

Iroményszám: T/11296

Értékelés: 2009 NOV 19.

2009. évi törvény

egyes, a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervvel kapcsolatos törvénymódosításokról

1. §

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 98. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A fővárosi, megyei közigazgatási hivatal a Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerve. Törvény vagy kormányrendelet a Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerve számára más államigazgatási feladatot, hatáskört is megállapíthat. A Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerve működésének költségeit az Országgyűlés a költségvetési törvény helyi önkormányzatokért felclős miniszter fejezetében, elkülönítetten biztosítja.”

2. §

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 98. § (2) bekezdése a következő b) ponttal egészül ki:

[A közigazgatási hivatal]

„b) külön jogszabály rendelkezései szcrint ellátja a települési, területi, országos kisebbségi önkormányzatok törvényességi ellenőrzését.”

3. §

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény a következő 100. §-sal egészül ki:

„100. § Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a törvényességi ellenőrzést ellátó szerve működésének részletes szabályait rendeletben határozza meg.”

4. §

A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 327. § (1) bekezdése a következő j) ponttal egészül ki:

[A Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását a következő szervezetek vagy személyek kezdeményezhetik, ha a feladatkörük ellátása során e törvénybe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomásukra:]

„j) a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve.”

5. §

(1) A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 17. § (2) bekezdésében a „Kormány által rendeletben kijelölt szervnek (közigazgatási hivatal)” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervének” szöveg, 33/A. § (1) bekezdés i) pontjában, 98. § (4)-(5) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervének a” szöveg, 33/A. § (7) bekezdésében, 52. § (2) bekezdésében, 92/C. § (6) bekezdésében, 96. § c) pontjában, 97. § a) pontjában, 98. §-át megelőző alcímében, 98. § (2)-(3) bekezdésében, 99. § (1) és (2) bekezdésében, 105. §-ában a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerv” szöveg, 42. § (3) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervének” szöveg, 92/A. § (1) bekezdésében az „a Belügyi Közlönyben és a Cégközlönyben” szövegrész helyébe az „a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben” szöveg, 92/C. § (6) bekezdésében, 99. § (1) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervét” szöveg, 95. § a) pontjában a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „törvényességi ellenőrzést ellátó szerve” szöveg lép.

(2) A nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény 29. § (2) és (3) bekezdésében, 30/B. § (4) bekezdésében, 60/I. § (1), (4) bekezdésében, 60/J. § (1), (2) és (4) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerve” szöveg, 30/F. § (2) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervének” szöveg, 30/O. § (1) bekezdésében, 60/I. § (2)-(3) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervének a” szöveg, 39/G. § (3) bekezdésében az „a Belügyi Közlönyben és a Cégközlönyben” szövegrész helyébe az „a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben” szöveg, 60/H. § (1) bekezdésében a „közigazgatási hivatal ellátja a kisebbségi önkormányzatok törvényességi ellenőrzését. A” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerve a” szöveg, 60/H. § (2) bekezdésében az „a Kormány által kijelölt közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe az „a Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerve” szöveg, 60/J. § (1) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szervét” szöveg, 60/M. § b) pontjában a „helyi önkormányzatokért

felelős miniszter közreműködésével, a közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „törvényességi ellenőrzési ellátó szerve” szöveg lép.

(3) A választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 22. § (2) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe az „a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

6. §

(1) A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény 62/A. §-ában a „közigazgatási hivatalok” szövegrész helyébe a „Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve” szöveg lép.

(2) A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 84. § (3) bekezdésében, 93. § (4) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnál” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervnél” szöveg, 84. § (10) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(3) A polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény 7. § (1) bekezdésében, 13. § (5) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(4) A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 10. § (3) bekezdésében, 10/A. § (4) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg, 23/C. § (7) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervnek” szöveg lép.

(5) A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény 5. § (5) bekezdésében, 10. § (4) bekezdés a) pontjában, 14. § (2) bekezdés g) pontjában a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervet” szöveg, 17. § (1) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(6) Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9. § (12) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervnek” szöveg lép.

(7) A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény 13. § (3) bekezdés d) pontjában, 20. § (2) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg, 13. § (4) bekezdésében, 20. § (1) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervnek” szöveg lép.

(8) A területszervezési eljárásról szóló 1999. évi XLI. törvény 6. § (1) és (2) bekezdésében, 18. § (2) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(9) A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 39. § (5) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(10) A helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi XCVI. törvény 4. § (2) bekezdés c) pontjában a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervnek” szöveg, 5. § b) pontjában, 10. § (3) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(11) A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 327. § (1) bekezdés d) pontjában a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg lép.

(12) A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény 7. § (3) bekezdés d) pontjában, 12. § (2) bekezdésében a „közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv” szöveg, 7. § (6) bekezdésében, 12. § (1) bekezdésében a „közigazgatási hivatalnak” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervnek” szöveg lép.

(13) A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 57/B. § (3) bekezdésében a „törvényességi ellenőrzési hatáskörében eljáró közigazgatási hivatalhoz” szövegrész helyébe a „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervhez” szöveg lép.

(14) A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény módosításáról szóló 2007. évi LXXXIII. törvény 40. § (3) bekezdésében, 41. §-ában a „valamint a közigazgatási hivatalok vezetőire” szövegrész helyébe a „a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve vezetőire, valamint a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv vezetőire” szöveg lép.

7. §

Ez a törvény 2010. január 1-jén lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Alkotmánybíróság a 131/2008. (XI. 3.) AB határozatában megállapította, hogy az Alkotmány 44/C. §-át sértő alkotmányellenes helyzet jött létre azért, hogy az Országgyűlés a helyi önkormányzatokról szóló törvényben nem szabályozta a helyi önkormányzatok felötti törvényességi ellenőrzést gyakorló közigazgatási hivatalok jogállását. Az Alkotmánybíróság felhívta ezért az Országgyűlést, hogy jogalkotási kötelezettségének 2008. december 31-ig tegyen eleget.

A törvényjavaslat az Alkotmánybíróság határozatának megfelelően a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) módosításával – politikai és szakmai szempontból indokolt tartalommal – statuuálja a közigazgatási hivatalokat, rendezi e szervek jogállását. A törvényjavaslat továbbá egyes törvények módosításával a jogrendszerben fellelhető koherenciázavarokat orvosolja.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1-3. §-hoz

A törvényjavaslat az Alkotmánybíróság 131/2008. (XI. 3.) AB határozatának megfelelően az Ötv. módosításával rendezi a közigazgatási hivatalok jogállását. A közigazgatási hivatalt a törvényjavaslat – az Alkotmány, valamint az Ötv. rendelkezéseire tekintettel – megyei, fővárosi illetékességgel, a Kormány törvényességi ellenőrzést ellátó szerveként statuuálja. A közigazgatási hivatalok feladatait az Ötv. 98. § (2) bekezdése határozza meg, azonban a törvényjavaslat lehetőséget teremt arra, hogy a közigazgatási hivatalok számára törvény vagy kormányrendelet más államigazgatási feladatot, hatáskört megállapítson.

a 4-6. §-hoz

A törvényjavaslat a közigazgatási hivatal megjelölést kizárólag az Ötv.-ben tartja fenn, ahol a közigazgatási hivatal statuuálására sor kerül. Minden más olyan jogszabályban, amely a

közigazgatási hivatalra rendelkezést tartalmaz, a szerv elnevezését „helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szerv”-re változtatja. A törvényjavaslat továbbá a jogrendszerben fellelhető kisebb koherenciázavarokat orvosolja.

a 7. §-hoz

A törvényjavaslat hatálybalépésének időpontja figyelemmel arra, hogy az Országgyűlés jogalkotási kötelezettségének egy éve nem tett eleget – 2010. január 1.



Magyar Szocialista Párt Képviselőcsoportja

✉ 1358 Budapest, Széchenyi rkp. 19.

☎ 441-5600; Fax: 441-5900

Képviselői önálló indítványDr. Katona Béla
az Országgyűlés elnöke**Helyben*****Tisztelt Elnök Úr!***

A Házszabály 85. § (2) bekezdése alapján az egycs, a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzésére hatáskörrel rendelkező szervvel kapcsolatos törvény módosításáról szóló

törvényjavaslatot

terjesztem elő:

Budapest, 2009. november 19.

Tisztelettel:


dr. Wiener György

MSZP.


dr. Csiba Judit

MSZP