



Országgyűlési képviselő

Országgyűlési Hivatala

Irományszám: T/10554/1636

Értékelve:

2009 NOV 10.

Módosító javaslat!

Dr. Katona Béla úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetéséről szóló, T/10554. számú törvényjavaslat költségvetési előirányzataihoz - a Hárszabály 94. §-ában, 102. §-a (1) bekezdésében* (121. §-a (7) bekezdésében*) foglaltaknak megfelelően -*

k a p c s o l ó d ó m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztek elő a T/10554/1138. számú módosító javaslatához kapcsolódva.

- A törvényjavaslat - alábbiakban jelzett - költségvetési előirányzatának (előirányzatainak) változásaként, **a törvényjavaslat 42. § (1) bekezdésének a következő módosítását*** (elhagyását/kiegészítését*) javasolom:

„42. §

(1) Az Országgyűlés – a 41. § (2) bekezdésében meghatározottakon felül – további, felhasználási kööttséggel járó állami támogatást állapít meg:

- a) központosított előirányzatként az 5. számú mellékletben felsorolt, a helyi önkormányzatok, a települési és területi kisebbségi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások által ellátandó feladatokra;
- b) az előadó-művészeti szervezetet fenntartó, illetve támogató helyi önkormányzatok részére a 7. számú mellékletben foglalt részletezés szerint;

[c) a hivatásos tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzatok részére a 9. számú mellékletben foglalt részletezés szerint;]

...”

- A törvényjavaslat 2010. évi költségvetési előirányzatainak (központi költségvetés, elkülönített állami pénzalapok, társadalombiztosítás pénzügyi alapjai) - a túloldali részletezés szerinti – növelését, illetve csökkentését javasolom **:

** A Hsz. 120. § (3) bek. alapján a központi költségvetés bevételeinek és kiadásainak, továbbá a támogatás fejezetenkénti összegére, főösszegére, a költségvetési hiány (többlet) mértékére, a központi költségvetés általános tartalékának összegére kizárólag a Költségvetési bizottság nyújthat be módosító (kapcsolódó módosító) javaslatot. Ezek módosulására az indítványban nem kell utalni.

Javaslat a 2010. évi költségvetési előirányzatok módosítására

(Millió forintban, egy tizedessel)

Fejezet szám	Cím szám	Alcím szám	Jogcím-csop. szám	Jogcím szám	Előir. csop. szám	Kiemelt ei. szám	Fejezet neve	Cím név	Alcím név	Jogcím-csop. név	Jogcím név	Előir. csop. név	Kiemelt előirányzat neve	ELŐIRÁNYZAT			ELŐIRÁNYZAT-MÓDOSÍTÁS +/-			MÓDOSÍTOTT ELŐIRÁNYZAT					
														KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGATÁS	KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGATÁS	KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGATÁS			
IX.							HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI ÉS ÁTENGEDETT SZEMÉLYI JÖVEDELEMADÓJA																		
	8						Normatív, kötött felhasználású támogatások																		
		4					Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok támogatása							0			+35 069,1						35 069,1		
IX.							HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI ÉS ÁTENGEDETT SZEMÉLYI JÖVEDELEMADÓJA																		
	[9]						[Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok támogatása]							[35 069,1]			-35 069,1						0		

Megjegyzés: a formanyomtatványon tartalmilag-logikailag összetartozó, részelemben egymástól elválaszthatatlan előirányzat-módosítás tüntethető fel (a kiadás növelésével vagy csökkentésével összefüggésben az előirányzathoz kapcsolódó bevétel vagy a támogatás összegét is módosítani szükséges). A kiadásokat, bevételeket és támogatásokat részletező melléklet módosítására irányuló javaslat összefüggésben állhat a törvényjavaslat más mellékleteivel. A részelőirányzatokat, normatívákat tartalmazó mellékletek összefüggésben állhatnak a kiadásokat, bevételeket (támogatásokat) részletező mellékletekkel, továbbá a normaszövegben szereplő rendelkezésekkel.

- Az előzőekben részletezettekkel összefüggésben, a törvényjavaslat 8. számú melléklete egészüljön ki a következő új IV. ponttal:

8. számú melléklet

„IV. HIVATÁSOS ÖNKORMÁNYZATI TŰZOLTÓSÁGOK TÁMOGATÁSA

ELŐIRÁNYZAT: 35 069,1, millió forint

A támogatás a hivatásos önkormányzati tűzoltóság fenntartásához és működéséhez a következő normatívák alapján vehető igénybe.

1. A hivatásos önkormányzati tűzoltóság állományának személyi juttatásaihoz:

a) A készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóság személyi juttatásaihoz

FAJLAGOS ÖSSZEG: 3 630 389 forint/fő

A támogatást a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzat veheti igénybe, a hivatásos önkormányzati és az önkéntes tűzoltóságok szervezési kategóriába sorolásáról és a készenlétkben tartandó legkisebb gépjármű és technikai eszköz állományáról szóló 11/2008. (XI.26.) ÖM rendelet (a továbbiakban: 11/2008. (XI.26.) ÖM rendelet) 2. mellékletének létszám összesen rovat adata szerint. A normatíva a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hszt.) illetményrendszerének megfelelő – a 2009. évben hatályos illetményalappal számított – illetményt tartalmazza.

b) A készenléti szolgálattal nem rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóság személyi juttatásaihoz

FAJLAGOS ÖSSZEG: 482 4176 forint/fő

A támogatást a készenléti szolgálattal nem rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzat veheti igénybe, a 11/2008. (XI. 26.) ÖM rendelet 2. mellékletének létszám összesen rovat adata szerint. A normatíva a Hszt. illetményrendszerének megfelelő – a 2009. évben hatályos illetményalappal számított – illetményt tartalmazza.

c) Illetménykiegészítéshez

FAJLAGOS ÖSSZEG: 86 632 forint/fő forint/fő

A támogatást a Fővárosi Önkormányzat veheti igénybe az 1. a) pontban meghatározotton túl a Hszt. 103. §-a (2) bekezdésének c) és (3) bekezdésének b) pontja, valamint a Hszt. végrehajtásáról szóló 140/1996. (VIII. 31.) Korm. rendelet és a belügyminiszter irányítása alatt álló fegyveres szervek hivatásos állományú tagjai illetményének és egyéb juttatásainak megállapításáról, valamint a folyósítás szabályairól szóló 20/1997. (III. 19.) BM rendelet alapján – a fővárosi tűzoltó-parancsnokság megyei illetékességű középírányító tevékenységet ellátó hivatásos állományú tagjai illetménykiegészítéséhez – a 11/2008. (XI. 26.) ÖM rendelet 2. mellékletének létszám összesen rovata adatában – Budapest részére – meghatározott létszám szerint.

2. A hivatásos önkormányzati tűzoltóság dologi kiadásainak támogatása az alábbi normatívákkal vehető igénybe:

a) A tűzoltólaktanyák üzemeltetéséhez, fenntartásához és intézményi kiadásaihoz

FAJLAGOS ÖSSZEG: 4 661 forint/m²

A támogatást a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzat veheti igénybe, a telekkönyvi nyilvántartásban, illetve a használatbavételi engedélyben szereplő, fűtéssel és világítással együttesen ellátott tűzoltólaktanya és kiegészítő létesítmény nettó alapterülete, továbbá a tűzoltóság feladataihoz bérelt – fűtéssel és világítással együttesen ellátott – nettó alapterület szerint. Nem igényelhető támogatás, a bérleti díj ellenében tartósan bérbe adott laktanya terület után.

b) A tűzoltó járművek üzemeltetéséhez, karbantartásához

FAJLAGOS ÖSSZEG: 131 forint/km forint/km

A támogatást a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzat veheti igénybe, a 11/2008. (XI. 26.) ÖM rendelet 1. mellékletében meghatározott és üzemeltetett tűzoltó járművek és technikai eszközök előző 3 évben (2006-2008. évek) futott és pótlékot kilométereinek három éves átlaga összegével tervezett futásteljesítmény alapján. A számításnál nem vehető figyelembe a tűzoltás-vezetői gépjármű és a tűzoltó motorcsónak által futott kilométerek száma, továbbá a térítéses munkák kilométerei.

c) Az egyedi tűzoltó járművek és különleges szerek kötelező évi rendszeres felülvizsgálatához és műszaki vizsgájához

FAJLAGOS ÖSSZEG: 476 000 forint/db

A támogatást a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzat veheti igénybe a 11/2008. (XI. 26.) ÖM rendelet 1. mellékletében meghatározott működő, különleges szerek és egyedi eszközök száma alapján (habbal oltó gépjármű, porral oltó gépjármű, magasból mentő, műszaki mentőszer, gyorsbeavatkozó, daru, konténer szállító gépjármű, műszaki konténer, vegyi konténer, speciális konténer, oltóanyag konténer, speciális konténerszállító gépjármű, por-hab kombinált oltójármű, speciális erdőtűzes gépjármű, tűzoltóhajó, generátor szer, ugrópárna, bűvárszer, tömlőszállító, légző-bázis, kamera, tűzoltó-csoport jármű, tűzoltás-vezetői gépjármű, tűzoltó motorcsónak).

d) Központi riasztási rendszer üzemeltetéséhez

FAJLAGOS ÖSSZEG: 55 025 733 forint

A támogatást a Fővárosi Tűzoltóparancsnokságot fenntartó Fővárosi Önkormányzat veheti igénybe, a fővárosi kerületi tűzoltó-parancsnokságok riasztására létesített központi riasztási rendszer üzemeltetéséhez.

e) A készenléti szolgálattal nem rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltó-parancsnokság intézményi, létesítmény-üzemeltetési kiadásaihoz

FAJLAGOS ÖSSZEG: 476 000 forint/fő

A hivatásos önkormányzati tűzoltóság fenntartásához és működtetéséhez a fenti normatívákkal juttatott állami támogatás összege együttesen szolgál a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvényben előírt követelmények teljesítéséhez.

A támogatás elszámolása a normatív hozzájárulásokkal azonos eljárás alapján – a hivatásos önkormányzati tűzoltóság működési és fenntartási kiadásai 2010. évi állami támogatása mutatószám felméréséről szóló adatlap kitöltéséhez készített Kitöltési Útmutató, továbbá a 11/2008. (XI. 26.) ÖM rendelet 3. melléklete szerint – a költségvetési évben vállalt kötelezettségek valamint jogszerűen elszámolt költségek figyelembevételével történik. Az elszámolásnál nem vehetők figyelembe a vállalkozási vagy kiegészítő tevékenység keretében, térítési díj ellenében végzett munkák, illetve kiadott területek bevételei és kiadásai. Az év végi – kötelezettségvállalással nem terhelt – maradványt a központi költségvetésbe vissza kell fizetni. A támogatás következő évre áthúzódó kötelezettségvállalással terhelt maradvány 2011. június 30-áig használható fel.”

Az előzőekben részletezettekkel összefüggésben, a törvényjavaslat 9. számú mellékletének elhagyását javaslom:

[9. számú melléklet a 2009. évi törvényhez

Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok támogatása

ELŐIRÁNYZAT: 35 069,1 millió forint

A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok fenntartásához és működtetéséhez, a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvényben előírt követelmények teljesítéséhez az önkormányzatokat az alábbi támogatás illeti meg:

		<i>millió forint</i>
Sorszám	Helyi önkormányzatok	Fenntartási, működési támogatás
1.	Ajka	260,9
2.	Badacsonytomaj	168,2
3.	Baja	298,5
4.	Balassagyarmat	296,5
5.	Balatonfüzfő	219,1
6.	Barcs	195,0
7.	Békéscsaba Megyei Jogú Város	374,0
8.	Berettyóújfalu	228,5
9.	Bicske	21,1
10.	Bonyhád	21,1
11.	Cegléd	300,7
12.	Celldömölk	15,9
13.	Csongrád	158,6
14.	Csorna	223,2
15.	Dabas	241,0
16.	Debrecen Megyei Jogú Város	597,8
17.	Dombóvár	262,4
18.	Dunaújváros Megyei Jogú Város	303,6
19.	Eger Megyei Jogú Város	392,6
20.	Encs	241,1
21.	Érd Megyei Jogú Város	471,8
22.	Esztergom	283,4

millió forint

Sorszám	Helyi önkormányzatok	Fenntartási, működési támogatás
23.	Fehérgyarmat	15,9
24.	Fővárosi Önkormányzat	6 718,9
25.	Füzesabony	15,9
26.	Gödöllő	349,3
27.	Gyöngyös	298,7
28.	Győr Megyei Jogú Város	567,3
29.	Gyula	260,5
30.	Hajdúböszörmény	15,9
31.	Hajdúnánás	205,9
32.	Hajdúszoboszló	250,6
33.	Hatvan	290,6
34.	Heves	184,5
35.	Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város	261,6
36.	Jászberény	247,4
37.	Kalocsa	259,4
38.	Kaposvár Megyei Jogú Város	396,5
39.	Kapuvár	225,3
40.	Karcag	233,7
41.	Kazincbarcika	297,0
42.	Kecskemét Megyei Jogú Város	435,9
43.	Keszthely	296,8
44.	Kiskőrös	161,0
45.	Kiskunfélegyháza	259,8
46.	Kiskunhalas	262,2
47.	Kisvárd	248,5
48.	Komárom	258,8
49.	Komló	220,8
50.	Körmend	299,2
51.	Kőszeg	15,9
52.	Kunszentmárton	173,3
53.	Lenti	231,1
54.	Letenye	15,9
55.	Makó	261,0
56.	Marcali	244,1
57.	Mátészalka	293,0
58.	Mezőkovácsháza	221,9
59.	Mezőkövesd	264,0
60.	Mezőtúr	195,4
61.	Miskolc Megyei Jogú Város	613,4
62.	Mohács	266,3

millió forint

Sorszám	Helyi önkormányzatok	Fenntartási, működési támogatás
63.	Monor	275,0
64.	Mór	21,1
65.	Mosonmagyaróvár	267,0
66.	Nagyatád	218,5
67.	Nagykanizsa Megyei Jogú Város	409,4
68.	Nagykáta	227,3
69.	Nagykőrös	21,1
70.	Nyergesújfalu	191,7
71.	Nyírbátor	241,0
72.	Nyíregyháza Megyei Jogú Város	522,3
73.	Orosháza	262,0
74.	Ózd	263,0
75.	Paks	268,8
76.	Pápa	294,3
77.	Pásztó	15,9
78.	Pécs Megyei Jogú Város	568,2
79.	Pétfürdő	234,0
80.	Püspökladány	243,4
81.	Ráckeve	21,1
82.	Rétság	15,9
83.	Salgótarján Megyei Jogú Város	379,1
84.	Sárbogárd	243,6
85.	Sárvár	245,0
86.	Sátoraljaújhely	283,2
87.	Siklós	244,4
88.	Siófok	310,7
89.	Sopron Megyei Jogú Város	288,1
90.	Szarvas	221,5
91.	Szeged Megyei Jogú Város	622,8
92.	Szeghalom	227,9
93.	Székesfehérvár Megyei Jogú Város	517,5
94.	Szekszárd Megyei Jogú Város	320,5
95.	Szendrő	166,3
96.	Szentendre	227,8
97.	Szentes	227,7
98.	Szerencs	261,6
99.	Szigetszentmiklós	281,7
100.	Szigetvár	242,9
101.	Szolnok Megyei Jogú Város	488,8
102.	Szombathely Megyei Jogú Város	389,8

millió forint

Sorszám	Helyi önkormányzatok	Fenntartási, működési támogatás
103.	Tamási	21,1
104.	Tatabánya Megyei Jogú Város	446,4
105.	Tiszafüred	206,4
106.	Tiszaújváros	283,5
107.	Vác	372,4
108.	Vásárosnamény	15,9
109.	Veszprém Megyei Jogú Város	425,6
110.	Záhony	172,8
111.	Zalaegerszeg Megyei Jogú Város	429,0
112.	Zalaszentgrót	15,9
Összesen:		35 069,1

A támogatás elszámolása a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok központilag finanszírozott létszámáról, valamint a hivatásos önkormányzati és az önkéntes tűzoltóságok szervezési kategóriába sorolásáról és a készenlétben tartandó legkisebb gépjármű és technikai eszköz állományáról szóló 11/2008. (XI. 26.) ÖM rendelet szerint a költségvetési évben vállalt kötelezettségek, valamint jogszerűen elszámolt költségek figyelembevételével történik. Az elszámolásnál nem vehetők figyelembe a vállalkozási vagy kiegészítő tevékenység keretében, térítési díj ellenében végzett munkák, illetve kiadott területek bevételei és kiadásai. Az év végi – kötelezettségvállalással nem terhelt – maradványt a központi költségvetésbe vissza kell fizetni. A támogatás következő évre áthúzódó kötelezettségvállalással terhelt maradványa 2011. június 30-áig használható fel.]”

I n d o k o l á s

A hivatásos önkormányzati tűzoltóság működéséhez és fenntartásához juttatott állami támogatás rendjét és módját a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 41.§ (2) írja elő, mely szerint „A hivatásos önkormányzati tűzoltóság működésének és fenntartásának költségeit a központi költségvetés az illetékes önkormányzat útján **normatív hozzájárulásként**, a létesítés, a fejlesztés és felújítás költségeit pályázati formában a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által vezetett minisztérium útján biztosítja.”

A hivatásos önkormányzati tűzoltóság állami támogatása a fenntartó helyi önkormányzatok kötött felhasználású előirányzatai közé tartozik. A törvényjavaslat 42. §. (1) c) pontjában megfogalmazott normaszövegben ez szerepel is. A költségvetési törvény előkészítése során azonban az előterjesztők a hivatásos önkormányzati tűzoltóság támogatására vonatkozó fenti törvényi előírásokat figyelmen kívül hagyták, és tudatosan létrehozták a törvényjavaslat 9. számú egyösszegű támogatását tartalmazó mellékletet. Ez által a támogatás törvényes rendje semmivé változott.


Az önkormányzati tűzoltóság állami támogatása 1997. évtől a mai napig a költségvetési törvényjavaslat 8. számú – Helyi önkormányzatot kötött felhasználású előirányzatai – mellékletben került az Országgyűlés által jóváhagyásra és megjelenítésre. Ez biztosította a támogatás törvényes felhasználását és elszámolását, és ellenőrzését.

Abban az esetben, ha törvényjavaslatban nem kerül visszaállításra az önkormányzati tűzoltóság állami támogatásának törvényes rendje, sérülnek a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjai szolgálati viszonyáról szóló 1996. XLIII. törvény előírásai is, továbbá a hivatásos állományúak létszámára, az állomány illetményére és egyéb juttatásaira, a tűzvédelmi technikai eszközök és felszerelések száma vonatkozó Kormány és miniszteri rendeletek előírásai, és azok végrehajtása.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóság normatív finanszírozási rendszere bevált, az önkormányzati mutatószám felmérés alapján minden önkormányzat és tűzoltóság előtt ismert volt a támogatás elosztásának rendje és mértéke, hiszen minden egyes normatívának meghatározása a Ttv. által előírt szakmai jogszabályokra épül. A tűzoltóságok bevetettségének folyamatos fenntartása nem csak a tűzoltóság érdeke, az ország tűzvédelmének legalább a jelenlegi szintjének megtartása a lakosság tűzvédelmét biztosítja.

Ahhoz, hogy a hivatásos önkormányzati tűzoltóság működési és fenntartási kiadásaihoz juttatott állami hozzájárulás alkotmányos rendje helyre álljon szükséges a támogatás fentiek szerint módosítások jóváhagyása.

Budapest, 2009. november 10.


Dr. Világosi Gábor
SZDSZ