



AZ ORSZÁGGYŰLÉS
FOGLALKOZTATÁSI ÉS MUNKAÜGYI BIZOTTSÁGA

Országgyűlés Irattartó
Irományszám: T/336/43
Érkezett: 2010 JÚN 21.

T/336/...

Dr. Schmitt Pál
az Országgyűlés elnöke

Bizottsági módosító javaslat

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Foglalkoztatási és munkaügyi bizottság a Hárszabály 94. §. (1) és (3) bekezdése és 102. §. (1) bekezdése alapján az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló T/336. sz. törvényjavaslathoz a következő

bizottsági módosító javaslatot

terjeszti elő:

1. A törvényjavaslat 8. § (4) bekezdése az alábbiak szerint változik:

„(4) Ha a munkáltató a (2) bekezdésben szereplő közteherrel terhelt munkára a 1. § [(3) és] (2)-(4) bekezdésében és a 2. § 1.-3. pontjaiban meghatározott létszám- illetve időkorlátok túllépésével létesít, illetve tart fenn e törvény szerinti munkaviszonyt, **[a munkaviszony időkorlátot meghaladó részére] attól a naptól, hogy az előzőek szerinti feltételek nem teljesülnek, a munkáltató a munkavállalóira nem alkalmazhatja az (1)-(3) bekezdés rendelkezéseit. A munkáltató a 7. § (1) bekezdésében meghatározott jogszabályokat köteles továbbá alkalmazni az előzőek szerinti feltételek megsértése feltárásának időpontjától annyi ideig, ameddig az (1)-(3) bekezdéseket jogosulatlanul alkalmazta [közteher megfizetésére köteles].**”

2. A törvényjavaslat 10. § (2) bekezdése az alábbiak szerint változik:

„(2) A nyugellátás számításának alapja napi 500 forint közteher esetén 1370 forint/nap, napi 1000 forint közteher esetén 2740 forint/nap [az egyszerűsített foglalkoztatásból származó jövedelem összege].”

3. A törvényjavaslat 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A 8. § [(4)] (5) bekezdésében említett személy nyugellátásra, baleseti egészségügyi szolgáltatásra és álláskeresési ellátásra nem szerez jogosultságot.”

4. A törvényjavaslat 11. § (3) bekezdése a következők szerint változik:

„(3) A (2) bekezdés szerinti regisztrációt követően a munkáltató bejelentési kötelezettségét[,] az (1) bekezdés a)-c) pontjaiban meghatározott **[esetekben] módon**, az egyszerűsített foglalkoztatás céljából létesített munkaviszonyra vonatkozó alábbi adatok közlésével teljesíti:

- a) a munkáltató **[EF-kódja] adószáma**,
- b) a munkavállaló **[EF-kódja vagy]** adóazonosító jele és TAJ-száma,
- c) az egyszerűsített foglalkoztatás 1. § (1) bekezdés szerinti jellege,
- d) **[külföldi személy munkavállaló EF-kódja**,
- e) **a 11. §] az** (1) bekezdés c) pontjában meghatározott bejelentés kivételével a munkaviszony napjainak száma.”

5. A törvényjavaslat 11. § (10) bekezdése a következők szerint változik:

„(10) Az adóhatóság részére teljesített bejelentés esetleges visszavonására és módosítására – így különösen **[a munkaidő], a [ideiglenes]** foglalkoztatás jellegének változása, illetve a munkavégzés meghiúsulása esetén –

a) az egyszerűsített foglalkoztatás bejelentését követő két órán belül, vagy

b) ha a bejelentésben foglaltak szerint a foglalkoztatás a bejelentés napját követő napon kezdődött, vagy ha a bejelentés egy napnál hosszabb időtartamú munkaviszonyra vonatkozott, a módosítás bejelentés napján délelőtt 8 óráig

van lehetőség, ezt követően a munkáltató[t] a közteher fizetési kötelezettségének köteles eleget tenni. A bejelentés módosítására **[a 11. §] az (1) bekezdés a)-c) pontjaiban foglaltak szerint [tehet eleget a munkáltató] kerülhet sor**, függetlenül attól, hogy bejelentési kötelezettségének eredetileg a munkáltató melyik módon tett eleget.”

6. A törvényjavaslat 12. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdéstől eltérően – az Art. 31. § (2) bekezdése szerinti bevallásra **[egyébként]** elektronikusan kötelezettek kivételével – a munkáltató választhatja az, hogy bevallási kötelezettségét az Art. 31. § (2) bekezdésében meghatározott adattartalommal papír alapon **[évente egyszer, a tárgyévet követő év január] havonta, a tárgyhót követő hó 12-éig** teljesíti.”

7. A törvényjavaslat 16. § (5) bekezdése a következők szerint változik:

„(5) Az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló 2009. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Eftv.) szerinti egyszerűsített foglalkoztatás e törvény hatálybalépésével megszűnik, e törvény hatálybalépését követően egyszerűsített foglalkoztatásra csak e törvény rendelkezései szerint létesíthető munkaviszony. Ettől eltérően [Az] az e törvény hatályba lépését megelőzően közhasznú szervezet által az [egyszerűsített foglalkoztatásról szóló 2009. évi CLII. törvény (a

továbbiakban:] Eftv.)] alapján létesített munkaviszonyt az Mt. hatálya alá tartozó, megszakítás nélkül fennálló munkaviszonynak kell tekinteni azzal, hogy a 2010. március 31-éig tartó adómegállapítási időszakra vonatkozóan az alkalmi munkavállalói könyvvel történő foglalkoztatásról és az ahhoz kapcsolódó közterhek egyszerűsített befizetéséről szóló 1997. évi LXXIV. törvény, a 2010. április 1-július 31. közötti adómegállapítási időszakra vonatkozóan az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló 2009. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Eftv.) rendelkezéseit kell alkalmazni.”

8. A törvényjavaslat 18. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

[„18. § Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 16. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(4) A munkáltató és a kifizető (ideértve a kiegészítő tevékenységet folytatóknak nem minősülő, a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény - a továbbiakban: Tbj. - 4. b) pontja szerinti egyéni vállalkozót és a biztosított mezőgazdasági őstermelőt és a Tbj. 56/A. §-a szerinti személyt saját biztosítási jogviszonya tekintetében is) - adóazonosító számának, nevének, elnevezésének, székhelyének, telephelyének, lakóhelyének, továbbá jogelődje nevének és adószámának közlésével - az illetékes elsőfokú állami adóhatóságnak elektronikus úton – egyszerűsített foglalkoztatás esetén külön jogszabályban meghatározott adattartalommal rövid szöveges üzenetben, valamint telefonos ügyfélszolgálaton keresztül telefonon - vagy az erre a célra rendszeresített nyomtatványon bejelenti az általa foglalkoztatott biztosított természetes személyazonosító adatait, állampolgárságát, adóazonosító jelét, a biztosítási jogviszonyának kezdetét, kódját, megszűnését, a biztosítás szünetelésének időtartamát, a heti munkaidejét, a FEOR-számát, magán-nyugdíjpénztári tagság esetén feltünteti a pénztár nevét, azonosítóját. A bejelentést

a) a biztosítás kezdetére vonatkozóan a biztosítási jogviszony első napját megelőzően, de legkésőbb a biztosítási jogviszony első napján a foglalkoztatás megkezdése előtt, álláskeresési támogatás esetén a támogatást megállapító határozat jogerőre emelkedését követő 10 napon belül, illetőleg ha a biztosítás elbírálására utólag kerül sor, legkésőbb a biztosítási kötelezettség megállapítását követő napon,

b) a jogviszony megszűnését, a szünetelés kezdetét és befejezését, a biztosítás megszűnését követően folyósított ellátás kezdő és befejező időpontját közvetlenül követő 8 napon belül kell teljesíteni.

c) Amennyiben a foglalkoztató személyében jogutódlás következik be, a jogutód munkáltató, kifizető köteles a jogutódlással érintett, a Tbj. 5. § (1) bekezdése a)-c), f)-g) pontjai, valamint (2) bekezdése szerinti biztosított személyre vonatkozóan teljesíteni. A bejelentésben fel kell tüntetni a jogelőd nevét, elnevezését és adószámát, a jogutódlás tényét és napját, továbbá a jogutód nevét, elnevezését, adószámát, és a jogutód megalakulása napját is. A bejelentendő adatok körére az e bekezdésben, a bejelentési határidőkre az a) és b) pontokban foglaltak az irányadók.

d) Egyszerűsített foglalkoztatásra irányuló bejelentés esetén a rövid szöveges üzenetben történő bejelentés akkor minősül egyidejűleg bevallásnak és a közteher megfizetésének is, ha az illetékes adóhatóság a bejelentés illetve bevallás eredményességéről visszajelzést küldött.”]

„18. § Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 31. §-a a következő (15) bekezdéssel egészül ki:

„(15) Az a munkáltató, amely (aki) a tárgyában az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló törvény rendelkezései szerint foglalkoztat munkavállalót, a 31. § (2) bekezdése szerinti adatokból kizárólag a következő adatok megadására köteles: a munkáltató [neve, székhelye,] adóazonosító száma, a magánszemély neve, adóazonosító jele, a magánszemély nyugdíjas státusza, a magánnyugdíj-pénztár azonosító kódja, valamint a 27. pont szerinti adatok.””

9. A törvényjavaslat 21. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„21. § E törvény hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti:

a) az [egyszerűsített foglalkoztatásról szóló 2009. évi CLII. törvény (a továbbiakban:) Eftv.) 1-14. §-a valamint 1. és 2. melléklete],

b) az Ft. 14. § (8) bekezdése, 29. § (3) bekezdése és 36. § (2) bekezdése.

10. A törvényjavaslat a következő 19 – 20. §-al egészül ki és egyidejűleg a 19 – 22. §-ok számozása 21 – 24. §-okra változik:

„19. § (1) A személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény (Szja. tv.) 3. számú mellékletének V. A jövedelem megállapításakor költségként figyelembe nem vehető kiadások fejezete a következő 12. ponttal egészül ki:

„12. az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló törvény szabályai szerint létesített munkaviszonyban foglalkoztatott részére a magánszemély által az egy napi munkáért kifizetett munkabérből a minimálbér napi összegének kétszeresét meghaladó mértékű kifizetés.”

(2) Az Szja. tv. 11. számú mellékletének V. A jövedelem megállapításakor költségként figyelembe nem vehető kiadások fejezete a következő 15. ponttal egészül ki:

„15. az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló törvény szabályai szerint létesített munkaviszonyban foglalkoztatott részére a vállalkozó által az egy napi munkáért kifizetett munkabérből a minimálbér napi összegének kétszeresét meghaladó mértékű kifizetés.”

20. § A társasági adóról és az osztalékadóról szóló 1996. évi LXXXI. törvény 3. számú mellékletének A) Nem a vállalkozási tevékenység érdekében felmerülő egyes költségek, ráfordítások fejezete a következő új 14. ponttal egészül ki:

„14. az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló törvény szabályai szerint létesített munkaviszonyban foglalkoztatott részére az adózó által az egy napi munkáért kifizetett munkabérből a minimálbér napi összegének kétszeresét meghaladó mértékű kifizetés.””

Indokolás

1. A törvényjavaslat jelenlegi szövege nem tisztázza azt, hogy pontosan mikortól kell a munkavállalókra az általános adó- és tb-szabályokat alkalmazni. Továbbá hiányzik annak meghatározása, hogy kik lesznek azok a „létszám fölötti” munkavállalók, akikre az általános szabályok alkalmazandók.

Ennek eldöntése, tekintettel arra is, hogy az általános tb-szabályok alkalmazása szélesebb (teljes körű biztosítási jogosultságokat is teremt (például terhességi-gyermekágyi segélyre, gyedre való jogosultságot is), ezért e döntés nyilvánvalóan nem lehet a munkáltató mérlegelési jogköre. A munkavállalók közötti diszkrimináció lehetőségének kizárása, valamint a munkáltató jogsértéstől való visszatartása érdekében a javaslat szerint a jogsértés időtartamára, és ennek feltárásától még ugyanennyi ideig mindegyik munkavállaló utáni tb-jogokra és kötelezettségekre az általános Tbj. szabályokat kellene alkalmazni.

2. A javaslat a közteher-befizetéssel arányos ellátási alap megállapítására irányul. A tételes összegű közteher (500, illetve 1000 Ft/nap), nyugdíjjárulék-tartalma egyenlő – az általános járulékmértékekből kiindulva – a javaslat szerinti összegeknek megfelelő jövedelem utáni járulékfizetéssel.

3. A módosítás egyértelművé teszi, hogy a más tagállamban biztosított személy, mivel utána egyáltalán nem kell közterhet fizetni, így az egységes közteher részét képező álláskeresői járadékot sem, álláskeresői ellátásban sem részesülhet Magyarországon az egyszerűsített munkaviszonya alapján.

4. A javaslat tartalmában megegyezik a Koszorús László képviselő úr által T/336/34/8. számon benyújtott módosító javaslattal, csak javítja a *d)* pontban a 11. §-ra való hivatkozást, illetve törli az (1) bekezdés *b)* pontjára történő hivatkozást a telefonos bejelentés esetén, mivel továbbra is szükséges a munkaviszony napjainak számát bejelenteni, tekintve, hogy csak az SMS-ben való bejelentés vonatkozik kizárólag egy napra.

5. A javaslat kezelni kívánja azt a helyzetet, hogy a bejelentés módosítására – szigorú keretek között, de – legyen lehetőség akkor is, ha az eredeti bejelentés és a foglalkoztatás nem esik egy napra, és utóbb olyan körülmény merül fel, amely a foglalkoztatást lehetetlenné teszi. A reggel 8 óra annak mérlegelésével került megállapításra, hogy lehetőséget biztosítson ugyan a munkáltató részére a változtatásra, de ennél későbbi időpont már visszaélésre is lehetőséget adna. A módosító javaslat ezen túlmenően pontosításokat tartalmaz.

6. Az egyszerűsítésre tekintettel az esetenként alkalmi munkavállalót foglalkoztató természetes személy munkáltatónak nem kell a bevallandó adatokat éves szinten összesítenie, ugyanakkor a havonkénti bevallási kötelezettség igazodik a befizetési kötelezettséghez. E szabályozással kiküszöbölhető, hogy bevallás nélküli befizetések miatt ún. látszólagos túlfizetés keletkezzen, melyet az ÁSZ vizsgálatok is kifogásolnak.

7. A módosító javaslat tisztázza, hogy a 2009. évi CLII. törvény szerinti egyszerűsített foglalkoztatás és a jelen törvényjavaslat szerinti egyszerűsített foglalkoztatás, bár azonos elnevezésű, de külön jogintézmények. Egyidejűleg kiegészíti egy átmeneti rendelkezéssel, mivel 2010. évben egymást követően három törvény szabályozza e területet.

8. Az Art. 16. § (4) bekezdésének módosítása zavart okozna, mivel a javaslat részletes szabályokat tartalmaz az egyszerűsített foglalkoztatás bejelentésével kapcsolatban, és arra az Art. 16. § (4) bekezdésében található általános szabályok nem alkalmazhatóak. Art. 16. § (4) bekezdése a biztosítottak bejelentésére vonatkozik, így a biztosítottak nem minősülő egyszerűsített foglalkoztatási jogviszonyban állók esetében nem is teljesíthető e bejelentés, mivel be kell jelenteni többek között a biztosított természetes személyazonosító adatait, a biztosítási jogviszonyának kezdetét, kódját, megszűnését, a biztosítás szünetelésének időtartamát.

Az új d) pont szerint az sms-ben történő bejelentés adóhatóság által történő visszaigazolása egyben a közteher megfizetésének is minősül. E rendelkezés elhagyását is tartalmazza a módosító javaslat, mivel a javaslat 11. § (7) bekezdése szerint az sms küldésével egyidejűleg a pénzforgalmi számláról történő átutalással kell teljesíteni a közteher-fizetési kötelezettséget. A módosítás egyszerűsíti a pénzáttalást is, mivel a bevallással együtt, havonta egy alkalommal kell a közteher-fizetési kötelezettségnek is eleget tenni.

Az Art. 31. § (2) bekezdése szerinti bevallás adatai közül egyszerűsített foglalkoztatás esetén elegendő néhány adat megadása, ez is csökkenti a munkáltató adminisztratív terheit.

9. Az Eftv. 2010. április 1-jei hatálybalépésével összefüggő átmeneti, illetve az általa más törvények módosítására vonatkozó szabályait sem indokolt hatályban tartani.

10. Mivel az egyszerűsített foglalkoztatás tekintetében a szerződő felek díjazásra vonatkozó szabadsága nem kerül korlátozásra, a költségvetés érdekeire is figyelemmel szükséges a javaslat szerinti korlátozás a költségelszámolás lehetőségének korlátozása érdekében.

Budapest, 2010. június 21.




Gúr Nándor
elök