

Az ügyészség feladatait és jogkörét a Magyar Köztársaság Alkotmánya XI. fejezete, valamint ennek alapján a Magyar Köztársaság ügyészségéről szóló, többször módosított 1972. évi V. törvény határozza meg, melynek végrehajtásáról és az ügyészi szervezet irányításáról a legfőbb ügyész gondoskodik.

Az igazságszolgáltatás jogszabály környezetének változása következtében 2007. évben is bővülnek az ügyészség feladatai.

A költségvetési előirányzatok összeállításánál elsődleges cél a szakmai feladatok ellátásának és az intézményi működés feltételeinek biztosítása oly módon, hogy a halasztható feladatok átütemezése, a meglévő kapacitások maximális kihasználása, valamint a rendkívül takarékos gazdálkodás mellett a feladatellátás minősége lehetőség szerint ne sérüljön.

### **Az ügyészség büntetőjogi tevékenysége**

1. A büntetőjogi ügyészi tevékenység képezi az ügyészség munkájának nagyobbik részét: az ügyész a büntetőeljárásról szóló törvényben meghatározottak szerint a vádemelés feltételeinek megállapítása végett nyomozást végeztet vagy nyomoz; ha a nyomozó hatóság önállóan végez nyomozást vagy egyes nyomozási cselekményeket, az ügyészség felügyel arra, hogy azt a törvény rendelkezéseit megtartva végezzék; törvényben meghatározott egyéb jogokat gyakorol a nyomozással összefüggésben, képviseli a vádat a bírósági eljárásban, továbbá felügyeletet gyakorol a büntetés-végrehajtás törvényessége felett.

A büntetőjogi szakterületen végzett tevékenység jelentőségét mutatja, hogy az elmúlt években általában mintegy 450.000 bűncselekmény és mintegy 140.000 bűnelkövető vált ismertté. A bűnözés alakulásában nem várható számszerű növekedés jövőre sem, azonban az ügyészség működésének költségeit lényegesen befolyásolja, hogy

- egyre több ügyben mutatható ki a szervezett bűnözés, illetve a bűnszervezet jelenléte,
- a jövő évtől – a bírói út elkerülése érdekében – bevezetett közvetítői eljárás következtében az ügyésznek a bűnügygel visszatérően kell foglalkoznia,

- a Be. rendelkezései lehetővé teszik, hogy a nyomozás befejezése után, a büntetőeljárás vádemelési szakaszában a terhelt, a védő, a törvényes képviselő, a sértett és ennek képviselője az iratokról másolatot kapjon,
- folyamatosan növekednek a jogsegélykérelmek ügyintézésével és fordításával kapcsolatos fordítási (tolmácsolási) díjak és postaköltségek.

Az ügyészi szervezet büntetőbíróságok előtti tevékenységével kapcsolatos munkateher is folyamatosan nő, tovább emelkedett a jogerős bírósági határozattal befejezett ügyek és a megvádolt elkövetők száma. Az ügyészek – a törvény által előírt kötelező tárgyalási részvételt meghaladóan – az ügyek csaknem kétharmadának elbírálása során képviselték személyesen a vádat. A másodfokon eljáró ügyészek a tárgyalások közel háromnegyedén, és a nyilvános ülések majdnem egynegyedén személyesen fejtették ki szakmai álláspontjukat.

2006. július 1-jén hatályba lépett a Be. újabb novellája, amely bevezette – többek között – a harmadfokú rendes perorvoslati eljárást. Ennek folytán 2007-ben a fellebbviteli főügyészségek, illetve a Legfőbb Ügyészség munkaterhének növekedése várható.

A büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi ügyészi tevékenység területén sem várható munkateher csökkenés és nem remélhető lényeges javulás a fiatalkorúak bűnözésének intenzitásában sem, ugyanis a fiatalkorúak részvételével elkövetett, több terheltes bonyolult ténybeli és jogi megítélésű ügyek száma az elmúlt időszakban is évről évre emelkedett.

### **Az ügyészség közigazgatási jogi és magánjogi tevékenysége**

2. Az ügyészség törvényességi felügyeleti tevékenységében továbbra is prioritást kap a közigazgatási hatóságok tevékenységének ellenőrzése, a szabálysértési eljárásból eredő ügyészi feladatok ellátása és a környezetvédelmi ügyészi eszközök alkalmazása. A közigazgatás törvényességi felügyeletének a jelentősége a gyorsan változó jogi környezetben, az államigazgatás átszervezése és az új eljárási törvény hiányosságai miatt megnőtt, az e körülmények következtében elbizonytalanodó hatóságok az ügyészségtől egyre több eligazítást várnak.

Az Európai Unió tagállamai közötti hatályos bűnügyi jogsegélyről szóló egyezmény és a kihirdetéséről szóló törvény kiterjesztette a jogsegélynyújtást a szabálysértési eljárásokra is. Ez, valamint az új jogintézmény, a közszerződés – amely a közszolgáltatásokra és a beruházásokra vonatkozik – törvényességének vizsgálata további feladatokat ró az ügyészi szervezetre.

A magánjogi szakterületen is számolni kell az ügyészi hatáskörök bővülésével. A 2006. március 1-jétől a nem költségvetési szervként működő felsőoktatási intézmények közhasznú nyilvántartásba vételét a Felsőoktatási Regisztrációs Központ végzi, e tárgyban hozott határozatait meg kell küldenie az ügyészségnek. A közhasznúsági nyilvántartásba vételről hozott döntés, illetőleg a közhasznú működés törvényességének biztosítása érdekében az ügyész a rá vonatkozó szabályok szerint intézkedhet. A közszerződések általános szabályairól szóló törvényjavaslat, amely az ügyészt meghatározott esetekben a szerződés hatályon kívül helyezése iránt perindításra jogosítja fel, – elfogadása esetén – további többletterhet jelent, ennek mértéke azonban még nem határozható meg.

Jelentős költséget jelent azonban az ügyészséggel szembeni mintegy 5,5 milliárd forint összegű kereseti követelés, amely 2006. január 1 - szeptember 30. között nettó 550 millió forinttal emelkedett – s bár még hozzávetőlegesen sem prognosztizálható, hogy a bíróságok a Legfőbb Ügyészséget, mint alperest milyen összegben marasztalják 2007-ben – a 10 %-os kereseti követelés- emelkedés maga után vonhatja a marasztalások ilyen arányú emelkedését is, ezért indokolt a bíróságok által megítélt kártérítések pénzügyi fedezete jogi háttérének megteremtése.

### **Az ügyészségi informatika fejlesztése; biztonsági kérdések**

3. Az ügyészségi informatikára biztosított költségvetés meghatározása során figyelembe kell venni, hogy biztosítani kell

– az alkalmazó szoftverek működtetéséhez és fejlesztéséhez szükséges fejlesztő programok, szerver és kliens szoftverek frissítésére vonatkozó forrásigényt,

– az informatikai hálózat WAN-LAN eszközigényének forrásszükségletét,

- a hálózat folyamatos, biztonságos működését biztosító központi rendszerek frissítését biztosító hardver és szoftver elemeinek naprakészen tartásához szükséges eszközök beszerzését,
- a hálózat eszközeinek folyamatos működtetéséhez szükséges szolgáltatások kiadásait,
- a dokumentum-kezelő rendszer első fázisának bevezetését, szoftver beszerzését, szoftverfejlesztéseket,
- a hat éves, fizikailag és a korszerűség szempontjából elavult eszközállomány frissítését (szerverek, PC-k, nyomtatók, operációs rendszerek felújítása, cseréje),
- az Informatikai Biztonsági Szabályzat előírásainak megfelelő védelmi intézkedések bevezetését,
- az országos távadat-átviteli hálózat folyamatos működését biztosító szolgáltatások kiadásait.

Ez összességében 474 millió forint kiadást feltételez.

Tekintettel azonban arra, hogy a költségvetési forrás valamennyi feladat finanszírozására nem elegendő, azok újbóli áttekintése szükséges és meg kell találni azt a megoldási módot, amellyel az ügyészségi adatvagyon még nem sérül.

### **Az ügyészi szervezet személyi állománya, képzés és továbbképzés**

4. a) A költségvetés helyzetére figyelemmel – a jogszabályok változása miatt a Magyar Köztársaság ügyészségére háruló, álláshelyekkel nem ellentételezett többletfeladatok ellenére – a szakmailag megalapozott létszám iránti igényeket el kell halasztani. Ez azt jelenti, hogy az ügyészek munkaterhelése tovább növekszik és e kvantitatív növekedés, ami a munka színvonalára negatív hatást gyakorolhat.

b) Az ügyészség tudományos, kutató és képzési szerveként működő Országos Kriminológiai Intézetben a kutatások 2007-ben is a korábbi főirányok szerint folynak.

Az Intézet keretében 2006. január 1-jétől megalakult Magyar Ügyészképző Központban a két és fél éves ügyészségi fogalmazóképzés a három regionális központban (Budapest, Szolnok, Balatonlelle) tovább folytatódik és megkezdődik az ügyészségi titkárok egy éves képzése is.

Az éves továbbképzési tervek többször rögzítették az ügyészek szaknyelvi képzésének prioritását. A szakmai idegen nyelvtudás ugyanis nélkülözhetetlen az európai uniós intézményekben és a nemzetközi kapcsolatokban.

### A fejezet 2007. évi előirányzatának levezetése

millió forint				
Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Tervezett létszám (fő)
1. 2006. évi eredeti előirányzat	29.149,7	213,0	28.936,7	3.953
2. 2006. évi fejezeti államháztartási tartalék elvonása	- 870,7		- 870,7	
3. Államháztartás egyensúlyi helyzetét javító 2006. évi felajánlás elvonása	- 150,0		-150,0	-10
4. Bevételi kiesés	- 157,0	- 157,0		
5. Felügyeleti létszám átalakítás				+ 2
6. 2006. április 1-jei ügyészi illetményalap emelés éves kiadási előirányzata	+ 1008,0		+ 1008,0	
<b>Fejezet összesen:</b>	<b>28.980,0</b>	<b>56,0</b>	<b>28.924,0</b>	<b>3945</b>

A fejezet 2006. évi **eredeti támogatási előirányzatát csökkenti** a 3 %-os fejezeti államháztartási tartalék elvonás, valamint a 2106/2006. (VI. 15.) Kormány határozat szerint az államháztartás egyensúlyi helyzetének javításához – a Kormány felkérése alapján - az ügyészség által felajánlott 150,0 millió forint támogatás zárolás, melyhez a fedezetet 10 fő álláshely megszüntetésével biztosította az ügyészség.

A **támogatási előirányzatot növeli** a tárgyév április 1-jétől végrehajtott 5 %-os ügyészi illetményalap emelés éves kiadásainak – személyi juttatás és járulékok – fedezetére szükséges 1.008,0 millió forint.

A fejezet 2006. évi eredeti bevételi előirányzata – ezzel összefüggésben a kiadási előirányzata is – 157,0 millió forinttal csökkent. Az ügyészség tevékenységének sajátosságaiból adódóan a kiadások forrásigényének bevételekkel való ellensúlyozása korlátozott. A fejezet hatósági díjbevételekkel nem rendelkezik, vállalkozási tevékenységet nem folytat. 2007. évben a bevétel a 2006. évi egyszeri bevételek elmaradása miatt csökken. A tervezett 56,0 millió forint a munkavállalók által igénybevett intézményi infrastruktúra költségtérítésekből, üdülési térítési díjből, a munkáltatói lakásépítési kölcsönök törlesztésének visszatérüléséből tevődik össze.

### **1. cím: Ügyészségek**

Az ügyészségek cím 2007. évi támogatási előirányzatának levezetése:

Megnevezés	Támogatás	millió forint Engedélyezett költségvetési létszámkeret (fő)
1. 2006. évi eredeti előirányzat	27.662,0	3952
2. Államháztartás egyensúlyi helyzetét javító 2006. évi felajánlás elszámolás	- 150,0	- 10
3. Fejezeti egyensúlyi tartalék képzéshez belső átcsoportosítás (3. címre)	- 613,7	
4. Felügyeleti létszám átalakítás, belső átcsoportosítás		+ 3,0
5. 2006. április 1-jei ügyészi illetményalap éves kiadási előirányzat	+ 1.008,0	
<b>1. cím. Ügyészségek összesen</b>	<b>27.906,3</b>	<b>3.945</b>

A támogatási előirányzat módosítását a Fejezetnél leírtakon túl befolyásolta a fejezeti egyensúlyi tartalékképzés miatti 613,7 millió forint belső átcsoportosítása a 3. címre. Tekintettel arra, hogy a működési költségvetésben további tartalék nem állt rendelkezésre a felhalmozási kiadások csökkentésével vált tervezhetővé a tartalék.

A Címhez egy önállóan gazdálkodó költségvetési intézmény a Legfőbb Ügyészség, továbbá a részjogkörű költségvetési egységként működő 21 főügyészség, 5 fellebbviteli főügyészség, az Országos Kriminológiai Intézet, valamint a Legfőbb Ügyészség Központi Igazgatás tartozik. Az intézmények működtetésére 27.962,3 millió forint kiadási előirányzat, a fejezeti kiadások mintegy 96 %-a áll rendelkezésre.

Címen belül a kiemelt előirányzatok jelentős hányadát – az előző évekhez hasonlóan – a személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok teszik ki.

#### **Működési költségek**

	Kiadási előirányzat millió forint	%
Személyi juttatások	19.017,4	69
Munkaadót terhelő járulékok	5.979,3	22
Dologi és folyó kiadások	2.589,7	9
Működési célú támogatások	5,0	-
<b>Összesen:</b>	<b>27.591,4</b>	<b>100</b>

#### **Felhalmozási költségek és**

Intézményi beruházások	100,9	27
Felújítások	100,0	27
Egyéb intézményi felhalmozási kiadások	144,0	39
Kölcsönök	26,0	7
<b>Összesen:</b>	<b>370,9</b>	<b>100</b>

Felhalmozási kiadásokra a Cím előirányzatának 1 %-a áll rendelkezésre. Az intézményi beruházásra rendelkezésre álló előirányzat 975,3 millió forinttal kevesebb a 2006. évi eredeti előirányzatnál. A csökkentést a fejezeti egyensúlyi tartalékképzési kötelezettség teljesítése, valamint a dologi kiadások tervezési hiányának pótlása tette szükségessé. A csökkentési kényszer azonban olyan mértékű, amely ellátási problémákat okozhat az ügyészségnél.

A tervezett 100,9 millió forint minimális tárgyi eszköz cserét, pótlást tesz lehetővé. Meglévő épületek indokolt építési beruházásaira, informatikai, biztonságtechnikai fejlesztésre, valamint az év közben ismertté váló feladatok fedezetére a fejezeti egyensúlyi tartalék előirányzat évközi saját hatáskörű átcsoportosítása nyújthat fedezetet. A felújítási előirányzat a 2006. évvel azonos, ugyanakkor a munkáltatói kölcsön támogatást a tárgyévi 44,0 millió forintról 24,0 millió forintra kellett csökkenteni a rendelkezésre álló források alapján.

### 3. Cím: Fejezeti kezelésű előirányzatok

A Fejezeti kezelésű előirányzatok 2007. évi támogatási előirányzatainak levezetése:

Megnevezés	millió forint Támogatás
<b>3.3. EU tagságból eredő feladatok</b>	
- EUROJUST-ban nemzeti tag részvétele	24,0
<b>3.4. Fejezeti egyensúlyi tartalék</b>	963,7
<b>3.6. Jogerősen megállapított kártérítések cél előirányzata</b>	30,0
<b>3. Fejezeti kezelésű előirányzatok összesen:</b>	<b>1,017,7</b>

A fejezeti kezelésű előirányzatok tartalmazzák az EUROJUST munkájában résztvevő nemzeti tag delegálásával kapcsolatos kiadásokat.

Az ügyészség 963,7 millió forint fejezeti egyensúlyi tartalékot tervezett. Az előirányzatot a fejezet év közben saját hatáskörben használhatja fel a költségvetési törvényben rögzített feltételek fennállása esetén.

A fejezet jogerősen megállapított kártérítések cél előirányzaton 30,0 millió forintot tervezett. Az előirányzat a tárgyévi nettó pénzügyi teljesítéssel azonos összegű.

Dr. Kovács Tamás  
legfőbb ügyész

Dr. Veres János  
pénzügyminiszter