

A helyi önkormányzatok állami támogatását a központi költségvetési kapcsolatokból származó két forrás - az állami hozzájárulások és támogatások valamint az átengedett személyi jövedelemadó - együttes alakulása határozza meg.

2007. évben a helyi önkormányzatok több mint 3 200 milliárd forinttal gazdálkodhatnak. Ehhez a központi költségvetés - állami hozzájárulások és támogatások, valamint átengedett SZJA révén – 1 344,7 milliárd forinttal járul hozzá.

A 2007. évi javaslat és a 2006. évi országgyűlési előirányzat közötti változásokat az alábbi táblázat mutatja be.

A helyi önkormányzatok 2007. évi támogatásának és átengedett SZJA-jának levezetése

millió forint

Megnevezés	Támogatások és átengedett SZJA
1. 2006. évi állami támogatás és SZJA országgyűlési előirányzat	1 289 254,5
2. 2006. évi államháztartási tartalék	-7 300,0
3. 2006. évi bázis (1.+2.)	1 281 954,5
4. Eu-tól átvett pénzeszközök	97 700,0
5. Központi fejezetektől társfinanszírozási támogatás	95 000,0
6. 2006. évi bázis előirányzat mindösszesen (3.+4.+5.)	1 474 654,5
7. Változások:	
8. Pedagógus óraszámemelés hatása	-7 800,0
9. EHO nem szűnik meg	800,0
10. Helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatása	5 800,0
11. Önkormányzati képviselők juttatásának csökkenése	-3 000,0
12. Megyei önkormányzatok kiadásainak racionalizálása (testületi, igazgatási kiadások, átadott pénzeszközök)	-10 000,0
13. Társadalom- és szociálpolitikai juttatások (104%)	6 200,0
14. Új családsegélyezés szintrehozása	10 300,0
15. Rendszeres gyermekvédelmi támogatás átmeneti továbbfolyósításának megszűnése	-1 600,0
16. EU Önerő Alap	2 700,0
17. Helyi közforgalmú közlekedés normatív támogatása	20 400,0
18. Bp-i 4-es metró beruházás	49 750,0
19. Új induló címzett és céltámogatások megszüntetése	-6 500,0

20.	Szeptembertől megszűnő kistélepülési és egyes bejáró normatívák	-2 500,0
21.	Tanuló létszám csökkenés	-3 200,0
22.	Közüoktatási törvény determinációi	3 200,0
23.	a 20. sorból átcsoportosul kistérségi közoktatásra	2 000,0
24.	a 20. sorból átcsoportosul ÖNHIKI-be 1-4. osztályra	500,0
25.	Megszűnő központosított előirányzatok	-5 680,0
26.	Körjegyzőség támogatása	500,0
27.	Helyi kisebbségi önkormányzatok	143,0
28.	Körzeti igazgatás	500,0
29.	Tűzoltóság munkaidőkeret csökkentése	1 950,0
30.	Kistérségi együttműködés további ösztönzése	887,0
31.	Adóerőképeség miatti visszatérítés	1 700,0
32.	Ózdi martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak kártalanítása	100,0
33.	Működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása	200,0
34.	Érettségi vizsgák lebonyolítása tárcához átcsoportosítva	-800,0
35.	A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása	-3 200,0
36.	Önkormányzati közoktatással kapcsolatos OKM és kincstári feladatok	-600,0
37.	Változások összesen (8.+...+36.)(állami támogatás és SZJÁ-ban):	62 750,0
38.	2007. évi állami támogatás és SZJA javaslat (3.+37.)	1 344 704,5
39.	<i>Index % (38./3.)</i>	<i>104,9</i>
40.	Eu-tól átvett pénzeszközök növekménye	43 000,0
41.	Központi fejezetektől társfinanszírozási támogatás növekménye	15 000,0
42.	Változások EU forrásokkal együtt (37.+40.+41.)	120 750,0
43.	Mindösszesen (4.+5.+38.+40.+41.)	1 595 404,5
44.	<i>Index % (43./6.)</i>	<i>108,2</i>

A helyi önkormányzatok 2007. évi központi költségvetési kapcsolatból és az EU-ból származó forrásainak növekménye a 4-es metró támogatásával együtt 8,2%, a 4-es metró és a helyi közforgalmú közlekedés támogatása nélkül 3,5%.

A 2007. évi központi költségvetési kapcsolatok alakulását a 2006. évi országgyűlési előirányzathoz az alábbi táblázat mutatja be.

**A központi költségvetési kapcsolatokból származó normatív állami hozzájárulások,
támogatások és a normatívan elosztott SZJA alakulása**

millió forint

Megnevezés	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat			Változás (2007/2006)	
	Összesen	Normatív állami hozzájárulás és támogatás	Normatív SZJA	Összesen	%-ban	Összegben
Települési önkormányzatok feladatai	20 613,9		20 420,2	20 420,2	99,1	-193,7
Körzeti igazgatás	10 365,4		10 864,8	10 864,8	104,8	499,4
Körjegyzőség működése	4 708,8		5 208,6	5 208,6	110,6	499,8
Megyei, fővárosi önkormányzatok feladatai	1 661,5		1 526,8	1 526,8	91,9	-134,7
Lakott külterülettel kapcsolatos feladatok	1 154,9		1 154,9	1 154,9	100,0	0,0
Lakossági települési folyékony hulladék ártalmatlanítása	199,7		199,7	199,7	100,0	0,0
A társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve súlyos foglalkoztatási gondokkal küzdő települési önkormányzatok feladatai	6 047,5		6 112,4	6 112,4	101,1	64,9
Üdülőhelyi feladatok	7 363,4		8 608,4	8 608,4	116,9	1 245,0
Belső ellenőrzési társulások támogatása	57,9		0,0	0,0	0,0	-57,9
Települések SZJA kiegészítése	100 159,8		105 189,9	105 189,9	105,0	5 030,1
Megyei önkormányzatok SZJA részesedése	22 077,7		12 077,7	12 077,7	54,7	-10 000,0
<i>Globális támogatások összesen:</i>	<i>174 410,5</i>	<i>0,0</i>	<i>171 363,4</i>	<i>171 363,4</i>	<i>98,3</i>	<i>-3 047,1</i>
<i>A többcélú kistérségi társulások támogatása</i>	<i>15 400,0</i>	<i>18 287,0</i>		<i>18 287,0</i>	<i>118,7</i>	<i>2 887,0</i>
<i>Oktatási normatívák (kööttel együtt)</i>	<i>480 692,6</i>	<i>469 351,4</i>		<i>469 351,4</i>	<i>97,6</i>	<i>-11 341,2</i>

Pénzbeli szociális juttatások	59 791,4		62 191,4	62 191,4	104,0	2 400,0
Lakáshoz jutás feladatai	14 236,9		14 236,9	14 236,9	100,0	0,0
Szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatás és szociális intézményi feladatok	100 196,7	56 845,7	42 885,1	99 730,8	99,5	-465,9
Területi gyermekvédelmi szakszolgálat működtetése	1 370,3	0,0	1 352,7	1 352,7	98,7	-17,6
Egyes jövedelem pótló támogatások kiegészítése	69 940,7	14 558,1	67 882,6	82 440,7	117,9	12 500,0
Önkormányzat által szervezett közfoglalkoztatás támogatása	15 120,0	15 120,0		15 120,0	100,0	0,0
Szociális továbbképzés és szakvizsga támogatása	321,9	321,9		321,9	100,0	0,0
<i>Szociális normatívák összesen</i>	260 977,9	86 845,7	188 548,7	275 394,4	105,5	14 416,5
Települési közművelődési és közgyűteményi feladatok	11 885,5		11 552,5	11 552,5	97,2	-333,0
Megyei/fővárosi közművelődési és közgyűteményi feladatok	5 991,3		5 651,3	5 651,3	94,3	-340,0
<i>Közművelődési normatívák összesen</i>	17 876,8		17 203,8	17 203,8	96,2	-673,0
<i>Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok támogatása</i>	33 509,1		33 524,1	33 524,1	100,0	15,0
Mindösszesen	982 866,9	574 484,1	410 640,0	985 124,1	100,2	2 257,2

A települési önkormányzatok jövedelemkülönbség mérséklési támogatása

A személyi jövedelemadó és az iparüzési adóbevétel együttes növekedése révén erősödő jövedelem-differenciálódás tompítására 2006-ban – a normatívan elosztott személyi jövedelemadóból – 105,2 milliárd forint szolgál, ami 5,0%-kal haladja meg a korrigált bázist.

A jövedelemkülönbség mérséklési támogatás alapelve és mechanizmusa változatlan marad. Az iparüzési adóerőképeség alapja továbbra is az adóelőleget meghatározó adóalap, melynek számítási módja – a 2006. évi tapasztalatok alapján – finomításra kerül:

A 2007. évi adóelőleget megalapozó adóalap meghatározása a 2006. évről szóló bevallások alapján történik. Amennyiben e bevallás hiányzik, - ugyanúgy mint 2006-ban – az utolsó bevallásban szereplő adóalap kerül figyelembevételre, a költségvetési törvényben

meghatározott kivételekkel. Ezen adóalapot 2007-től növeli a számításban „nulla” összegű adóalappal szereplő bevallások után megfizetett iparüzési adóhoz kapcsolódó adóalap. Ilyen jellemzően az Európai Unióhoz való csatlakozásunk miatt adófizetést nem megtagadó, de „nullás” adóalapot bevalló vállalkozások esetében fordul elő.

1., 4., 5. címek

A helyi önkormányzatok működési célú hozzájárulásai és támogatásai

A főbb ágazatok szabályozási sajátosságai

Az összefoglaló táblázat szemlélteti az ágazati ellátórendszerek működési támogatásának együttes alakulását, nemcsak a normatív hozzájárulások, támogatások, hanem a központosított előirányzatok figyelembevételével is.

A központi költségvetési bevételek kapcsolódása a főbb ágazatok működési kiadásaihoz

Megnevezés	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat	Változás (2007/2006)	
			%-ban	Összegben
Működés				
<i>"Globális"</i>				
Lakóhelyben maradó SZJA	118 413,5	102 660,0	86,7	-15 753,5
Normatívan elosztott SZJA	174 410,5	171 363,4	98,3	-3 047,1
Központosított előirányzat	24 181,1	50 552,9	209,1	26 371,8
Működésképtelen önkormányzatok kiegészítő támogatása	13 500,0	14 200,0	105,2	700,0
A többcélú kistérségi társulások támogatása	5 226,2	5 492,8	105,1	266,6
"Globális" támogatások összesen	335 731,3	344 269,1	102,5	8 537,8
<i>Közoktatás</i>				
Normatív hozzájárulások (kötött támogatásokkal együtt)	480 692,6	469 351,4	97,6	-11 341,2
Központosított előirányzat	8 238,0	8 270,0	100,4	32,0
A többcélú kistérségi társulások támogatása	6 345,9	8 394,2	132,3	2 048,3
Közoktatási támogatások összesen	495 276,5	486 015,6	98,1	-9 260,9
<i>Szociális ellátás</i>				
Normatívan elosztott SZJA	260 977,9	275 394,4	105,5	14 416,5
Normatív hozzájárulások				
Központosított előirányzat	170,0	607,5	357,4	437,5
A többcélú kistérségi társulások támogatása	3 089,7	3 600,0	116,5	510,3
Szociális támogatások összesen	264 237,6	279 601,9	105,8	15 364,3

millió forint

<i>Kultúra</i>				
Normatívan elosztott SZJA	17 876,8	17 203,8	96,2	-673,0
Központosított előirányzat	2 210,0	1 720,0	77,8	-490,0
Színházi támogatás	10 810,0	10 810,0	100,0	0,0
A többcélú kistérségi társulások támogatása	738,2	800,0	108,4	61,8
Kulturális támogatások összesen	31 635,0	30 533,8	96,5	-1 101,2
<i>Tűzvédelem</i>				
Normatívan elosztott SZJA	33 509,1	33 524,1	100,0	15,0
Központosított előirányzat	355,0	1 950,0	549,3	1 595,0
Tűzvédelem támogatása összesen	33 864,1	35 474,1	104,8	1 610,0
Működés összesen	1 160 744,5	1 175 894,5	101,3	15 150,0
Fejlesztés				
Címzett és céltámogatások	63 800,0	57 300,0	89,8	-6 500,0
Központosított előirányzat	28 800,0	29 050,0	100,9	250,0
A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása	10 870,0	10 870,0	100,0	0,0
Vis maior tartalék	240,0	240,0	100,0	0,0
Budapest 4-es metróvonal első szakasza építésének támogatása	15 800,0	65 550,0	414,9	49 750,0
A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása	9 000,0	5 800,0	64,4	-3 200,0
Fejlesztés összesen	128 510,0	168 810,0	131,4	40 300,0
Központi költségvetési kapcsolatokból származó bevételek összesen	1 289 254,5	1 344 704,5	104,3	55 450,0

Közoktatás

A közoktatási célú hozzájárulások, támogatások főösszege a 488,9 milliárd forint 2006. évi országgyűlési előirányzatról 477,6 milliárd forintra, 2,3 %-kal csökken. E felett 8,4 milliárd forint kötött normatív támogatást igényelhetnek az önkormányzatok közoktatási célokra a többcélú kistérségi társulás keretében szervezett egyes szolgáltatásaikhoz. Ezzel együtt a 486,0 milliárd forint a 2006. évi előirányzatok 98,1 %-ának felel meg.

A változásokat a következő táblázat szemlélteti:

A helyi önkormányzatok közoktatási feladataihoz kapcsolódó állami támogatás 2007. évi előirányzatának alakulása

	millió forint
2006. évi országgyűlési előirányzat	488 930,6
Többcélú kistérségi társulások támogatása	6 345,9
Összesen	495 276,5

Egészségügyi hozzájárulás megmarad	450,8
Heti 2 óra kötelező pedagógus óraszám-emelés szeptember 1-jétől	- 7 800,0
Kistelepülési normatíva megszűnése szeptember 1-jétől (többcélú kistérségi társulások támogatását növeli ebből 2 000,0 millió forint)	- 2 000,0
Óvodai és általános iskolai bejáró normatíva megszűnése szeptember 1-jétől (ÖNHIKI támogatást növeli)	- 500,0
Érettségi vizsgáztatás támogatása (OKM fejezetbe kerül át)	- 800,0
Ellenőrzés, pályázatok lebonyolítása (300 millió forint az OKM fejezetbe, 300 millió forint a Magyar Államkincstár költségvetésébe kerül át)	- 600,0
ECDL számítógép-kezelői vizsgadíjak visszatérítése (megszűnik a törvényi kötelezettség)	- 60,0
2007. évi javaslat kistérségi támogatás nélkül	477 621,4
Többcélú kistérségi társulások támogatása	8 394,2
2007. évi javaslat kistérségi támogatással együtt	486 015,6

változás az országgyűlési előirányzathoz kistérségi támogatás nélkül	-11 309,2
(millió forintban):	
(%-ban):	97,7
kistérségi oktatási célú támogatással együtt:	
(millió forintban):	-9 260,9
(%-ban):	98,1

Az előirányzat csökkenése alapvetően a 2006. évi, júliusi közoktatási törvény-módosítás alapján 2007. szeptember 1-jétől hatályba lépő heti kötelező pedagógus óraszám 2 órával való megemelésével, és az ezáltal megtakarítható bérkiadással függ össze. A további előirányzat-változások feladat-átrendezést, illetve megszűnést jeleznek az önkormányzati közoktatás finanszírozás rendszerében. Az előirányzaton belül a gyermek, tanulói létszámcsökkenésből számítható (mintegy 3,2 milliárd forint összegű) megtakarítás biztosítja a közoktatási törvény rendelkezéseiből adódóan, felmenő rendszerben bevezetésre kerülő szakmai programok végrehajtását (a szakiskolai, szakközépiskolai gyakorlati oktatás bevezetését a 9-10. évfolyamokon, a Hátrányos Helyzetű Tanulók Arany János Tehetséggondozó, illetve Kollégiumi Programja folytatását, az új nyelvi felkészítő évfolyamok indítását).

A közoktatási törvény költségvetési törvénnyel összefüggő egyes módosuló rendelkezései „A költségvetési törvényhez kapcsolódó pénzügyi törvények módosítása” tárgyú törvény-javaslatban szerepelnek. Ez a törvény-javaslat párhuzamosan fut a költségvetési törvényjavaslat parlamenti tárgyalásával.

A módosuló rendelkezések a következők:

- a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók körének új meghatározása, az e körből kikerülőkről való gondoskodás, foglalkoztatás feladatainak a szakértői rehabilitációs bizottságoktól a nevelési tanácsadókhöz való áthelyezése,
- az egyéni foglalkozások időkeret-meghatározásának pontosítása a 2007. szeptember 1-jétől működő, teljesítmény-mutatóra épülő alap-hozzájárulásra való igényjogosultság egységes értelmezéséhez,
- az alapfokú művészetoktatással kapcsolatos állami kötelezettség-vállalás és támogatási feltételek átalakítása,

- a költségvetési törvényre tartozó, egyes közoktatási célú támogatások, hozzájárulások jogcímeinek, forrásainak ágazati törvényben való deklarálásának törlése.

Emellett a közoktatási intézményekben az ingyenes tankönyvellátásra jogosultak köre szűkül, a tankönyvellátás módszerei bővülnek a fent említett törvénycsomagban szereplő, „A tankönyvpiac rendjéről” szóló törvény módosításával.

Fentiek alapján a közoktatási célú normatív hozzájárulások 2007. évi főösszege 463,2 milliárd forint, a 2006. évi előirányzathoz – 474,1 milliárd forinthez - képest 10,9 milliárd forinttal csökken.

Az ún. alap- és kiegészítő hozzájárulások rendszerében jelentős az átrendeződés:

- Alap- hozzájárulás 2007. január 1-jétől augusztus 31-éig kizárólag az óvodai neveléshez, az iskolai oktatáshoz, a szakképzés elméleti képzéshez kapcsolódik – az eddigi - gyermek, illetve tanuló alapú normatívákkal. Ezt követően szeptember 1-jétől egyetlen, egységes – több oktatás-szervezési paraméter alapulvételével képzett - teljesítmény-mutató alapján jár a hozzájárulás a 2007/2008. nevelési év, tanév végéig. Ez a költségvetési évek között átlapoló tervezési rendszer az összes, továbbiakban itt leírt - fennmaradó, illetve új - normatív hozzájárulásnál, kötött normatív támogatásnál érvényesül 2007-től.
- Jövőre minden olyan hozzájárulás, amely nem szorosan a gyermekek óvodai nevelésével, a tanulók iskolai oktatásával, hanem ehhez kapcsolódó közoktatási, vagy szociális többlétszolgáltatással függ össze, kiegészítő normatívaként kerül definiálásra. Ezek további közös, általános jellemzője, hogy továbbra is gyermek, tanuló alapú normatívák maradnak. Az előirányzat ebben a körben 101,2 milliárd forint.

A kiegészítő hozzájárulások között szerepel immár

- a szakképzés gyakorlati képzés támogatása, és ehhez társul a 2006/2007. tanévtől felmenő rendszerben – a közoktatási törvény 27. §-ának (2) bekezdésével és 29. §-ának (1) bekezdésével - bevezetett szakiskolai, szakközépiskolai gyakorlati oktatás normatívája. Ez utóbbi a 9. évfolyamokon már a folyó tanévben beindult, a 10. évfolyamokon a 2007/2008. tanévben teljesül ki,
- az alapfokú művészetoktatás normatívája, amelynél a hozzájárulás igénybevételi feltételeiben, és részben fajlagos összegében is változás történik,
- a kollégiumi, externátusi nevelés, ellátás normatívája, amely a 2006. évi szabályozással azonos feltételekkel marad fenn,
- a sajátos nevelési igényű gyermekek tanulók foglalkoztatásához kapcsolódó normatívák, amelyek (fajlagos összegben és feltételekben) változatlanul működnek szeptember 1-jéig. Ettől az időponttól az addigi, egy fő után járó normatíva, illetve előirányzat szétválik: egy része beépül az egységes alap-hozzájárulásba és „viszi magával” az 1 gyermekre, tanulóra jutó 2006. szeptember 1-jét megelőző óvodai, iskolai normatívának megfelelő összeget. A fennmaradó normatíva rész - a közoktatási törvény tervezett módosításával 2007. január 1-jétől hatályba lépő és a

költségvetési törvény-javaslat alapján a tanévi rendszerű finanszírozás elvei szerint szeptember 1-jétől érvényesülő, a megváltozó sajátos nevelési igényű gyermek, tanulói kör utáni kiegészítő hozzájárulásként működik tovább.

Az eddigi kiegészítő típusú hozzájárulásoknál (napközi, nem magyar nyelvű nevelés, oktatás, különleges gondozás, intézményi társulás stb., bele nem értve a gyermekek, tanulók utáni szociális juttatások biztosítását célzó előirányzatokat) 34,1 milliárd forintról 32,5 milliárd forintra, 1,6 milliárd forinttal csökken az előirányzat.

Ennek több ellentétes előjelű összetevője is van (mindegyik, csak 2007. szeptemberétől hat az előirányzat alakulására):

Kifutó rendszerben a következő hozzájárulások megszűnnek:

- a magatartási, beilleszkedési, tanulási zavarral küzdő gyermekek, tanulók szegregált, kislétszámú csoportban, osztályban történő foglalkoztatásához (a felszabaduló összeg az esélyegyenlőséget, felzárkóztatást segítő feladatok támogatására a központosított előirányzatok közé átcsoportosul),
- kistelephelyek közoktatási feladataihoz (a felszabaduló összeg a többcélú kistérségi társulások közoktatási feladatainak támogatásába átcsoportosul),
- az óvodába, általános iskolába bejáró gyermekek, tanulókhoz (a felszabaduló összeg az önhibájukon kívül forráshiányos önkormányzatok támogatásába átcsoportosul, segítendő az 1-4. osztályok kistelephelyen maradását),
- a pedagógiai szakmai szolgáltatásokhoz (a felszabaduló összeg a minőségbiztosítási, mérési értékelési feladatok támogatására a központosított előirányzatok közé átcsoportosul).

A kiegészítő hozzájárulásokat növeli:

- a nemzetiségi, kisebbségi, valamint a középiskolákban a nyelvi előkészítő évfolyamokon tanulók számának várható növekedése,
- az alap-hozzájáruláshoz bevezetendő új teljesítmény-mutatóval nem elismerhető, sajátos pedagógiai programokhoz kapcsolódó új kiegészítő hozzájárulások (párhuzamos művészeti oktatás, Arany János Programok) előirányzata.

A gyermek- és ifjúságvédelemmel összefüggő – szintén kiegészítő jellegű - hozzájárulások, azaz a kedvezményes és ingyenes étkeztetés, valamint az ingyenes tankönyvellátás együttes előirányzata – a jelenlegi törvények szerint szociálisan rászorult gyermek és tanulói kör figyelembevételével növekszik. A tankönyvpiac rendjéről szóló törvény várható módosulásával, a szűkülő igényjogosultsággal csökkenhet a támogatás-igény.

Általánosan a közoktatási célú normatívák rendszere jelentősen átalakul. Átmenetileg, a tanévi rendszerű finanszírozásra áttéréssel látszólag bővül a jogcímrendszer. Lényeges új eleme a szabályozásnak a közoktatási teljesítménymutató alkalmazása, amely az oktatás-szervezés költségigényét meghatározó paraméterekre (csoport/osztály átlaglétszám, foglalkoztatási időkeret, a pedagógus kapacitás, azaz a heti kötelező pedagógus óraszámok figyelembevételével) alapozza az alapfeladatokhoz a hozzájárulások mértékrendszerét.

A jelenlegi tényleges intézményi működési paraméterek felmenő rendszerű változtatási lehetősége korlátozott, így a közoktatási törvényben meghatározott csoport/osztály

átlaglétsszámok teljesítmény-mutatóban való érvényesítése csak több nevelési, illetve tanév alatt valósítható meg.

Bizonyos, hogy az államháztartás 2007. évi tervezési követelményei a közoktatásban is fokozott racionalitást kívánnak a helyi közoktatás szervezésben a döntéshozóktól. Az újjólág bevezetésre kerülő komplex, az ágazati törvény alapján az állami kötelezettség-vállalás mértékét közvetítő teljesítmény-mutató a fenntartóknak közvetlen mérlegelési lehetőséget ad, irányt jelöl ki a helyi közoktatás-szervezési intézkedéseik meghozatalához. Ebben segítik a fenntartókat a közoktatási törvény 2006. júliusi módosításának - a pedagógus kapacitások még fokozottabb kihasználásának lehetőségét kínáló – rendelkezései (a saját hatáskörben többletdíjazás nélkül elrendelhető heti 2 óra többletmunka egyéni foglalkozások megtartásához). További, - immár a törvényben is előírt – követelmény, hogy fenntartói szinten vizsgálható (vizsgálandó!) az egyes intézmények munkaidő-mérlege (pedagógus-kapacitás kihasználási terve) és ezáltal a kapacitás hiányok-többletek kiegyenlítésére nyílat lehetőség fenntartói szinten.

A 2007. évi tervezés a helyi önkormányzatok által a 2006. év közben, a július 31-ei normatív hozzájárulások és kötött normatív támogatások pótigénylési, illetve lemondási rendszere keretében jelzett 2006/2007. tanévi nyitó adatokra épül. Mindez az óvodai nevelés esetében (az országgyűlési tervezett 2006. évi 307,8 ezer fővel szemben) 306 ezer gyermek, az iskolai oktatásban az 1-8. évfolyamokon 737,1 ezer tanuló (a 2006. évi 749,3 ezer fővel szemben), a 9-13. évfolyamokon 360 ezer tanuló (az előző évvel megegyező létszám) figyelembevételét jelenti 2007. évre. A 3-14 éves korosztály csökkenése továbbra is folyamatosnak mondható. A középiskolákban az új évfolyamok indításának lehetősége, a fokozatosan 13 évfolyamra kiterjedő oktatás a létszámok stagnálásához elegendő. Az eddigi tendenciához hasonlóan, tovább növekszik – a hatályos közoktatási törvény szerinti – sajátos nevelést, oktatást igénylők száma. Ezen az irányon változtat a módosuló közoktatási törvény azzal, hogy szűkíti a sajátos nevelési igényű gyermek/tanulói kört, az eddigi magas normatív hozzájárulásban való érdekeltség megszüntetéséhez. A tanulási, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek, tanulók fogalma kiegészül a pszichés fejlődési zavarai miatt a nevelési, tanulási folyamatban tartósan és súlyosan akadályozott gyermekekkel és tanulókkal. Az e körbe tartozó gyermekek és tanulók a jövőben a nevelési tanácsadás keretei között kapják meg azt a segítséget, amely a fejlődésükhöz szükséges.

A 2006. évi költségvetési törvényben az alapfokú művészetoktatásra meghatározott minőségbiztosítási követelmény mellett ismételten jelentősen nő – a magas alapfokú művészetoktatási normatíváknak köszönhetően – a művészetoktatásban résztvevők száma. Ezen a területen a követelményrendszer, a minőségbiztosítás, az ellenőrzés szabályainak erősítése, és a feladattal arányosabb hozzájárulási mértékeknek – a módosuló közoktatási törvényen alapuló - meghatározása változtathat.

A normatív jogcímrendszerben, főként a 2007/2008. nevelési évi, tanévi mutatószámok tervezése nagyvonalú becslésekre alapozhatott. Így - hagyományosan - a költségvetési törvényjavaslat parlamenti benyújtását követő országos mutatószám-felmérés alapján pontosíthatók a hozzájárulásokat megalapozó gyermek, tanuló, illetve pedagógus létszámok, amelyek mind az egyes előirányzatokat, mind a fajlagos hozzájárulási, támogatási mértékeket elmozdíthatják.

A közoktatási célú normatív hozzájárulások és egyéb támogatások előirányzatának alakulása*

millió forint

Jogcím-típusok	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat	Változás 2007/2006. évi országgyűlési előirányzat	
			összegben	%-ban
Normatív alap-hozzájárulások	408 418,0	329 176,7	- 79 241,3	80,6
Kiegészítő hozzájárulások	34 117,0	101 156,7	+ 67 039,7	296,5
Gyermek-és ifjúság- védelemmel össze- függő juttatások, szolgáltatások	31 612,1	32 830,0	+ 1 217,9	103,9
Kötött normatív támogatások	6 545,5	6 188,0	- 357,5	94,5
Központosított előirányzatok	8 238,0	8270,0	+ 32,0	100,4
Összesen	488 930,6	477 621,4	- 11 309,2	97,7
Többcélú kistérségi társulások támogatása	6 345,9	8 394,2	+ 2048,3	132,3
Kistérségi támogatással együtt	495 276,5	486 015,6	- 9 260,9	98,1

* az összehasonlítás a 2006. évi jogcím-szerkezetnek megfelelően történt

A közoktatási teljesítmény-mutatóról részletesebben

A helyi önkormányzat által fenntartott óvodában, az óvodai nevelésben résztvevő gyermekek, az általános iskolában, középiskolában, a szakiskola 9-10. évfolyamán tanulók, továbbá a szakképzés elméleti képzésben részt vevők után, a normatív hozzájárulás a 2007/2008. nevelési évre, tanévre, a közoktatási törvényben meghatározott következő előírásokra alapul:

- az óvodai csoportokra, az iskolai, szakképzési évfolyamcsoportokra meghatározott átlaglétszámokra,
- az óvodai nevelésre, az iskolai kötelező és nem kötelező tanórákra, az egyéni foglalkozásra fordítható időkeretekre,
- a vezetői óraszám-kedvezményekkel összefüggően elismert pedagógus óraszám-kiesésre, valamint
- a pedagógusok egyéb adminisztratív és gyermekekkel, tanulókkal való foglalkozásokhoz (osztályfőnöki, diák-önkormányzati stb.) a heti kötelező tanórák 5 %-ában előírt, elismerhető többletórákra.

Az ebből számított alap-képlet a következő:

$$T_m = (T / O_1, \text{ vagy } O_2) \times T_{eh}$$

Ahol:

T_m = adott évfolyam-csoportra számított teljesítmény-mutató egy tizedesre kerekítve,

T = adott évfolyam-csoport összes gyermek/tanulólétszáma egész főre kerekítve,

- O1 = az 1. óvodai nevelési év, továbbá az 1., az 5., a 9. évfolyamok és az első szakképzési évfolyam esetében a Közokt. tv.-ben az évfolyam-csoportra meghatározott csoport/osztály átlagléttség, szám,
- O2 = a 2-3. óvodai nevelési év, továbbá a 2-4., a 6-8., a 10-13. iskolai évfolyamok, valamint a második, illetve további szakképzési évfolyamok esetében a törvényben az évfolyam-csoportra meghatározotthoz képest csökkentett csoport/osztály átlagléttség, szám,
- Teh = tanítási együttható (két tizedesre kerekítve), azaz
- a Közokt. tv.-ben az évfolyam-csoportra meghatározott heti óvodai nevelési, illetve heti tanulói foglalkoztatási időkeretre épülő, intézmény-típusonként elismert - intézménytípus-együtthatóval korrigált - időkeret (óvodai foglalkozási órában, illetve tanórában), és
 - a Közokt. tv.-ben meghatározott pedagógus heti kötelező óraszám hányadosa

Fenti képlet alkalmazásával az óvodai, iskolai, szakképzés elméleti képzés egységes normatívája 2 550 e forint fajlagos összeggel kerül elismerésre a 2007/2008. tanévi nyitó létszám 4/12 részének önkormányzati szinten figyelembe vett összesített, tanévre becsült mutatói alapján.

(A fenntartók saját számításai elvégzéséhez a törvényjavaslat 3. számú mellékletének kiegészítő szabályai közé beillesztett paraméter-táblát alkalmazhatják.)

Az új normatív hozzájárulás bevezetésének előkészítéséről

Az új finanszírozási rendszer alkalmazásához modellszámítások készültek, melyek a 2005/2006. évi közoktatási statisztikai adatszolgáltatás tanévi nyitó adataira épültek

Ennek eredményei azt támasztották alá, hogy a jelenlegi – a helyi oktatásszervezési döntések szerint alakuló - intézményrendszer a közoktatási törvényben szabályozott szervezési elvárásoktól (országosan, átlagosan) lazább követelmények szerint működik. Előbbivel szemben az önkormányzatok állami támogatási igényüket kiadási szükségletük, a helyi szintű, - átlagosan előbbieket miatt drágább, kevésbé költség-hatékony – oktatás-szervezési döntéseik alapján felmerülő kiadásaikhoz fogalmazzák meg.

Az Államreform Bizottság Önkormányzati Munkacsoportja fogalmazta meg azt az igényt, hogy kapacitás-szabályozás valósuljon meg a közoktatás intézmény-rendszerében. Ennek ha nem is közvetlenül, de közvetetten tesz eleget a törvény-javaslatba beépített finanszírozási elem elsődlegesen azzal, hogy a fenntartók szembesülnek saját intézmény-rendszerük és az ágazati törvényben állami feladatként behatárolt szolgáltatás-szervezési előírások közötti eltérésekkel. (Ez az eltérés lehet akár pozitív is, ha a szakmai követelmények adott fenntartónál alulteljesülnek.)

Változások a központosított előirányzatok körében (költségvetési törvényjavaslat 5. számú melléklete)

A közoktatási célú támogatási előirányzatok, jogcímeik változása részben a normatív hozzájárulások átrendeződésével, szakma-politikai prioritások kiemelésével, továbbá az így preferált feladatok minőség-biztosításával, ellenőrzésével függ össze. Emellett itt is sor került átcsoportosításra, a normatív hozzájárulásokba illeszthető eddigi támogatásokból, valamint

feladat megszűnés miatti előirányzat-törlésre is. Összességében a 2006. évi 8 238 millió forint előirányzat - kismértékben - 8 270 millió forintra emelkedik.

A változások a következők:

- Megszűnik az ECDL számítógép-kezelői vizsga díjának visszatérítésének támogatása, hiszen a tanulók a középfokú képzés keretében ezt már megszerezhetik.
- Az érettségi és szakmai vizsgák lebonyolításának előirányzatából az érettségi vizsgáztatáshoz kapcsolódó támogatásrész az OKM fejezetbe kerül át a kétszintű érettségizetés bevezetésével módosult vizsgáztatási rendszer megszervezéséhez. A szakmai vizsgáztatáshoz továbbra is itt tervezett az előirányzat.
- A szakiskolai és szakközépiskolai gyakorlati oktatás bevezetéséhez a 2006. évi költségvetésben még csak négy hónapra, és a 9. évfolyamokon felmenő rendszerben indított képzések támogatása szerepelt. Ez 2007-től – kivételesen már január 1-jétől integrálódik a kiegészítő normatív hozzájárulások rendszerébe. A 2006. évi keret szintre hozása biztosítja a folyó tanévre immár a folyamatos hozzájárulást, a várható új belépő létszám figyelembevételével pedig a gyakorlati oktatás kiteljesedését a 10. évfolyamokon is.
- 1 milliárd forint előirányzattal épül a központosított előirányzatokba az „Esélyegyenlőséget, felzárkóztatást segítő támogatások” új jogcíme.
Ez a 2006. évi különleges helyzetben lévő gyermekek, tanulók ellátásához kapcsolódó (képeség-kibontakoztató felkészítés, integrációs felkészítés, egészségügyi intézményekben folyó oktatás, migráns tanulók oktatása) normatív hozzájárulásokból, valamint a szakiskolában a Közokt. tv. 27. §-ának (8) bekezdése szerint, a kerettanterv alapján elkészített helyi tanterv szerint szervezett felzárkóztató oktatásban részt vevő tanulók utáni hozzájárulásból, időarányosan, szeptember 1-jétől, azaz a 2007/2008. tanévtől az oktatási és kulturális miniszter – kiadandó - rendeletében meghatározott feltételekkel igényelhető. Kiegészülnek az esélyegyenlőséget segítő feladatok a nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő sajátos nevelési igényű gyermekek tanulók neveléséhez, oktatásához, fejlesztéséhez szükséges kispéldányszámú tankönyvek beszerzésének a támogatásával.
A támogatások felhasználását, az abból nyújtott szolgáltatások minőségét a szaktárca ezután közvetlenül kíséri figyelemmel és ellenőrzi.
- Szintén új a „Minőségbiztosítás mérés, értékelés, ellenőrzés támogatása”. Erre a feladatra 2006. évi, pedagógiai szakmai szolgáltatások igénybevételéhez kapcsolódó hozzájárulás szeptember 1-jétől való megszűnésével felszabadult 300,0 millió forint kerül átcsoportosításra.
- A sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók körének szűkítésével a jelenlegi, ezen a célon tervezett normatív hozzájárulásokból 2007. szeptember 1-jétől felszabaduló 400 millió forint új központosított előirányzat szolgál a körből kikerülő, de több gondoskodást igénylő gyermekek, tanulók foglalkoztatásának támogatására. A támogatások felhasználását, az abból nyújtott szolgáltatások minőségét a szaktárca itt is közvetlenül kíséri figyelemmel és ellenőrzi.

A közoktatási célú kötött normatív támogatások körében (a költségvetési törvényjavaslat 8. számú mellékletének I. címe) nem történik változás. Marad jövőre is a pedagógus szakvizsga, továbbképzés és felkészülés, a fővárosi és megyei közalapítványok szakmai tevékenységét segítő, valamint a pedagógiai szakszolgálatok működésének kötött normatívája és feltételrendszere.

A pályázatok, igénylések lebonyolításához és ellenőrzéséhez az Oktatási és Kulturális Minisztériumba, valamint a Magyar Államkincstárba 300-300 millió forint kerül átcsoportosításra.

Szociális és gyermekvédelmi ellátás

A szociális és gyermekjóléti feladatok ellátásához 2007-ben 276,0 milliárd forint költségvetési hozzájárulással és támogatással számolhatnak a helyi önkormányzatok, ami 5,7%-kal több a 2006. évi előirányzatnál. A többcélú kistérségi társulások szociális és gyermekvédelmi feladataihoz 3,6 milliárd forint költségvetési támogatás kapcsolódik.

A szociális és gyermekvédelmi ágazatban a következők szerint alakultak ki a költségvetési támogatások:

**A helyi önkormányzatok szociális és gyermekjóléti feladataihoz kapcsolódó állami támogatás és átengedett személyi jövedelemadó
2007. évi előirányzatának alakulása**

	millió forint
2006. évi országgyűlési előirányzat	261 147,9
Többcélú kistérségi társulások támogatása	3 089,7
Összesen	264 237,6
EHO nem szűnik meg	124,0
Lakossági támogatások determinizmusa (nyugdíjminimum emelkedés)	6 200,0
A 2006. július 1-től bevezetett új családsegélyezés szintrehozása	10 300,0
Rendszeres gyermekvédelmi támogatás átmeneti továbbfolyósításának megszűnése	- 1600,0
2007. évi javaslat kistérségi támogatás nélkül	276 001,9
Többcélú kistérségi társulások támogatása	3 600,0
2007. évi javaslat kistérségi támogatással együtt	279 601,9

változás az országgyűlési előirányzathoz kistérségi támogatás nélkül	14 854,0
(millió forintban):	
(%-ban):	105,7
kistérségi szociális célú támogatással együtt:	
(millió forintban):	15 364,3
(%-ban):	105,8

Pénzbeli és természetbeni juttatások

A települési **önkormányzati segélyezési feladatok** ellátásához a költségvetés a már szokásos két „csatornán” keresztül biztosít támogatást: a pénzbeli és természetbeni szociális és gyermekjóléti feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulással, valamint a jövedelempótló támogatások kötött felhasználású előirányzatával.

E két előirányzat meghatározása alapvetően a szociális segélyek számítási alapját jelentő nyugdíjminimum 2007. évi 4,0 %-os (25 800 forintról 26 850 forintra történő) emelkedésének, valamint a segélyezett létszám várható alakulásának figyelembevételén alapul.

A rendszeres gyermekvédelmi támogatásnak az egységes családtámogatásba történő 2006. évi beépülésével indokolttá vált, hogy a segélyezés szempontjából figyelembe vételre kerüljön az eltartott gyermekek száma. Családtípushoz, családnagyság szerinti különböző fogyasztási szerkezethez igazodó segélyezés került bevezetésre 2006. július 1-jétől. Az új típusú rendszeres szociális segély kb. 160 ezer rászorultat érint. Az időskorúak járadékában részesülők száma mintegy 6 300, évek óta stabilnak mondható. Ápolási díjban mintegy 26 ezer fő, lakásfenntartási támogatásban 205 ezer fő részesül.

Mindezek alapján 2007-ben a pénzbeli és természetbeni szociális és gyermekjóléti ellátások előirányzata 62 191,4 milliárd forint, a visszaigényelhető jövedelempótló támogatások előirányzata pedig 82 440,7 milliárd forint. Ez utóbbi az önkormányzati segélyezés biztonságát garantálja a segélyek meghatározott körében a rászorultak számára folyósított összegek 90 %-ának a költségvetésből történő visszaigénylési lehetőségével.

Új elem a szabályozásban, hogy a visszaigényelhető jövedelempótló támogatások előirányzata 2007-ben forrást biztosít a települési önkormányzatok közcélú foglalkoztatásának bővítéséhez. Amennyiben az önkormányzat kimerítette közcélú foglalkoztatásra rendelkezésre álló keretét, és tovább foglalkoztat munkanélküli személyt, akkor a közcélú munkán foglalkoztatottat egyébként megillető segély összegének 90%-át visszaigényelheti a jövedelempótló támogatások előirányzatából. Mivel ezt az összeget segélyként egyébként is ki kellene fizetnie az önkormányzatnak, többletforrás nélkül, a meglévő pénzeszközök ilyen irányú felhasználásával lehet bővíteni a közcélú munkán foglalkoztatottak számát, illetve a továbbfoglalkoztatást, ami segítheti az elsődleges munkaerőpiacra való visszatérést. 2006-ban átlagosan 15 ezer fő közcélú munkán történő foglalkoztatására került sor, az új finanszírozási lehetőséggel élve az önkormányzatok 2007-ben várhatóan 5-6 ezer fővel növelhetik a foglalkoztatottak számát.

Az önkormányzatok által szervezett **közfoglalkoztatáshoz** 2007. évben az előző évvel megegyező mértékű, 15,1 milliárd forint költségvetési támogatás kapcsolódik. Felhasználásának szabályai lényegében nem változnak. Az előző évek gyakorlatához hasonlóan 2006-ban is a tényleges felhasználás alapján kerül kiszámításra az egyes önkormányzatokat megillető előirányzat összege. Így az I. félévi tényleges felhasználás alapján 2007. augusztus 1-jével új előirányzat kerül megállapításra. Ugyanakkor a Helyi önkormányzatok fejezetben tartalék képződik, amelyből többlettámogatás igényelhető. Ennek szabályait a Kormány rendeletben állapítja meg.

A költségvetés az előző évvel azonos szintű, összesen 14,2 milliárd forintot biztosít az önkormányzatok számára a lakáshoz jutás támogatásához. Ez változatlanul a település szociális, lakás-ellátottsági, valamint lakás-közművesítettségi jellemzőiből képzett mutatószám szerint differenciáltan illeti meg az önkormányzatokat, amelyből a rászoruló családok a helyi rendelet alapján részesülhetnek.

Szociális és gyermekvédelmi szolgáltatások

A helyi önkormányzatok szociális és gyermekvédelmi szolgáltatási feladataikhoz 2007. évben összesen mintegy 101,1 milliárd forint normatív hozzájárulás és támogatás kapcsolódik, 4,1%-kal több a 2006. évinél. A szociális és gyermekvédelmi alapellátásokra 28 653,7 millió forint, az intézményi szakellátásokra pedig 72 429,8 milliárd forint költségvetési hozzájárulás jut. Ezen túlmenően a többcélú kistérségi társulások által fenntartott szociális szolgáltatásokhoz 2,5 milliárd forint, a gyermekvédelmi és gyermekjóléti szolgáltatásokhoz 1,1 milliárd forint költségvetési támogatás kapcsolódik.

A minden település számára kötelező alapellátási feladatok közül várhatóan nő a házi segítségnyújtásban és a szociális étkeztetésben részesülők száma, összefüggésben a normatív hozzájárulás jelentős mértékű – 6,4%-o, illetve 15%-os – növelésével. 2007-ben házi segítségnyújtásban 37 ezer, étkeztetésben 89 ezer szociális rászorult személy önkormányzati ellátása prognosztizálható.

A szolgáltatások finanszírozása terén 2007-ben lényeges változások vannak, amelyek a kapacitásszabályozás bevezetését alapozzák meg. A szociális és gyermekvédelmi alapellátások körében a szolgáltatások ugyan az utóbbi években fejlődésnek indultak, de az ellátottság területileg egyenlőtlen, a szolgáltatások színvonala sok esetben nem felel meg az előírásoknak, valamint a kapacitások bővülésének iránya és mértéke nem szabályozott.

A 2007. évi új szabályozás lényege a következő:

A szociális **alapellátások** körében a 2007. évben új ellátottak vonatkozásában vizsgálni kell a szociális rászorultságot, és csak annak fennállása esetén vehető igénybe a normatív hozzájárulás. Emellett egyes alapellátásoknál – jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgálat, közösségi ellátások, utcai szociális munka –, valamint a bentlakásos és átmeneti intézményi ellátások közül a lakóotthoni ellátás, a demens betegek ellátása és az emelt színvonalú intézményi ellátás esetében a 2007-ben új ellátottakra „alanyi jogon” a normatív hozzájárulás 50%-a jár. Az érintett körben a további 50%-os kiegészítésre a költségvetési törvényjavaslat 5. sz. mellékletének 19. pontja szerint pályázati lehetőség van az önkormányzati fenntartók számára.

Lényeges változás, hogy az átlagot jóval meghaladó minőségű elhelyezési körülményeket és szolgáltatásokat biztosító, ún. emelt szintű bentlakásos ellátás szociális rendszerben tartása fokozatosan megszűnik. Az emelt szintű ellátást biztosító intézményekben gondozott személyek ellátását a térítési díj függvényében, erősen differenciált hozzájárulással támogatja a költségvetés.

Mindezeket a szabályozási változásokat a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény módosításai alapozzák meg.

Más vonatkozásban a **szakellátások** körében a finanszírozás szerkezete a 2006. évvel lényegében azonos: az ápolási-gondozási szükséglet mértékétől függően különböző mértékű fajlagos összegekkel ismeri el a költségvetés az eltérő szakmai tartalmú szolgáltatásokat. A szociális és gyermekvédelmi szakellátásokban részesülők száma 2007-ben várhatóan 105-110 ezer.

A munkába állás segítését szolgálja a gyermekek napközbeni ellátását biztosító ellátások normatív hozzájárulásainak jelentős mértékű emelése: a bölcsődei normatíva 9%-kal, a családi napközi normatívája 64%-kal nő.

A kötött felhasználású előirányzatok között a szociális továbbképzés és szakvizsga támogatásának előirányzata az előző évvel azonos, 321,9 millió forint.

Egyéb ágazati feladatok

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a **közművelődésről** szóló 1997. évi CXL. törvény rendelkezéseinek megfelelően kerülnek megállapításra a helyi és a megyei/fővárosi közművelődési és közgyűjteményi hozzájárulások, valamint a központosított előirányzatok között az érdekeltségnövelő támogatás.

A korábbi évekhez képest megváltozik a könyvtári és közművelődési érdekeltségnövelő támogatás tartalma. 2007-ben egységes jogcímen jelennek meg a korábban külön szereplő ugyanazon szakmai célok megvalósítását szolgáló források. Így az érdekeltségnövelő támogatást tartalmazó központosított előirányzat keretében nemcsak a könyvtárak állománygyarapításához és a közművelődési infrastruktúra technikai, műszaki fejlesztéséhez juthatnak - pályázati úton – támogatáshoz az önkormányzatok, hanem az általuk fenntartott múzeumok szakmai fejlesztéséhez is.

A 2006. év finanszírozási konstrukcióját követi a **színházak** 2007. évi támogatási rendszere. Az e célra fordítható előirányzat 10 810,0 millió forint. A színházak pályázati támogatására fordítható előirányzatból a korábbi években már megszokott szabadtéri színházak, nemzetiségi színházak, színházi vállalkozások, színházi műhelyek mellett lehetőség nyílik az alternatív színházi- és táncszínházi társulatokat *befogadó* műhelyek segítésére is.

Szerkezetében változatlan a normatív, kötött felhasználású támogatások körében a **helyi önkormányzati tűzoltóságok támogatása**.

Ez szolgál a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvényben előírt követelmények teljesítéséhez. A célra a 2006. évi előirányzattól magasabb összeg, 33 524,1 millió forint áll rendelkezésre. A többlet a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóság személyi juttatásaihoz vehető igénybe.

A támogatás elszámolása a normatív kötött támogatásoknak megfelelő eljárás alapján a költségvetési évben vállalt kötelezettségek valamint jogszerűen elszámolt kiadások figyelembevételével történik. Az év végi – kötelezettségvállalással nem terhelt – maradványt a központi költségvetésbe vissza kell fizetni. A támogatás következő évre áthúzódó kötelezettségvállalással terhelt maradványa 2008. június 30-áig használható fel.

A tűzvédelemmel kapcsolatos feladatok ellátását szolgálja továbbá a központosított előirányzatok között a helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása jogcím 1,95 milliárd forintos előirányzata is. A támogatást a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzatok a szolgálatteljesítési idő csökkentéséhez vehetik igénybe.

A **globális (igazgatási, településüzemeltetési, stb.) normatív állami hozzájárulások** szerkezete a 2006. évi finanszírozási konstrukciót követi.

A javaslat - 2006. évhez hasonlóan - egységes lakosságszám arányos fajlagos összeget (1 380 Ft/Fő) és minimális támogatási mértéket – 500 lakos alatt 3,0 millió forint, az összes többi esetben 1 500 000 Ft - határoz meg valamennyi települési önkormányzat számára. Ez utóbbi

azt jelenti, hogy a minimális egységes összeg 1086 lakosságszámig, 1781 településnek jár. Az e fölötti lakosságszámmal rendelkező településeknél a fajlagos összeg alapján számított támogatás ennél magasabb értékű. E normatíva járul hozzá a települési igazgatási és kommunális, valamint sportfeladatok kiadásaihoz.

A **körzeti igazgatási feladatok** támogatásánál nem változik az alap-hozzájárulás, a gyámügyi és az építésügyi igazgatási feladatoknál.

Továbbra is változatlan az okmányirodák esetében - az ügyiratforgalomtól független - kiegészítés értékhatára, 6,0 millió forint. Jelentősen emelkedik viszont az okmányirodákat a feldolgozott ügyek száma alapján megillető fajlagos összeg a 2006. évi 450 forintról 513 forintra, azaz 14,0 %-kal. A többletforrással az okmányirodák feladatarányos kiadásai kerülnek hangsúlyosabban elismerésre a működés állandó kiadásai helyett.

A **körjegyzőségek** működésének finanszírozási konstrukciója változatlan, előirányzata viszont összességében 499,8 millió forinttal emelkedik 2006-hoz képest, a közös feladat ösztönzése érdekében. A három vagy több községből álló körjegyzőséget – a résztvevő községek lakosságszámának függvényében – differenciáltan magasabb támogatás illeti meg 2007-ben, átlagosan mintegy 14 %-kal.

A többcélú kistérségi társulások támogatása

A többcélú kistérségi társulások (a továbbiakban: Társulás) 2007. évi támogatási rendszerének kialakítása során az volt az elsődleges cél, hogy a támogatási összegek nagyságrendje kellő ösztönzést biztosítson további Társulások megalakulásához, az együttműködés folytatásához, illetve a közösen ellátott feladatok számának növeléséhez. Ezzel összhangban a 2006. évben az ugyancsak normatív kötött felhasználású támogatások között megjelenő 15,4 milliárd forintos előirányzat 2007. évre közel 18,3 milliárd forintra nőtt. A jogosultság feltételrendszere, a támogatott feladatok köre és a feladatok ellátásának feltételrendszere alapvetően nem változott.

Ennek megfelelően a támogatásokat azon Társulások igényelhetik, amelyek

- a) a támogatás feltételei szerinti három közszolgáltatási feladatot – a rendelkezéseknek megfelelően – ellátnak,
- b) esetében a három feladat ellátásában
 - ba) a kistérséghez tartozó települések legalább 50%-a részt vesz (feltéve, ha e települések együttes lakosságszáma meghaladja a kistérség lakosságszámának 60%-át), vagy
 - bb) a kistérséghez tartozó települések legalább 60%-a részt vesz (feltéve, ha e települések együttes lakosságszáma meghaladja a kistérség lakosságszámának 50%-át),
- c) a három feladat tekintetében a b) pont szerinti feltételeket ugyanazon önkormányzati körre teljesítik,
- d) ellátnak a kistérségi fejlesztési tanács feladatait.

Új elemként jelenik meg, hogy

- az un. általános támogatás figyelembe veszi az adott kistérségek településszerkezetét, és ennek megfelelően differenciált e támogatási forma;
- a Társulásoknak lehetősége nyílik arra, hogy az év közben megkezdett feladataikra is igényelhessenek támogatást;

- a közoktatási, szociális és gyermekjóléti feladatok esetében a Társulások közvetlen – általuk fenntartott intézmények útján biztosított – feladatellátásához magasabb fajlagos összegű támogatás kapcsolódik;
- a közoktatási intézményi feladat esetében támogatást igényelhetnek a Társulások az általuk fenntartott egységes iskola 9-13. évfolyamára bejáró tanulók után is, amennyiben az intézménynek annak székhelyétől különböző településen tagintézménye működik.
- a szociális intézményi és gyermekvédelmi szakellátások esetében 2006. január 31. után megkezdett feladatellátásra kizárólag a Társulás által fenntartott intézményekben ellátottak után igényelhető támogatás.

Az egyes feladatokhoz kapcsolódó támogatások, illetve azok feltételei:

Közoktatási feladat

E feladat ellátása valamennyi Társulás számára kötelező, melynek teljesítése úgy történik, hogy a Társulások a közoktatási intézményi és közoktatási szakszolgálati feladatok ellátásáról együttesen gondoskodnak. A Társulások finanszírozásában 2004 óta érvényesül az ágazati oktatás-szervezési minimum-követelmények teljesítésének elvárása. A követelmények az intézményi szintű óvodai csoport, illetve iskolai osztály szervezéséhez kapcsolódnak: csak azon Társulás, illetve intézményi társulás által fenntartott intézmények gyermek, illetve tanulólétszáma után jár a támogatás, ahol a csoportok, osztályok évfolyamonként számított átlagléttszáma megfelel a Közokt. tv. 3. számú mellékletében meghatározott csoport, illetve osztály átlagléttszámokhoz viszonyított, felmenő rendszerben növekvő átlagléttszám követelményeknek.

Szociális/gyermekjóléti feladatok

A kistérségi együttműködés keretében a Társulás intézményfenntartóként is biztosíthat szociális/gyermekjóléti szolgáltatásokat, vagy intézményi társulások (Ttv. 8., 9., és 16. §-ai szerint létrehozott intézményi társulások) útján valósíthatja meg a feladatellátást. A tapasztalatok azt mutatják, hogy a Társulások elterjedésével azon önkormányzatok területén élő rászorulóknak is elérhetik a szolgáltatásokat, ahol addig az önkormányzat saját erőből nem tudta ellátni a feladatot.

A Társulások gondoskodhatnak a

- szociális intézményi,
- szociális alapszolgáltatási,
- gyermekvédelmi szakellátási, illetve
- a gyermekjóléti alapellátási

feladatok társult formában történő biztosításáról.

A feladatok ellátásához kapcsolódó alapfeltételek a 2006. évi előírásokhoz képest nem változnak. Fontos módosulás ugyanakkor a finanszírozás területén, hogy – az idei évtől eltérően – 2007. évben az ellátási szerződés útján biztosított alapszolgáltatási feladatokhoz alacsonyabb összegű támogatás kapcsolódik, az un. külön megállapodással megszervezett alapszolgáltatásokhoz pedig nem jár a támogatás.

Mozgókönyvtári feladat

A mozgókönyvtári feladatot ellátó Társulások a nyilvános könyvtárral nem rendelkező településen élők számára biztosítják a könyvtári szolgáltatásokat. Támogatás a feladat ellátásához szükséges – a dokumentumok fogadását lehetővé tevő – könyvtári szolgáltató helyek száma szerint igényelhető, de az e célra kapott támogatást a Társulások a szolgáltatás zavartalan működtetésének biztosításához (logisztika, bibliobusz) is használhatják.

Belső ellenőrzési feladat

A tapasztalatok szerint a Társulások felismerték azt, hogy a belső ellenőrzés nélkülözhetetlen a helyi önkormányzatok gazdálkodásának átláthatósága, illetve az átgondolt önkormányzati fejlesztések megvalósítása érdekében, hiszen e feladat a közoktatás után a második leggyakrabban vállalt feladat. A feladatellátás kiteljesítése érdekében ehhez továbbra is kiemelt támogatást biztosít a költségvetés. A Társulások a belső ellenőrzési feladatot biztosíthatják belső ellenőrzési társulások útján, a Társulás munkaszervezetében foglalkoztatott belső ellenőrökkel, illetve lehetőség van külső erőforrás bevonására is. A támogatási rendszer a Társulás saját feladatellátását kiemelten ösztönzi.

2. cím

Központosított előirányzatok

Az előzőekben említettek mellett a további központosított előirányzatok is nyomon követhetők a következő táblázatban.

A központosított előirányzatok alakulása

Megnevezés	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat	Változás (2007/2006)	
			%-ban	Összegben
Lakossági víz- és csatornaszolgáltatás támogatása	4 800,0	4 800,0	100,0	0,0
Helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatása	3 290,0	9 090,0	276,3	5 800,0
Települési és területi kisebbségi önkormányzatok működésének általános támogatása	1 166,1	1 337,9	114,7	171,8
Határátkelőhelyek fenntartásának támogatása	85,0	85,0	100,0	0,0
Helyi közforgalmú közlekedés normatív támogatása	14 840,0	35 240,0	237,5	20 400,0
"Globális" támogatások összesen:	24 181,1	50 552,9	209,1	26 371,8
Kiegészítő támogatás nemzetiségi nevelési, oktatási feladatokhoz	1 100,0	1 100,0	100,0	0,0
Az ECDL számítógép-kezelői vizsga díjának visszatérítése	60,0	0,0	0,0	-60,0
A szakmai vizsgák lebonyolításának támogatása	1 278,0	470,0	36,8	-808,0
Szakiskolai gyakorlati oktatás a 9-10. évfolyamokon szept. 1-jétől	400,0	0,0	0,0	-400,0
Szakmai és informatikai fejlesztési feladatok	5 400,0	5 000,0	92,6	-400,0
Esélyegyenlőséget, felzárkóztatást segítő támogatások		1 000,0		1 000,0
Egyes pedagógiai szakszolgáltatások támogatása		400,0		400,0

millió Ft

Minőségbiztosítás mérés, értékelés, ellenőrzés támogatása		300,0		300,0
Oktatási támogatások összesen:	8 238,0	8 270,0	100,4	32,0
Gyermek- és ifjúsági feladatok	170,0	0,0	0,0	-170,0
Egyes szociális szolgáltatások kiegészítő támogatása		607,5		607,5
Szociális támogatások összesen:	170,0	607,5	357,4	437,5
Könyvtári és közművelődési érdekeltségnövelő támogatás	500,0	0,0	0,0	-500,0
Helyi önkormányzatok hivatásos zenekari és énekkari támogatása	1 010,0	1 010,0	100,0	0,0
"ART" mozihálózat fejlesztésének támogatása	100,0	0,0	0,0	-100,0
Helyi önkormányzatok állatkerti támogatása	300,0	0,0	0,0	-300,0
A múzeumok szakmai támogatása	300,0	0,0	0,0	-300,0
Könyvtári és közművelődési érdekeltségnövelő támogatás, múzeumok szakmai támogatása		710,0		710,0
Kulturális támogatások összesen:	2 210,0	1 720,0	77,8	-490,0
Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása	355,0	0,0	0,0	-355,0
Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása	0,0	1 950,0		1 950,0
Tűzvédelem	355,0	1 950,0	549,3	1 595,0
Lakossági közműfejlesztés támogatása	3 000,0	3 000,0	100,0	0,0
Kompok, révek fenntartásának, felújításának támogatása	150,0	150,0	100,0	0,0
Települési hulladék közszolgáltatás fejlesztéseinek támogatása	750,0	0,0	0,0	-750,0
Ózdi martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak kártalanítása	500,0	600,0	120,0	100,0
Pincerendszerek, természetes partfalak és földcsuszamlások veszélyelhárítási munkálatainak támogatása	500,0	0,0	0,0	-500,0
A 2006. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatása	5 500,0	7 200,0	130,9	1 700,0
Települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak burkolatfelújításának támogatása	8 000,0	8 000,0	100,0	0,0
Fővárosi kerületek belterületi útjainak szilárd burkolattal való ellátása	2 300,0	0,0	0,0	-2 300,0
Sportpályák felújításának támogatása	500,0	0,0	0,0	-500,0
Kistelepülések életmentő készülékekkel való ellátásának támogatása	200,0	0,0	0,0	-200,0
Önkormányzatok és jogi személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatait saját forrás kiegészítésének támogatása	7 400,0	10 100,0	136,5	2 700,0
Mindösszesen	63 954,1	92 150,4	144,1	28 196,3
Ebből: működési támogatás	35 154,1	63 100,4	179,5	27 946,3
fejlesztési támogatás	28 800,0	29 050,0	100,9	250,0

Az alábbi központosított előirányzatok igénylése 2007-ben szabálmódosítás nélkül működik tovább, változatlan forrással:

- *lakossági közműfejlesztés támogatása,*
- *lakossági víz- és csatornaszolgáltatás támogatása,*
- *kompok, révek fenntartásának, felújításának támogatása,*
- *határátkelőhelyek fenntartásának támogatása,*
- *helyi önkormányzatok hivatásos zenekari és énekkari támogatása.*

A *kisebbségi önkormányzatok működésének általános támogatását* a települési (fővárosi kerületi és települési) önkormányzatokon túl 2007-től az újonnan létrejövő területi (megyei, fővárosi) kisebbségi önkormányzatok is igényelhetik a megalakulásukat követő hónap 1-jétől. A kisebbségi önkormányzatok körének bővülésével és a fajlagos támogatási összeg (640 ezer forint/kisebbségi önkormányzat) változatlanságával párhuzamosan az e célra biztosított támogatás összege 171,8 millió forinttal 1 337,9 millió forintra növekedett.

Könyvtári és közművelődési érdekeltség-növelő támogatás, múzeumok szakmai támogatása

A korábbi évekhez képest megváltozik a támogatás tartalma. 2007-ben egységes jogcímen jelennek meg a korábban külön szereplő ugyanazon szakmai célok megvalósítását szolgáló támogatások. Így nemcsak a könyvtárak állománygyarapításához és a közművelődési infrastruktúra technikai, műszaki fejlesztéséhez juthatnak - pályázati úton – támogatáshoz az önkormányzatok, hanem az általuk fenntartott múzeumok szakmai fejlesztéséhez is. A támogatás igénylésének, döntési rendszerének, folyósításának és elszámolásának részletes feltételeit az oktatási és kulturális miniszter 2007. március 30-áig rendeletben határozza meg. A rendelkezésre álló előirányzat összege 710,0 millió forint.

A *helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatásából* 2007-től a feltételek megléte esetén a többcélú kistérségi társulások is igényelhetnek forrást. A pályázat benyújtása 2007-ben három ütemben történik. A törvényjavaslat pontosan meghatározza azokat a személyes adatokat is, amelyek megismerésére felhatalmazást kap az elbíráló szervezet, továbbá rendelkezik az adatkezelés céljáról, időtartamáról, megszüntetésének módjáról. Az előirányzat 5,8 milliárd forinttal 9,1 milliárd forintra növekszik, amely a Miniszterelnökség fejezetben lévő céltartalékból év közben tovább növelhető.

Az *ózdai martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak kártalanítása* támogatás 100 millió forinttal növekvő forrással, szabálmódosítás nélkül működik 2007-ben tovább, összesen 600 millió forint előirányzattal.

A *2006. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatása* a 2006. évi beszámítási összeg 25%-át alapul véve - a tavalyi 5,5 milliárd forintról - 2007-re 7,2 milliárd forintra növekszik.

2007. évben 10,1 milliárd forint áll rendelkezésre az *Önkormányzatok és jogi személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatai saját forrás kiegészítésének támogatására*, mely 2,7 milliárd forinttal haladja meg a 2006. évi előirányzatot. Az előirányzat az Európai Unió támogatásai iránt benyújtott önkormányzati fejlesztési célú pályázatok saját forrásainak kiegészítését segíti elő. A támogatással lehetővé válik, hogy az önkormányzatok sikeresen részt vehessenek az uniós források felhasználásában. A támogatásról – az EU-s pályázat elbírálásában illetékes hatóság nyilatkozatának a figyelembevételével – az önkormányzati és

területfejlesztési miniszter dönt. A 2008. évre ezen előirányzat 150 %-ára, azt követően évente 25-25 %ponttal kevesebbre vállalható kötelezettség.

A 2007. évi költségvetési törvény rendelkezik arról, hogy elmaradottsági, illetve a jövedelmi viszonyok különbsége alapján differenciált támogatásra kizárólag mely önkormányzatok, illetve azok jogi személyiségű társulásai - így a többcélú kistérségi társulások - nyújthatnak be igényt.

A **helyi közforgalmú közlekedés normatív támogatása** előirányzat a szabályozás változatlansága mellett – a 2006. évi támogatás felhasználásra figyelemmel – 20,4 milliárd forinttal 35,2 milliárd forintra nő.

A decentralizáció jegyében 2007-ben is régióként kerül meghatározásra a **települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak burkolatfelújításának támogatása**. Ennek előirányzata változatlanul 8 milliárd forint marad. Megszűnik azonban a régiókénti előirányzat 30%-kal való túlléphetősége és a következő éveket érintő kötelezettség vállalási lehetőség.

Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása jogcímen 1 950,0 millió forint áll rendelkezésre a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzatok számára a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény módosításáról szóló 2005. évi CLXXIX. törvény 22. §-ával megállapított szolgálatteljesítési idő csökkentéséhez.

2006-ban az I. félévre a költségvetés biztosította a tűzoltók heti 54 órás munkaidejének - 2 órával való - csökkentését 52 órára. 2007-ben további 2 óra munkaidő mérséklésre lesz forrás – és 2006. II. félévére vonatkozóan visszamenőleg -, elérve így a heti 50 órás munkaidőt. (2008-ban még további 2 óra csökkentésre lesz szükség, ahhoz, hogy megvalósuljon a jogszabályban előírt 48 órás heti munkaidő.)

Amennyiben a szolgálatteljesítési idő csökkentés:

- részben vagy egészben túlmunkával valósul meg, úgy a hozzájárulás kizárólag a 2006. II. félévére, valamint a 2007. évre jutó túlórák arányában vehető igénybe;
- teljes egészében létszámbővítéssel valósul meg, úgy a hozzájárulás a külön jogszabályban meghatározott létszámbővítés szerinti létszámfeltöltés után, időarányosan igényelhető.

A hozzájárulás igénylésének, folyósításának és elszámolásának részletes feltételeit az önkormányzati és területfejlesztési miniszter 2007. január 31-éig rendeletben szabályozza.

Az **egyes szociális szolgáltatások kiegészítő támogatása** az egyes szociális alapellátások – jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgálat, közösségi ellátások, utcai szociális munka –, valamint a bentlakásos és átmeneti intézményi ellátások közül a lakóotthoni ellátás, a demens betegek ellátása és az emelt színvonalú intézményi ellátás esetében a 2007-ben új ellátottakra „alanyi jogon” járó 50%-os normatív hozzájárulás kiegészítésére szolgál. Az érintett körben pályázati lehetőség van az önkormányzati fenntartók számára a további 50%-ra. A pályázati feltételekről, a támogatás elosztásának részletes szabályairól a szociális és munkaügyi miniszter – a pénzügyminiszter véleményének kikérésével – 2007. február 15-éig rendelet ad ki.

2007. évtől a normatívákba beépül, ezért nem lesz önálló központosított előirányzat az *ECDL számítógép-kezelői vizsga díjának visszatérítése, a szakiskola és szakközépiskola 9. évfolyamán a gyakorlati oktatás támogatása, a gyermek és ifjúsági feladatok, az „ART” mozihálózat fejlesztésének támogatása, a helyi önkormányzatok állatkerti támogatása és a kistelepülések életmentő készülékekkel való ellátásának támogatása.*

A további megszűnő támogatási jogcímek egyrészt az európai uniós források bevonásával a különböző országos és regionális operatív programok keretén belül válnak támogathatóvá (*a települési hulladék közszolgáltatás fejlesztéseinek támogatása, a sportpályák felújításának támogatása, a belterületi utak szilárd burkolattal való ellátásának támogatása*), másrészt (*a pincerendszerek, természetes partfalak és földcsuszamlások veszélyelhárítási munkálatainak támogatása*) beépült a vis maior előirányzat támogatási körébe.

3. cím

A helyi önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló kiegészítő támogatások

A javasolt előirányzat összege a 2007. évre 14,2 milliárd forint. A helyi önkormányzatok prognosztizált kiadásainak közel fél százalékát kitevő előirányzat a tapasztalatok szerint szükséges ahhoz, hogy a helyi önkormányzati szféra egésze a működőképességét megőrizhesse. Az előirányzat összege év közben a normatív és egyéb állami támogatások lemondása révén növelhető.

A támogatás három jogcímen vehető igénybe.

Önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő települési önkormányzatok támogatásának előirányzata 12,5 milliárd forint.

A támogatás biztosítását a települési önkormányzatok számára a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 1.§ (6) bekezdés b) pontja és 87. § (1) bekezdése írja elő.

A támogatáshoz jutás feltételrendszere a korábbi évhez képest alapjaiban nem változik, de jelentős módosításokat tartalmaz. A forráshiány megállapítása továbbra is a tárgyévre tervezett bevételeknek és a tárgyévet megelőző év működési kiadásainak az összevetése alapján történik, de ezt több tényező módosítja. Ezek célja, hogy az e körbe tartozó önkormányzatoknál is előrelépés történjen a méretgazdaságos intézményi ellátás megszervezésére, ösztönözzön az önkormányzati közszolgáltatásban a takarékos gazdálkodásra, e támogatási forma kapcsolódjon a normatívák változásaihoz. Az önkormányzati intézkedések megalapozása érdekében meghatározásra kerülnek az egyes új szabályok esetében a 2007. év után alkalmazandó további változások is.

A jelentősebb módosítások a következők:

Az igazgatási feladatellátás hatékonyabb szervezésének ösztönzése érdekében nem igényelhet támogatást az az önkormányzat, amely lakosság száma – az eddigi 500 fő helyett - 1 000 fő alatti és körjegyzőséghez nem tartozik, illetve nem vállalja, hogy legkésőbb 2008. január 1-jei hatállyal körjegyzőséghez fog tartozni. Ez alól a közigazgatási hivatal a tavalyi évhez hasonlóan – a törvényjavaslatban meghatározott esetekben - felmentést adhat.

A támogatás egyik általános feltételét jelentő kapacitás-kihasználtsági követelmény a 2006/2007. nevelési-, illetve tanévben nem változik, de a 2007/2008. nevelési-, illetve tanévben azonban szigorodik. Eszerint nem jogosult támogatásra az az önkormányzat,

- amely a többcélú kistérségi társulás tagja és 2007. szeptember 1-jétől az óvoda első csoportjának létszáma és az általános iskola 1., 5. évfolyamain az osztály-létszám a többcélú kistérségi társulás ösztönző támogatásánál előírt és vállalt osztály/csoport létszámot nem éri el,
- amely a többcélú kistérségi társulásnak nem tagja és 2007. szeptember 1-jétől az óvoda első csoportjának létszáma és az általános iskola 1., 5. évfolyamain az osztály-létszám a közoktatási törvényben meghatározott átlagléttszám 75 %-át nem éri el. E körben a 750 fő, vagy az alatti lakosság számú településeken a tagintézményként működő általános iskola 5-8 osztálya esetén kell teljesíteni e feltételt, tehát a tagintézményként működő óvoda és a tagintézményként működő általános iskola 1-4 osztálya esetén nincs elvárt csoport/osztály-létszám.

A közigazgatási hivatal e feltétel teljesítése alól is felmentést adhat, ha a települési önkormányzat társulás útján kívánta teljesíteni a kapacitáskihasználtság feltételeit, de a társulási szándékát rajta kívül álló okok miatt nem tudta megvalósítani.

A támogatásnál figyelembe vehető bázis (előző évi) kiadás meghatározásánál is több változást tartalmaz a szabályozás:

- a személyi juttatások számításánál meghatározásra kerül a 750 fő feletti lakosság számú települések polgármesterei részére elismerhető díjazás, költségterítés, illetve a képviselők tiszteletdíjának összege. Azon településeknél, ahol az önkormányzati képviselők részére 2006. évben nem fizettek tiszteletdíjat, úgy 2007. évre sem ismerhető el számukra juttatás. Nem kerül elismerésre továbbá a személyi juttatások növekménye. A támogatás meghatározásánál figyelembe vehető jutalom összege legfeljebb a rendszeres személyi juttatás egy heti összege lehet,
- az OEP finanszírozási kör működési célú támogatása legfeljebb a tárgyévet megelőző évi összegben vehető figyelembe,
- a működési kiadás számításánál a köz- és magánszféra együttműködése (PPP) keretében megvalósuló fejlesztésekhez kapcsolódó működési kiadás nem kerül elismerésre.

A kiegészítő támogatás összegének meghatározásakor csökkentő tényezőként kerül figyelembevételre:

- a 2006. évi államháztartási tartalék összege,
- a „kötelezően” megtakarítandó a normatív állami hozzájárulás, átengedett személyi jövedelemadó és iparüzési adóerő-képesség együttes összegének 2 %-a,
- a tárgyévet megelőző évben felvett és ugyanezen év december 31-éig vissza nem fizetett működési célú hitel – ez utóbbinál számításon kívül hagyva az év végén a következő évi előirányzat terhére átutalt központi költségvetési forrásokból visszafizetett likvid hitelt – és a tárgyévet megelőző évben a működési célra használt felhalmozási célú bevételek együttes összegének 30 %-a, 2008. évtől a 100 %-a.
- a tárgyévet megelőző évben a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása jogcímen – a 2006. évi költségvetési törvény 6. számú mellékletének 3. pontja szerinti előirányzatból – működési feladatokra kapott kiegészítő támogatás összege,
- a 3 500 fő, vagy az alatti lakosság számú település esetén a többcélú kistérségi társulások támogatása keretében ösztönzött közoktatási feladatokhoz, intézményekhez kapcsolódó forráshiány időarányos összege, amennyiben e feladatait 2007. szeptember

1-jétől önállóan látja el, ezen intézményé(ei)t önálló tartja fenn. 2008. évben bővül a kör a szociális alapszolgáltatási és intézményi ellátási, gyermekvédelmi szakellátási, gyermekjóléti alapszolgáltatási és belső ellenőrzési feladatai tekintetében. A következő években e feltétel tovább szigorodnak. Nem lesz jogosult támogatásra az a 3500 fő, vagy az alatti település, amely

- 2008. évben, amennyiben a többcélú kistérségi társulások támogatása keretében ösztönzött közoktatási feladatokat 2007. szeptember 1-jétől önállóan látja el, ezen intézményé(ei)t önálló tartja fenn,
- 2009. évtől, amennyiben a többcélú kistérségi társulások támogatása keretében ösztönzött feladatokat 2008. január 1-jétől önállóan látja el, ezen intézményé(ei)t önálló tartja fenn.

A támogatás nem pótolja a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatáshoz és intézményi ellátáshoz, gyermekvédelmi ellátáshoz és a közoktatási feladatellátáshoz kapcsolódó normatív hozzájárulások 2007. évi csökkenését.

Az előző évekkel azonos maradt a 2006. évi kiadási szint országos átlagos településkategóriánként számított kiadási szintre történő kiegészítésének (90 %-ig) és elvonásának határa (110 % felett).

Szűkül az országos településkategória-átlaghoz való viszonyítás során a 110 %-ot meghaladó átlagú önkormányzat esetében a figyelembe vehető kedvezmény, eszerint

- a 3500 fő, vagy az alatti lakosság számú települési önkormányzatnál az általa fenntartott nevelési, alapfokú oktatási, közművelődési, szociális intézményekre, valamint a körjegyzőség fenntartására fordított normatív hozzájáruláson, normatív kötött támogatáson, átvett pénzeszközökön, valamint a tevékenységhez kapcsolódó működési bevételeken felüli kiadás – az eddigi 50 % helyett – 30%-a, 2008. évben 20 %-a, 2009. évben 10 %-a vehető figyelembe az előző év kiadásának csökkentéseként, 2010. évtől a kedvezmény megszűnik.

Az országos átlaghoz való viszonyítás számításánál – a támogatást csökkentő tényezők kétszeri figyelembevételének elkerülése érdekében az önkormányzat előző évi teljesített kiadást csökkenti (100 %-ig):

- a tárgyévet megelőző évben felvett és ugyanezen év december 31-éig vissza nem fizetett működési célú hitel – ez utóbbinál számításán kívül hagyva az év végén a következő évi előirányzat terhére átutalt központi költségvetési forrásokból visszafizetett likvid hitelt – és a tárgyévet megelőző évben a működési célra használt felhalmozási célú bevételek együttes összegének 30 %-a, 2008. évtől a 100 %-a,
- a tárgyévet megelőző évben a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása jogcímen – a 2006. évi költségvetési törvény 6. számú melléklete 3. pontja szerinti előirányzathoz - kapott működési kiadásra felhasznált összeg.

A támogatás jogcímen továbbra is előleg igényelhető, amelynek mértéke egységesen 50 %-ban kerül meghatározásra, függetlenül attól, hogy a települési önkormányzat az előző évben részesült-e támogatásban működési forráshiány címén.

Az év végi elszámolás során az előző évvel azonos marad a működési célú intézményi bevételek és az önkormányzati sajátos – személyi jövedelemadó nélküli - működési bevételek elszámolási rendszere, illetve változatlanok maradnak a visszafizetési kötelezettség mértékei is.

A tartósan fizetéseképtelen helyzetbe került helyi önkormányzatok támogatása 300 millió forint.

A korábbi évekhez képest a támogatás igénybevételének feltételei tartalmilag nem változnak. Ezen a címen felhasználható összeg a tartósan fizetéseképtelen helyzetbe került helyi önkormányzatok adósságrendezésére irányuló hitelfelvételének visszatértes kamattámogatására, az adósságrendezési eljárás időtartama alatt működési célra, valamint a pénzügyi gondnok díjára igényelhető. Az adósságrendezési eljárásban közreműködő pénzügyi gondnok díja a tavalyi évvel azonosan legalább 800 ezer forint, legfeljebb 3 millió forint lesz.

A működéseképtelen önkormányzatok egyéb támogatásának előirányzata 1,4 milliárd forint.

E támogatási forma alapján azok a települési önkormányzatok igényelhetnek támogatást, amelyek működéseképtessége az előbbi két jogcímen igénybe vehető támogatás mellett sem biztosítható. Emellett a támogatást igényelhetik a megyei önkormányzatok is működési problémáik enyhítéséhez. A támogatás felhasználásáról az önkormányzati és területfejlesztési miniszter dönt, melyet célhoz, feladathoz is köthet. A támogatás formája lehet visszatérítendő és vissza nem térítendő. A döntésnél kiemelten figyelembevételre kerül a működési célra igénybe vett hitel nagysága, továbbá az, hogy a támogatás összege nem haladhatja meg – a rendkívüli és előre nem tervezhető esetek kivételével - a tervezett hitelnek az ÖNHIKI támogatással csökkentett összegét.

6., 7., 8. címek

A helyi önkormányzatok fejlesztési célú állami támogatásai

A helyi önkormányzatok fejlesztési célú állami támogatásai 40,3 millió forinttal növekednek.

A fejlesztési támogatások alakulása

Megnevezés	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat	Változás (2007/2006)	
			%-ban	Összegben
Címzett és céltámogatás	63 800,0	57 300,0	89,8	-6 500,0
A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása	10 870,0	10 870,0	100,0	0,0
Vis maior tartalék	240,0	240,0	100,0	0,0
Fejlesztési központosított előirányzatok	28 800,0	29 050,0	100,9	250,0
Budapest 4-es metróvonal építésének támogatása	15 800,0	65 550,0	414,9	49 750,0
A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása	9 000,0	5 800,0	64,4	-3 200,0
Fejlesztési támogatások összesen	128 510,0	168 810,0	131,4	40 300,0

2007. évtől kezdődően a jelentősen megnövekedő uniós forrásokra és az államháztartási egyensúly megteremtését célzó törekvésekre tekintettel, a **címzett és céltámogatási** rendszer új induló beruházásokhoz már nem nyújt támogatást. Így a 2007. évi költségvetési

törvényjavaslat szerinti 57,3 milliárd forintos forrás kizárólag a címzett és céltámogatással folyamatban levő beruházásokhoz használható fel.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatásából

- a) a megyei területfejlesztési tanácsokat és a Fővárosi Önkormányzatot a vis maior feladataik ellátásához 800 millió forint illeti meg, melynek
- aa) 70%-a egyenlő arányban,
 - ab) 30%-a a 2004. és a 2005. években ár-, belvíz, rendkívüli időjárás, illetve pince-, partfalomlás okozta károk enyhítéséhez jóváhagyott támogatás összege arányában kerül elosztásra,
- b) a regionális fejlesztési tanácsokat az előirányzat a) pont szerinti összeggel csökkentett összege illeti meg, melynek
- ba) 50%-ának 30%-a az egy főre jutó bruttó hazai termék megyénkénti mértéke, 70%-a a külön jogszabályban meghatározott területfejlesztési szempontból kedvezményezett térségek lakónépessége alapján, a területfejlesztési támogatások és a decentralizáció elveiről, a kedvezményezett térségek besorolásának feltételrendszeréről szóló 24/2001. (IV. 20.) OGY határozatban foglalt módszertan szerint,
 - bb) 50%-ának 60%-a a régió 2006. január 1-jei lakosság száma, további 40%-a a helyi önkormányzatok 2006. október 1-jei száma alapján kerül elosztásra.

A jövő évben 240 millió forint az ún. ***vis maior tartalék***, mely a megyei és fővárosi területfejlesztési tanácsokhoz decentralizált források normatív keretéből nem finanszírozható, váratlan és rendkívüli események kezelésére szolgál.

9. cím

A budapesti 4-es – Budapest Kelenföldi pályaudvar-Bosnyák tér közötti – metróvonal megépítésének állami támogatásáról szóló 2005. évi LXVII. törvény alapján a Magyar Állam a központi költségvetésből támogatást nyújt Budapest Főváros Önkormányzata részére a 4-es metró beruházáshoz. Ennek 2007. évi összege 65,6 milliárd forint.

10. cím

A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása 2007. évben 5,8 milliárd forint. Az előirányzat a területfejlesztés kedvezményezett térségeinek jegyzékéről szóló 64/2004. (IV.15.) Korm. rendeletben meghatározott, a területfejlesztés szempontjából leghátrányosabb helyzetű kistérségek lakónépessége alapján a regionális fejlesztési tanácsokat illeti meg.

A helyi önkormányzatok bevételeinek és kiadásainak összetétele

A helyi önkormányzatok 2007. első negyedévében - a központi költségvetési törvényben foglaltak alapján - fogadják el költségvetésüket. A normatívan képződő állami hozzájárulásoknál és támogatásoknál, valamint átengedett személyi jövedelemadónál - mint a központi költségvetési kapcsolatokból származó forrásoknál - nem térhetnek el a központi számításoktól. A saját, valamint a további átengedett bevételeknél, az átvételre kerülő pénzeszközöknél és a hiteleknél a helyi tervező munka alapozza meg az előirányzatokat. Természetesen ez utóbbi bevételi forrásokra is készülnek központi prognózisok. A mindezeket tükröző bevételi és kiadási struktúrát tartalmazzák a következő táblázatok.

A helyi önkormányzatok bevételei főbb csoportonként

Bevételek	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat
	milliárd forintban		megoszlás %-ban	
Saját folyó bevételek	760,4	862,3	25,8	26,7
Ebből: Helyi adók	393,5	450,2	13,4	14,0
Átengedett bevételek	523,9	570,0	17,8	17,7
Ebből: Személyi jövedelemadó	473,7	513,3	16,1	15,9
Felhalmozási és tőke jellegű bevételek	327,7	395,7	11,1	12,3
Állami hozzájárulások és támogatások	815,6	831,4	27,7	25,8
Egészségbiztosítási Alaptól átvett pénzeszközök	395,0	390,0	13,4	12,1
Elkülönített alapoktól, fejezetektől és központi költségvetési szervektől átvett pénzeszközök	23,0	21,0	0,8	0,7
Államháztartáson kívülről származó pénzeszközök	12,0	11,5	0,4	0,4
Kölcsönök visszatérülése	9,0	10,0	0,3	0,3
GFS rendszerű bevételek összesen	2 866,6	3 091,9	97,5	95,9
Hitel és értékpapír műveletek bevételei	75,0	133,0	2,5	4,1
Tárgyévi bevételek összesen	2 941,6	3 224,9	100,0	100,0

A mintegy 3 225 milliárd forint tárgyévi bevétel 9,6 %-kal haladja meg az előző évi országgyűlési előirányzatot. (Az adatok részletesen a fejezet végén található mérlegtáblából ismerhetők meg.)

Bár a központi költségvetési kapcsolatokból származó állami hozzájárulások és támogatások valamint a - két évvel megelőző időszak jövedelmi és adózási viszonyait reprezentáló - személyi jövedelemadó súlya kis mértékben visszaesik, még így is a bevételi források több mint 40 %-át képviselik.

2007. évtől a megyei illetékhivatalok feladatait az Adó és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal veszi át. Az önkormányzati illetékrészesedési szabályok változatlanok maradnak, azonban a jövőben már nem az önkormányzatoknál jelentkező illetékbeszedési kiadás az érintettek illetékbevételeiből - átlagos (a Fővárosnál 4%-os, a többi önkormányzatnál 8,5%-os) kulcsot alkalmazva - levonásra kerül.

A helyi adó bevételek több mint 14%-kal bővülnek. A gépjárműadóról szóló törvény 2007. január 1-jével hatályba lépő módosítása miatt a személygépkocsik és motorkerékpárok adóalapja – az önsúly helyett – a gépjármű kW-ban kifejezett teljesítménye lesz, a mai egységes 1200 forint/100 kg-os adómértéket pedig a gépjármű kora szerinti differenciált adómérték váltja fel. Így a jövőben az új, nagyobb teljesítményű gépkocsik után magasabb, a

régebbi, kisebb teljesítményű gépkocsik után kisebb lesz a fizetendő adó. Ennek egyenlege évi 5 milliárd forint többletbevételt eredményez.

A felhalmozási és tőke jellegű bevételek között az Európai Unió források immár 140,7 milliárd forintot érhetnek el.

A hitel- és értékpapír műveletekből származó bevételek mintegy 133 milliárd forintot tehetnek ki, melyben megjelenik a Fővárosi Önkormányzat metróberuházásához felvett hitele is.

A helyi önkormányzatok kiadásai főbb csoportonként

Kiadások	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat	2006. évi országgyűlési előirányzat	2007. évi javaslat
	milliárd forintban		megoszlás %-ban	
Személyi juttatások	1 081,2	1 113,5	36,8	34,5
Társadalombiztosítási és munkaadói járulék, eü. hozzájárulás	358,4	351,6	12,2	10,9
Dologi kiadások	701,2	819,5	23,8	25,4
Folyó (működési) kiadások összesen	2 140,8	2 284,6	72,8	70,8
Felhalmozási és tőke jellegű kiadások	496,4	601,8	16,9	18,7
Társadalom és szociálpolitikai juttatások	144,8	159,7	4,9	5,0
Működési célú pénzeszköz átadás	100,1	117,3	3,4	3,6
Államháztartási tartalék	7,3	0,0	0,2	0,0
Kölcsönnyújtás	12,0	12,5	0,4	0,4
GFS rendszerű kiadások összesen	2 901,4	3 175,9	98,6	98,5
Hitel és értékpapír műveletek kiadásai	40,2	49,0	1,4	1,5
Tárgyévi kiadások összesen	2 941,6	3 224,9	100,0	100,0

A folyó (működési) kiadások teszik ki az önkormányzati összes kiadások közel háromnegyedét.

Ezen belül a személyi juttatások előirányzata a legnagyobb súlyú.

Az ugrásszerűen megnövő hazai és EU-s források révén emelkednek a felhalmozási és tőke jellegű kiadások.

A társadalom- és szociálpolitikai juttatások az összes kiadás 5 %-ára növekednek.

Budapest, 2006. november 8.

Dr. Lamperth Mónika
belügyminiszter

Dr. Veres János
pénzügyminiszter