



országgyűlési képviselő

Országgyűlési Hivatala

Irományszám: T/11025/122

Érkezett: 2009 NOV 30.

Kapcsolódó módosító javaslat

dr. Katona Béla úr részére
az Országgyűlés elnöke

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Házszabály 94. §-ának (1) bekezdése, valamint 102. §-ának (1) bekezdése alapján a **Közbeszerzési és Közérdekvédelmi Hivatalról szóló T/11025. számú törvényjavaslat**hoz benyújtott T/11025/79/3. számú módosító javaslatához a következő

kapcsolódó módosító javaslatot

terjesztem elő:

1./ A törvényjavaslat **38. §-a új (5) bekezdéssel – a Kbt. 65. § (1) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(5) A Kbt. 65. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban köteles előírni az ajánlattevő pénzügyi és gazdasági, valamint műszaki, illetőleg szakmai alkalmasságának feltételeit és igazolását. Az alkalmasság feltételeit és igazolását az ajánlatkérő kizárólag a 66–69. §-ban meghatározott módon írhatja elő. Az ajánlatkérő az alkalmassággal kapcsolatos követelményt csak az ajánlattevő és a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó értékben bevonni kívánt alvállalkozó tekintetében határozhatja meg, de az ajánlattevő jogosult az ajánlatkérő által előírt műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételeknek (67. §) a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóval is megfelelni. Ebben az esetben a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó a szerződés ő bevonásával teljesítendő része tekintetében meghatározott műszaki és szakmai alkalmassági feltételt köteles igazolni az ajánlatkérő által – a 67–69. §-sal összhangban – előírtaknak megfelelően.”

2./ A törvényjavaslat **38. §-a új (6) bekezdéssel – a Kbt. 66. § (1) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(6) A Kbt. 66. §-a (1) bekezdésének bevezető szövege helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szerződés teljesítéséhez szükséges pénzügyi és gazdasági alkalmasság valamennyi beszerzési tárgy esetében igazolható”

3./ A törvényjavaslat **38. §-a új (7) bekezdéssel – a Kbt. 67. § (1) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(7) A Kbt. 67. §-a (1) bekezdésének bevezető szövege helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szerződés teljesítéséhez szükséges műszaki, illetőleg szakmai alkalmasság árubeszerzés esetében – figyelemmel annak jellegére, mennyiségére, rendeltetésére – igazolható”

4./ A törvényjavaslat **38. §-a új (8) bekezdéssel – a Kbt. 67. § (2) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(8) A Kbt. 67. §-a (2) bekezdésének bevezető szövege helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A szerződés teljesítéséhez szükséges műszaki, illetőleg szakmai alkalmasság építési beruházás esetében igazolható”

5./ A törvényjavaslat **38. §-a új (9) bekezdéssel – a Kbt. 67. § (3) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(9) A Kbt. 67. §-a (3) bekezdésének bevezető szövege helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A szerződés teljesítéséhez szükséges műszaki, illetőleg szakmai alkalmasság szolgáltatás megrendelése esetében – figyelemmel annak jellegére, mennyiségére, rendeltetésére, továbbá arra, hogy az alkalmasságot különösen a szakértelemre, hatékonyságra, tapasztalatra és megbízhatóságra tekintettel lehet megítélni – igazolható

6./ A törvényjavaslat **38. §-a új (10) bekezdéssel – a Kbt. 69. § (2) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(10) A Kbt. 69. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az ajánlati felhívásban meg kell határozni, hogy mind a 66. §-ban, mind a 67. §-ban foglaltakkal összefüggő mely körülmények megléte, illetőleg hiánya vagy azok milyen mértékű fogyatékosága zárja ki, hogy az ajánlatkérő az ajánlattevőt, illetőleg a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozót alkalmasnak minősítse a szerződés teljesítésére. Ha az ajánlattevő az ajánlatkérő által előírt valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóval kíván megfelelni, akkor az ajánlati felhívásban az adott alkalmassági feltétellel összefüggésben előírt követelmények ezen alvállalkozó vonatkozásában is irányadók.”

7./ A törvényjavaslat **38. §-a új (11) bekezdéssel – a Kbt. 69. § (4) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(11) A Kbt. 69. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az ajánlatkérő a 66. és a 67. §-ban foglaltak alapján az ajánlattevőre és a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozókra vonatkozóan egymástól eltérő alkalmassági igazolási módot is előírhat. Ha azonos igazolási módot ír elő, a szerződés teljesítésére való alkalmassá minősítéshez az ajánlattevőnek és a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóknak a 66. § (1) bekezdésének a) és b) pontja szerinti alkalmassági követelmények tekintetében önállóan, az előírt egyéb alkalmassági követelményeknek együttesen kell megfelelniük. Az ajánlatkérő azonban a 66. § (1) bekezdésének a) és b) pontja szerinti alkalmassági követelményeken túl további alkalmassági követelmény tekintetében is jogosult előírni az önálló megfelelést. Ha az ajánlattevő az ajánlatkérő által előírt valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek való megfelelés érdekében a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben alvállalkozót vesz igénybe, az adott alkalmassági feltételnek az ajánlattevő és alvállalkozója együttesen is megfelehetnek.”

8./ A törvényjavaslat **38. §-a új (12) bekezdéssel – a Kbt. 69/A. §-ának (1) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(12) A Kbt. 69/A. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lépnek:

Ha az adott építési beruházás becsült értéke eléri vagy meghaladja a közösségi értékhatárt, a műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételeket, továbbá az ajánlattevőnek, a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozójának, illetőleg – amennyiben az ajánlattevő valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonnival kíván megjelölni – a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó szerződés teljesítésére való műszaki, illetve szakmai alkalmasságát a Hivatal által az ajánlatkérő kérelmére kijelölt – a 9. § (2) bekezdése szerint bevonttól elérő –, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező hivatalos közbeszerzési tanácsadó állapítja meg."

9./ A törvényjavaslat **38. §-a új (13) bekezdéssel – a Kbt. 71. § (1) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

„(13) A Kbt. 71. §-a (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(1) Az ajánlatban meg kell jelölni]

„a) a közbeszerzésnek azt a részét (részeit), amelynek teljesítéséhez az ajánlattevő a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben alvállalkozót vesz igénybe, illetve, ha az ajánlattevő az ajánlatkérő által előírt valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonnival kíván megjelölni, akkor az ajánlattevő által a szerződés teljesítéséhez a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozót, és a közbeszerzésnek azt a részét (részeit), amelynek teljesítéséhez az ajánlattevő őt igénybe kívánja venni, továbbá az ehhez kapcsolódó műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltétel(ek)e)t;”

10./ A törvényjavaslat **38. §-a új (14) bekezdéssel – a Kbt. 71. § (4) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(14) A Kbt. 71. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(4) Az ajánlattevő által a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozók szerződés teljesítéséhez szükséges pénzügyi és gazdasági, valamint műszaki, illetőleg szakmai alkalmasságára vonatkozó igazolásokat is az ajánlatban kell megadni. Ha az ajánlattevő az ajánlatkérő által előírt valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek való megfelelés érdekében a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonnival kíván megjelölni, az alvállalkozónak az adott műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek való megfelelésére vonatkozó igazolást is az ajánlatban kell megadni.”

11./ A törvényjavaslat **38. §-a új (15) bekezdéssel – a Kbt. 81. §-ának (2) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

"(15) A Kbt. 81. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az ajánlati felhívásban előírtaknak megfelelően kell megítélni az ajánlattevő, valamint a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó, illetőleg – amennyiben az ajánlattevő valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben

bevonni kívánt alvállalkozóval kíván megfelelni – a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonni kívánt alvállalkozó szerződés teljesítésére való alkalmasságát vagy alkalmatlanságát. Ennek során – a 20. §-ban foglaltakkal összhangban – az igazolások eredetiségét, illetőleg a hiteles másolatok megfelelőségét is ellenőrizni lehet.”

12./ A törvényjavaslat **38. §-a új (16) bekezdéssel – a Kbt. 105. §-a (1) bekezdésének a) pontját érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

“(16) A Kbt. 105. §-a (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lépnek:

„a) a közbeszerzésnek azt a részét (részeit), amelynek teljesítéséhez a részvételre jelentkező a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben alvállalkozót vesz igénybe, illetve, ha a részvételre jelentkező az ajánlatkérő által előírt valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonni kívánt alvállalkozóval kíván eleget tenni, akkor a részvételre jelentkező által a szerződés teljesítéséhez a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozót, és a közbeszerzésnek azt a részét (részeit), amelynek teljesítéséhez a részvételre jelentkező őt igénybe kívánja venni, továbbá az ehhez kapcsolódó műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltétel(ek)e)t:”

13./ A törvényjavaslat **38. §-a új (17) bekezdéssel – a Kbt. 105. §-ának (4) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

“(17) A Kbt. 105. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(4) A részvételre jelentkező által a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozók szerződés teljesítéséhez szükséges pénzügyi és gazdasági, valamint műszaki, illetőleg szakmai alkalmasságára vonatkozó igazolásokat is a részvételi jelentkezésben kell megadni. Ha a részvételre jelentkező az ajánlatkérő által előírt valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek való megfelelés érdekében a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonni kívánt alvállalkozót kíván igénybe venni, az alvállalkozónak az adott műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek való megfelelésére vonatkozó igazolást is a részvételi jelentkezésben kell megadni.”

13./ A törvényjavaslat **38. §-a új (18) bekezdéssel – a Kbt. 111. §-ának (2) bekezdését érintően** – egészül ki, egyidejűleg a további bekezdések számozása értelemszerűen változik:

“(18) A Kbt. 111. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A részvételi felhívásban előírtaknak megfelelően kell megítélni a részvételre jelentkező, valamint – ha ezt az ajánlatkérő előírta – a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó, illetőleg – amennyiben a részvételre jelentkező valamely műszaki, illetőleg szakmai alkalmassági feltételnek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonni kívánt alvállalkozóval kíván megfelelni – a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben bevonni kívánt alvállalkozó szerződés teljesítésére való alkalmasságát vagy alkalmatlanságát. Ennek során – a 20. §-ban foglaltakkal összhangban – az igazolások eredetiségét, illetőleg a hiteles másolatok megfelelőségét is ellenőrizni lehet.”

A Kbt. hatályos rendelkezései alapján nem állapítható meg egyértelműen, hogy az ajánlattevő az ajánlatkérő által előírt alkalmassági követelményeknek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóval is megfelelhet-e. A közösségi jog értelmében (az Európai Bizottság álláspontja szerint is) az ajánlattevő számára ezt a lehetőséget a műszaki alkalmasság tekintetében biztosítani kell. Erre tekintettel a Kbt. 65-67. §-aiban szükséges egyértelművé tenni, hogy az ajánlattevő az ajánlatkérő által előírt alkalmassági követelményeknek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóval is megfelelhet (önkéntes döntése alapján). Rögzíteni szükséges ugyanakkor azt is (a visszaélések elkerülése érdekében), hogy az alkalmasságnak a Kbt. 66-67. §-ai szerinti igazolását az ajánlatkérő csak az ajánlattevőre és a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóra vonatkozóan írhatja elő. Amennyiben azonban az ajánlattevő az adott beszerzési részhez alvállalkozót vesz igénybe, és az alvállalkozó részvételének mértéke tíz százalék alatt marad, az ajánlatkérő által előírt alkalmassági követelménynek a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóval is jogosult megfelelni.

Mivel előzőek csak a műszaki alkalmasság tekintetében értelmezhetőek, a pénzügyi alkalmasság tekintetében nem tartom indokoltnak a rendelkezések kiigazítását, kivéve, ha az alábbi bekezdésben jelzett kérdés tekintetében választott jogalkotói döntés azt szükségessé teszi.

Jogalkotói döntést igényel, hogy a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozónak milyen módon szükséges az alkalmasságát igazolnia (vagyis csak az adott követelmény tekintetében kell-e az igazolásokat benyújtania, vagy az összes – adott esetben a pénzügyi – alkalmassági követelmény(ek) tekintetében igazolnia kell-e az azoknak való megfelelését). Álláspontom szerint az adminisztratív terhek csökkentése érdekében a megfelelő megoldás az lenne, ha a közbeszerzés értékének tíz százalékát meg nem haladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó csak arra az alkalmassági feltételre vonatkozóan igazolja alkalmasságát, amelyre őt az ajánlattevő igénybe vette.

Budapest, 2009. november 30.



Göndör István