

Magyar Köztársaság Kormánya

T/10675. számú

TÖRVÉNYJAVASLAT

**A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG 2009. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉRŐL SZÓLÓ
2008. ÉVI CII. TÖRVÉNY MÓDOSÍTÁSÁRÓL**

TÖRVÉNYJAVASLAT

INDOKOLÁS

Előadó:

Dr. Oszkó Péter
pénzügyminiszter



Budapest, 2009. szeptember hó

2009. évi törvény
a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. törvény
módosításáról

1. §

A Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 61. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Amennyiben a Magyar Rádió Zrt., az MTV Zrt. és a Duna Televízió Zrt. műsorterjesztési költségeikben éves szinten, együttesen tényleges megtakarítást érnek el, melyet a Kincstár visszaigazol, az Országgyűlés felhatalmazza a Kormányt a megtakarított összeg felhasználására a közszolgálati műsorszolgáltatók szervezeti átalakításának, közvetítésijog-vásárlásának, műszaki-technikai fejlesztéseinek támogatására. A megtakarított összeg mértéke meghatározásának és felhasználásának feltételeit a Kormány állapítja meg.”

2. §

A Kvtv. 65. §-ának (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Munkaerőpiaci Alap a központi költségvetésbe 143 598,7 millió forintot ad át a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának támogatásához, a rendszeres szociális segélyben, illetve rendelkezésre állási támogatásban részesülők ellátásához és a közcélú foglalkoztatáshoz. A befizetés tartalmazza a közcélú munkát végzők munkabérét terhelő járulékokra tervezett 7500,0 millió forint felét is.”

3. §

A Kvtv. 3. számú melléklete Kiegészítő szabályok 10. a) pontjának második mondata helyébe a következő rendelkezés lép:

„A 16.2.2., 16.2.3., 17.1. és 17.2. pontokban szereplő jogcímek kivételével az e törvényben meghatározott igénylési és elszámolási feltételeket kell alkalmazni a 2009/2010. nevelési évre, illetve tanévre is azzal, hogy a normatív hozzájárulások fajlagos összegeit 2010. év január 1-jétől augusztus 31-éig a 2010. évi költségvetési törvény határozza meg.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő nyolcadik napon lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

5. §

(1) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg:

a) a Kvtv. 3. számú melléklete 15. pontjában az „a 2009/2010. nevelési évre, tanévre” és a „- 2010. költségvetési évben időarányosan 8 hónapra” szövegrész, továbbá a 16.1.1., 16.1.2., 16.2.1., 16.2.2., 16.2.3., 16.3., 16.4., 16.5.1., 16.5.2. a) és b), 16.6.1., 16.6.2., 17.3. pont első mondatában az „a 2009/2010. tanévre” és a „- 2010. költségvetési évben időarányosan 8 hónapra” szövegrész,

b) a Kvtv. 4. számú mellékletének 7. pontja,

c) a Kvtv. 8. számú melléklete IV. részének 2.2.1. a), b), c), d), e) és 2.2.2. pontjában a „- 2010. évben időarányosan 8 hónapra” szövegrész

hatályát veszti.

(2) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg a Kvtv. 3. számú melléklete Kiegészítő szabályok 10. f) pontjában szereplő $F_2 =$ utáni szövegrészben a „tanévre” szövegrész helyébe a „tanév első négy hónapjára” szövegrész lép.

(3) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg a Kvtv. 1. számú mellékletének XLII. „A központi költségvetés fő bevételei” fejezet 5. Cím 3. Alcím „Elkülönített állami pénzalapok befizetései” 6. Jogcímcsoport „Munkaerőpiaci Alap” 158 598,7 millió forint bevételi előirányzata 143 598,7 millió forintra, a 6 681 139,2 millió forint bevételi főösszeg 6 666 139,2 millió forintra módosul.

(4) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg a Kvtv. 9. számú mellékletének LXIII. Munkaerőpiaci Alap fejezetében a 7. Cím 2. Alcím "Egyéb költségvetési befizetés" 101 848,7 millió forint kiadási előirányzat összege 86 848,7 millió Ft-ra, az Alap 419 288,4 millió forint kiadási főösszege 404 288,4 millió Ft-ra, az egyenlege +15 000,0 millió Ft-ra módosul.

Indoklás

- A közszolgálati műsorszolgáltatók – éves szinten több milliárd forintot kitevő – műsorterjesztési költségeinek megfizetése a médiatörvény alapján a központi költségvetés terhére történik, így az érintett médiatársaságok jelenleg nem érdekeltek a sugárzásból adódó költségeik racionalizálásában (az e célra szolgáló költségvetési előirányzatok teljesülése el is térhet a tervezettől, „felülről nyitottak”). A javasolt kiegészítés takarékosabb és költséghatékonyabb döntésekre ösztönözné a közszolgálati médiumokat a műsorterjesztés terén.
- A Munkaerőpiaci Alap bevételei várhatóan elmaradnak a 2009. évi előirányzattól, melyet a pénzügyi-gazdasági válság hatása mellett az adótörvények módosítása kapcsán július 1-jétől a minimálbér kétszereséig 3 százalékról 1 százalékra lecsökkent munkaadói járulékból befolyó bevétel kiesése okoz. A jogszabályok által kötelezően teljesítendő kiadások ugyanakkor várhatóan több 10 milliárd Ft-tal meghaladják a tervezett előirányzatok összegét, melyek fedezetéhez szükséges forrást az MPA sem az előző évek tartaléka, sem más kiadási előirányzatai terhére nem tudja biztosítani. Az MPA év végi likviditását a központi költségvetésbe teljesítendő befizetési kötelezettség 15 000,0 millió forinttal történő csökkentése biztosítja.
- Az adótörvények változásának eredményeként az önkormányzati intézményrendszerben – így a közoktatásban is – 2010. január 1-étől 5 százalékponttal csökken a munkáltatói járulékfizetési kötelezettség, valamint megszűnik a tételes egészségügyi hozzájárulás (EHO).
A közoktatási feladatellátás központi költségvetési finanszírozása – mind a normatívák fajlagos értékei, mind azok igénybevételi feltételei – a tanév váltáshoz kapcsolódnak.

Annak érdekében, hogy a járulékmérséklés és az EHO megszűnés hatása 2010-től érvényesüljön, e törvény közoktatási normatívái csak 2009. december 31-éig maradnak hatályban.

Az adótörvények változásának az önkormányzati közoktatást érintő hatása 26,7 milliárd forint, ami az ágazat működéséhez kapcsolódó 2010. évi normatívák fajlagos összegeiben jelenik meg – változatlan oktatásszervezési paraméterek mellett – a csatolt táblázat szerint.

A normatívák változása a 2009/2010. nevelési, illetve tanév során 2010. január 1-jétől nem indukál az intézményeknél oktatás-szervezési módosításokat.

A helyi önkormányzatok nettó finanszírozása keretében a fenntartók nettó pénzügyi pozíciója e változások következtében nem romlik.

- A javaslat törli a jövedelem differenciálódás mérséklése rendszerének 2009. évi elszámolásából adódó, a központi költségvetést terhelő visszafizetési kötelezettséget.

A járulékcsökkenés és az EHO megszűnésének hatása a helyi önkormányzati közoktatás 2010. évi finanszírozására

Jogcím megnevezése a 2010. évi költségvetési törvényjavaslat 3. számú mellékletében		2009. évi		2010. évi		Járlék-csökkenés hatása (millió Ft)
		fajlagos összeg (Ft)	előirányzat (millió Ft)	fajlagos összeg (Ft)	előirányzat (millió Ft)	
		(1)	(2)	(3)	(4)	
15.	Közoktatási alap-hozzájárulás	2 540 000	306 645,4	2 350 000	283 707,4	22 938,0
16.1.1.	Iskolai gyakorlati oktatás a szakiskola és a szakközépiskola 9-10. évfolyamán, nyelvi előkészítő évfolyam esetén 10-11. évfolyamán	38 000	2 124,2	35 000	1 956,5	167,7
16.1.2.	Szakmai gyakorlati képzés a szakképzési évfolyamokon	106 000	7 090,0	98 000	6 555,0	535,0
16.2.1.	Gyógypedagógiai (konduktív pedagógiai) nevelés, oktatás az óvodában és az iskolában	239 000	15 256,2	224 000	14 298,7	957,5
16.2.2.	Korai fejlesztés, gondozás	239 000	353,0	230 000	339,7	13,3
16.2.3.	Fejlesztő felkészítés	322 000	664,0	305 000	628,9	35,1
16.3.	Nem magyar nyelven folyó nevelés és oktatás, valamint a roma kisebbségi oktatás	43 000	4 723,7	40 000	4 394,1	329,6
16.4.	Nemzetiségi nyelvű, két tanítási nyelvű oktatás, nyelvi előkészítő oktatás	68 000	2 701,7	64 000	2 542,8	158,9
16.5.1.	Pedagógiai programok támogatása	228 000	3 808,1	210 000	3 507,4	300,7
16.5.2. a)	Pedagógiai módszerek támogatása minősített alacsony művészeti oktatás zeneművészeti ágon	48 500	3 559,7	35 300	3 410,2	149,5
16.5.2. b)	Pedagógiai módszerek támogatása minősített alacsony művészeti oktatás a képző- és iparművészeti, a táncművészeti, a szín- és bábművészeti ágon, valamint a zeneművészeti ágon csoportos főtanszakos zeneoktatásban	19 000	874,2	13 800	837,5	36,7
16.6.1.	Középfelső-, szakiskolába bejáró tanulók ellátása	18 000	2 836,2	15 300	2 717,1	119,1
16.6.2.	Intézményi társulás óvodájába, általános iskolájába járó gyermekek, tanulók támogatása	42 800	8 778,4	36 300	8 409,7	368,7
17.3.	Kollégiumi, diákotthoni lakhatási feltételek megteremtése	177 000	8 326,1	165 000	7 761,6	564,5
Összesen:			367 740,9		341 066,6	26 674,3