával összefüggő adatot – ideértve a minősített adatnak, továbbá üzleti vagy más titoknak minősülő adatokat is – megismerni, az azokat tartalmazó iratokba vagy egyéb adathordozókba betekinteni,

b) véleményezi a gazdálkodással kapcsolatos belső szabályzatokat,

c) [kormányrendeletben meghatározottak szerint a kötelezettségvállalásra irányuló eljárásokat előzetesen véleményezi azzal, hogy Kormány rendeletében meghatározott nagy összegű kötelezettségvállalások tekintetében kifogással élhet, különösen a költségvetéspolitikai céloknak való megfelelésre, a szükségszerűsége, időszerűsége, forrásszükségletre, a fedezet meglétére, és a kifizetés ütemezésére tekintettel] előzetesen ellenőrzi (ellenjegyzi) a kötelezettség-vállalásokat, és – a személyi juttatások kivételével – engedélyezi a kifizetéseket,

[d) a Kormány rendeletében meghatározott, a gazdálkodással összefüggő intézkedéseket]

(7) [Indokolt esetben a költségvetési (fő)felügyelő a (6) bekezdésnek b)–d) pontjai tekintetében javaslatot tehet az intézkedés felfüggesztésére. Amennyiben ezzel a fejezetet irányító szerv vezetője nem ért egyet, egyeztetést kezdeményez az államháztartásért felelős miniszterrel. Az intézkedés mindaddig nem hajtható végre, amíg az érdemi egyeztetés nem történt meg.] Amennyiben a költségvetési (fő)felügyelő az ellenjegyzést vagy az engedélyezést megtagadja, a költségvetési szerv vezetője, illetőleg az alap kezelőjének kezdeményezésére a fejezetet irányító szerv vezetője egyeztetést kezdeményezhet az államháztartásért felelős miniszterrel. Kötelezettség vállalására, kifizetés engedélyezésére az államháztartásért felelős miniszter döntés alapján kerülhet sor.

(8) A költségvetési (fő)felügyelő tevékenységére vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.”

Indoklás

A jelenlegi időszakban a közpénzeknek mind a belső (kormányzati), mind a külső (számvevőszéki) ellenőrzését számos hiányosság jellemzi. A költségvetési (fő)felügyelőség intézményének bevezetésével jelentős mértékben javítható a pénzügyi ellenőrzés hatékonysága. Önmagában ezzel az állami pénzügyi ellenőrzési rendszer működésének csak

egy részproblémáját lehet megoldani, az előzetes (*a' priori*) ellenőrzés azonban – a kincstárnoki rendszer tapasztalataira támaszkodva – az államháztartás központi alrendszerében a korrupció elleni küzdelemnek is fontos fegyvere.

A költségvetési (fő)felügyelők a Nemzetgazdasági Minisztérium ellenőrei, akik folyamatba épített kormányzati pénzügyi ellenőrzést végeznek. Előzetesen vizsgálják azt a tervezett gazdasági eseményt, aminek pénzügyi következményei lehetnek (megbízási szerződések, garancia-vállalások, közbeszerzési ajánlattétel stb.), amelyekből kötelezettségek keletkezhetnek. Ellenjegyzésükkel garantálják, hogy a parlament által jóváhagyott kiadási előirányzatot ne lehessen túllépni. Megakadályozzák a szabálytalan kiadásokat, és megkísérlik megakadályozni a fölösleges (pazarló) költségek keletkezését. Minden olyan kifizetést ők engedélyeznek, amire a dologi, illetőleg a felhalmozási költségvetési előirányzatok terhére kerül sor.

A törvényjavaslat tág teret enged a pénzügyi kormánynak ahhoz, hogy a költségvetési (fő)felügyelők tevékenységére vonatkozó részletes szabályozást - saját érdekében - rendeletben deklarálja.



Dr. Nyikos László
Jobbik