

Érkezett: 2009 DEC 07.



Az Országgyűlés

Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottságának

a j á n l á s a

az egyes közlekedési tárgyú törvények módosításáról
szóló T/11068. számú törvényjavaslat

z á r ó v i t á j á h o z

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) megvitatta a T/11068/28-33. számú zárószavazás előtti módosító javaslatokat.

Kiss Ferenc képviselő a T/11068/7., továbbá **Gazda László és Kiss Ferenc** képviselő a T/11068/9., /10., /11., /12., /13. és a /22. számú indítványát visszavonta.

Az ajánlásban használt rövidítések:

Vtv.: a vasúti közlekedésről szóló 2005. évi CLXXXIII. törvény

Buszvtv.: az autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállításról szóló 2004. évi XXXIII. törvény

1. Dr. Hankó Faragó Miklós képviselő a törvényjavaslatot új **1. §-sal** javasolja kiegészíteni:

„1. § A Magyar Köztársaság gyorsforgalmi közúthálózatának közérdekűségéről és fejlesztéséről szóló 2003. évi CXXVIII. törvény 1. számú mellékletében a

M3 Vaja (49. sz. főút)-Vásárosnamény között	Autóút	2X2	20
---	--------	-----	----

sor helyébe

M3 Vaja (49. sz. főút)- Vásárosnamény között	Autóút	2X1	20
--	--------	-----	----

sor lép.”

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek:
1., 12.

Indokolás: Lásd a T/11068/33/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja

- az Előterjesztő képviselője nem ért egyet

2. Az Előterjesztő a törvényjavaslatot– a Vtv. 1. § (1) bekezdését érintően – új 1. §-sal javasolja kiegészíteni:

„1. § A vasúti közlekedésről szóló 2005. évi CLXXXIII. törvény (a továbbiakban: Vtv.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A törvény hatálya

a) a Magyar Köztársaság területén található vasúti rendszerekre, a belföldi vasúti közlekedésre és a belföldön végzett vasúti közlekedési tevékenységre, valamint az azzal összefüggő jogokra és kötelezettségekre,

b) a Magyar Köztársaság területén folytatott vasúti közlekedést irányító, működtető, illetve az abban részt vevő természetes személyekre és szervezetekre,

c) a személyszállítási közszolgáltatás odaítélésének szabályai tekintetében a trolibusszal végzett közlekedési tevékenységre, továbbá

d) a trolibusz kötött pályájának engedélyezésére terjed ki.””

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek:
2., 3., 4.

Indokolás: Lásd a T/11068/31/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

3. Az Előterjesztő a törvényjavaslat 1. § (1) bekezdés felvezető szövegének a következő módosítását javasolja:

„(1) A [vasúti közlekedésről szóló 2005. évi CLXXXIII. törvény, a továbbiakban: [Vtv. D)] 2. § (2) bekezdés 18. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

[Vasúti tevékenységek, szolgáltatások:]

„18. vasúti személyszállítási közszolgáltatás: vasúton végzett személyszállítási közszolgáltatás [1370/2007/EK rendelet 2. cikk a) pont],”

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek:
2., 3., 4.

Indokolás: Lásd a T/11068/31/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

4. Az Előterjesztő a törvényjavaslatot új 4. §-sal – Vtv. 10. § (1) bekezdés a) pontját érintően – javasolja kiegészíteni:

„4. § A Vtv. 10. §-a (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(1) E törvény alapján műszaki hatósági engedély (a továbbiakban: műszaki engedély) szükséges]

„a) jogszabály eltérő rendelkezése hiányában a vasúti pálya és tartozékai – ideértve a trolibusz felsővezetékét is – építéséhez, létesítéséhez, korszerűsítéséhez, átalakításához, használatbavételéhez, fennmaradásához és megszüntetéséhez, ””

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek:
2., 3., 4.

Indokolás: Lásd a T/11068/31/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

5. Horváth Csaba képviselő a törvényjavaslat 5. §-ában a Vtv. 21. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/A Vtv. 21. §-a helyébe a következő rendelkezés lép: /

„(2) Az egységes egyeztetési eljárásban a vasúti személyszállítást végző vállalkozó vasúti társaságok, a külön törvény alapján menetrend szerinti közúti személyszállítást végző társaságok, az érintett vasúti pályahálózat működtetője, a Vasúti Pályacapacitás-elosztó Szervezet (a továbbiakban: VPSZ), a közútkezelő szervezetek, a Regionális Közlekedési Szakbizottságok, a Közép-magyarországi régiót érintő eljárásban a Budapesti Közlekedési Szövetség, valamint a külön jogszabályban meghatározott egyéb szervezetek vesznek részt.”

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek:
5., 10.

Indokolás: Lásd a T/11068/32/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

- az Előterjesztő képviselője nem ért egyet

6. Az Előterjesztő a törvényjavaslatot – a Vtv. 30. § (5)-(7) bekezdését, 36/B. § (4) bekezdését, 36/4. §. (1) bekezdés a) pontját, (2) bekezdés b) pontját, 36/G. §-át, 36/H. §-át, valamint a 36/I. §-át érintően – új 12-15- §-okkal javasolja kiegészíteni:

„12. § A Vtv. 30. §-a a következő (5)-(7) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A nemzeti vasútbiztonsági szabályokban meghatározott tárgykörökben és keretek között a vasúti közlekedés biztonságával összefüggő vasúti társasági előírásokat a vasúti társaság biztonsági szabályzatban állapítja meg.

(6) A nyílt hozzáférésű pályahálózat [49. §] működtetője által alkotott biztonsági szabályzat hatálya – az (5) bekezdésben foglaltaktól eltérően – az adott vasúti pályahálózaton közlekedő vállalkozó vasúti társaságokra is kiterjed.

(7) A biztonsági szabályzatot a közlekedési hatóság hagyja jóvá.”

13. § A Vtv. 36/B. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A hatóság vagy hatóságok a (3) bekezdés szerinti eljárásában tanúsító szervezetként közreműködik a Kormány által rendeletben kijelölt szervezet, amely a tevékenységét a külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő és a közlekedési hatóság által névjegyzékbe vett orvos bevonásával végzi.”

14. § (1) A Vtv. 36/E. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(1) Tanúsítványt vasúti járművezetői engedéllyel rendelkező járművezető *szerezhet* ha:]

„a) rendelkezik a külön jogszabályban megállapított nyelvtudással, vasúti pálya és vasúti pályahálózat ismerettel, szakismereti és alkalmassági vizsgával a tanúsítvánnyal érintett vasúti pályahálózat tekintetében, és”

(2) A Vtv. 36/E. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(2) A foglalkoztató vasúti társaság biztonságirányítási rendszere *részeként meghatározza]*

„b) a tanúsítvány kiállítására, megújítására, felfüggesztésére vagy visszavonására vonatkozó indoklással ellátott munkáltatói döntés meghozatalára vonatkozó eljárást, valamint”

15. § (1) A Vtv. 36/G. §-a és az azt megelőző alcím helyébe a következő rendelkezés lép:

„A vasúti járművezetők minősítésére vonatkozó rendszer felülvizsgálata

36/G. § (1) A miniszter legfeljebb öt évente – a független szakértők bevonásával – értékeli a szakmai ismeretek és kompetenciák megszerzésére és értékelésére szolgáló eljárások, valamint az engedélyek és tanúsítványok kiadására létrehozott rendszert. Ez az értékelés nem terjed ki a vasúti társaságok biztonságirányítási rendszere alá tartozó tevékenységekre.

(2) Az (1) bekezdés szerinti értékelés eredményét a miniszter az érintett hatóságok és szervezetek tudomására hozza és megteszi a szükséges intézkedéseket.”

(2) A Vtv. következő új 36/H. §-sal és az azt megelőző címmel egészül ki:

„A VASÚTI FORGALOM LEBONYOLÍTÁSA

36/H. § (1) A vasúti forgalom lebonyolításának alapvető szabályait a miniszter

a) a vasúti közlekedés biztonságának,

b) nyílt hozzáférésű vasúti pályahálózat [49. §] esetében a hozzáférésre jogosultak [53. § (1) bekezdés] közötti egyenlő bánásmód elvének figyelembevételével, rendeletben állapítja meg.

(2) Az (1) bekezdés szerinti jogszabályban meghatározott tárgykörökben és keretek között a vasúti forgalom operatív lebonyolításával összefüggő folyamatokat a vasúti pályahálózat működtetője a szabályzatokban (a továbbiakban: hálózati forgalmi szabályzatok) állapítja meg.

(3) A nyílt hozzáférésű pályahálózat működtetője által alkotott hálózati forgalmi szabályzatok hatálya – a (2) bekezdéstől eltérően – az adott vasúti pályahálózaton közlekedő vállalkozó vasúti társaságokra is kiterjed.

(4) A hálózati forgalmi szabályzatot a közlekedési hatóság a hagyja jóvá.”

(3) A Vtv. következő 36/I. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„A VASÚTI JÁRMŰVEK ÜZEMBE HELYEZÉSE, JAVÍTÁSA ÉS IDŐSZAKOS HATÓSÁGI VIZSGÁLATA

36/I. § (1) A vasúti jármű üzembe helyezését a közlekedési hatóság engedélyezi.

(2) A vasúti jármű üzemben tartója a műszaki állapot megvizsgálása érdekében a vasúti járművet külön jogszabályban meghatározottak szerint a közlekedési hatóság részére időszakos hatósági vizsgálatra bocsátja.

(3) A közlekedési hatóság az üzembe helyezés előtti és az időszakos hatósági vizsgálatában a közlekedési hatóság által a 10. § (1) bekezdésének d) pontja alapján kiadott műszaki engedéllyel rendelkező személy vagy szervezet tanúsító szervezetként közreműködhet. A műszaki engedélyhez kötött tevékenység folytatását a közlekedési hatóság annak engedélyezi, aki rendelkezik külön jogszabályban meghatározott szakmai képesítéssel, és megfelel az ott meghatározott egyéb feltételeknek. A közlekedési hatóság a műszaki engedélyhez kötött tevékenységet folytató személyekről és szervezetekről nyilvántartást

vezet, amely tartalmazza a tevékenység végzésére jogosult személy természetes személyazonosító adatait.””

Indokolás: Lásd a T/11068/30/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

7. Az Előterjesztő a törvényjavaslatot – a Vtv. 80. § (4) bekezdés d), m) és p) pontját, valamint a 81. § új (11)-(13) bekezdését érintően – új 15-16- §-okkal javasolja kiegészíteni:

„15. § A Vtv. 80. § (4) bekezdés d) és m) pontja helyébe a következő rendelkezés lép, valamint a bekezdés a következő új p) ponttal egészül ki:

[A közlekedési hatóság feladat- és hatáskörébe tartozik:]

„d) a vasúti pálya, a vasúti üzemi létesítmények, a vasúti járművek, a vasúti forgalom lebonyolításának, valamint a vasúti közlekedéssel összefüggő tevékenységek ellenőrzése abból a szempontból, hogy megfelelnek-e a jogszabályok előírásainak, a hatósági engedélyekben és a hálózati, a forgalmi és a biztonsági szabályzatokban foglaltaknak”

„m) a vasúti járművezetői engedélyek kiállítása, megújítása, nyilvántartása, másolatok készítése, az engedélyek felfüggesztése és visszavonása, valamint a kiállító vasúti társaság értesítése a tanúsítványok felfüggesztésének kéréséről, továbbá a tanúsítvánnyal kapcsolatos munkáltatói döntés felülvizsgálata.”

„p) a hálózati forgalmi és a biztonsági szabályzatok jóváhagyása.”

16. § A Vtv. 81. §-a a következő új (11)-(13) bekezdéssel egészül ki, egyidejűleg a (11)-(14) bekezdések számozása (14)-(17) bekezdésre változik:

„(11) A közlekedési hatóság a vasúti közlekedés biztonságával és a vasúti forgalom lebonyolításával kapcsolatos szabályok megsértése esetén

a) a vasúti közlekedés biztonságával összefüggő munkakört betöltő munkavállalót a külön jogszabályban meghatározottak szerint határozott időre eltilthatja a munkavégzéstől, valamint a munkakör további betöltését képzés elvégzéséhez és hatósági vizsga letételéhez kötheti,

b) ha az ellenőrzés alá vont vasúti jármű a külön jogszabályokban, valamint a hálózati forgalmi és a biztonsági utasításokban az össztömegre, a tengelyterhelésre és a méretre meghatározott előírásoknak nem tesz eleget, vagy a vasúti közlekedés biztonsága érdekében egyébként indokolt, felszólítja a pályahálózat-működtetőt az érintett vonat továbbközlekedtetésének leállítására,

c) bírságot szabhat ki.

(12) A közlekedési hatóság ellenőrzése során a vasúti jármű vezetője a vasúti járművet köteles megállítani, személyazonosságát és járművezetési jogosultságát igazolni, a vasúti jármű és tartozékai, a rakomány, az okmányok ellenőrzésével kapcsolatos felhívásnak eleget tenni. Az ellenőrzés során a vasúti járműhöz és tartozékaihoz, valamint a rakományhoz tartozó okmányokat a közlekedési hatóság részére be kell mutatni.

(13) A közlekedési hatóság az ellenőrzés alá vont vasúti jármű túlterhelésének gyanúja esetén elrendelheti a vasúti jármű ellenőrző mérlegelését, és ennek érdekében – amennyiben szükséges menetvonal igénylésével is – a vasúti járművet (járműszerelvényt) a legközelebbi, a Hálózati Üzletszabályzatban meghirdetett vasúti járműmérleghez irányíthatja. A túlterhelés tényének megállapítása esetén a mérlegelés költségét az ellenőrzés alá vont vasúti társaság viseli.”

Indokolás: Lásd a T/11068/30/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

8. Az Előterjesztő a törvényjavaslat 16. § (1) bekezdésében a Vtv. 88. § (1) bekezdését új l) ponttal – javasolja kiegészíteni:

„16. § (1) A Vtv. 88. § (1) bekezdése a következő i)–[k] l) ponttal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy]

„i) az e törvény szerinti szakértői tevékenység folytatásának a részletes feltételeit, a szakértői tevékenység bejelentésének és a szakértők nyilvántartásának személyes adatot nem tartalmazó adattartalmát, valamint a bejelentésre és a nyilvántartás vezetésére vonatkozó részletes eljárási szabályokat, továbbá a szakértői tevékenységre jogszabályban vagy hatósági határozatban előírt kötelezettségek be nem tartásának esetén alkalmazandó jogkövetkezményeket,

j) az EUROFIMA Európai Vasúti Gördülőállomány-finanszírozási Társaság által nyújtott gördülőállomány-finanszírozás esetében az állami kezességre vonatkozó részletes szabályokat,

k) az országos törzshálózati, regionális és egyéb vasúti pályának minősülő vasúti pályákat,

l) a vasúti építményekkel kapcsolatos építésügyi hatósági engedélyezési eljárások lefolytatásának részletes szabályait, valamint üzemeltetése, illetve üzemben tartása ellenőrzésének részletes szabályait”

[rendeletben állapítsa meg.]”

Indokolás: Lásd a T/11068/29/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

9. Az Előterjesztő a törvényjavaslat 16. § (2) bekezdésében a Vtv. 88. § (2) bekezdés 21. és 24. pontja helyébe a következő rendelkezés felvételét javasolja:

„(2) A Vtv. 88. § (2) bekezdésének[e] 21. és 24. pontja helyébe a következő rendelkezés lép, és a bekezdés a következő 29–30. ponttal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a miniszter, hogy]

„21. a vasúti forgalom lebonyolítására és a hálózati forgalmi szabályzatokra, valamint azok hatósági jóváhagyására vonatkozó szabályokat.”

„24. a vasúti közlekedés biztonságára és a biztonsági szabályzatokra, valamint azok hatósági jóváhagyására vonatkozó szabályokat.”

„29. az egységes egyeztetési eljárásra vonatkozó részletes szabályokat,

30. a Regionális Közlekedési Szakbizottság szervezetére és működésére vonatkozó szabályokat”

[rendeletben állapítsa meg.]”

Indokolás: Lásd a T/11068/30/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

10. Horváth Csaba képviselő a törvényjavaslat 21. §-ában a Busztv. 9/A. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/A Busztv. a 9. §-át követően a következő 9/A. §-sal egészül ki: /

„9/A. § (1) Az egységes egyeztetési eljárásban a vasúti személyszállítási közszolgáltatást végző vállalkozó vasúti társaságok, a menetrend szerinti közúti személyszállítást végző társaságok, az érintett vasúti pályahálózat működtetője, a Vasúti Pályakapacitás-elosztó Szervezet és a közútkezelő szervezetek, a Regionális Közlekedési Szakbizottságok, a Közép-magyarországi régiót érintő eljárásban a Budapesti Közlekedési Szövetség, valamint a külön jogszabályban meghatározott egyéb szervezetek vesznek részt.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: **5., 10.**

Indokolás: Lásd a T/11068/32/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

- az Előterjesztő képviselője nem ért egyet

11. Az Előterjesztő a törvényjavaslatot új 22. §-sal – a Busztv. 17. § új (9) bekezdését érintően – javasolja kiegészíteni:

„A Buszvtv. 17. §-a a következő új (9) bekezdéssel egészül ki:

(9) Az egyenlő esélyű hozzáférést a közforgalmú menetrend alapján végzett személyszállításban részt vevő autóbuszokon, továbbá az autóbusz-pályaudvarok és a megállóhelyek személyforgalom lebonyolítására és kiszolgálására szolgáló részében fokozatosan, de legkésőbb 2013. január 1-jéig kell biztosítani.”

Indokolás: Lásd a T/11068/28. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

12. Dr. Hankó Faragó Miklós képviselő a törvényjavaslat **24. §-ának** a következő tartami és szerkezeti módosítását javasolja:

„24. § (1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – 2010. január 1-jén lép hatályba és az 1–[22.] 23. §-a, valamint a [24.] 25. § (2) bekezdése a hatálybalépést követő napon hatályát veszti.

(2) Az 1. § a törvény kihirdetését követő napon lép hatályba.”

(3) Hatályát veszti:

a) a Vtv. 3. § (1) bekezdés d) pontja;

b) a Vtv. 29. §-át megelőző alcímből az „ÁLLAM ÉS A VASÚTI TÁRSASÁGOK KÖZÖTTI” szövegrész;

c) a Vtv. 39. §-ának az „ , az 1. számú melléklet I. részében meghatározott” szövegrész;

d) a Vtv. 88. § (1) bekezdésének a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2008. évi CXI. törvény hatálybalépésével és a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetésével összefüggő törvénymódosításokról rendelkező 2009. évi LVI. törvény 346. § (4) bekezdésével megállapított h) pontja;

e) a Vtv. 1. és 2. számú melléklete.

[(3)] (4) Ez a törvény 2010. december 31-én hatályát veszti.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 1., 12.

Indokolás: Lásd a T/11068/33/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja

- az Előterjesztő képviselője nem ért egyet

13. Az Előterjesztő a törvényjavaslat **24. § (2) bekezdését új e) ponttal** javasolja kiegészíteni:

„(2) Hatályát veszti:

a) a Vtv. 3. § (1) bekezdés d) pontja;

b) a Vtv. 29. §-át megelőző alcímből az „ÁLLAM ÉS A VASÚTI TÁRSASÁGOK KÖZÖTTI” szövegrész;

c) a Vtv. 39. §-ának az „, , az 1. számú melléklet I. részében meghatározott” szövegrész;

d) a Vtv. 88. § (1) bekezdésének a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2008. évi CXI. törvény hatálybalépésével és a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetésével összefüggő törvenymódosításokról rendelkező 2009. évi LVI. törvény 346. § (4) bekezdésével megállapított h) pontja;

e) Vtv. 88. § (2) bekezdésének 10. pontja,

f) a Vtv. 1. és 2. számú melléklete.”

Indokolás: Lásd a T/11068/29/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):- az Alkotmányügyi biz. támogatja

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi Főosztálya

Budapest, 2009. december 7.

Dr. Csiha Judit s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottság elnöke