

ORSZÁGOS VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁG

ORSZÁGGYÜLÉS HIVATALA

Mellékletek: 4	Oldal: 5
----------------	----------

Érkezett: 2009 SZEPT 09.

J/ 10579. számú

Jelentés

az Országos Választási Bizottság beszámolója az Országgyűlésnek az
Európai Parlament tagjainak 2009. június 7-én megtartott
választásáról

Előadó: dr. Szigeti Péter
az Országos Választási Bizottság
elnöke

Budapest, 2009. szeptember

Az Országos Választási Bizottság beszámolója a 2009. évi európai parlamenti választások tapasztalatairól

Az 1997. évi C. törvény 99/K. § (5) bekezdésének o) pontjában előírt hatáskörénél fogva az Országos Választási Bizottság (a továbbiakban: OVB) az alábbi írásbeli beszámolót terjeszti az Országgyűlés elé.

A testület alapvető jelentőségűnek tekinti annak megállapítását, hogy az Európai Parlament tagjainak 2009. évi választásán (a továbbiakban: EP választás) a választópolgárok, a jelöltek, a jelölő szervezetek és a választási szervek a törvényes keretek között gyakorolták jogaikat. Megállapítandó, hogy különösebb probléma a választások során nem merült fel.

I. Tények és tapasztalatok

A Köztársasági Elnök 43/2009. (III. 26.) KE határozata tűzte ki az EP választásokat. A *kampányidőszak* tehát 70 napos volt, amely elegendő felkészülési időt biztosított a választási szerveknek ahhoz, hogy megfelelően és törvényesen készítsék elő az EP választást.

Az OVB 9 fős testülete az EP választásra listát állító jelölő szervezetek által delegált tagokkal 14 főre egészült ki.

A kampány kezdetétől a választási eredmény megállapításáig 21 *OVB ülés* volt, amelyek közül különösen a választást közvetlenül megelőző és követő ülések speciális munkateherrel jártak, a jogviták eldöntése majd a határozatok aznapi leírása miatt.

1. Az OVB határozatai

161 *OVB határozat bontása és elemzése:*

- 27 határozat – jelölő szervezet nyilvántartásba vétele
- 8 határozat – lista nyilvántartásba vétele
- 44 határozat – kampánysértések elbírálása

A jövőbeli jogsértések szempontjából is jelentős tanulság, hogy az OVB jogsértést megállapító és az attól való eltiltást elrendelő határozata ellenére volt olyan választási jelmondat, amit változatlanul tovább használtak. Mindez rávilágít az ilyen típusú OVB-döntések hatástalanságára, a törvény úgyszólván *lex imperfecta* voltára. A jogsértés folytatása esetén ugyanis csak az eredményt megsemmisítő, legerősebb jogkövetkezmény lenne [a Ve. 78.§ (1) bekezdés c) pontja] alkalmazható.

- 53 határozat – kampánycsend témában
Ebből 32 határozat kampánycsend megsértésének megállapítása, melyből az OVB egyik határozatában 63 kifogás esetében állapított meg kampánycsend sértést. Ezeknek az ügyeknek fontos jogalkalmazói tapasztalata egyfelől, hogy a jogsértések általában vett, konkrét elkövető nélküli megállapításának *valószínűleg csekély joghatása* és visszatartó ereje van. Másfelől, amennyiben a kampánycsendsértés intézményét nem törli el vagy nem korlátozza a jogalkotó a jogalkalmazásban elbíráható relációkra (írott sajtó, rádió, televízió), akkor meg kellene teremteni a *jogszabályi alapját az azonos tényállású ügyek összevonhatóságának*, egyesítésének.
- 19 határozat – egyéb kifogás
- 1 határozat – szavazólap adattartalmának megállapítása
- 1 határozat – eredmény megállapítása
- 8 határozat – egyéb

2. Jogorvoslatok

26 OVB határozat ellen 33 *jogorvoslati kérelem* érkezett.

- 18 végzés - OVB határozat helybenhagyása
- 8 végzés - kérelem hivatalból elutasítása
- 4 végzés - kérelem érdemi vizsgálat nélkül elutasítása
- 2 végzés - OVB határozat részbeni megváltoztatása
- 1 végzés - OVB határozat kiegészítése

A fenti kimutatásból látható, hogy a kezdeményezett 33 jogorvoslati eljárásból a Legfelsőbb Bíróság mindössze két esetben változtatta meg a testület döntését, egy alkalommal pedig kiegészítette az OVB határozatát.

3. Ajánlás

Ellenőrzött ajánlószelvények

- összesen: 234.355
- ebből érvényes: 222.241

Megállapítható, hogy az országos listás EP választáson – ahol csak politikai pártok indulhatnak és legalább 20 000 érvényes ajánlószelvényt kell gyűjteniük listájuk nyilvántartásba vételéhez – kevesebb problémával járt az ajánlószelvények érvényességének ellenőrzése (amit kizárólag az OVB végez),

mint a vegyes (egyéni és arra épülő) listás választási típusokban. A felmerült problémákra tekintettel a testület továbbra is fenntartja a jogalkotó számára azon korábban, a 2006. évi országgyűlési és az önkormányzati választások után megfogalmazott álláspontját, hogy az ajánlószevények rendjét a sok-sok visszaélés miatt célszerű volna *vagy* eltörölni és kaucióssal megoldással kiváltani, *vagy* pedig az érvényességet technikailag és jogilag jobban ellenőrizhető ajánlási ívekkel felváltani.

II. Jogalkotási javaslatok

Az EP választások időszakában az OVB munkájában újfent nagy nyomatékkal vetődött fel *ügyrend megalkotásának* szükségessége. Ezt a munkát a testület természetesen maga is elvégezhetné – alapvetően két évtizedes, szokásjogon alapuló gyakorlatának írásba foglalásával – azonban törvényi felhatalmazás hiányában ügyrendjének nem lehetne jogilag kötelező ereje. A testület javasolja a törvényalkotónak, hogy teremtsen jogalapot az OVB ügyrendjének megalkotásához.

A *kampánycsend* intézményével kapcsolatban a testület fenntartja korábban megfogalmazott azon véleményét, mely szerint az is *felülvizsgálatra* szorul. Ebben egyetértés van a mérsékelt és a radikális megoldást /eltörlés/ támogató testületi tagok között.

Az OVB álláspontja szerint szükséges lenne a jelenleg hatályos szabályozás módosítása a tekintetben, hogy a különböző választás típusok alkalmával a választási bizottságokba delegált tagok kompetenciája kizárólag az adott választással kapcsolatos ügyekre terjedjen ki. Továbbá egy, az EP választás alkalmával konkrétan előfordult eset kapcsán felvetődött az az ugyancsak szabályozást igénylő kérdés, hogy eljárhat-e a választási bizottság egy tagja személyében, önállóan vagy szükséges ehhez minden esetben a testület írásbeli felhatalmazása.

A tagok jogait érintő kedvezőtlen új tapasztalat volt az EP választáson, hogy az egyik országos listát állító párt OVB-be delegált tagja rendszeresen – összesen tizenhatszor – maga élt indítvánnyal, és egyúttal részt vett saját beadványa elbírálásában. Ez a jelenség – túl azon, hogy súlyosan ellentétes a jogállami jogalkalmazás alapvető elveivel – a testület szakmai munkáját erőteljesen pártpolitikai irányba mozdítja el. Ezért az OVB indokoltnak látja e helyzet jogszabályi rendezését. Hasonlóan fontos lenne annak kizárása is, hogy a választási bizottság alapeljárásban hozott határozatát a testület tagja jogorvoslattal megtámadhassa. Ennek jogellenességét a Legfelsőbb Bíróság ítélete is alátámasztja, de jogszabály nem zárja ki.

Tisztelt Országgyűlés!

A 2009. évi európai parlamenti választások rendben, a jogszabályi előírásnak megfelelően zajlottak le. Ebben kulcsszerepet játszottak a választási bizottságok tagjai, továbbá azok a közalkalmazottak és köztisztviselők, akik mindvégig pontosan, törvényesen és pártatlanul látták el feladatukat.

Mindezek alapján a választások lebonyolításáért köszönetemet fejezem ki a választási bizottságok és választási irodák valamennyi tagjának, továbbá azoknak a köztisztviselőknek és közalkalmazottaknak, akik a választás sikeres lebonyolításához hozzájárultak.

Kérem a Tisztelt Országgyűlést, hogy az Országos Választási Bizottság beszámolóját fogadja el!

Budapest, 2009. szeptember 8.

Dr. Szigeti Péter
az Országos Választási Bizottság
elnöke

Mellékletek:

1. sz. Nyilvántartásba vett jelölő szervezetek
2. sz. A pártok által állított listák
3. sz. Az EP választás részvételi adatai
4. sz. Az EP választás összesített eredménye

AZ EURÓPAI PARLAMENT TAGJAINAK 2009. ÉVI VÁLASZTÁSA

2009. június 7.

<i>Nyilvántartásba vett jelölő szervezetek</i>			
Rövidítése	Hivatalos neve	Címe	Bejelentés, döntés
CENTRUM	CENTRUM ÖSSZEFOGÁS MAGYARORSZÁGÉRT CENTRUM	1062 BUDAPEST 06 ARADI UTCA 64.	Nyilvántartásba vett
CM	CIVIL MOZGALOM	4400 NYÍREGYHÁZA CSALÓ KÖZ 20.	Nyilvántartásba vett
<u>FIDESZ</u>	Fidesz -Magyar Polgári Szövetség	1062 Budapest 06 Lendvay u. 28.	Nyilvántartásba vett
FKgP	Független Kisgazda-, Földmunkás- és Polgári Párt	1092 Budapest 09 Kinizsi u. 22.	Nyilvántartásba vett
FKNP	Független Kisgazda-, Nemzeti Egység Párt	6500 Baja Mészöly Gyula u. 28.	Nyilvántartásba vett
<u>HP</u>	HUMANISTA PÁRT	1027 Budapest 02 Bajvívó utca 1. IV. em. 1.	Nyilvántartásba vett
IDE	INTERNETES DEMOKRÁCIA PÁRTJA	3200 GYÖNGYÖS KAKASTÁNC U. 54.	Nyilvántartásba vett
<u>JOBBIK</u>	JOBBIK MAGYARORSZÁGÉRT MOZGALOM	1126 Budapest 12 Márvány u. 33.	Nyilvántartásba vett
<u>KDNP</u>	Kereszténydemokrata Néppárt	1078 Budapest 07 István u. 44.	Nyilvántartásba vett
<u>LMP</u>	LEHET MÁS A POLITIKA	1062 Budapest 06 Andrássy út 77. fsz. 2/a.	Nyilvántartásba vett
<u>MDF</u>	MAGYAR DEMOKRATA FÓRUM	1026 BUDAPEST 02 SZILÁGYI ERZSÉBET FASOR 73.	Nyilvántartásba vett
MIÉP	MAGYAR IGAZSÁG ÉS ÉLET PÁRTJA	1085 BUDAPEST 08 RÖKK SZILÁRD UTCA 19	Nyilvántartásba vett
<u>MUNKÁSPÁRT</u>	MAGYAR KOMMUNISTA MUNKÁSPÁRT	1082 BUDAPEST, VIII. KERÜLET 08 BAROSS U. 61.	Nyilvántartásba vett
MRPP	Magyar Republikánus Politikai Párt	2600 Vác Küllerület Pincevölgy Dűlő 8.	Nyilvántartásba vett
MSZSP	MAGYAR SZOCIÁLIS ZÖLD PÁRT	4324 KÁLLÓSEMJÉN KOSSUTH ÚT 109/a.	Nyilvántartásba vett
<u>MSZP</u>	MAGYAR SZOCIALISTA PÁRT	1081 BUDAPEST 08 KÖZTÁRSASÁG TÉR 26.	Nyilvántartásba vett
MVMP	MAGYAR VÁLLALKOZÓK ÉS MUNKAADÓK PÁRTJA	3300 EGER DEÁK FERENC UTCA 59.	Nyilvántartásba vett
MESZ	MAGYAROK EGYMÁSÉRT SZÖVETSÉGE	1022 Budapest 02 Bég utca 3-5. I. emelet	Nyilvántartásba vett
M.K.P.	Magyarországi Kisebbségek Pártja	1103 Budapest 10 Gergely utca 68.	Nyilvántartásba vett

MSZDP	MAGYARORSZÁGI SZOCIÁLDEMOKRATA PÁRT	1094 Budapest 09 Tompa u. 17/A.	Nyilvántartásba vett
<u>MCF ROMA Ö.</u>	MCF ROMA ÖSSZEFOGÁS PÁRT	6120 KISKUNMAJSA FŐ U. 130.	Nyilvántartásba vett
MMRÖP	MEGÚJULT MAGYARORSZÁGI ROMA ÖSSZEFOGÁS PÁRT	1072 BUDAPEST 07 KIRÁLY U. 53. I. 10. sz.	Nyilvántartásba vett
NÉPPÁRT	NÉPPÁRT.HU	1132 BUDAPEST 13 BORBÉLY UTCA 5-7.	Nyilvántartásba vett
PAJZS	PAJZS Szövetség	6725 Szeged Szél u. 31.	Nyilvántartásba vett
<u>SZDSZ</u>	Szabad Demokraták Szövetsége	1143 Budapest 14 Gizella út 36.	Nyilvántartásba vett
SZDP	Szociáldemokrata Párt	1082 Budapest 08 Baross utca 61.	Nyilvántartásba vett
ZÖLDEK	ZÖLDEK PÁRTJA	1134 BUDAPEST 13 VÁCI ÚT 39	Nyilvántartásba vett

AZ EURÓPAI PARLAMENT TAGJAINAK 2009. ÉVI VÁLASZTÁSA

2009. június 7.

Listaállítás áttekintése - a pártok által állított listák

Sorsolt sorsz.	Lista neve	Típusa	Jelöltek száma	OVB Döntés	OVB Döntés dátuma	A lista helyzete	Jelölés megszűnés dátuma
1	<u>FIDESZ-KDNP</u>	Közös	66	Elfogadva	2009.05.10	Indulhat	
2	<u>SZDSZ</u>	Önálló	22	Elfogadva	2009.05.08	Indulhat	
3	<u>MCF ROMA Ö.</u>	Önálló	34	Elfogadva	2009.05.10	Indulhat	
4	<u>MUNKÁSPÁRT</u>	Önálló	29	Elfogadva	2009.05.10	Indulhat	
5	<u>MSZP</u>	Önálló	66	Elfogadva	2009.04.30	Indulhat	
6	<u>JOBBIK</u>	Önálló	24	Elfogadva	2009.04.20	Indulhat	
7	<u>LMP-HP</u>	Közös	23	Elfogadva	2009.05.10	Indulhat	
8	<u>MDF</u>	Önálló	66	Elfogadva	2009.05.08	Indulhat	

AZ EURÓPAI PARLAMENT TAGJAINAK VÁLASZTÁSA

2009. június 7.

A választáson 19:00 óráig megjelentek száma és aránya

Főváros/megye	Régió	Választó polgárok száma	Szavazáson megjelentek száma	A megjelentek aránya (%)
Ország összesen (külképviselőket is)		8 046 086	2 921 779	36,31 %
<u>Budapest</u>	Közép-Magyarország	1 352 562	607 434	44,91 %
<u>Baranya</u>	Dél-Dunántúl	321 263	104 719	32,60 %
<u>Bács-Kiskun</u>	Dél-Alföld	431 391	145 198	33,66 %
<u>Békés</u>	Dél-Alföld	306 544	99 984	32,62 %
<u>Borsod-Abaúj-Zemplén</u>	Észak-Magyarország	564 568	185 397	32,84 %
<u>Csongrád</u>	Dél-Alföld	338 248	113 231	33,48 %
<u>Fejér</u>	Közép-Dunántúl	345 911	119 956	34,68 %
<u>Győr-Moson-Sopron</u>	Nyugat-Dunántúl	356 975	137 038	38,39 %
<u>Hajdú-Bihar</u>	Észak-Alföld	432 506	145 188	33,57 %
<u>Heves</u>	Észak-Magyarország	255 645	88 074	34,45 %
<u>Jász-Nagykun-Szolnok</u>	Észak-Alföld	323 084	99 957	30,94 %
<u>Komárom-Esztergom</u>	Közép-Dunántúl	251 753	85 253	33,86 %
<u>Nógrád</u>	Észak-Magyarország	169 740	60 120	35,42 %
<u>Pest</u>	Közép-Magyarország	940 655	357 703	38,03 %
<u>Somogy</u>	Dél-Dunántúl	264 868	87 767	33,14 %
<u>Szabolcs-Szatmár-Bereg</u>	Észak-Alföld	443 320	142 657	32,18 %
<u>Tolna</u>	Dél-Dunántúl	194 712	66 560	34,18 %
<u>Vas</u>	Nyugat-Dunántúl	213 059	82 985	38,95 %
<u>Veszprém</u>	Közép-Dunántúl	297 355	105 986	35,64 %
<u>Zala</u>	Nyugat-Dunántúl	238 086	83 199	34,94 %

Az Európai Parlamenti választás összesített eredménye

2009. június 7.

A listát állító párt(ok) neve	Megszerzett		
	szavazat	%	mandátum
FIDESZ-KDNP	1 632 309	56,36 %	14
MSZP	503 140	17,37 %	4
JOBBIK	427 773	14,77 %	3
MDF	153 660	5,31 %	1
LMP-HP	75 522	2,61 %	(5 % alatti lista)
SZDSZ	62 527	2,16 %	(5 % alatti lista)
MUNKÁSPÁRT	27 817	0,96 %	(5 % alatti lista)
MCF ROMA Ö.	13 431	0,46 %	(5 % alatti lista)