



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlési Hivatala

Irományszám: 111450

Érkezett: 2009 DEC 07.

KÉPVISELŐI ÖNÁLLÓ INDÍTVÁNY

2009. évi ... törvény Egyes törvények módosításáról az olcsóbb és átláthatóbb kampányért

1. §

A választási eljárásáról szóló 1997. évi C. törvény (a továbbiakban: Ve.) 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (1) A választást legkésőbb 30 nappal a szavazás napja előtt kell kitűzni. A választást úgy kell kitűzni, hogy a szavazás napja ne essen nemzeti ünnepre vagy a Munka Törvénykönyve szerinti munkaszüneti napra, illetve az azokat megelőző vagy követő napra.”

2. §

A Ve. 41. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

/A kampánycsend megsértése/

„41. § A kampánycsend megsértésének minősül a választópolgárok választói akaratának a sajtó útján és más elektronikus úton történő befolyásolása.”

3. §

A Ve. a következő új 41/A. §-sal, valamint az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„Kampányszámla

41/A. § (1) A jelölt, illetve a jelölő szervezet az 91-92. §-ban meghatározott bejelentését megelőzően a kampány költségeinek fedezésére külön bankszámlát köteles nyitni.

(2) Plakát és szórólap előállításának, plakát elhelyezésére szolgáló felület használatának, valamint választási gyűlés céljára szolgáló helyszín bérletének ellenértékét az (1) bekezdésben meghatározott bankszámláról történő átutalással kell kiegyenlíteni.

(3) Az állami vezetők minden, a választási kampány ideje alatt – a választással kapcsolatban – felmerült kiadását (különösen: választási gyűlésen való részvétellel, plakátok előállításával és elhelyezésével, iroda-, telefon- és autóhasználattal

kapcsolatos költségek) az érintett jelölt, illetve jelölő szervezet (1) bekezdésben meghatározott bankszámlájáról történő átutalással köteles kiegyenlíteni.

(4) A hitelintézet az (1) bekezdésben meghatározott bankszámláról a választási kampány ideje alatt a számlatulajdonos, valamint az Állami Számvevőszék részére hetente küld bankszámlakivonatot. Az Állami Számvevőszék a bankszámlakivonat oldalhű másolatát a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvényben foglaltakra figyelemmel honlapján közzéteszi.”

4. §

A Ve. 44. §-a, valamint az azt megelőző alcím helyébe a következő rendelkezés lép:

„A médiakampány

44. § (1) Az országgyűlési képviselők általános választása esetén az előző Országgyűlés megválasztását követő negyedik év január 1-jétől, az Országgyűlés feloszlása vagy feloszlata miatti választás esetén az Országgyűlés feloszlása vagy feloszlata napjától a sajtóban és szabadtéri reklámhordozón nem tehető közzé

- a) a kormány és annak szerve,
- b) a költségvetési szerv,
- c) a helyi önkormányzat és annak szerve,
- d) a többségi állami tulajdonú gazdasági társaság tevékenységét és terveit ismertető, magyarázó vagy népszerűsítő politikai hirdetés.

(2) A képviselő-testület tagjainak és a polgármesternek a választása esetén az előző általános választást követő negyedik év január 1-jétől, az időközi választás esetén az időközi választás alapjául szolgáló esemény napjától a sajtóban és szabadtéri reklámhordozón nem tehető közzé

- a) a kormány és annak szerve,
- b) a költségvetési szerv,
- c) a helyi önkormányzat és annak szerve,
- d) a többségi állami tulajdonú gazdasági társaság tevékenységét és terveit ismertető, magyarázó vagy népszerűsítő politikai hirdetés.

(3) Az európai parlamenti választás esetén az előző európai parlamenti választást követő ötödik év január 1-jétől a sajtóban és szabadtéri reklámhordozón nem tehető közzé

- a) a kormány és annak szerve,
- b) a költségvetési szerv,
- c) a helyi önkormányzat és annak szerve,
- d) a többségi állami tulajdonú gazdasági társaság tevékenységét és terveit ismertető, magyarázó vagy népszerűsítő politikai hirdetés.

(4) Az országos népszavazás esetén az Országgyűlés népszavazást elrendelő határozat közzététele napjától a sajtóban és szabadtéri reklámhordozón nem tehető közzé

- a) a kormány és annak szerve,
- b) a költségvetési szerv,
- c) a helyi önkormányzat és annak szerve,

d) a többségi állami tulajdonú gazdasági társaság tevékenységét és terveit ismertető, magyarázó vagy népszerűsítő politikai hirdetés.

(5) A kampányidőszakban a műsorszolgáltatók a jelölő szervezetek, illetőleg a jelöltek számára azonos feltételekkel tehetnek közzé politikai hirdetést. A politikai hirdetéshez véleményt, értékelő magyarázatot fűzni tilos.

(6) Országos televíziós műsorszolgáltató – a közszolgálati műsorszolgáltató kivételével – a kampány ideje alatt politikai hirdetést nem tehet közzé.

(7) A műsorszolgáltatók választási kampányban való részvételére egyebekben az Rttv. rendelkezéseit kell alkalmazni.”

5. §

(1) A Ve. 70. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A választópolgár a szavazólapot a szavazatszámláló bizottság előtt, a szavazólap adattartalmának titkosságát biztosítva urnába helyezi.

(2) Ha a választópolgár a szavazólapnak az urnába történő helyezése előtt jelzi, hogy a szavazólap kitöltését elrontotta, a rontott szavazólapot a szavazatszámláló bizottság bevonja, helyébe új lapot ad ki, és ezt a tényt a jegyzőkönyvben rögzíti. A bizottság a rontott szavazólap helyett újat - személyenként - csak egyszer adhat ki.”

(2) A Ve. 72. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A szavazatszámláló bizottság az urna felbontása előtt ellenőrzi az urna sértetlenségét, felbontja az urnát, és meggyőződik az ellenőrző lap meglétéről, majd az urnában levő szavazólapok számát összehasonlítja a szavazókörben szavazók számával. A választás eredményének megállapításához az urnában levő szavazólapokat számba veszi.”

6. §

A Ve. 91. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az (1) bekezdés szerinti költségvetési támogatás kizárólag a jelölt, illetve jelölő szervezet 41/A. § (1) bekezdés szerinti bankszámlájára utalható és kizárólag dologi költségek fedezésére szolgál. A támogatás felhasználásáról a jelölő szervezeteknek és a független jelölteknek a választást követő 30 napon belül el kell számolniuk a kifizető helyen.”

7. §

A Ve. 92. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„92. § (1) A 91. §-ban foglalt költségvetési támogatáson felül a független jelöltek legfeljebb egymillió forintot, a jelölő szervezetek legfeljebb háromszáznyolcvanhatmillió forintot fordíthatnak. A figyelembe vehető jelöltek számát a 91. § (2) bekezdése szerint kell megállapítani.

(2) Az (1) bekezdés szerinti összeg kizárólag a jelölt, illetve jelölő szervezet 41/A. § (1) bekezdés szerinti bankszámlájáról használható fel.

(3) Minden jelölő szervezetnek és független jelöltnek a választást – az országgyűlési képviselők választása során a második fordulót – követő 60 napon belül a Magyar Közlönyben nyilvánosságra kell hoznia a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és felhasználásának módját.

(4) A választásra fordított állami és más pénzeszközök felhasználását az Állami Számvevőszék a választást – az országgyűlési képviselők választása során a második fordulót – követő egy éven belül a képviselőhöz jutott jelölő szervezetek és független jelöltek tekintetében hivatalból, egyéb jelölő szervezetek és független jelöltek tekintetében más jelölt, jelölő szervezet kérelmére ellenőrzi. Az ellenőrzés iránti kérelmet a választást – az országgyűlési képviselők választása során a második fordulót – követő 3 hónapon belül lehet benyújtani. A kérelemhez bizonyítási indítványt kell csatolni.

(5) Az a jelölő szervezet, illetőleg független jelölt, amely, illetőleg aki az (1)-(2) bekezdésben foglalt szabályokat megsértette, köteles a túllépés, illetve a kampányszámlán kívüli érték kétszeresét 15 napon belül a központi költségvetés részére befizetni, és azt az első választók felkészítésére kell felhasználni. Késedelem esetén a tartozást adók módjára kell behajtani.”

8. §

A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 29. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E fejezet szerinti eljárást a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény hatálya alá tartozó, a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala által lebonyolítandó beszerzésekre az Országgyűlés illetékes bizottságának előzetes döntésére, illetve utólagos jóváhagyására figyelemmel kell alkalmazni.”

9. §

(1) A rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény (a továbbiakban: Rttv.) 2. § 16. pontja a következő c) alponttal egészül ki:

„/Közérdekű közlemény:/

c) a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 2. § a)-e) pontjaiban meghatározott választásokkal összefüggésben állami feladatot ellátó szervezet kérésére és általa meghatározott tartalommal közzétett műsorszám, amely a lakosság figyelmének felkeltését, a választáson való részvétel népszerűsítését szolgálja.”

(2) Az Rttv. 2. § 39. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„39. *Politikai hirdetés:*

minden olyan műsorszám, amely

- a) a jelölő szervezetek, illetőleg a jelöltek,
- b) a kormány és annak szerve,
- c) a költségvetési szerv,

d) a helyi önkormányzat és annak szerve,
tevékenységét és terveit ismerteti, magyarázza vagy népszerűsíti.”

(3) Az Rttv. 9/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A társadalom számára nagy jelentőséggel bíró eseményeket, így különösen

- a) az országgyűlési képviselők választása,
- b) az Európai Parlament tagjainak választása,
- c) a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választása,
- d) a kisebbségi önkormányzatok tagjainak megválasztása,
- e) az országos népszavazás,
- f) a helyi népszavazás,
- g) az országos népi kezdeményezés és
- h) a helyi népi kezdeményezés

kampányidőszakában szervezett, a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvényben meghatározott választási gyűléseket, továbbá nyilvános fórumokat, szakmai vitákat és programismertetőket, valamint azok nem feltételes hozzáférést lehetővé tevő közvetítésének módját (egészben vagy részben, illetőleg élő adásban vagy felvételtől) a Kormány - az Országos Rádió és Televízió Testülettel egyetértésben - rendeletben határozza meg.”

(4) Az Rttv. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Közérdekű közlemény és jótékonyági felhívás közzétételekor annak forrását egyértelműen meg kell nevezni. A 2. § 16. pontjának a) és c) alpontja szerinti közérdekű közlemény közzétételeért a műsorszolgáltató ellenszolgáltatást nem kérhet.”

10. §

E törvény a kihirdetése napján lép hatályba.

Indokolás

Általános Indokolás

A Fidesz – Magyar Polgári Szövetség és a Kereszténydemokrata Néppárt fő célként tekint a választásokkal kapcsolatosan felmerült állami és a jelölő szervezetek, jelöltek által elköltött költségek csökkentésére. A nemzetközi példák azt mutatják, hogy Magyarországon – figyelembe véve az országban élő választópolgárok számát és a választási rendszert – az országos választások állami költségei csökkenthetőek.

Jelen javaslatunk a választási költségvetések legnagyobb tételeinek csökkentésén alapul, különös tekintettel az informatikai kiadásokra, a nyomdai költségekre, a beszerzések racionalizálására.

Javaslatunk a jelölő szervezetek és a jelöltek kampányköltségeinek legnagyobb tételei csökkentésére is javaslatot tesznek, különös tekintettel a politikai hirdetés lehetőségének az országos kereskedelmi médiumokból történő kiemelésével és a kampányidőszak 30 napra csökkentésével.

Részletes Indokolás

az 1. §-hoz

A Javaslát a jelenleg hatályos 72 nap helyett 30 napban határozza meg a kampányidőszak időtartamát.

a 2. §-hoz

A Javaslát a kampánycsend megsértése jelenlegi szabályozásának megváltoztatására tesz indítványt, oly módon, hogy a jövőben a kampánycsend megsértésének csak a választópolgárok választói akaratának sajtó útján és más elektronikus úton történő befolyásolása minősülne.

a 3. §-hoz

A választás tisztaságának megóvása, a választási csalás megakadályozása, a jelöltek és a jelölő szervezetek közötti esélyegyenlőség, valamint a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás érdekében a Javaslát bevezeti a kampányszámla jogintézményét. A jelölt, illetve a jelölő szervezet – a bejelentésüket megelőzően – a kampány költségeinek fedezésére külön bankszámlát köteles nyitni. A bankszámla biztosítja a Ve. kampányfinanszírozásra, a kampányra fordítható pénzeszközök felhasználására vonatkozó szabályainak megtartását, hiszen egyes kampánytevékenységek csak erről a bankszámláról történő átutalással finanszírozhatók, és az Állami Számvevőszék ezeknek a bankszámláknak a bankszámlakivonatait a nyilvánosság számára hozzáférhetővé teszi.

Az esélyegyenlőség érdekében a Javaslát kötelezné a Kormány tagjait, az államtitkárokat és a szakállamtitkárokat, hogy a választási kampány ideje alatt – a választással kapcsolatban – felmerült kiadásait (különösen: választási gyűlésen való részvétellel, plakátok előállításával és elhelyezésével, iroda-, telefon- és autóhasználattal kapcsolatos költségek) jelölő szervezetük kampányszámlájáról történő átutalással egyenlítse ki a központi költségvetésnek. A Javaslát minden választás esetén a korábbi általános választáshoz viszonyítva határozza meg a kampányidőszak időtartamát. Ez a módosítás egyúttal azt is jelenti, hogy a soron következő általános országgyűlési, európai parlamenti illetve önkormányzati választást megelőző egy év már kampányidőszakként számít. Az országos népszavazás esetén a javaslat arra tesz indítványt, hogy a választási kampány az Országgyűlés népszavazást elrendelő határozata közzététele napjától kezdődjön.

a 4. §-hoz

A Javaslát teljesen újrafogalmazná a Ve. „Rádió- és televízió-közvetítés” megnevezésű alcímét és annak tartalmát egyaránt. Az új alcím a „Médiakampány” elnevezés lenne.

Ezen belül a Javaslát arra tesz indítványt, hogy minden választás esetén a korábbi általános választáshoz viszonyítva határozza meg azt a tilalmi időszakot, amikor beáll minden, a jelölteken és a jelölő szervezeteken kívüli politikai szereplő (kormány, önkormányzat, költségvetési szerv, többségi állami tulajdonú gazdasági társaság) kampányolási tilalma. Azaz sem a sajtóban, sem szabadtéri reklámhordozó útján ne lehessen közzétenni az említett szervek, szervezetek tevékenységét és terveit ismertető, magyarázó vagy népszerűsítő politikai hirdetést.

Tilos lenne továbbá bármiféle, a sajtóban és szabadtéri reklámhordozón megjelentetett reklámtevékenységnek, közérdekű közleménynek politikai kampány céljára való felhasználása is.

Figyelemmel arra a tényre, hogy a kampányköltségek legnagyobb részét az országos kereskedelmi televíziós műsorszolgáltatókban közzétett politikai hirdetések díja emészti fel, ezért a javaslat megtiltja, hogy a kampány ideje alatt politikai hirdetést tegyenek közzé ezek a műsorszolgáltatók.

az 5. §-hoz

A Javaslat kiiktatná a választási csalásra is lehetőséget adó és egyébként is pazarlást jelentő, a választás lebonyolítása szempontjából teljesen felesleges borítékot.

a 6-7. §-hoz

A Javaslat összhangot kíván teremteni a 3. §-sal bevezetésre kerülő kampányszámla és a Ve. már hatályos 91. és 92. §-ai között.

a 8. §-hoz

A Javaslat kiegészíti a közbeszerzési törvénynek a kivételeket felsoroló 29. §-át, így a közbeszerzési eljárást a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény hatálya alá tartozó, a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala által lebonyolítandó beszerzésekre az Országgyűlés illetékes bizottságának előzetes döntésére illetve utólagos jóváhagyására figyelemmel kell alkalmazni

a 9. §-hoz

A Javaslat a médiatörvénynek a választásokkal összefüggő azon §-ait módosítja, amelyek elkerülhetetlenek a Ve. módosítása miatt.

Új fogalomként kerül meghatározásra a „Közérdekű közlemény”, mely a Ve. 2. § a)-e) pontjaiban meghatározott választásokkal összefüggésben állami feladatot ellátó szervezet kérésére és általa meghatározott tartalommal közzétett műsorszám, amely a lakosság figyelmének felkeltését, a választáson való részvétel népszerűsítését szolgálja. A közérdekű közlemény közzétételéért a műsorszolgáltató ellenszolgáltatást nem kérhet.


Új értelmezést nyer a Politikai hirdetés, mint fogalom is, amely magában foglalna minden olyan műsorszámot, amely a jelölő szervezetek, illetőleg a jelöltek, a kormány és annak szerve, a költségvetési szerv továbbá a helyi önkormányzat és annak szerve, tevékenységét és terveit ismerteti, magyarázza vagy népszerűsíti.

A Javaslat az ún. közvetlen demokrácia megteremtése érdekében úgy módosítja a médiatörvény 9/A. § (2) bekezdését, hogy a társadalom számára nagy jelentőséggel bíró események között nevesíti a Ve. 2. § a)-f) pontjaiban felsorolt választásokat, megteremtve ezzel a jogi alapját annak, hogy a kampányidőszakban szervezett választási gyűlések, továbbá nyilvános fórumok, szakmai viták és programismertető közvetítése lehetővé váljon.

Budapest, 2009. december


Dr. Nyitrai Zsolt

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség


Dr. Répássy Róbert

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Dr. Katona Béla
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Házszabályáról szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY. határozat 85. §-a alapján,
„Egyes törvények módosításáról az olcsóbb és átláthatóbb kampányért” címmel
törvényjavaslatot kívánunk benyújtani.

Budapest, 2009. december 7.

Dr. Nyitrai Zsolt
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Dr. Répássy Róbert
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség