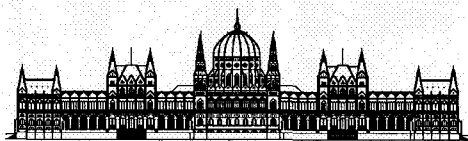


T/11025/



Az Országgyűlés  
Gazdasági és informatikai bizottsága

Országgyűlés Hivatala  
Tromanszám: T/11025/136  
Érkezeti: **2009 DEC 02**

Bizottsági módosító javaslat

**dr. Katona Béla úr részére**  
az Országgyűlés elnöke

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

A Házsabály 94. §-ának (1) bekezdése, valamint 102. §-ának (1) bekezdése alapján a **Közbeszerzési és Közérdekvédelmi Hivatalról** szóló **T/11025** számú törvényjavaslathoz a Gazdasági és informatikai bizottság a következő

**módosító javaslatot**

terjeszti elő:

**1. A törvényjavaslat 38. §-a új (14)-(18) bekezdésekkel egészül ki, a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:**

"(14) A Kbt. 5. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A 22. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők – kivéve a központosított közbeszerzés során az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet – a költségvetési év elején, legkésőbb április 15. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) kötelesek készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérő honlapján, ha nem rendelkezik honlappal, a Hivatal honlapján köteles közzétenni a terv, illetve a módosítás elfogadásától számított öt munkanapon belül.

(15) A Kbt. 5. § az alábbi (3)-(4) bekezdésekkel egészül ki, egyúttal a korábbi (3), (4) és (5) bekezdés számozása (5), (6) és (7) bekezdésre változik:

(3) A Hivatal honlapján történő közzétételt a külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton kell kérelmezni. A Hivatal a kérelem beérkezésétől számított tizenöt napon belül hiánypótlásra szólíthatja fel az ajánlatkérőt, amennyiben a közzétételre vonatkozó kérelem, illetve formailag a megküldött dokumentum nem felel meg az e törvényben, illetve a külön jogszabályban foglaltaknak. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén a Hivatal jogosult a kérelmet elutasítani, egyúttal a Hivatal elnöke kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását. A jogszabályokban foglaltaknak megfelelő kérelem,

illetve a hiánypótlás teljesítése esetén a Hivatal a kérelem (hiánypótlás) beérkezésétől számított tizenöt belül gondoskodik a közzétételről. A közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévre vonatkozó éves statisztikai összegezés közzétételét (16. §) követő három hónapig kell elérhetőnek lennie.

(4) A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását - a kötelező közzétételét követően - a helyben szokásos módon is közzéteheti. A közbeszerzési tervnek a (3) bekezdésben megjelölt időpontig kell elérhetőnek lennie a honlapon.”

(16) A Kbt. 16. §-ának (1) bekezdése az alábbiak szerint változik:

16. § (1) Az ajánlatkérő az éves beszerzéseiről külön jogszabályban meghatározott minta szerint éves statisztikai összegezést köteles készíteni, amelyet legkésőbb a tárgyévet követő év május 31. napjáig kell megküldenie a Hivatalnak. Közbeszerzési eljárás hiányában az ajánlatkérőnek erről a tényről kell a Hivatalt tájékoztatnia.”

(17) A Kbt. 16. §-a az alábbi (4)-(5) bekezdésekkel egészül ki:

(4) Az éves statisztikai összegezést az ajánlatkérő honlapján, ha nem rendelkezik honlappal, a Hivatal honlapján köteles közzétenni. A Hivatal honlapján történő közzététel tekintetében az 5. § (3) bekezdésében írtak megfelelően irányadók. Az éves statisztikai összegezésnek a 7. § (2) bekezdése szerinti időtartamig kell elérhetőnek lennie az ajánlatkérő, illetve a Hivatal honlapján.

(5) A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő az éves statisztikai összegezést annak kötelező közzétételét követően a helyben szokásos módon is közzéteheti.”

(18) A Kbt. 17/C. §-ának helyébe a következő rendelkezés lép:

„17/C. § (1) Az ajánlatkérő honlapján, ha nem rendelkezik honlappal, a Hivatal honlapján köteles az alábbi adatokat, információkat, hirdetményeket (a továbbiakban egységesen: dokumentumokat) közzétenni, továbbá a 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a kötelező közzétételt követően a helyben szokásos módon is közzéteheti:

*a) a közbeszerzési eljárást megindító hirdetményt [48. § (1) bekezdés, 101. § (1) bekezdés, 138. § (2) bekezdés, 144. § (3) bekezdés, 157. § (1) bekezdés, 182. § (1) bekezdés, 189. §, 208. § (2) bekezdés, 214. § (2) bekezdés, 249. § (1) bekezdés] a hivatalos lapban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;*

*b) az eljárás eredményéről vagy eredménytelenségéről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [98. § (1) és (3) bekezdés, 136/C. § (6) bekezdés, 138. § (3) bekezdés, 144. § (4) bekezdés, 159. § (1) bekezdés, 200. § (1) bekezdés, 202. §, 231. § (1) bekezdés, 237. § (1) bekezdés, 250. § (3) bekezdés h) pont, 250. § (4) bekezdés, 261. § (2) bekezdés i) pont] a hivatalos lapban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;*

*c) a szerződés megkötéséről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [21/A. § (2) bekezdés, 161/A. § (2) bekezdés] a hivatalos lapban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;*

d) a közbeszerzési [99. § (1) bekezdés, 99/A. § (2) és (3) bekezdés], a 99/A. § (4) bekezdése szerinti, továbbá a 2/A. § alkalmazásával megkötött szerződéseket a szerződés megkötését követő öt munkanapon belül;

e) a szerződés módosításáról, teljesítéséről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [307. § (1) bekezdés] a hivatalos lapban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;

f) amennyiben az ajánlatkérő ilyet készített, az előzetes összesített tájékoztatót, illetve időszakos előzetes összesített tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [43. § (1) bekezdés, 182. § (1) és (4) bekezdés] a hivatalos lapban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;

g) egyéb hirdetményeket [76. § (1) és (2) bekezdés, 107. § (3) bekezdés, 108. § (1) és (2) bekezdés, 136/E. § (2) bekezdés, 218. §, 234. § (3) bekezdés] a hivatalos lapban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;

h) az ellenszolgáltatás teljesítésével kapcsolatos adatokat [305. § (5) és (6) bekezdés] a teljesítéstől számított öt munkanapon belül;

i) a közbeszerzési eljárás kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában

ia) a kérelemmel érintett eljárás tárgyát, megnevezését, a felek megnevezését és a kérelem benyújtásának időpontját a kérelem benyújtásának napján,

ib) a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozatát, a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozatát és a szerződés megkötését engedélyező végzését [332. § (4) bekezdés] a határozat vagy végzés kézhezvételétől számított öt munkanapon belül,

ic) adott esetben a bíróság határozatát (határozatait) azok kézhezvételétől számított öt munkanapon belül;

j) ha a közbeszerzésben átláthatósági biztos járt el, az átláthatósági biztos nevét és díját,

k) a (2) bekezdés szerinti tájékoztatót.

(2) Az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés teljesítését követően vagy teljesítésének elmaradása esetén - a szerződés teljesítéséről szóló tájékoztatóban foglaltak mellett - haladéktalanul tájékoztatást ad a teljesítés megtörténtéről, a teljesítéssel kapcsolatban esetlegesen felmerült problémákról, adott esetben a teljesítés elmaradásának okáról.

(3) Az ajánlatkérő az (1) bekezdésben felsoroltakat közbeszerzési eljárásonként csoportosítva köteles közzétenni, kivéve, ha a közzéteendő dokumentum nem kapcsolható egy konkrét közbeszerzési eljáráshoz.

(4) A honlapon közzétett hirdetmény nem tartalmazhat más adatot, mint amely az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED-adatbank), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben megjelent, és fel kell tüntetni a hirdetmény feladásának napját is.

(5) A saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérő az (1) bekezdés b) és c) pontjában meghatározott dokumentumoknak a Hivatal honlapján történő közzétételét – az e pontokban írt határidőben – köteles a külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton kérelmezni a Hivatalnál. A Hivatal gondoskodik e dokumentumok honlapján történő közzétételéről. Az 5. § (3) bekezdése a Hivatal honlapján történő közzététel esetén megfelelően irányadó.

(6) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumoknak a honlapon - ha e törvény másként nem rendelkezik - a 7. § (2) bekezdésében meghatározott időpontig kell elérhetőnek lenniük.””

### **Indokolás**

A Kbt.-t módosító 2008. évi CVIII. törvény 9., illetve 112. §-a – eltérő hatályba léptetési időpontok mellett – részben eltérő szabályokat vezetett be egyes, a közbeszerzések nyilvánossága szempontjából kiemelkedő jelentőséggel bíró dokumentumoknak a Közbeszerzések Tanácsa, illetve az ajánlatkérő szervezetek honlapján történő közzétételével kapcsolatban. Míg 2009. április 1-jétől a honlappal nem rendelkező ajánlatkérők, addig 2010.

január 1-jétől valamennyi ajánlatkérő részére előírja a jogszabály a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt. Ez utóbbi időponttól kezdődően továbbá a különböző dokumentumokat a Tanácsnak közbeszerzési eljárásokénti bontásban – ún. közbeszerzési adatbázisban – kell elérhetővé tennie honlapján. A honlappal rendelkező ajánlatkérőknek 2009. április 1-jétől saját honlapjukon minden esetben meg kell jelentetniük az előírt dokumentumokat. A javasolt módosítás a – törvényjavaslat alapján immár: – Hivatal honlapján elérhetővé váló közbeszerzési adatbázis létrejöttéig terjedő átmeneti időszakban irányadó rendelkezéseket, illetve az e körben szükséges módosításokat tartalmazza az alkalmazandó szabályok egyértelművé tétele érdekében.

A Kbt. 5. §-ának módosítása összhangba hozza a közbeszerzési tervek ajánlatkérői honlapon, illetve a Hivatal honlapján történő közzétételével kapcsolatos ellentmondásos rendelkezéseket.

A saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérők esetében a Hivatal honlapján történő közzététellel kapcsolatban a javaslat egyrészt egyértelművé teszi, hogy a közzétételt csak elektronikusan lehet kezdeményezni, illetve a közzéteendő közbeszerzési tervet is csak elektronikusan lehet megküldeni a Hivatal részére. A módosítás törvényi szinten szabályozza a közzététellel kapcsolatos alapvető eljárási szabályokat, melyek alapján egyértelművé válik, hogy a nem megfelelő módon, illetve formában megküldött közbeszerzési terv esetén hiánypótlást rendelhet el a Hivatal (érdemi ellenőrzésről tehát nincsen szó, kizárólag formai szempontú ellenőrzés lehetséges). A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén pedig lehetősége van a Hivatalnak elutasítania a közzétételt, illetve adott esetben a Hivatal elnöke hivatalból eljárást kezdeményezhet a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt.

A javaslat másrészt megszünteti azt a hiányosságot, hogy a Kbt. 5. §-ának eredeti (2) bekezdése a közzététellel kapcsolatban megállapított öt munkanapos határidőt nyelvtanilag csak a közbeszerzési terv módosítása esetkörüire mondja ki, de nem vonatkoztatja a terv közzétételére. A javaslat ezért kimondja, hogy az öt munkanapos határidő a közbeszerzési terv közzétételére is alkalmazandó.

Emellett a Kbt. 5. §-ának (1) bekezdése a közbeszerzési terv készítésének kötelezettsége alól mentesíti többek között az V. Fejezet szerint eljáró ajánlatkérőket, azonban nem szól a Kbt. VII. fejezete szerint eljáró ajánlatkérőkről. Tekintve, hogy a Kbt. 5. §-ának (1) bekezdésében szereplő, a közszolgáltatókra vonatkozó kivételi esetkör nem indokolt, ezért a módosítás e rész elhagyására tesz javaslatot.

A Kbt. 16. §-ának módosítása (összhangban a 17/C. § újragondolásával) kiküszöböli az éves statisztikai összegezek ajánlatkérői honlapon, illetve saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérők esetén a Hivatal honlapján történő közzétételével kapcsolatban nem egyértelmű rendelkezéseket. Egyrészt a javaslat a 17/C§ helyett a 16. §-ban szabályozza a honlapon történő közzététel rendjét. (Ennek egyik indoka, hogy az éves statisztikai összegezés a 17/C§-ban felsorolt dokumentumoktól eltérően nem kapcsolható egy adott közbeszerzési eljáráshoz, tekintve hogy az az elmúlt év közbeszerzéseiről ad számot. Másrészt azért is indokolt a közbeszerzési tervhez hasonlóan ennek a jogintézménynek az egy helyen történő szabályozása, hogy a jogalkalmazás számára az alkalmazandó normák egyértelműek legyenek.)

A javaslat – a közbeszerzési tervvel kapcsolatos szabályozási logikához hasonló módon – kettéválasztja a Hivatal és az ajánlatkérő saját honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. A saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérő esetében a Közbeszerzések

Tanácsa honlapján történő közzététellel kapcsolatban a javaslat egyértelművé teszi, hogy a közzétételt csak elektronikusan lehet kezdeményezni, illetve a közzéteendő éves összegezt is csak elektronikusan lehet megküldeni a fanács részére. A módosítás törvényi szinten szabályozza a közzététellel kapcsolatos alapvető eljárási szabályokat azáltal, hogy visszautal a közbeszerzési terv kapcsán írtakra. (Ezzel egyértelművé válik, hogy a nem megfelelő módon, illetve formában megküldött összegezés esetén hiánypótlást rendelhet el a Tanács. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén pedig lehetősége van a Tanácsnak elutasítania a közzétételt.)

A javaslat végezetül rendezi az éves statisztikai összegezés körében azt a szituációt, hogy az ajánlatkérőknek hogyan kell eljárniuk, ha az adott évben nem volt közbeszerzésük. A módosítás alapján egyértelmű, hogy közbeszerzés hiányában is kötelező a Hivatal tájokoztatása, ez esetben viszont elegendő a közbeszerzés hiányára hivatkozni (nem szükséges „nullás”, illetve kitöltetlen összegezt beküldeni).

A Kbt. 17/C. §-ának újraszabályozása kiküszöböli az ún. csoportos közzététellel kapcsolatos nem egyértelmű rendelkezéseket, melyek alapján az ajánlatkérő szervezeteknek meghatározott adatokat, információkat, illetve dokumentumokat közbeszerzési eljárásonként csoportosítva kell a saját honlapjukon, illetve a honlappal nem rendelkező ajánlatkérőknek a Közbeszerzések Tanácsa honlapján közzétenniük. Ennek körében a javaslat – a közbeszerzési tervhez és az éves statisztikai összegzésekhez hasonló módon – kettéválasztja a Közbeszerzések Tanácsa és az ajánlatkérő honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. (Itt erre a korábban említetteknel is több okból van szükség: a közzéteendő dokumentumok köre, a közzététel módja és határideje nem állapítható meg egységesen az ajánlatkérő és a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel tekintetében.)

A javaslat rendezi azt az ellentmondást, miszerint több közzéteendő dokumentum eleve nem kapcsolható adott közbeszerzési eljáráshoz (ld. előzetes, illetve időszakos tájékoztató hirdetmények, éves statisztikai összegezés, a 2/A. § és a 99/A. § (4) bekezdése szerinti szerződések), illetve a jogorvoslati határozatok esetében is előfordulhat, hogy nincs közbeszerzési eljárás előzmény (pl. mellőzés miatt, vagy a Kbt.-ben előírt tájékoztatási és közzétételi kötelezettségek megsértése miatt indult jogorvoslati eljárásokban meghozott határozatok esetében). Ezzel függ össze az is, hogy a javaslat a 17/C. § köréből kiveszi az éves statisztikai összegezés közzétételét, és annak szabályait a fentebb említett módon a 16. § körében rendezi.

A javaslat egyértelművé teszi, hogy egyes dokumentumokat a saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérőknek nem kell közzététel céljából megküldeniük a Hivatal részére, mivel az már eleve a Hivatal rendelkezésére áll. Ez utóbbi kapcsán azt is egyértelművé teszi a javasolt módosítás, hogy az ajánlatkérőknek formálisan sem kell kezdeményezni a Hivatal honlapján történő közzétételt, az „hivatalból” intéződik, ezzel szemben az eredeti normaszöveg alapján az ajánlatkérőnek kellene kezdeményeznie valamennyi közzétételt. A jelenlegi rendelkezések nem szólnak arról, hogy miként, milyen formában kell a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt kérelmezni, illetve ennek vannak-e eljárási sajátosságai (pl. hiánypótlás, vagy elutasítás lehetősége). Erre tesz javaslatot a módosítás azzal, hogy visszahivatkozik a Kbt. 5. § (3) bekezdésére, mely jelen módosító javaslat alapján lefekteti az alapvető eljárási szabályokat.

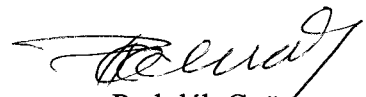
A javaslat rendezi, hogy melyik dokumentumot milyen időpontban kell közzétennie az ajánlatkérőnek. Az eredeti normaszöveg általánosságban írja elő az öt munkanapos

közzétételt, sok esetben azonban nem egyértelmű, hogy a határidő mikortól számít. Ezt azért is szükséges rendezni, mivel ha az ajánlatkérő ezen közzétételi kötelezettségének részben vagy egészben nem tesz eleget, jogsértés megállapítása esetén bírsággal sújtandó.

A javaslat feloldja azt jelenlegi normaszöveg alapján fennálló ellentmondást, amikor a közzétételi kötelezettség tartalmilag ugyanazon dokumentum esetében az ajánlatkérőt és a Döntőbizottság elnökét is terheli, részben azzal a különbséggel, hogy míg az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárása kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában öt munkanapon belül köteles közzétenni a jogorvoslati kérelem el előirt adatait, valamint meghatározott jogorvoslati döntéseket [Kbt 17/C §. (1) bekezdés *i* pont], addig a Döntőbizottság elnöke ugyanezen fajta adatok közzétételéről „haladéktalanul” gondoskodik [Kbt. 396. § (1) bekezdés *f* pont].

A javaslat végezetül a Kbt. 17/C. §-ának (1) bekezdésében található egyéb hiányosságok, ellentmondások rendezését szolgálja. (Pl. a felsorolások szöveges és törvényhelyeket meghivatkozó részei nincsenek mindig teljes összhangban egymással).

**Budapest, 2009. december 2.**



Podolák György  
elnök