

Alappal való rendelkezésre jogosult,
a felhasználásért felelős miniszter
megnevezése

Dr. Herczog László

szociális és munkaügyi miniszter

Alapkezelő megnevezése

Dr. Herczog László

Szociális és Munkaügyi Minisztérium

1054 Budapest Alkotmány u. 3.

PIR-törzsszám						szektor				számjel		cím			szakágazat					
3	2	9	2	2	2	1	0	9	9	6	3				8	4	1	1	9	4

Az ALAP megnevezése:

Munkaerőpiaci Alap

2008. évi

E) ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP ÉVES KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓ

Budapest, 2009. május 21.

az Alap gazdálkodásának felügyeletét ellátó miniszter

az Alapot kezelő szervezethez

az elkészítésért felelős

felvilágosítást nyújt:

133773
regisztrációs szám

Schlenkéné Hayer Tímea

472-86-08

Alap felett rendelkező megnevezése: dr. Herczog László
szociális és munkaügyi miniszter

Alapkezelő megnevezése: Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Alap megnevezése: Munkaerőpiaci Alap

Alap fejezet száma: LXIII.

A Munkaerőpiaci Alap 2008. évi beszámolójának indokolása

Összefoglaló adatok

2008-ban a költségvetési törvény a Munkaerőpiaci Alap (MPA) bevételi előirányzatát 394 064,0 millió Ft-ban, kiadási előirányzatát ugyancsak 394 064,0 millió Ft-ban határozta meg. Az Alap GFS egyenlege ennek megfelelően nulla forint volt.

A Magyar Államkincstárhoz év közben benyújtott – a költségvetési törvényben szereplő jogcímekeket érintő – előirányzat-módosítások eredményeként az MPA 2008. évi bevételi és kiadási előirányzata egyaránt 5 638,3 millió Ft-tal, 399 702,3 millió Ft-ra emelkedett.

Az államháztartásról szóló törvény 2008. január 1-jétől hatályos módosítása szerint az államháztartás alrendszerét érintő tartozásokat költségvetési előirányzattal megtervezve és költségvetési kiadásként elszámolva lehet elengedni. E szabályozásnak eleget téve, a Munkaerőpiaci Alap méltányosságból elengedett követeléseinek összegének az Alap költségvetésében való megjelenítésével összefüggésben technikai előirányzat-módosításra került sor. Ennek következtében további 51,1 millió Ft-tal, 399 753,4 millió Ft-ra nőtt mind a bevételi, mind a kiadási előirányzat. A tervezett GFS egyenleg változatlanul nulla forint maradt.

A 2008. évi – költségvetési törvény szerinti jogcímekeken befolyt – bevételek tényleges összege 390 964,6 millió Ft volt, amely 8 737,7 millió Ft-tal, 2,2 százalékkal maradt el a módosított előirányzattól. A – költségvetési törvény szerinti jogcímekeken teljesített – tényleges kiadások összege 384 432,6 millió Ft-ot tett ki, ez az összeg 3,8 százalékkal, azaz 15 269,7 millió Ft-tal volt kevesebb a tervezettnél. A fent említett technikai bevétel, illetve kiadás tényleges összege megegyezett az előirányzat-módosítás összegével, 51,1 millió Ft volt.

Mindezek eredményeként az MPA 2008. évi GFS egyenlege 6 532,0 millió Ft lett.

A pozitív GFS egyenleg a bevételek kisebb mértékű, valamint a kiadások nagyobb mértékű alulteljesülésének következtében alakult ki.

Az MPA mérleg szerinti költségvetési tartaléka 2008. év folyamán 6 532,0 millió Ft-tal nőtt, így a 2008. december 31-i állapot szerinti összege – az előző évi 63 412,3 millió Ft-ról – 69 944,3 millió Ft-ra emelkedett.

Az MPA egyes kiadási és bevételi előirányzatainak éves teljesítési mutatóit a következő táblázat tartalmazza.

A Munkaerőpiaci Alap bevételi és kiadási előirányzatai 2008. évi teljesítésének főbb mutatói

Bevételek	2008. évi tényleges bevételek	2008. évi tényleges bevételek a módosított előirányzat %-ában	Kiadások	2008. évi tényleges kiadások	2008. évi tényleges kiadások a módosított előirányzat %-ában
	milliárd Ft	%		milliárd Ft	%
Munkaadói járulék	212,4	100,2	Foglalkoztatási és képzési támogatások	60,3	98,6
Munkavállalói járulék	97,6	100,8	TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások	10,6	94,4
Vállalkozói járulék	13,8	90,6	TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások	2,2	42,6
TÁMOP intézkedések bevételei	1,3	11,0	Társadalmi párbeszéd programok	1,7	100,0
Területi egyéb bevétel	1,3	113,1	Járadékkezdvezmény megtérítés	6,3	105,2
Központi egyéb bevétel	5,5	114,5	Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések	33,4	94,4
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel	1,5	167,8	Rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatás	5,3	90,3
Szakképzési hozzájárulás	42,0	101,2	Álláskereső támogatások, vállalkozói járadék	98,9	94,0
Rehabilitációs hozzájárulás és visszafizetés	14,7	102,8	Bérgarancia kifizetések	4,6	64,9
Bérgarancia támogatás törlesztése	0,9	94,3	Alapkezelő és Állami Foglalkoztatási Szolgálat működése, fejlesztése, OMMF, NSzFI, OFA	30,3	100,0
			Tranzakciós díj	0,1	86,4
			Költségvetési befizetések, pénzeszköz átadások (EU társfinanszírozásra, közmunka céljára, TB alapnak)	130,7	100,1
Bevételek összesen	391,0	97,8	Kiadások összesen	384,4	96,2

I. A Munkaerőpiaci Alap 2008. évi vagyoni helyzetének alakulása

Eszköz oldal

Az MPA tárgyi eszközzel és immateriális javakkal nem rendelkezik.

Adott kölcsönként az MPA esetében felhalmozási célra nyújtott támogatások kerülnek kimutatásra.

Az adott kölcsönök 2008-ban a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
2008. január 1-jei nyitó-állomány:	1,27
Kölcsönnyújtás 2008-ban:	0,04
Törlesztés 2008-ban:	- 0,43
Behajthatatlan követelés miatti leírás/ méltányosságból való elengedés:	- 0,00
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	- 0,07
2008. december 31-ei záró-állomány:	0,81

A nyitóállomány összege tartalmazza a Mérlegben egyéb követelésként kimutatott 0,46 milliárd Ft összegű, a következő évben esedékes törlesztő részleteket. A 2008. december 31-én fennálló záró-állományból 0,37 milliárd Ft-ot tesz ki a következő évben esedékes törlesztő részlet, amely a mérlegben egyéb követelésként van kimutatva.

Rövid lejáratú kölcsön alatt a MPA esetében kizárólag a bérgarancia alaprészből nyújtott működési célú kölcsönt kell érteni. A rövid lejáratú kölcsönök 2008-ban a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
2008. január 1-jei nyitó-állomány:	15,88
Kölcsönnyújtás 2008-ban:	4,54
Törlesztés 2008-ban:	- 0,90
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	- 2,03
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	- 0,03
2008. december 31-ei záró-állomány:	17,46

A tárgyévben a 2007-ben és az azt megelőző években elszámolt 7,28 milliárd Ft értékvesztésből 1,61 milliárd Ft került visszairásra, miközben 2,78 milliárd Ft további értékvesztés elszámolása történt meg.

Összességében a 17,46 milliárd Ft összegű kölcsönállományra 8,45 milliárd Ft értékvesztés került elszámolásra. A múlt évhez képest a megtérülési arány romlott.

Míg 2007-ben az értékvesztés aránya a kölcsönállományra vetítve 46% volt, addig ez az arány 2008-ban 49%-ra emelkedett.

Az **Adósok** fogalma alatt a MPA esetében jellemzően a jogalap nélkül felvett támogatások határozattal előírt visszafizetései miatti követeléseket kell érteni.

Az adós-állomány nagyságrendje 2,48 milliárd Ft-tal növekedett. Ez a változás az APEH által közölt adatszolgáltatás alapján kimutatott követelésállomány 2,51 milliárd Ft-tal történő növekedése, valamint az MPA-val szembeni egyéb adósállomány 0,03 milliárd Ft összegű csökkenéseként jelenik meg.

Az összes adós állományt illetően romlott az értékvesztés és az állomány aránya (57%-ról 60%-ra).

Egyéb követelésként a Mérlegben a MPA-nál egyrészt a már említett adott kölcsönök, valamint az egyéb hosszú lejáratú követelések következő évben esedékes visszafizetései jelennek meg. Másrészt 2004. január 1-jétől továbbra is kimutatásra kerülnek az utólagos elszámolási kötelezettséggel nyújtott – 2008. december 31-ig el nem számolt – támogatások miatti követelések.

Forrás oldal

Az MPA **hosszú lejáratú kötelezettséggel** nem rendelkezik.

Rövid lejáratú kötelezettséggént a MPA-nál a kisebb, részben a szolgáltatás (szakértői díjak, foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja) vásárlásából származó szállítói kötelezettségek, nagyobb részben pedig a teljesített (elfogadott), de 2008. december 31-ig nem folyósított támogatások miatti kötelezettségek kerülnek kimutatásra. Itt kerül továbbá kimutatásra az APEH adatszolgáltatása alapján az ún. túlfizetéses adóalanyok miatti kötelezettség.

A rövid lejáratú kötelezettségállomány 8,8 milliárd Ft-tal csökkent az előző évhez képest, mely az APEH adatszolgáltatás alapján keletkezett ún. túlfizetéses állomány 9,2 milliárd Ft-os csökkenéséből, illetve az MPA egyéb kötelezettségállományának 0,4 milliárd Ft-os növekedéséből adódik.

A követelések és a kötelezettségek 2008. évi alakulásának együttes hatásaként az MPA saját tőkéje 22,4 milliárd Ft-tal nőtt.

II. A Munkaerőpiaci Alap bevételeinek alakulása

A Munkaerőpiaci Alap tényleges bevételei a munkaadók, a munkavállalók és a vállalkozók által befizetett járulékból, a szakképzési és a rehabilitációs hozzájárulásból, a kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből és a TÁMOP intézkedések MPA-ból történő előfinanszírozásának EU általi megtérítéséből képződtek.

2008-ban a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek – a módosított előirányzathoz viszonyított – 8,7 milliárd Ft összegű alulteljesítése a következőkből adódott össze:

- a munkaadói járulék többlete 0,5 milliárd Ft-ot tett ki,
- a munkavállalói járulékból 0,8 milliárd Ft-tal nagyobb összeg folyt be,
- a rehabilitációs hozzájárulás 0,4 milliárd Ft-tal haladta meg a módosított előirányzatot,
- a szakképzési hozzájárulás 0,5 milliárd Ft-tal teljesült a módosított előirányzat fölött,
- az egyéb bevételek közül a területi és a központi egyéb bevétel együttesen 0,9 milliárd Ft-tal, a szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel 0,6 milliárd Ft-tal lépte túl az előirányzott összeget, valamint
- a vállalkozói járulék teljesítése 1,4 milliárd Ft-tal lett kevesebb a tervezettnél,
- a bér garancia támogatások törlesztése 0,1 milliárd Ft-tal maradt el a várttól,
- a TÁMOP intézkedések kifizetéseinek EU általi megtérítéséből származó bevételek összege 10,9 milliárd Ft-tal maradt el az előirányzat összegétől.

2008-ban az MPA tényleges bevételeinek 54,3 százaléka, 212 360,6 millió Ft **munkaadói járulékból**, 25,0 százaléka, 97 608,0 millió Ft **munkavállalói járulékból** folyt be. **Vállalkozói járulékból** képződött az Alap bevételeinek 3,5 százaléka, 13 764,0 millió Ft.

Összességében a járulékokból képződött bevétel a tényleges összbevétel 82,8 százalékát tette ki a tárgyévben. Ez 1,2 százalékponttal alacsonyabb, mint a 2007. évi járulékokból befolyt bevételek aránya. (A TÁMOP intézkedések bevételeinek figyelembevételével számítva a járulékok aránya az összes bevételből kissé magasabb, 83,1 százalék lenne, ami az előző évhez képest már mérsékeltebb, 0,9 százalékpontos csökkenést jelentett volna.)

Előirányzat-módosítás 2008-ban a három járulék előirányzat egyikénél sem történt.

A munkaadói és a munkavállalói járulék esetében a 2008. évi teljesítés kismértékben meghaladta az előirányzat összegét, az előbbinél 0,2 százalékkal, az utóbbinál 0,8 százalékkal. Mindkét járulék jogcím éves teljesítése előirányzat-szintűnek tekinthető. Az előző évhez viszonyítva a munkaadói járulékból befolyt bevételek összege 10,4 milliárd Ft-tal (5,2 százalékkal), a munkavállalói járulékból befolyt bevételeké 5,5 milliárd Ft-tal (6,0 százalékkal) nőtt.

A vállalkozói járulékból befolyt összeg azonban 9,4 százalékkal elmaradt az előirányzattól. Az előző évhez viszonyítva is kevesebb bevétel keletkezett ezen a jogcímen, 2008. évben a vállalkozói járulékból 0,3 milliárd Ft-tal (1,8 százalékkal) alacsonyabb összeg folyt be az Alapba, mint egy évvel korábban.

A befolyt vállalkozói járulék előirányzattól, illetve az előző évi bevételtől való elmaradása arra vezethető vissza, hogy – mint az az APEH járulékbevallásokról készített adatszolgáltatásából látható – 2008. évben több mint 5 százalékkal csökkent a vállalkozói járulékról bevallást benyújtó vállalkozások havi átlagos száma. Ez a tendencia mind az egyéni, mind a társas vállalkozásoknál egyaránt megfigyelhető. A vállalkozások számának csökkenéséből adódó bevétel elmaradás mértékét részben

kompenzálta a járulék fizetésének alapját képező jövedelem növekedése, amelynek mértéke azonban valószínűsíthetően kisebb volt a járulékalap éves szinten elvárt – a minimálbér naptári évre számított – összegének emelkedésétől (5,3 százalék).

Az Új Magyarország Fejlesztési Terv Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) ún. „egycsatornás” finanszírozási rendszerben, a Munkaerőpiaci Alapból lebonyolításra kerülő programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az MPA-ból történő előfinanszírozást, majd az elszámolást követően az EU által megtérítésre kerülnek. A **TÁMOP intézkedések bevétele** – az 1.1 Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások, valamint az 1.2 Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások intézkedésekkel összefüggően – **1 339,8 millió Ft** volt 2008. évben. Ezzel az előirányzat összege 11 százalékon teljesült, ami részben annak a következménye, hogy az intézkedések kifizetései is az eredetileg tervezettnél alacsonyabb szinten valósultak meg, továbbá az EU felé történő elszámolások realizálódása a tervezettnél hosszabb időtartamot igényel.

A **rehabilitációs hozzájárulásból** 14 684,0 millió Ft bevétel képződött, amely 7,6 százalékkal meghaladta az előző évi bevétel összegét. A tervezés alapjául szolgáló, egy főre jutó rehabilitációs hozzájárulás éves mértéke 2008-ban 164 400 Ft/fő volt, amely az előző évi mértékhez képest 8,2 százalékkal magasabb. Ezek az arányok arra engednek következtetni, hogy 2008-ban emelkedett az integrált foglalkoztatásba bevont, megváltozott munkaképességű személyek száma.

A rehabilitációs hozzájárulás teljesítése az eredeti előirányzat összegét 2,8 százalékkal haladta meg.

A **visszterhesen nyújtott rehabilitációs támogatásokból** 1,6 millió Ft bevétele volt az MPA-nak, így az előirányzat teljesítése 16 százalékos volt.

A **szakképzési hozzájárulásból** eredő bevétel aránya az MPA tényleges bevételei között 10,7 százalékot tett ki. A 2008-ban befolyt szakképzési hozzájárulás összege 42 021,8 millió Ft volt, ami 1,2 százalékkal magasabb a módosított előirányzatnál.

A szakképzési hozzájárulásból származó bevétel összege az előző évhez viszonyítva 5,3 milliárd Ft-tal több volt, ami 14,4 százalékos növekedést jelentett.

A **szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel összege** 1 460,5 millió Ft volt, ami 67,8 százalékkal haladta meg a módosított előirányzatot. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel a kamatbevételekből, bírságokból és különféle egyéb bevételekből képződő nem adó jellegű folyó bevételekből, valamint a képzési alaprészt illető kamatmentes kölcsönök visszatérüléséből tevődött össze.

A **területi és a központi egyéb bevételek** együttes összege 6 819,4 millió Ft volt, ami a módosított előirányzatot 14,3 százalékkal haladta meg. 2008-ban ezeken a jogcímenek az előző évi bevételek összegénél 0,7 milliárd Ft-tal több egyéb bevétel folyt be.

A területi és központi egyéb bevétel az akkreditációs bevételekből, a megállapodások

megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből, a kamatbevételekből, a bírságokból (döntően a foglalkoztatási törvényben szabályozott rendbírságból) és különféle egyéb bevételekből képződő, nem adó jellegű folyó bevételekből, valamint a foglalkoztatási alaprészt illető kölcsönök visszafizetéséből, és a közteherjegyekből származó adójellegű bevételekből áll.

A nem adójellegű folyó bevételek aránya az előző évhez képest kissé magasabb, 83,0 százalék volt az összes egyéb bevételen belül. A bírságokból befolyt bevétel több mint 3,0 milliárd Ft-ot, a különféle egyéb bevételek összege 1,7 milliárd Ft-ot tett ki. A határozattal visszakövetelt támogatások és ellátások összegéből 0,8 milliárd Ft, az akkreditációs bevételekből és a kamatokból együttesen 0,1 milliárd Ft bevétel képződött.

A kölcsönök visszafizetése döntően az MPA foglalkoztatási alaprészből az önfoglalkoztatást elősegítő támogatások, illetve kisebb részben a korábbi években munkahelyteremtő beruházásokra visszterhesen nyújtott működési és felhalmozási célú támogatások visszatérítéséből származott. Ennek aránya az egyéb bevételekből 2008-ban 6,2 százalékot tett ki, összege 0,4 milliárd Ft volt.

Az adójellegű bevételek aránya 10,8 százalék volt a területi és központi egyéb bevételek együttes összegén belül. A közteherjegyekből 0,7 milliárd Ft bevétel keletkezett az Alapnak a beszámolási évben.

A területi és központi egyéb bevételek 19,4 százaléka a regionális munkaügyi központoknál realizálódott, összege 1,3 milliárd Ft-ot tett ki. Ez gyakorlatilag megegyezett az előző évi összeggel.

A **bérgarancia támogatások** 904,9 millió Ft összegű törlesztése 5,7 százalékkal elmaradt az előirányzattól. A legmagasabb összegű megtérülés az észak-magyarországi regionális munkaügyi központnál realizálódott, csaknem elérve a 350 millió Ft-ot. A közép-magyarországi régióban közel 260 millió Ft, a közép-dunántúliban több mint 100 millió Ft, észak-alföldi régióban 60 millió Ft folyt be ezen a jogcímen. A többi régió (dél-alföldi, dél- és nyugat-dunántúli) egyikében sem érte el az ötvenmillió Ft-ot a bérgarancia támogatások törlesztéséből származó bevétel, amely e három régióban együttesen 130 millió Ft-ot tett ki.

Az előző évvel összehasonlítva, az e jogcímen befolyt bevétel 2008. évi összege 222,4 millió Ft-tal kevesebb volt az egy évvel korábbi bérgarancia támogatás törlesztéséből származó bevétel összegétől. Ez 20%-os csökkenést jelentett.

III. A Munkaerőpiaci Alap pénzeszközeinek felhasználása

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- Aktív foglalkoztatási eszközök (foglalkoztatási és képzési támogatások) – foglalkoztatási alaprész,
- Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések – képzési alaprész,
- Rehabilitációs célú kifizetések (munkahelyteremtő és -megőrző támogatások) – rehabilitációs alaprész,
- Passzív ellátások – szolidaritási alaprész,
- Vállalkozói járadék – vállalkozói alaprész.
- Jövedelempótló támogatás – jövedelempótló támogatás alaprész,
- Bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész,
- Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) és alapkezelő szervezet működtetése és fejlesztése, ÁFSz központosított kerete, Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet, Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség munkaerőpiaci ellenőrzési feladatainak ellátásához történő hozzájárulás, Országos Foglalkoztatási Közalapítvány működtetéséhez és fejlesztéséhez történő hozzájárulás – működési alaprész,

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- Átadás EU társfinanszírozásra,
- TÁMOP kiadások,
- Közmunka céljára pénzeszközátadás,
- Társadalmi párbeszéd programok,
- Járulékkedvezmény visszatérítés,
- Nyugdíjbiztosítási Alapnak pénzeszközátadás,
- Tranzakciós díj (kincstári szolgáltatási díjak),
- költségvetési befizetések (a Megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának támogatása, valamint a munkanélküli ellátórendszer változásával kapcsolatos Egyéb költségvetési befizetés).

1. Foglalkoztatási alaprész

2008-ban a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” (foglalkoztatási alaprész) kiadási **előirányzata** a költségvetési törvény szerint **55 853,8 millió Ft** volt.

A regionális képző központok képzési és képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozása céljából – miniszteri döntéssel – az alaprészen belül, **7 545,0 millió Ft** összegben kialakításra került a **képzési keret**.

A Munkaerőpiaci Alap Irányító Testülete (MAT) a foglalkoztatási alaprész **decentralizált keretét 38 500,0 millió Ft**-ban határozta meg, amely felosztásra került a regionális munkaügyi központok között. Az alaprész **központi kerete** – az elfogadott költségvetési törvénynek megfelelően – **9 808,8 millió Ft** lett.

Az év folyamán a foglalkoztatási alaprész egyes kereteinek összege egyrészt a keretek közötti átcsoportosítások, másrészt az alaprészt érintő előirányzat-módosítások hatására a következők szerint változott:

a) A decentralizált és a központi keret között a következő átcsoportosítások történtek:

- 2007. évben határozott a MAT a szécsényi kistérségben indult „Gyermek esély kísérleti modell” elnevezésű munkaerőpiaci programnak a foglalkoztatási alaprész központi keretéből történő az addicionális támogatásáról. A program megvalósítására a 2008. évi központi keret terhére 11,9 millió Ft állt rendelkezésre, amely összeggel az észak-magyarországi regionális munkaügyi központ decentralizált kerete megemelésre került.
- Ugyancsak 2007. évben határozott a MAT arról, hogy a Dél-dunántúli Regionális Munkaügyi Központ (RMK) „Munkát mielőbb – 2007-2009.” regionális munkaerőpiaci programjának megvalósításához a foglalkoztatási alaprész központi keretéből addicionális pénzügyi forrást biztosít, amelynek összege 2008. évben 200,0 millió Ft volt. Ezzel az összeggel év elején a Dél-dunántúli RMK decentralizált kerete megemelésre került.
- Az MPA hatékony felhasználása érdekében 2008 novemberében felmérésre került a regionális munkaügyi központok körében a foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete terhére év végéig várható 2008. évi kötelezettségvállalás, valamint a várható keretmaradvány összege. Ennek alapján a 2008. évi decentralizált keretből 96,0 millió Ft felhasználása nem történt meg. Ez a összeg a központi keret tartalékába került átcsoportosításra.

b) A decentralizált és a képzési keret között a következő átcsoportosítás történt:

- Az említett év végi felmérés kiterjedt a regionális munkaügyi központok képzési keretének várható felhasználására is. Ennek alapján, valamint tekintettel a következő év elején esedékes nettó keresetpótló juttatások előrehozott kifizetésére – az Észak-alföldi RMK kérése szerint – a képzési keretből miniszteri döntéssel 110,0 millió Ft a decentralizált keretbe átcsoportosításra került.

c) A központi és a képzési keret között a következő átcsoportosítás történt:

- A képzési keretet érintő év végi felmérés során további négy munkaügyi központnál jelentkezett még keretmaradvány, amelynek összege együttesen 165,0 millió Ft-ot tett ki. Ez az összeg – miniszteri döntéssel – a központi keret tartalékába került átcsoportosításra.

d) Az év folyamán a foglalkoztatási alaprészt érintően hat alkalommal került sor a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra, illetve két alkalommal a bevételi és a kiadási előirányzatok megemelésére, amelyek az alaprész decentralizált, illetve központi keretének összegére voltak hatással:

- A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat decentralizált kerete két regionális munkaügyi központ vonatkozásában összesen 420,0 millió Ft-tal csökkentésre, a „Közmunka céljára pénzeszköz átadás” előirányzat ugyanezen összeggel megemelésre került. Ez az előirányzat-módosítás biztosította a

munkaügyi központok közreműködésével kiírásra került közmunka programok pénzügyi forrását.

- A társadalmi párbeszéd programok működési költségeinek finanszírozására biztosított fedezetet a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat központi keretének 9,5 millió Ft-tal történő csökkentése, és a „Társadalmi párbeszéd programok” előirányzat ugyanezen összeggel történő megemelése.
- A 2008-2009. évi téli-tavaszi hónapokra – az önkormányzatok feladatkörébe tartozó programszerű tevékenységgel – a munkanélküliek foglalkoztatása céljából szervezett közmunka program megvalósítására a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat központi keretének 1 000,0 millió Ft-os csökkentésével, illetve a „Közmunka céljára pénzeszköz átadás” előirányzat ugyanilyen összegű megemelésével biztosított forrást a MAT.
- A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) 65,0 millió Ft-tal történő csökkentése, és rehabilitációs célú „Munkahelyteremtő támogatás” előirányzat ugyanezen összeggel történő megemelése a foglalkozási rehabilitációhoz kapcsolódó egyes feladatok végrehajtásának támogatására szolgált.
- A társadalmi párbeszéd programok lebonyolításához szükséges informatikai program költségeinek finanszírozásához a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat központi keretének 20,0 millió Ft-tal történő csökkentése, és a „Társadalmi párbeszéd programok” előirányzat ugyanezen összeggel történő megemelése biztosította a fedezetet.
- Az előzőekben említett, az MPA hatékony felhasználása érdekében végzett év végi felmérés érintette a TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások jogcímen várhatóan keletkező keretmaradványok összegének megállapítását is. Ennek eredményeként ez az előirányzat – két lépésben, együttesen – 5 450,0 millió Ft-tal csökkentésre, a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat központi kerete ugyanezzel az összeggel megemelésre került. Nagyobb részben ez az átcsoportosítás tette lehetővé pénzügyileg a „Foglalkoztatottság megőrzésének támogatása a gazdasági válság következtében átmenetileg nehéz helyzetbe jutott vállalkozásoknál” elnevezésű pályázat kiírását 2009. év elején.
- Év végén az MPA pénzügyi helyzete lehetővé tette, hogy az OFA 2007. évi programtervében szereplő programjaira – a MAT 87/2006. (XII.18.) számú határozatában megállapított és a 68/2008 (XII.3.), illetve 74/2008. (XII.15.) számú határozatokkal csökkentett – a foglalkoztatási alaprész 2009. évi központi kerete terhére biztosított forrás (721,0 millió Ft) átütemezésre, és a 2008. évi központi keret terhére kifizetésre kerüljön. Ennek realizálását a területi és központi egyéb bevételekből képződött többletbevétel összegének előirányzatosítása jelentette. A „Területi egyéb bevétel” előirányzat 430,0 millió Ft-tal, a „Központi egyéb bevétel” előirányzat 337,7 millió Ft-tal, együttesen 767,7 millió Ft-tal és ezzel egyidejűleg a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat – a központi keretet érintően – ugyanezen összeggel megemelésre került.

- A központi egyéb bevételekből képződött további többletbevétel összegével, 500,0 millió Ft-tal került megemelésre ezen bevételi, valamint a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási előirányzat egyaránt. Kisebb részben ez az átcsoportosítás biztosította az előbbieken említett válságkezelési pályázat finanszírozásához szükséges pénzügyi forrást.

Az ismertetett keret-átcsoportosítások és előirányzat-módosítások eredményeként a foglalkoztatási alaprész **2008. évi decentralizált keretének összege 38 305,9 millió Ft-ra, képzési kerete 7 270,0 millió Ft-ra csökkent, központi kerete 15 546,1 millió Ft-ra nőtt.**

Az előirányzat-módosítások végrehajtásával a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat összege 61 122,0 millió Ft-ra emelkedett, amelyből ténylegesen **60 285,0 millió Ft kiadás realizálódott.** Ez a tervezett összeg 98,6 százalékát tette ki.

1.1. A foglalkoztatási alaprész központi kerete

A központi keretből 2008-ban teljesített kifizetések összege 15 119,3 millió Ft-ot tett ki, így a felhasználás mindössze 426,8 millió Ft-tal maradt el a módosított keretösszegtől. Az éves teljesítési mutató 97,3 százalék volt.

A központi keretből munkahelyteremtés támogatására 2,8 milliárd Ft, a munkaerőpiaci válsághelyzetek kezelése, a foglalkoztatási szerkezetváltás elősegítése keretében munkahelymegőrzésre 0,3 milliárd Ft került kifizetésre. A 2009. évben meghirdetett, a „Foglalkoztatottság megőrzésének támogatása a gazdasági válság következtében átmenetileg nehéz helyzetbe jutott vállalkozásoknál” program pénzügyi forrásaként mintegy 6 milliárd Ft keretösszeget biztosított az MPA. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány 2007. és 2008. évi programterveiben szereplő programjainak lebonyolításához 2,9 milliárd Ft-tal járult hozzá az Alap. Az „Út a munkához” kormányzati program megvalósításához kapcsolódó programokra 0,8 milliárd Ft került átadásra. A távmunkahelyek létesítésének, valamint a távmunka portál kialakításának támogatása érdekében 0,7 milliárd Ft, a pályakezdő fiatalok támogatása céljából több program keretében 0,4 milliárd Ft felhasználása realizálódott.

1.2. A foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete

Az MPA 2008. évi foglalkoztatási alaprészéből a regionális munkaügyi központokhoz leosztott keret összege 38 500,0 millió Ft volt, ami az előző évben decentralizált keretet 3,0 milliárd Ft-tal haladta meg. Ez a keretösszeg az előző évek gyakorlata alapján a továbbfejlesztett allokációs modell segítségével került felosztásra a regionális munkaügyi központok között.

A 2008. évi decentralizált keretet 12 452,7 millió Ft előző évről áthúzódó kötelezettségvállalás (beleértve a 2007. évre vállalt, de pénzügyileg abban az évben nem teljesült kötelezettségeket is) terhelte. A munkaügyi központok részére így 26 047,3 millió Ft „szabad” keret állt rendelkezésre munkaerőpiaci beavatkozásaikhoz

az aktív eszközök működtetésén keresztül. A MAT 83/2007. (XII.5.) számú határozatában a 2009. évre áthúzódó kötelezettségvállalás arányát a 2008. évi keret 40 százalékában határozta meg, ami azt jelentette, hogy a munkaügyi központoknak a 2008. évi „szabad” keret felhasználásán túlmenően lehetőségük volt további, mintegy 15,1 milliárd Ft összegű, a 2009. évet terhelő kötelezettség vállalására is.

Az Ft. 2007. január 1-jétől hatályos módosítása szerint a foglalkoztatási alaprész régiókra leosztott decentralizált kereteinek felhasználási elveit és az aktív eszközök arányát a regionális munkaügyi központok alakítják ki és azt a regionális munkaügyi tanácsok véleményezik. A régiók rendelkezésére álló decentralizált keretek az év elején felosztásra kerültek, a munkaügyi tanácsok elfogadták azt. Országos összesítésben egyes aktív eszközök közötti megoszlásban az előző évhez viszonyítva meghatározó változások nem következtek be, a decentralizált keret több mint 80 százaléka 2008-ban is a három jelentősebb eszközre, a munkaerőpiaci képzések és a közhasznú munkavégzés támogatására, valamint a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatásokra került elkülönítésre. Ez összegében mintegy 31,2 milliárd Ft-ot jelentett. A tartalékba helyezett összeg a 2007. évinél kissé alacsonyabb, ugyanakkor az azt megelőző évekhez viszonyítva magasabb összegű, 1,5 milliárd Ft volt, ami az év közben jelentkező újabb igények kielégítéséhez, átcsoportosításokhoz biztosított mozgásteret.

Az év folyamán a decentralizált keretből az egyes aktív eszközökre elkülönített összegek – országos összesítésben – a képzések elősegítését, a közhasznú munkavégzés támogatását és az önfoglalkoztatás támogatását, illetve a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatásokat, a munkaerőpiaci programok támogatását és a munkahelymegőrzés támogatását érintően változtak jelentősebb mértékben. Az előbbieket esetében az elkülönített keret összege növekedett, a képzésé 1,4 milliárd Ft-tal, a közhasznú foglalkoztatásé 0,9 milliárd Ft-tal, az önfoglalkoztatásé 0,4 milliárd Ft-tal. A bértámogatásra rendelkezésre álló keret az év végéig 0,6 milliárd Ft-tal, a munkaerőpiaci programok kerete 0,5 milliárd Ft-tal, a munkahelymegőrzésé 0,2 milliárd Ft-tal csökkent.

A munkaerőpiaci képzésre 2008. év elején elkülönített keret összege több mint 1,1 milliárd Ft-tal kevesebb volt az előző évi felhasználás összegénél. Az év folyamán az átcsoportosítások eredményeként a keret összegének emelkedése volt tapasztalható, amely az utolsó 4-5 hónapban – az év többi időszakával összehasonlítva – az új tanfolyamok indulásával összefüggésben jelentősebb mértékű volt. Év végéig a keret összege 1,4 milliárd Ft-tal nőtt.

A közhasznú foglalkoztatásra fordítható keretösszeg az év első félévében – részben a közmunka céljára történő átcsoportosítás következtében – kissé mérséklődött, majd augusztusban nagyobb összegű keretemelésre került sor. Ez azzal áll összefüggésben, hogy ettől az időszaktól kezdve nagyobb intenzitással jelentkeztek a projektszerű és a hagyományos közhasznú munkák szervezése iránti igények, amit a közmunka pályázatokon elutasított pályázók, álláskereső támogatása, valamint az „Út a munkába” program elindulásáig áthúzódó közhasznú foglalkoztatás biztosítása tett indokolttá.

A foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatásokra év elején elkülönített keret összege több mint 2 milliárd Ft-tal több volt, mint az előző évben e jogcímen kifizetett összeg. Ez részben a támogatás nyújtásának 2007. évtől megváltozott feltételeire visszavezethetően (a támogatás időtartama egységesen 12 hónap volt), a 2008. évre áthúzódó kötelezettségvállalás rendkívül magas arányával és összegével függött össze: a 2007. évi keret közel 70 százalékanak megfelelő összeg, 6,6 milliárd Ft áthúzódó kötelezettség terhelte a 2008. évet. A jogszabály módosításával 2008-ban a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatásokat mérlegelési jogkörben 12 hónapnál rövidebb időtartamra is meg lehetett állapítani, ezzel a munkaügyi központok mozgástere nagyobb lett és az eszköz működtetésére elkülönített keretek felhasználása is hatékonyabbá vált. Az év végére a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások kerete országos szinten kb. 5 százalékos, összegében 620 millió Ft-os csökkenést mutatott, ami részben az eszköz iránt megnyilvánuló igények alakulására, részben a 2009-re áthúzódó hatás mérséklése céljából az év vége felé a keret más aktív eszközökre történő átcsoportosítására vezethető vissza.

A munkaerőpiaci programokra év elején meghatározott keret összege ugyancsak lényegesen (több mint 1 milliárd Ft-tal) magasabb volt az előző évi felhasználáshoz viszonyítva, amit az indokolt, hogy több új munkaerőpiaci program indítását tervezték a munkaügyi központok. Év közben azonban országos szinten a munkaerőpiaci programok keretének összege 20 százalékot meghaladóan, több mint 500 millió Ft-tal mérséklődött, amely a tervezetthez képest kevesebb program indításával függött össze.

Az önfoglalkoztatás támogatására év elején elkülönített keret mintegy 300 millió Ft-tal meghaladta az előző évben e célra fordított pénzüsszeget. Az önfoglalkoztatásnak a tőkejuttatás formájában történő támogatására a várakozások szerint, esetenként attól kissé elmaradva érkeztek a pályázatok, ugyanakkor a minimálbérnek megfelelő bértámogatás iránt mutatkozó igények a tervezett többszörösét tették ki. Ennek következtében év közben a keret összege 400 millió Ft-tal megemelésre került.

Az előző évben kifizetett összeg kétszeresét meghaladó keretösszeget különítettek el év elején együttesen a munkaügyi központok munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatására. Ez a keretösszeg csak kissé emelkedett az év végére, az éves felhasználás tényleges összege gyakorlatilag az eredetileg meghatározott keret szintjén alakult.

A további kisebb jelentőségű eszközöknél történt év közbeni keretcsökkenés oka elsősorban a korábbi évektől elmaradó mértékű igények voltak.

A munkahelymegőrzés támogatására év elején országosan az előző évi felhasználást meghaladó keretösszeg került elkülönítésre, ami a folyamatos évközi csökkentés után év végére közel 200 millió Ft-tal lett kevesebb.

A mobilitási támogatások keretösszege év elején az előző évi felhasználást közel 40 százalékkal meghaladta, így az e támogatási forma iránt – az előző évekhez viszonyítva – kissé mérséklődött igények realitásainak megfelelően év közben ugyancsak a keret csökkentésére került sor.

A 2008. évben rendelkezésre álló keretekről elmondható, hogy az év folyamán végrehajtott keretátcsoportosítások rugalmasan alkalmazkodtak a felmerülő igényekhez, így egyik támogatási formánál sem jelentkezett tartós forráshiány. Általánosságban megállapítható, hogy a keret-átcsoportosítások forrásául az év első felében – első három negyedévében jellemzően a tartalékkeretek, majd az év vége felé az egyes támogatási formákon jelentkező meghiúsulások, és a még szabad keretek szolgáltak.

Éves szinten a 2008. évi decentralizált keret kötelezettségvállalással terhelt összege 38 127,7 millió Ft volt. Az év folyamán 38 024,7 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok a decentralizált keret terhére. A kifizetésnek a decentralizált keret módosított összegéhez viszonyított aránya az elmúlt két évhez képest kissé, az azt megelőző évekhez képest jóval magasabb, 99,3 százalékos volt. A decentralizált keretből mindössze kevesebb mint 0,3 milliárd Ft nem került kifizetésre. Ez a tény megerősíti azt a munkaügyi központok által egy évvel korábban, a 2007. év gazdálkodásával kapcsolatban tett megállapítást, miszerint a regionális átszervezés a pénzügyi keretfelhasználást kedvezően befolyásolta.

A decentralizált keretből működtetett egyes aktív eszközökre fordítható keretek felhasználása a beszámolási év folyamán az alábbiak szerint alakult:

Közhasznú munkavégzés támogatása

Az aktív eszközök közül 2008-ban is a közhasznú foglalkoztatás támogatására fordították a legmagasabb összeget a munkaügyi központok. A felhasznált 11 754,6 millió Ft a decentralizált keretből kifizetett teljes összeg 30,9 százalékát tette ki. Ez az arány mintegy 2 százalékponttal alacsonyabb az előző évitől, összege azonban közel 700 millió Ft-tal meghaladta a múlt évi kifizetés összegét.

A közhasznú munkavégzés támogatására fordított összeg ennél azonban magasabb volt, mivel a munkaerőpiaci programok támogatási elemeinek kiadásaiból az erre az eszközre kifizetett összeg 373,3 millió Ft-ot tett ki. Így együttesen a beszámolási évben 12 127,9 millió Ft felhasználás realizálódott a közhasznú foglalkoztatás támogatása céljából.

Az érintett létszámot tekintve 2008-ban 63,1 ezer fő vett részt közhasznú munkában.

Munkaerőpiaci képzések elősegítése

A munkaügyi központok a decentralizált keretből összesen 9 853,0 millió Ft-ot használtak fel a munkanélküliek foglalkoztathatóságát javító, elhelyezkedését elősegítő, valamint prevenciós célokat szolgáló képzések támogatására. Az erre a célra fordított összeg kissé (200 millió Ft-tal) meghaladta ugyan az előző évi felhasználás összegét, azonban a decentralizált keretből a munkaerőpiaci képzések elősegítésére fordított összeg aránya 2,6 százalékponttal csökkent. Így 2008-ban a munkaügyi központok aktív eszközökre fordított kiadásainak kissé több mint negyedrésze realizálódott a képzések támogatására.

A regionális munkaügyi központok a munkaerőpiaci programok keretében további

222,6 millió Ft-ot fordítottak képzésekre.

Ezen felül az alaprész képzési keretéből 6 923,8 millió Ft kiadás realizálódott a regionális képző központoknál bonyolított munkaerőpiaci képzésekre.

A decentralizált, valamint a képzési keretből munkaerőpiaci képzésekre fordított kiadások összege így együttesen 16 999,4 millió Ft-ot tett ki. A munkaerőpiaci képzésre a foglalkoztatási alaprész két keretéből együttesen kifizetett összeg mintegy 2,3 milliárd Ft-tal haladta meg az előző évi kifizetést. Ez 15 százalékos növekedést jelentett, ami döntően a keresetpótló juttatás összegének megállapítására vonatkozó, 2007. évtől hatályos jogszabályi változások hatásának – az áthúzódó kötelezettségek jelentős aránya miatt csak – 2008. évben történő kiteljesedésére vezethető vissza.

A múlt évben 42,2 ezer fő vett részt munkaerőpiaci képzésben, ami megfelel az előző évi létszám nagyságának.

Foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások

A hátrányos helyzetű, illetve megváltozott munkaképességű személyek munkaviszony keretében történő foglalkoztatásához nyújtható bér- és járuléktámogatásra 2008-ban 11 047,2 millió Ft-ot fizettek ki a regionális munkaügyi központok a kérelmező munkaadók részére. Ez az összeg az előző évi bér- és járulékjellegű támogatásokra fordított összeget több mint 15 százalékkal meghaladta.

A munkaerőpiaci programokon belül még további jelentős összeg, 835,1 millió Ft került kifizetésre bér-, illetve bérköltség-támogatásra. Így összességében a munkaügyi központok 11 882,3 millió Ft-ot fordítottak a bér- és járulékainak támogatására.

A bér- és járuléktámogatással foglalkoztatott létszám 2008-ban 42,2 ezer fő volt. A jelzett létszámból az előző év elején bevezetett új bér- és járuléktámogatásban 40 ezer fő részesült.

Munkaerőpiaci programok

A munkaügyi központok decentralizált keretükből mintegy harminc munkaerőpiaci programot működtettek az év során. Ezek nagyobb részt már az előző év(ek)ben is működő programok voltak, az új indításúak az összes program kevesebb mint egyharmadát tették ki. A munkaerőpiaci programokra országosan 1 766,9 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok.

A munkaerőpiaci programok tényleges kiadásaiból a támogatási és szolgáltatási elemre összesen 1 708,6 millió Ft került felhasználásra, amely az összkiadások 96,7 százaléka volt. (A támogatásokra és szolgáltatásokra fordított kiadások 13 százaléka képzés, 22 százaléka közhasznú foglalkoztatás, 49 százaléka bér- és járuléktámogatás, 15 százaléka szolgáltatás és 1 százaléka önfoglalkoztatás támogatása, illetve mobilitási támogatás formájában realizálódott).

A programok működtetési költségeihez való hozzájárulás 58,2 millió Ft-ot tett ki. Ez a munkaerőpiaci programok kiadásainak előző évinél kissé alacsonyabb hányadát, 3,3 százalékát jelentette.”, valamint a „Gyermek esély kísérleti modell” elnevezésű, a központi keret terhére addicionálisan támogatott programok 2008. évi kiadásai 1,9,

illetve 16,5 millió Ft-ot tettek ki. A „Munkát mielőbb – 2007-2009.” elnevezésű munkaerőpiaci program keretében nyújtott támogatások 2008. évi ráfordítása 172,7 millió Ft volt.

A pályakezdő diplomások ösztöndíjas foglalkoztatásának támogatása a közigazgatásban program decentralizált keretet terhelő kiadásai 4,3 millió Ft-ban realizálódtak a beszámolási évben.

A különféle programok működtetésének 2008. évi kiadásai összességében 1 962,3 millió Ft-ot tettek ki, amely mintegy 50 százalékkal meghaladta az előző évi felhasználás összegét.

Munkahelymegőrzés támogatása

A decentralizált keretből e célra 2008-ban 374,8 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok, amely az előző évi ráfordítás mintegy 90 százalékát tette ki. Országosan a decentralizált keretből felhasznált összeg 1 százaléka realizálódott munkahelymegőrzés támogatására.

(A foglalkoztatási alaprész központi keretéből finanszírozott, foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére indított program lebonyolítása során, pályázat keretében további 278,8 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok munkahelymegőrzésre.)

A bértámogatással megőrzött munkahelyeken 2008-ban több mint 3 ezer fő dolgozott.

Önfoglalkoztatás támogatása

2007. év elejétől – pályázati eljárás keretében – hárommillió forintig terjedő tőkejuttatás visszatérítendő, vagy vissza nem térítendő formában és legfeljebb hat hónap időtartamra, havonta a kötelező legkisebb munkabér összegéig terjedő támogatás nyújtható az önfoglalkoztatás megvalósításához. Ez a támogatás – az elnyeréséhez szükséges saját forrással kiegészítve – már jelentős segítséget adhat a vállalkozás elindításához.

A munkahelyteremtés speciális formájának, az önfoglalkoztatóvá válásnak a támogatása 2008-ban 1 797,8 millió Ft-ot tett ki. Ez az előző évi, e célra fordított támogatások együttes összegét 65 százalékkal meghaladta. 2008-ban a regionális munkaügyi központok önfoglalkoztatás támogatására a rendelkezésükre álló decentralizált keret előző évinél magasabb hányadát, 4,7 százalékát költötték el.

Az önfoglalkoztatás támogatására fordított kiadások összege kb. egyharmad-kétharmad arányban oszlott meg a tőkejuttatás, illetve a bértámogatás formájában nyújtott támogatás között, az előbbire 574,6 millió Ft, az utóbbira 1 223,2 millió Ft került kifizetésre. A tőkejuttatásként nyújtott támogatás 8 százaléka (46,2 millió Ft) visszatérítendő, 92 százaléka (528,5 millió Ft) vissza nem térítendő támogatás volt.

2008-ban közel 7 ezer fő munkanélküli volt érintett ebben a támogatási formában.

Mobilitási támogatás

2008. évben a mobilitási támogatás kétféle támogatási formát foglalt magába: az egyéni és csoportos személyszállítást. Az összes ráfordítás 2008-ban 96,6 millió Ft volt, ami több mint kétezer fő álláskereső elhelyezkedéséhez járult hozzá a munkahelyre való eljutás támogatásával. (A helyközi utazás támogatása 60,6 millió Ft-ot, a csoportos személyszállítás támogatása 36,0 millió Ft-ot tett ki.)

A munkaerőpiaci programok keretében további 3,7 millió Ft-ot (így együttesen 100,3 millió Ft-ot) fordítottak területi mobilitást elősegítő támogatásokra.

Munkaerőpiaci szolgáltatások

A beszámolási évben erre a célra 1 037,3 millió Ft került felhasználásra, amely az előző évi kifizetés több mint kétszerese volt.

A munkaerőpiaci programok keretein belül szolgáltatásra kifizetett összeget is figyelembe véve 1 301,4 millió Ft került e célra felhasználásra.

1.3. A foglalkoztatási alaprész képzési kerete

A foglalkoztatási alaprész képzési kerete a regionális képző központok munkaerőpiaci képzési és a képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozására használható fel. Az Ft. alapján a képzési keretet a miniszter az MPA foglalkoztatási alaprésze pénzeszközeinek felhasználási célok szerinti felosztása előtt hozza létre az alaprészen belül.

A képzési keret 2008. évi összege 7 545,0 millió Ft-ban került meghatározásra. Ezen belül a feladatfinanszírozási normatív elkülönített keret biztosította a képző központok alaptervékenységébe tartozó képzési és szolgáltatási feladatok ellátásához szükséges pénzügyi forrást, 3 258,0 millió Ft összegben. A fejlesztési elkülönített keret a képző központoknál a képzés feltételeinek fejlesztését célzó felhalmozási jellegű költségeihez, 187,0 millió Ft összegben biztosított forrást. A képző központ és a munkaügyi központ megállapodása alapján lebonyolított képzésekben résztvevők juttatásaira szolgáló elkülönített keret összege 4 100 millió Ft volt.

Az év folyamán az egyes keretek összege módosult, a képző központok működésére, illetve fejlesztésére elkülönített keretek között 10,0 millió Ft összegű átcsoportosítás történt, mellyel az előbbi keret 3 248,0 millió Ft-ra csökkent, az utóbbi 197,0 millió Ft-ra nőtt. A keresetpótló juttatásokra rendelkezésre álló keret összege az év végi keretmaradványok megállapításának eredményeként 165,0 millió Ft-tal, a keresetpótló juttatások előrehozott kifizetésével kapcsolatosan további 110,0 millió Ft-tal, 3 825,0 millió Ft-ra lecsökkent. Ez utóbbi tényezővel összefüggően a kereten belül 31,0 millió Ft két munkaügyi központ között átcsoportosításra került.

A képzési keret terhére 2008. év folyamán összesen 7 141,0 millió Ft kifizetés történt, ami a keret 98,2 százalékos felhasználását jelentette.

A regionális képző központok részére működésre és fejlesztésre biztosított keret összege teljes mértékben, együttesen 3 445,0 millió Ft összegben kifizetésre került. A munkaügyi központok által keresetpótló juttatásra kifizetett összeg 3 675,8 millió Ft-ot, a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségei és a postaköltségek 20,2 millió Ft-ot tettek ki.

2. Szolidaritási alaprész

Az álláskeresési támogatásokra (passzív ellátásokra) történő kifizetések jogcímei 2008-ban a következők voltak:

- álláskeresési támogatás és járulékai
(a 2005. november 1-jétől bevezetett új ellátási formákra, az álláskeresési járadékra és az álláskeresési segélyre teljesített kifizetéseket, valamint az ezen időponttól megszűnt, „kifutó” – az ellátásba visszatérők tekintetében – esetlegesen még felmerült munkanélküli járadékra és álláskeresést ösztönző juttatásra teljesített kifizetéseket tartalmazza),
- munkahely kereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek (postaköltségekkel együtt).

2008-ban a passzív ellátások (szolidaritási alaprész) kiadási előirányzata 103 082,8 millió Ft volt. A tényleges kiadások 5,7 százalékkal elmaradtak az előirányzattól, és 97 227,0 millió Ft-ban realizálódtak.

A passzív ellátásokra kifizetett összeg mintegy 99 százalékát az álláskeresési támogatás és járulékainak összege tette ki, ami 96 224,1 millió Ft-ot jelentett. A fennmaradó egy százalékot az alaprész működtetésének 793,2 millió Ft, a munkahelykereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés 204,1 millió Ft, valamint a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok 5,5 millió Ft összegű költségei alkották.

A passzív ellátások előirányzattól való elmaradását elsősorban az eredményezte, hogy valamennyi ellátási formában alacsonyabb lett a résztvevők tényleges létszáma a tervezés során figyelembe vett létszámnál, együttesen 9 százalékkal. A nagyobb súllyal szereplő ellátási formában, az álláskeresési járadékban részesültek havi átlagos létszáma (94,5 ezer fő) a tervezetthez képest 8,7 százalékkal, a kisebb súllyal szereplő álláskeresési segélyt igénybevettek havi átlagléttszáma (39,7 ezer fő) pedig az előbit kissé meghaladóan, 9,8 százalékkal maradt el a tervezett létszámtól.

A 2008. évi passzív ellátások tervezése során (2007 második félévében) figyelembe vettük egyrészt általában a munkaerőpiaci helyzet romlásából adódó várható ellátotti létszámnövekedést, valamint ezen túlmenően a köztisztviselői és közalkalmazotti szférát érintő 2007. évi létszámleépítéseknek az ellátásban résztvevők létszámában 2008. évben megjelenő várható hatását. Az ellátásban résztvevők 2008. évi együttes tervezett létszáma végül is több mint 11 százalékkal meghaladta a 2007. évi tényleges létszámot, ezen belül az álláskeresési járadékban részesülők tervezett létszáma kb. 10 százalékos, míg az álláskeresési segélyben részesülőké közel 15 százalékos növekedést mutatott.

2008-ban azonban a várakozásokhoz képest elmaradt az ellátásban résztvevők létszámának jelentősebb mértékű emelkedése. Az álláskeresési járadékosok havi átlagléttszáma gyakorlatilag az előző évi szinten alakult (0,3 százalékkal emelkedett), az álláskeresési segélyeseké kissé nőtt (3,4 százalékkal). Ez azt jelenti, hogy az

ellátásban résztvevők előző évhez viszonyított 1,6 ezer fős növekedése az álláskeresési járadékosok 0,3 ezer fős, illetve az álláskeresési segélyesek 1,3 ezer fős növekedéséből tevődött össze.

Összefoglalóan elmondható, hogy az előirányzattól alacsonyabb összegű kiadás a tervezett létszámleépítésekből adódó jelentősebb ellátotti létszámnövekedés elmaradásából adódott.

Az előző évvel összehasonlítva, a beszámolási évben a szolidaritási alaprészből különböző ellátási jogcímenekén kifizetett összeg 7,8 százalékkal meghaladta a 2007. évi felhasználás összegét. A növekedést a következő tényezők eredményezték:

- a) az egyes passzív ellátásokban részesülők 2008. évi együttes átlagos létszáma havonta 134,2 ezer főt tett ki, amely az előző évhez képest 1,2 százalékkal magasabb létszámot jelentett,
- b) az álláskeresési járadékosok létszámán belül kisebb arányeltolódás következett be az álláskeresési járadék egyes szakaszaiban részt vettek létszáma között. Több mint 1 százalékkal emelkedett az álláskeresési járadék – magasabb ellátási összeget (a korábbi átlagkereset 60 százalékat) biztosító – első szakaszában részt vettek száma, és ugyanilyen mértékben csökkent az – alacsonyabb ellátási összeget (a minimálbér 60 százalékat) nyújtó – második szakaszban részt vettek havi átlagléttszáma.
- c) b) az álláskeresési támogatások megállapításának részben alapjául, részben alsó és felső határául szolgáló minimálbér 2008. évi összege 5,3 százalékkal emelkedett az előző évhez viszonyítva.

3. Vállalkozói járadék

A vállalkozói járulékfizetés és a munkanélkülivé vált vállalkozók vállalkozói járadékra való jogosultságának szabályait az Ft. 2005. január 1-jétől hatályos 44-46/B. §-ai határozzák meg. A szabályozás szerint az egyéni és társas vállalkozóknak az egészségbiztosítási járulékalapját képező jövedelmük után 4 százalék vállalkozói járulékot kell fizetni. Miután a vállalkozói járulékfizetési kötelezettség 2005. január 1-jétől állt fenn, és a vállalkozói járadékra való jogosultsághoz legalább 365 nap járulékfizetési idő szükséges, a vállalkozói járadékra 2006-tól váltak jogosulttá a munkanélkülivé vált vállalkozók.

Az Alap 2008. évi költségvetésében a vállalkozói járadék előirányzata 2 100 millió Ft volt, amelytől az év folyamán e jogcímen teljesített tényleges kifizetések összege elmaradt, és éves szinten 1 644,1 millió Ft-ot tett ki.

2008-ban havonta átlagosan 2,3 ezer fő részesült vállalkozói járadékban.

4. Jövedelempótló támogatás alaprésze

A szociális törvény változásának következtében 2000. év májusától jövedelempótló támogatás nem állapítható meg. 2008-ban ezen a jogcímen nem történt kifizetés.

5. Rehabilitációs alaprész

A Munkaerőpiaci Alapból a költségvetési törvény szerint a rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatások kiadásaira 2008-ban 5 900,0 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre. A MAT 6/2008. (II.6.) számú határozatában 2 900,0 millió Ft regionális munkaügyi központokba történő decentralizálásáról és 3 000,0 millió Ft-os központi keretről határozott.

A rehabilitációs célú „Munkahelyteremtő támogatás” előirányzatot 2008. évben módosítás nem érintette.

Az év folyamán a 47/2008. (IX.3.) számú MAT határozat alapján a decentralizált kereten belül, két régió között 38,4 millió Ft összegű átcsoportosítás, valamint a központi és a decentralizált keret között – az előbbi terhére – 106,3 millió Ft összegű átcsoportosítás történt.

Év végén, az alaprész teljes körű és célszerű felhasználásának érdekében további átcsoportosításokra került sor. A MAT határozatban foglalt előzetes felhatalmazással meghozott miniszteri utasítás alapján a decentralizált kereten belül, négy régiót érintően további 72,8 millió Ft összegű átcsoportosítás történt, valamint a decentralizált keretből, két régióból együttesen 33,3 millió Ft került átcsoportosításra a központi keretbe.

Az átcsoportosítások eredményeként a központi keret összege 2 927,0 millió Ft-ra, a decentralizált kereté 2 973,0 millió Ft-ra módosult.

Összességében a kiadási előirányzat teljesítése 5 330,1 millió Ft volt, amely az éves előirányzat 90,3 százalékának felel meg.

5.1. Rehabilitációs alaprész központi kerete

A szociális és munkaügyi miniszter a 7/2008. (Mü.K.5.) számú utasításában rendelkezett a rehabilitációs alaprész 2008. évi központi keretének felosztásáról, amely év közben két alkalommal módosításra került (16/2008. (MüK 5.), 21/2008. (HÉ 51.)). A 2 927,0 millió Ft-ra megemelt központi keretből 2 545,3 millió Ft kifizetése történt meg 2008-ban, ez a keret 87 százalékos teljesítését jelentette.

2008-ban a foglalkozási rehabilitációs szolgáltatások fejlesztésére irányuló programok lebonyolítására több mint 1 770 millió Ft került kifizetésre a központi keret terhére. A munkaképesség-változás megújult értékelésével összefüggő feladatok támogatására 200 millió Ft pénzbeli ráfordítás történt.

A foglalkozási rehabilitáció humán-erőforrás fejlesztésére közel 200 millió Ft, foglalkozási rehabilitáció feltételrendszerének fejlesztésére több mint 100 millió Ft került kifizetésre.

A társadalmi szemlélet kedvező irányú megváltoztatására 120 millió Ft, munkahelyteremtő programra 50 millió Ft, az alaprész működési költségeire, valamint közvetlenül elszámolható költségekre 105 millió Ft kifizetés történt.

5.2. A rehabilitációs alaprész decentralizált kerete

A decentralizált keret módosított összegéből, 2 973,0 millió Ft-ból 2 784,8 millió Ft kifizetése realizálódott. A rendelkezésre álló keret felhasználása így 93,7 százalékos volt.

2008-ban a munkaügyi központok felhívására 371 szervezet nyújtott be pályázatot, közülük 265 szervezet pályázata részesült támogatásban, amelyek összességében több mint 1,8 ezer főt érintettek.

A támogatott szervezetek többsége, közel 96 százaléka, 254 szervezet befogadó munkahely kialakításához, míg 11 szervezet rehabilitációs célú foglalkoztatás támogatásának formájában, beruházáshoz részesült támogatásban.

2008-ban 2 802,9 millió Ft összegű támogatás került megítélésre, amelynek 48 százaléka új munkahely létesítését, 39 százaléka megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásához szükséges eszközök, berendezések beszerzését, átalakítását, 7 százaléka létesítmény átalakítást, akadálymentesítést, 6 százaléka munkahely- és munkaeszköz-korszerűsítést szolgált.

A támogatási összegből 2 483,7 millió Ft befogadó munkahely kialakításához, 319,2 millió Ft rehabilitációs célú foglalkoztatáshoz beruházásra került megítélésre.

A támogatott szervezetek fele (133 szervezet) első alkalommal részesült támogatásban. A szektoronkénti megoszlás szerint a támogatásban részesült pályázatok 81 százalékát vállalkozások készítették, 18 százalékát non-profit és 1 százalékát államháztartáson belüli szervezetek nyújtották be.

A legtöbb támogatott pályázat a dél-dunántúli és az észak-alföldi régióban született (22 és 23 százalék), ezt követi az észak-magyarországi régió (19 százalék), a dél-alföldi (17 százalék) és a közép-magyarországi régió (13 százalék). A közép- és a nyugat-dunántúli régiók egyaránt a támogatott pályázatok 3-3 százalékát adták.

6. Képzési alaprész

A „Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések” (képzési alaprész) 2008. évi kiadási előirányzatát a költségvetési törvény 33 027,7 millió Ft-ban hagyta jóvá, amely az év folyamán – a közmunka céljára két alkalommal történt átcsoportosítás, és a szakképzési többletbevételek három lépésben végrehajtott előirányzatosítása után – 35 398,3 millió Ft-ra módosult.

2007. január 1-jétől jött létre a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet (NSzFI), melynek Támogatási és Bevalláskezelési Igazgatósága, mint az MPA képzési alaprész területi egysége látja el a szakképzési hozzájárulással, valamint a szakképzési és felnőttképzési támogatások kezelésével összefüggő, külön jogszabályban meghatározott feladatokat.

A képzési alaprész tényleges kifizetései 2008-ban 33 407,3 millió Ft-ban realizálódtak, ami a módosított előirányzat 94,4 százalékos teljesítését jelentette.

6.1. A szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknel folyó gyakorlati képzés támogatása

A képzési alaprész éves kifizetésének közel 30 százaléka, 9 848,4 millió Ft a szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknel folyó gyakorlati képzéssel összefüggő visszaigénylésekre, illetve a gyakorlati képzés támogatására realizálódott.

6.1.1. A gyakorlati képzéssel összefüggő visszaigénylések

A szakképzési hozzájárulásra kötelezettek gyakorlati képzés szervezésével is teljesíthetik hozzájárulási kötelezettségüket, amelynek összege csökkenthető a gyakorlati képzés elszámolt költségeivel. Amennyiben a hozzájárulási kötelezettség kizárólag a gyakorlati képzés megszervezésével kerül teljesítésre, és az elszámolt költségek meghaladják a hozzájárulási kötelezettség összegét, akkor a meghaladó rész visszaigényelhető a képzési alaprészből.

A gyakorlati képzést folytató, szakképzési hozzájárulásra kötelezett gazdálkodó szervezeteknek bejelentkezési, bevallási és elszámolási kötelezettségük van az alaprésszel szemben.

2008. évben a gazdálkodó szervezetek 2007. évről benyújtott éves bevallásainak, illetve a 2008. évi, évközi bevallásra jogosultak visszaigényléseinek a feldolgozása zajlott. A jogszabály alapján több mint 3,2 ezer gazdálkodó szervezet nyújtott be éves, és közel 180 évközi – negyedéves, illetve havi – visszatérítési igényt tartalmazó bevallást. A befizető pozíciójú és a „nullás” bevallások száma meghaladta az 1 ezer darabot.

A gyakorlati képzés költségeivel kapcsolatos visszaigénylésekre 2008-ban 8 674,4 millió Ft került kifizetésre.

6.1.2. A tanulószereződés alapján folytatott gyakorlati képzés támogatása

A képzési alaprészből kérelemre támogatás nyújtható a főtevékenységként gyakorlati képzést végző hozzájárulásra kötelezett tanműhelyében a tanulószereződés alapján folytatott gyakorlati képzéshez. A 2008/2009-es tanévre 63 gazdálkodó szervezet kapott támogatást, amelyből 2008-ban – az első félévre tekintettel – 718,5 millió Ft került kifizetésre. A 2007/2008-as tanévre 2007-ben megállapított támogatásból – a második félévet illetően – 455,2 millió Ft került kifizetésre a beszámolási évben. A 2006/2007-es tanév összesített elszámolása alapján kifizetett összeg 0,3 millió Ft-ot tett ki.

Így együttesen 1 174,0 millió Ft kiadás realizálódott 2008-ban a főtevékenységként gyakorlati képzést végző gazdasági társaságokban folytatott gyakorlati alapképzés műhelyköltségeire és a szerszámbeszerzés támogatására.

6.2. Jogszabályban meghatározott szakképzési célú feladatok

A határon túli magyar nyelvű szakképzés, felsőoktatás és felnőttképzés támogatására 760,2 millió Ft kifizetése valósult meg 2008-ban. A Szakiskolai Fejlesztési Program II. feladatainak támogatása 1 154,0 millió Ft-ot, az Útravaló Ösztöndíjprogram – Út a szakmához alprogramjának – támogatása 220,0 millió Ft-ot tett ki.

6.3. A képzési alaprész decentralizált kerete

A képzési alaprész decentralizált kerete terhére – pályázati úton nyújtott, tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatásokra – a beszámolási évben 7 084,5 millió Ft került kifizetésre.

A képzési alaprész 2008. évi decentralizált kerete terhére megkötött 990, tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatási szerződés összesen 7 159,9 millió Ft támogatási összeget tartalmazott. A megkötött támogatási szerződések közül 4 a decentralizált keretből adományozható „Nívódíj”-ra vonatkozó döntés alapján került megkötésre, 44,1 millió Ft összegben.

6.4. A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó központi keret

A képzési alaprész 2008. évi központi keretéből – egyedi előterjesztések alapján a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Tanács (NSzFT) állásfoglalásainak figyelembevételével hozott miniszteri döntéseknek megfelelően – több, a szakképzés és a felnőttképzés fejlesztésével összefüggő program támogatása valósult meg.

A központi keretből kifizetett összeg 2008-ban 7 890,0 millió Ft-ot tett ki, amely egyrészt az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú feladatokra, másrészt a szakképzési célú feladatokra realizálódott.

6.4.1. Az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú feladatok

A felnőttképzés finanszírozási rendszere (a munkanélküliek képzési rendszerén kívül) a 2001-ben hatályba lépett felnőttképzési törvény és kapcsolódó jogszabályi módosítások óta tekinthető önálló rendszernek. Ennek egyik meghatározó eleme volt 2003. évtől a Munkaerőpiaci Alap foglalkoztatási alaprészén belül létrehozott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú, elkülönített keret. 2007. évtől a felnőttképzési célú kifizetések azonban már nem a foglalkoztatási alaprészből, hanem a képzési alaprészből valósulnak meg.

Az év során az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra 3 958,2 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás az alábbi fontosabb támogatási célok mentén történt:

- A munkaerőpiaci szereplők iskolarendszerű szakképzés koordinációjában való részvételéhez kapcsolódó feladatok megvalósításának támogatására több mint 670 millió Ft keretösszeg került megállapításra, amely az év folyamán átutalásra került.
- Különbféle képzési programok (pl. szociális szakemberek képzése, szolgáltatási munkatársak képzése, munkabiztonsági-munkavédelmi szakemberek képzése, közigazgatási intézményeket elhagyó köztisztviselők, mikro- és kisvállalkozások vezetőinek képzése) támogatására fordított összeg több mint 1 230 millió Ft-ot tett ki. Az új programok keretében mintegy 28 ezer fő tervezett képzése valósulhat meg.

- Foglalkoztatáspolitikai célú programok támogatására (pl. „Út a munkához” programhoz kapcsolódóan, távmunka kommunikációs programra és konferenciára, a létszámleépítéssel érintett ágazatok munkavállalóinak munkaerőpiacra történő visszatérésének elősegítésére) együttesen több mint 510 millió Ft került kifizetésre. E programok keretében a tervek szerint mintegy 21 ezer fő képzése valósulhat meg.
- Beruházásösztönző képzési támogatásokra több mint 560 millió Ft-ot biztosított a képzési alaprész, a képzésekbe bevont személyek száma meghaladja a 3 ezer főt.
- Fejlesztési és kutatási feladatok támogatására (pl. FEOR-08 foglalkozási nomenklátúra módszertani segédleteinek kidolgozása, „Felnőttképzési 1x1 projekt” támogatása, szak- és felnőttképzési célú kutatások) együttesen több mint 340 millió Ft használható fel.
- A képzési alaprész működtetésével kapcsolatos kiadásokra több mint 430 millió Ft került átutalásra.
- Felnőttképzéssel kapcsolatos konferenciák, rendezvények támogatása több mint 125 millió Ft-ot tett ki.

6.4.2. Szakképzési célú feladatok

Az év során szakképzési célokra 3 931,8 millió Ft került kifizetésre, melynek főbb elemei a következők voltak:

- A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Magyar Agrárkamara részére a szakképzési feladataik ellátására megállapított támogatás keretszáma együttesen közel 1 900 millió Ft-ot tett ki, amely az év során átutalásra került.
- A távmunkával kapcsolatos tudatformálást segítő célzott képzési program 850 millió Ft összegű forrásból valósulhat meg.
- A tanulók számára gyakorlati képzést folytató kisvállalkozások eszközfejlesztésének támogatására több mint 241 millió Ft került kifizetésre 2008-ban.
- Az agrárszakképzés fejlesztésével összefüggő feladatokra összesen 268 millió Ft ráfordítás történt.
- Hazai és nemzetközi szakmai versenyek támogatására összesen közel 180 millió Ft került kifizetésre. A Szakma Kiváló Tanulója Verseny és a Fiala Szakmunkások Versenye keretében mintegy 8 ezer versenyző részvételének támogatására került sor. A WorldSkills és EuroSkills versenyeken összesen 151 fő, ebből 39 versenyző részvétele biztosított a támogatással.
- Nemzetközi programok (pl. szakiskolai tanulók számára indított nemzetközi mobilitási program, élethosszig tartó tanulással kapcsolatos programok, OECD felmérés) támogatása összesen csaknem 240 millió Ft-ot tett ki.
- Fejlesztési és kutatási feladatok támogatására (pl. tananyag-fejlesztési program, pályaorientáció rendszerének tartalmi fejlesztése) együttesen több mint 125 millió Ft került kifizetésre.

6.5. Az oktatásért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó szakképzési célú feladatok

A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2003. évi LXXXVI. törvény lehetőséget biztosít az Oktatási és Kulturális Minisztériumnak, hogy az MPA képzési alaprésze terhére támogatást nyújtson. A támogatásra rendelkezésre álló keret összegét az oktatásért, valamint a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszterek évente külön megállapodásban határozzák meg.

Az oktatásért felelős miniszter szakképzéssel összefüggő feladatainak ellátására készített előterjesztések kidolgozása mindig az oktatáspolitikai, továbbá a magyar középfokú iskolai rendszer integráns részét képező szakképzés aktuális kérdéseinek figyelembevételével történt. 2008-ban az NSzFT-nek az előterjesztésekre vonatkozó állásfoglalásaiból 45 esetben született oktatási és kulturális miniszteri döntés, összesen 6 936,2 millió Ft keretösszegben. Ebből – 2 esetben – 233,1 millió Ft összegben 2009. évre történt a kötelezettségvállalás és 3 program esetében 2007. évről áthúzódó kötelezettség került finanszírozásra. A támogatott 19 szervezet között – a támogatási keretösszeg alapján – az Oktatásért Közalapítvány, az Oktatási Hivatal, az Oktatáskutató és Fejlesztő Intézet, a Zánkai Gyermekek és Ifjúsági Centrum Kht., valamint az NSzFI voltak a meghatározók.

A keret 2008. évi tényleges felhasználása az alábbi támogatási célok mentén valósult meg:

- a szakképző intézményekben tanuló és gyakorlatigényes alapképzési szakon hallgató diákokat elszállásoló kollégiumok támogatása, valamint a szakképző intézményekben tanuló diákok kollégiumi lakhatási és tanulási körülményeinek javítása (összesen 1 600,0 millió Ft),
- szakképzési, felnőttképzési, felnőttoktatási, valamint felsőoktatási gyakorlati képzés feltételeinek fejlesztése (1 526,6 millió Ft),
- az Oktatási Hivatal szakképző iskolákkal kapcsolatos feladatainak finanszírozása (990,0 millió Ft),
- az Oktatásügyi Közvetítő Szolgálat alternatív vitarendezési programja (540,0 millió Ft),
- a művészeti képzést folytató oktatási intézmények eszközfejlesztésének és beruházásainak támogatása (450,4 millió Ft),
- nemzetközi szakképzési, felnőttképzési, valamint felnőttoktatási programokhoz, vizsgálatokhoz történő csatlakozás támogatása (336,0 millió Ft),
- Útravaló Ösztöndíj Program – Út a szakmához alprogramja (321,6 millió Ft),
- szakképzési, felnőttképzési, valamint felnőttoktatási ismeretek átadására irányuló programok (276,1 millió Ft),
- az NSzFI szakképzéssel, alapozó képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozása (255,5 millió Ft),
- a Halmozottan Hátrányos Helyzetű Tanulók Arany János Kollégiumi Szakiskolai Program (164,9 millió Ft),
- a szakképzési és felnőttképzési, valamint felnőttoktatási kutatások támogatása összesen (123,0 millió Ft),

- a fogyatékkal élő speciális szakiskolai tanulók képzésének támogatása (91,0 millió Ft),
- szakképzési, felnőttképzési, valamint felnőttoktatási konferenciák, kiadványok támogatása (83,2 millió Ft),
- a szakképzésben résztvevő diákok kulturális szabadidős programban való részvételének finanszírozására (79,8 millió Ft),
- A 9-10. évfolyamos tanulók számára meghirdetésre kerülő tanulmányi, tehetséggondozó versenyek szervezésére, valamint szakmai versenyekre (47,9 millió Ft),
- a felzárkóztató oktatásban résztvevő oktatási intézmények szakmai munkájának támogatására (46,2 millió Ft),
- a pályorientációt és a szakképzési évfolyamokra történő beiskolázást segítő szülői program finanszírozása (4,0 millió Ft).

2008. év folyamán az oktatásért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó, szakképzési célokra felhasználható keretösszegeből 6 450,3 millió Ft kifizetése valósult meg.

7. Bérgarancia alaprész

A múlt évben felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 7 000 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre.

A támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 856,0 ezer Ft volt, amely az előző év április 1-jétől érvényes legmagasabb támogatási összeghez viszonyítva 8,1 százalékos emelkedést jelentett. (A bérgarancia törvény említett időponttól hatályos módosításával a maximálisan megállapítható támogatás összege munkavállalónként a tárgyévet megelőző második év – KSH által közzétett – nemzetgazdasági havi bruttó átlagkeresetének négyszereséről ötszörösére változott.)

2008-ban a felszámolók a munkavállalókkal szemben fennálló bér- és végkielégítés tartozások kiegyenlítése céljából összesen 1 419 kérelmet nyújtottak be, 184 darabbal többet, mint egy évvel korábban. A beadott kérelmekből 13 került elutasításra. A támogatott kérelmek száma 1 375 volt, amely az előző évhez viszonyítva 17 százalékos növekedést jelentett.

A beadott kérelmek alapján a munkabér- és végkielégítés-tartozás együttes összege 6 565,5 millió Ft-ot tett ki. A törvény által megszabott keretek között megítélt támogatás összege 2008-ban 4 577,4 millió Ft volt, ami a teljes tartozás – előző évhez viszonyítva kissé magasabb, az azt megelőző évekhez hasonlítva kissé alacsonyabb hányadára – 70 százalékára nyújtott fedezetet. A megítélt támogatások összege a kérelmek 99 százalékánál teljes egészében folyósításra került az év folyamán, négy munkaügyi központ esetében 18 kérelemre megítélt támogatás folyósítása áthúzódott 2009-re.

Az alaprészből a csődtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére nyújtott, egy évnél rövidebb idejű, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2008-ban 4 538,2 millió Ft, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 3,1 millió Ft, összesen 4 541,3 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás összege az előirányzat 64,9 százalékát tette ki.

A kifizetett támogatás összegének évek óta tapasztalt emelkedése 2007-ben megállt, azonban a beszámolási évben ismét növekedés volt tapasztalható, melynek mértéke 7,2 százalék volt.

Az egy támogatott kérelemre jutó megállapított támogatási összeg 2008-ban 3,3 millió Ft volt, ami az előző évi egy kérelemre jutó támogatás összegének 93 százalékát tette ki.

A támogatottak létszáma 12,7 ezer fő volt, amely az előző évi létszám négyötödét jelentette.

Összefoglalva elmondható, hogy a benyújtott, illetve a támogatott kérelmek száma nagyobb mértékű, a kérelmekben megjelölt munkabér- és végkielégítés tartozás, valamint a megállapított, illetve a folyósított támogatások összege ennél mérsékeltebb növekedést, ugyanakkor a támogatottak létszáma jelentős csökkenést mutatott az előző évhez képest.

Mindezek okaként elsősorban az jelölhető meg, hogy a bérgarancia-támogatásban részesült cégek között az utóbbi években már egyre kevésbé volt meghatározó azok száma és aránya, amelyek nagyobb létszámra és nagyobb összegre vonatkozóan igényelték a támogatást. A 2007-ben és 2008-ban indult felszámolási eljárások mind jellemzőbben a kis- és középvállalkozásokat érintették.

8. Működési alaprész

2008-ban az Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) működésére a költségvetési törvény szerint 23 266,0 millió Ft állt rendelkezésre, amely egyrészt a Foglalkoztatási és Szociális Hivatal, másrészt a regionális munkaügyi központok működését szolgálta. Az előirányzat összege az év folyamán nem módosult, átadása teljes összegben megtörtént.

Az MPA költségvetésében az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat fejlesztési program” jogcímre 1 437,7 millió Ft állt rendelkezésre. Az előirányzat összege az MPA-ból átadásra került. Az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat központosított kerete” előirányzat 237,5 millió Ft volt, amelynek átadása megtörtént.

A pénzeszközök az Állami Foglalkoztatási Szolgálat részére idő-, illetve teljesítményarányosan kerültek átadásra.

Az Alapkezelő működésére és fejlesztésére 2008-ban 381,7 millió Ft állt rendelkezésre. A pénzeszköz átadása megtörtént az SzMM Gazdasági Igazgatása részére.

A Munkavédelmi és a Munkaügyi Felügyelőségek munkaerőpiaci ellenőrzésekkel kapcsolatos feladatainak MPA-ból történő támogatására a költségvetési törvény 2 159,3 millió Ft-ot határozott meg. Az előirányzat teljes összege átadásra került.

Az MPA költségvetésében – a működési alaprészben, elkülönítetten – önálló előirányzatként került kialakításra 2007. évtől a foglalkoztatási és képzési célú közalapítvány működéséhez való hozzájárulás. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány (OFA) részére erre a célra 2008-ban 670,9 millió Ft került átadásra.

Ugyancsak önálló előirányzatként – a működési alaprészben, elkülönítetten – szerepel 2007-től az MPA költségvetésében az SzMM feladatkörébe tartozó szakképzési és felnőttképzési feladatokat ellátó intézmény működtetési költsége. A Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézetnek (NSzFI) – a szakképzési hozzájárulás terhére – átadott pénzeszköz 2008-ban 2 182,3 millió Ft-ot tett ki.

9. Alaprészekhez kapcsolódó, közvetlenül elszámolható működési kiadások alakulása

2008-ban közel 1,6 milliárd Ft-ot, az MPA kiadásainak 0,4 százalékát tették ki az ellátásokkal és támogatásokkal összefüggő, egyes alaprészek terhére elszámolható működési kiadások, amelyek alakulását a következő táblázat szemlélteti:

Alaprész	2007.	2008.	Index 2008/2007
	millió Ft		%
<i>Foglalkoztatási alaprész*</i>			
- központi keret	103,2	126,5	122,6
- decentralizált keret	103,1	100,6	97,6
- képzési keret	14,1	20,2	143,3
Foglalkoztatási alaprész összesen	220,4	247,3	112,2
Képzési alaprész	281,2	430,5	153,1
<i>Rehabilitációs alaprész</i>			
- közvetlenül elszámolható költségek	15,8	16,1	101,9
- működtetési költségek		103,0	
Rehabilitációs alaprész összesen	15,8	104,8	
Szolidaritási alaprész*	731,4	798,7	109,2
Bérgarancia alaprész	2,7	3,1	114,8
Működési kiadások összesen	1 251,5	1 584,4	126,6

* A foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségeivel együtt.

Az alaprészek működésére fordított kiadások együttes összege 2008-ban 26,6 százalékkal haladta meg az előző évi azonos célra fordított kiadások összegét, az egyes alaprészeket tekintve azonban eltérő mértékek mutatkoztak.

A foglalkoztatási alaprész működési kiadásai együttesen 12,2 százalékkal emelkedtek, ami az alaprész egyes keretei terhére elszámolt ilyen jellegű kiadásoknak az eltérő mértékű, illetve irányú változásából adódott. A képzési, és a központi keret működésére fordított kiadások az előző évhez viszonyítva ennél nagyobb mértékben – 43,3 illetve 22,6 százalékkal – nőttek, amit valamelyest ellensúlyozott a decentralizált keret működési kiadásainak kisebb mértékű – 2,4 százalékos – mérséklődése.

A képzési keret működési kiadásainak növekedése mögött döntően a keresetpótló juttatás előző évinek csaknem kétszeresét kitevő összegéhez kapcsolódó postaköltségek összegének nagy mértékű növekedése állt.

A központi keret működési kiadásainak emelkedése nagyobb részt a munkahelyteremtő támogatások pályázati úton történt lebonyolításával állt összefüggésben.

A decentralizált keret terhére elszámolt foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségei az előző évhez képest több mint 9 százalékkal, az aktív eszközök működtetésével kapcsolatos költségek 15,5 százalékkal csökkentek. Ugyanakkor 2008-ban a TÁMOP 1.1.2. támogatási konstrukció programjaiban résztvevők keresetpótló juttatásának postaköltségei is ebből a keretből kerültek kifizetésre, ami a decentralizált keret ez évi működési kiadásainak növekedése irányába hatott.

A képzési alaprész esetében bekövetkezett nagyobb mértékű növekedést jogszabályi változások eredményezték.

A rehabilitációs alaprész terhére közvetlenül elszámolható működési költségek mérsékelte, 2 százalék alatti növekedésében az alaprész decentralizált kerete terhére elszámolt költségek ennél kisebb mértékű emelkedése volt a meghatározó, a központi keret működési kiadásainak nagyobb mértékű növekedése mellett.

2008-ban az SzMM részére átadásra került 103,0 millió Ft az alaprész működtetési kiadásaira.

A szolidaritási alaprész működési kiadásai 9,2 százalékkal emelkedtek, amit döntően az alaprész működési kiadásainak mintegy 90 százalékát kitevő postaköltségek azonos mértékű emelkedése eredményezett.

A bérgarancia alaprész működési kiadásai 14,8 százalékkal nőttek, ami nagyrészt az alaprész terhére elszámolt szakértői díj összegének emelkedése miatt következett be.

10. Alaprészekhez nem kapcsolható kifizetések

10.1 Átadás EU társfinanszírozásra

A Társadalmi megújulás operatív program (TÁMOP) az Európai Unió Strukturális Alapjaitól kapott támogatások 2007-2011. közötti felhasználását megalapozó Új Magyarország Fejlesztési Terv (ÚMFT) részeként valósul meg. A TÁMOP keretében megvalósul, a foglalkoztathatóság fejlesztésére és az alkalmazkodóképesség javítására szolgáló programokra tekintettel a Munkaerőpiaci Alapból EU társfinanszírozásra előirányzott összeg 2008-ban 3 000,0 millió Ft volt, amelyből 200,0 millió Ft az előbbi, 2 800,0 millió Ft az utóbbi célt szolgálta.

A teljes összeg átadása megtörtént az év folyamán.

10.2 Közmunka céljára pénzeszköz átadás

A költségvetési törvény szerint az MPA-ból a közmunka céljára szolgáló pénzeszköz átadás előirányzata 2 500,0 millió Ft volt, amely az év folyamán 6 920,0 millió Ft-ra megemelésre került.

Az MPA-ból 2008-ban biztosított forrás az alábbi közmunka programok megvalósítása során kerül(t) felhasználásra:

Képzéssel támogatott közmunkaprogramok

A „Képzéssel támogatott közmunkaprogram” fejezeti kezelésű előirányzat javára átadott 2 500,0 millió Ft összegű előirányzat terhére az alábbi programok kerültek kiírásra és megvalósításra:

- az „Erdőművelés” program keretében megítélt támogatás összege 920,0 millió Ft volt, melynek során 471 települést érintően közel 2,2 ezer fő foglalkoztatása valósult meg,
- a „Vasúttisztasági” programban 80 településen csaknem 900 fő dolgozott, a támogatás összege 285,0 millió Ft volt,
- az „Ózd vaskohász” program 25 főt érintett 4 település vonatkozásában, a támogatás összege 22,0 millió Ft volt,
- a „Vízügy” program 449,0 millió Ft támogatással, 238 településen, több mint 1 ezer fő foglalkoztatásával valósult meg,
- a „Közút” program keretében a támogatás összege 300,0 millió Ft volt, amely 69 települést érintően 740 fő foglalkoztatását tette lehetővé,
- a „Nemzeti parkok” program 100,0 millió Ft összegű támogatásával 90 településen közel 220 fő végezhetett munkát.

Az említett programokon túl ebből az átadott pénzeszközből került kiegészítésre a Dél-dunántúli és a Nyugat-dunántúli regionális közmunkaprogramok pénzügyi forrása is, ami együttesen 417,0 millió Ft megítélt támogatást jelentett.

„Hátrányos helyzetű, tartós munkanélküli lakosság foglalkoztatását, megélhetését, életkörülményeinek javítását, a hátrányos helyzetű települések és kistérségek felzárkóztatását szolgáló közmunkaprogram”

A MAT a 45/2008. (VIII.12.) számú határozata alapján a Nyugat-dunántúli és a Dél-dunántúli regionális munkaügyi központok kezdeményezésére kiírt közmunka pályázati felhívás pénzügyi forrásához összesen 420,0 millió Ft került biztosításra a foglalkoztatási alaprészből, az érintett munkaügyi központok decentralizált kerete terhére.

Ezt a pénzügyi forrást a Közmunka Tanács mindkét regionális munkaügyi központ esetében ugyanolyan összegű forrással egészítette ki, mint amennyit a régió átadott, így ennek eredményeként a Nyugat-dunántúli RMK területén 240,0 millió Ft összegben, a Dél-dunántúli RMK területén 600,0 millió Ft összegben került a közmunkapályázat kiírásra.

Mindkét pályázat esetében azonos volt a pályázók, illetve a pályázat keretében ellátható tevékenységek köre.

Kistérségenként egy-egy pályázatot lehetett benyújtani a jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulás, vagy a társulás által felhatalmazott tag – települési önkormányzat (gesztor) részéről. A pályázás joga és ezzel együtt a program végrehajtása a társulás, vagy az önkormányzat közhasznú társaságára átruházható volt. A foglalkoztatást és a pénzügyi elszámolást minden esetben a pályázónak kellett megvalósítania.

A közmunkapályázat keretében a támogatás valamennyi, az önkormányzat feladatkörében ellátható tevékenységre, de különösen:

- a kül- és belterületi, önkormányzati tulajdonú csapadék- és belvíz elvezető csatornahálózat kialakítására, helyreállítására, karbantartására,
- a települések belterületi útjainak fenntartására, az utak környezetének karbantartására,
- az önkormányzati tulajdonban lévő mezőgazdasági földterületek szociális célú hasznosítására,
- parkosításra, szabad zöldterületek kialakítására, parkfenntartásra,
- önkormányzati település-üzemeltetési és tisztasági feladatok ellátására,
- önkormányzati tulajdonú szociális bérlakások építésére, felújítására, közös helyiségek kialakítására, karbantartására,
- állami és önkormányzati közintézmények felújítására, karbantartására,
- személyes (szociális) gondoskodás keretébe tartozó alapellátási formák biztosítására, temetkezési, kegyeleti helyek és környezetük rendbetételére volt megítélhető.

Egy pályázatban legfeljebb négy tevékenységet lehetett megjelölni, függetlenül attól, hogy hány település pályázott együtt a kistérségi szintű pályázatban.

A támogatások formája és tartalma – foglalkoztatási szempontok figyelembevételével – régióként eltérő volt:

A Dél-dunántúli RMK területén a foglalkoztatásra igényelt támogatási összeg nem haladhatta meg a 110 ezer Ft/fő/hó összeggel a foglalkoztatni tervezett közmunkások átlaglétszámára számított keretet, továbbá az egy nyertes pályázatra jutó legmagasabb támogatási összeg a kistérségek – hátrányos helyzet szempontjából történt – besorolásától függően 35, 30 vagy 25 millió Ft lehetett.

A Nyugat-dunántúli RMK területén a foglalkoztatásra igényelt támogatási összeg nem haladhatta meg a 124 ezer Ft/fő/hó összeggel a foglalkoztatni tervezett közmunkások átlaglétszámára számított keretet, továbbá az egy nyertes pályázatra jutó legmagasabb támogatási összeg egységesen 35 millió Ft lehetett.

A dél-dunántúli régióból 724,8 millió Ft támogatási igénnyel 25 pályázat, a nyugat-dunántúli régióból 278,0 millió Ft támogatási igénnyel 17 pályázat érkezett be. Ebből az előbbi régió területéről 20 pályázó részesült összesen 597,6 millió Ft összegű támogatásban, ami 1 876 fő foglalkoztatását tette lehetővé 458 településről. A nyugat-dunántúli régióban 14 pályázó részesült összesen 236,5 millió Ft összegű támogatásban. Ez a forrás 261 településről 714 fő foglalkoztatását segítette elő.

A közmunkaprogram 2008. december 31-én befejeződött.

Téli közmunkapályázat

A program megvalósításához egyrészt a foglalkoztatási alaprész központi kerete terhére 1 000,0 millió Ft összegű (MAT 56/2008. (X.8.) számú határozat), másrészt az MPA képzési alaprészből ugyancsak 1 000,0 millió Ft összegű pénzeszköz átcsoportosítás teremtette meg a pénzügyi fedezet nagyobb részét. A pályázható forrást a Közmunka Tanács 500,0 millió Ft-tal egészítette ki.

A téli közmunkapályázat az önkormányzati kistérségek részére került kiírásra, az aktív korú, elsősorban tartós, regisztrált álláskereső és szociális segélyben részesülők foglalkoztatása érdekében.

A téli közmunka programok kiemelt jelentőséggel bírnak, ugyanis ilyenkor megszűnnek az alkalmi, időszakos munkalehetőségek, továbbá a téli hónapokban – elsősorban a kistelepüléseken – igen nagy az igény az egyedül álló idős emberek szociális ellátására, segítésére.

A pályázat eredményeként 113 kistérség kapott támogatást, melynek összege együttesen 2 060,4 millió Ft volt. Ez a támogatás 9 005 fő munkanélküli három hónapos foglalkoztatását biztosította.

A program 2008 decembere és 2009 februárja között került megvalósításra.

Téli közmunkapályázat meghosszabbítása

A téli közmunka programok foglalkoztatási időtartamának meghosszabbítása érdekében további 1 000 millió Ft került átadásra az MPA képzési alaprészből 2008. év végén, amelyet a Közmunka Tanács további 600,0 millió Ft-tal kiegészített. Ez a forrás biztosította a téli közmunkapályázaton nyertes 113 kistérség részére – meghívásos pályázati formában – a futamidő meghosszabbítását 2009 március végéig. A meghosszabbítás lehetőségével 112 kistérség élt, részükre 1 460,7 millió Ft támogatás került megállapításra. Így a program második ütemének keretén belül 8 893 fő végzett rendszeres munkát.

„Kórházi ápolói közmunkaprogram”-ra az aktív korú, elsősorban tartós, regisztrált álláskereső és szociális segélyben részesülők foglalkoztatása érdekében kiírt pályázatra

Az egészségügyi miniszter kezdeményezésére a kórházi hiány-szakterületeken közmunkások foglalkoztatása céljából került sor a „Kórházi ápolói közmunkaprogram” elindítására, melynek keretében aktív korú, elsősorban regisztrált álláskereső, és szociális segélyben részesülők foglalkoztatása valósul meg.

A program pénzügyi forrásának megteremtését a TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások előirányzatról 1 000,0 millió Ft összegű pénzeszköz átcsoportosítása jelentette a fejezeti kezelésű előirányzat javára.

A pályázat kiírásra került, melynek értelmében ápoló, ápolási asszisztens, kórházi segítő és adminisztratív dolgozók foglalkoztatására nyílt lehetőség a 2009. április-december közötti kilenc hónap időtartamban, az önkormányzati, állami, (vagy

egyházi) tulajdonban és működtetésben lévő, fekvő-beteg ellátást nyújtó, az egészségügy területén működő, kizárólag közfinanszírozott intézményekben.

A pályázatok beadási határideje 2009. március 17. volt. Összesen 20 kórház jelentkezett a pályázatra, amelyek együttesen 339,0 millió Ft összegű támogatásban részesültek. A program keretében 334 fő foglalkoztatása valósul meg az említett időszakban.

A megítélt támogatás összege a rendelkezésre álló forrás egyharmadát teszi ki. Ezt az alacsony mértékű lekötést a kórházak utólagos jelzései szerint az eredményezte, hogy az idő rövidege, valamint a pályázat újszerűsége miatt nem tudtak élni a lehetőséggel. Ugyanakkor célszerűnek tartanak a pályázat kiterjesztését a járó-beteg ellátó intézményekre is.

A két szakminiszter egyetértése alapján a fennmaradó forrás terhére az év második felében újabb pályázat kiírására kerül sor.

10.3 Társadalmi párbeszéd programok

Az OÉT munkavállalói és munkáltatói érdekképviselőinek az EU Tagállamként Működés Programjából (TMP) adódó feladatai ellátására, valamint az Ágazati Párbeszéd Központ, és az Ágazati Párbeszéd Bizottságokban résztvevő ágazati szociális partnerek felkészülésének a finanszírozására az MPA költségvetésében 1 689,6 millió Ft állt rendelkezésre.

A MAT egyrészt a 49/2008. (IX.3.) számú határozatában a társadalmi párbeszéd programok működési költségeinek finanszírozására, másrészt az 57/2008. (XI.5.) számú határozatában társadalmi párbeszéd programok lebonyolításához szükséges informatikai program költségeinek finanszírozására biztosított további forrást 9,5 millió Ft, illetve 20,0 millió Ft összegben a foglalkoztatási alaprészt központi kerete terhére.

Ezzel a társadalmi párbeszéd programok előirányzata 1 719,1 millió Ft-ra módosult. Az év során a módosított előirányzat összegének megfelelő pénzeszköz átadásra került.

A társadalmi párbeszédrel összefüggő feladatokat a Foglalkoztatási és Szociális Hivatal (FSZH) az SzMM-mel kötött megállapodás alapján látta el. Az FSZH keretében 2007. január 1-től, önálló szervezeti egységként jött létre a Társadalmi Párbeszéd Központ (TPK).

A társadalmi párbeszéd programok lebonyolításához biztosított 1 699,1 millió Ft fedezte a 2008. évre tervezett és szükséges költségeket, a könyvelési, könyvvizsgálói többletköltségeket, a támogatás folyósításának költségeit, a szakmai programokat értékelő bizottság működtetéséhez kapcsolódó személyi és dologi költségeket. A felhasználás a megállapodásban rögzített jogcímeknek megfelelően történt.

A társadalmi párbeszéd programok lebonyolításához szükséges informatikai program megvalósítására a Társadalmi Párbeszéd központ elindította a közbeszerzési eljárást. A több körben zajló szakmai-technikai egyeztetések, specifikációk pontosításával megkezdődött a fejlesztés, amely a 2009. május 31-i határidőre várhatóan elkészül.

10.4 Járulékkedvezmény megtérítés

2005. október 1-jétől került bevezetésre a pályakezdő fiatalok START-kártyával történő foglalkoztatása utáni járulékkedvezmény, amely azon pályakezdők elhelyezkedésének, munkatapasztalat szerzésének elősegítését szolgálja, akik először lépnek be a munkaerőpiacra. A kedvezmény azt jelenti, hogy a munkaadó mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás megfizetése alól, valamint csökkentett mértékű, a foglalkoztatás első évében 15 százalékos, a második évében 25 százalékos járulékfizetési kötelezettség terheli. A járulékkedvezmény nélkül számított, a munkaadót terhelő járulékok együttes összege és a munkaadó által a járulékkedvezmény figyelembevételével megállapított összeg különbözetét az MPA a normatív, járulékkedvezmény megtérítés előirányzatából közvetlenül téríti meg a Nyugdíjbiztosítási, illetve az Egészségbiztosítási Alap részére.

A költségvetési törvény szerint a járulékkedvezmények megtérítésére 6 000 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre az Alap 2008. évi költségvetésében.

Az előirányzat terhére 2008. év folyamán 6 310,5 millió Ft kifizetés történt. Így az előirányzaton a beszámolási évben többletkiadás realizálódott. Tekintettel arra, hogy a költségvetési törvény szerint e jogcím „felülről nyitott”, az előirányzat megemelése nem volt szükséges.

A 31/2005. (IX.29.) PM rendelet 7. § (1) bekezdése alapján készült, rendelkezésre álló APEH adatszolgáltatások alapján megállapítható, hogy a START-kártyával foglalkoztatottak létszáma 2008-ban folyamatosan emelkedett, havonta mintegy 36-40 ezer fő foglalkoztatása valósult meg ily módon.

A START-kártya bevezetésétől 2008. év végéig összesen 113,6 ezer darab kártyát váltottak ki az álláskeresők, ebből 2008. december 31-én az érvényes START-kártyák száma 66,9 ezer darab volt.

10.5 Az Új Magyarország Fejlesztési Terv Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) Munkaerőpiaci Alapból megvalósuló intézkedései

A Kormány 2007 júliusában hagyta jóvá a TÁMOP azon kiemelt projektjeinek indítását, amelyek lebonyolítása a 2007-2013. közötti időszakban az MPA-ból, „egycsatornás finanszírozási” rendszer keretében történik. Ebben a rendszerben lebonyolításra kerülő projektek kedvezményezettje (projektgazdája) az MPA kezelője. A konstrukció előfinanszírozással megy végbe, amelynek pénzügyi forrása az MPA költségvetésében önálló soron jelenik meg.

Az „egycsatornás” finanszírozási rendszerbe a TÁMOP 1. A foglalkoztathatóság fejlesztése, a munkaerőpiacra való belépés segítése és ösztönzése prioritás 1.1 Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások intézkedése, valamint 1.2 Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások intézkedése tartozik.

Az előbbi intézkedés a munkanélküli és inaktív emberek elhelyezkedését segítő személyre szabott szolgáltatásokat és a foglalkoztatásukat ösztönző támogatásokat „csomagba rendező” komplex foglalkoztatási programokat támogatja.

Az utóbbi intézkedés a START+ és a START Extra járulékkedvezményeket támogatja, célja a munkáltatók ösztönzése a munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetűek foglalkoztatására.

10.5.1. TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások

A költségvetési törvény szerint az MPA 2008. évi költségvetésében a TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások jogcímen 17 695,0 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre. Az év végi várható keretmaradványok megállapítása után két lépésben, együttesen 6 450,0 millió Ft-tal, 11 245,0 millió Ft-ra csökkentésre került az előirányzat összege, amelynek terhére 2008. év folyamán 10 620,3 millió Ft kifizetés történt.

Az intézkedés keretében két támogatási konstrukció került kidolgozásra, amelyek 2008. évi megvalósítása a következők szerint alakult:

10.5.1.1. TÁMOP 1.1.1. Megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációjának és foglalkoztatásának segítése

A nyugdíjrendszer reformjának részeként 2008. január 1-től átalakult a rokkantsági ellátások rendszere. A rehabilitációban való részvétel ösztönzése érdekében a jelentős megmaradt munkavégző képességgel rendelkező személyek esetében bevezetésre került a rehabilitációs járadék. A rehabilitációs járadékban részesülők számára az ÁFSZ-nek olyan alanyi jogon járó foglalkozási rehabilitációs szolgáltatásokat kell biztosítania, amelyek segítik a korábbi munkahelyre való visszatérést, vagy az újbóli elhelyezkedést. Emellett ösztönözni kell a munkáltatókat a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatására, és a támogatást kell nyújtani az ehhez szükséges feltételek megteremtéséhez. A projekt ezeket a szolgáltatásokat és támogatásokat finanszírozza.

A beszámolási időszakban a programba bevonni tervezett létszám 4 ezer fő volt, a bevont tényleges létszám pedig megközelítette a 0,8 ezer főt. Közülük 70 fő rehabilitációs járadékos kereső tevékenységet folytat, részükre – foglalkoztatási rehabilitációjuk érdekében – 91 szolgáltatás nyújtása történt meg. A kereső tevékenységet folytató ügyfelek elsősorban a rehabilitációs tanácsadást és az egyéni munkatanácsadást vették igénybe.

A háromoldalú (régió + ORSZI + ONYF) partnerség keretében az összes régióban kialakult a regionális szakmai konzultációk rendszere.

A program célcsoportjához tartozó ügyfelekkel kapcsolatos információk, tapasztalatok hiánya, (a programba bevonni kívánt ügyfelek eddig ismeretlen száma, egészségi állapotuk, területi szórásuk ismeretlen volta stb.), a projekt támogatási szerződésének az év utolsó negyedében történt aláírása, valamint az ügyfelek munkaügyi

központoknál való késedelmes megjelenése (amire a munkaügyi központok nincsenek hatással) eredményezték azt, hogy a tervezetthez képest a programba vonás lassabban indult meg, és a bevontak száma nem érte el a tervezettet.

A kirendeltségeken dolgozó, a program lebonyolításában résztvevő munkatársak felkészítése megtörtént, a programmal kapcsolatos elvárásokról történő rendszeres tájékoztatásuk folyamatos.

A programba bevont ügyfelek számára összesen közel ezer, különböző munkaerő-piaci szolgáltatás került biztosításra.

Az ügyfeleknek legnagyobb arányban munkaerőpiaci és foglalkoztatási információ nyújtására (24,3%), és rehabilitációs tanácsadásra (22,5%) volt szükségük, de igénybe vették az egyéni munkatanácsadást, mentori szolgáltatást, egyéni álláskeresési tanácsadást is.

A megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációját és foglalkoztatását segítő program keretében 2008. évben 336,4 millió Ft került kifizetésre.

10.5.1.2. TÁMOP 1.1.2. Decentralizált programok a hátrányos helyzetűek foglalkoztatásáért

2008-2009. években a konstrukció keretében 19,8 ezer fő hátrányos helyzetű álláskereső munkaerő-piaci (re)integrációja kerül megvalósításra.

A program átfogó célja a foglalkoztathatóság és a foglalkoztatás növelése, az esélyegyenlőség biztosítása, a diszkrimináció csökkentése. A program közvetlen célja a hátrányos helyzetű emberek munkaerőpiacra való belépésének segítése, komplex, személyre szabott, a helyi munkaerő-piaci lehetőségekhez és igényekhez igazodó szolgáltatásokkal és támogatásokkal.

A kiemelt projekt hosszú távú, általános célja a foglalkoztatási szint emelése, a foglalkoztathatóság javítása, a munkaerőpiac leghátrányosabb rétegeinek a munkaerőpiac várható változásaihoz való alkalmazkodóképességének fejlesztése, az esélyegyenlőség növelése.

2008. évben összesen 72,2 ezer fő került megszólításra, ebből a megállapodást kötöttek létszáma meghaladta a 19,1 főt. Ez a programtól elvárt eredmény csaknem 97 százalékos teljesítését jelenti.

A képzésben résztvevők száma a beszámolási időszak végéig 12,4 ezer fő volt, ami 99%-a programtól elvárt eredménynek. A képzésben résztvevők közül több mint 7,5 ezer fő részesül foglalkoztatási célú támogatásban és 160 fő vállalkozásának elindítása történt meg.

A hátrányos helyzetűeken belül a 6,3 ezer fő alacsony iskolai végzettséggel rendelkező programba vont személy tekintetében a kitűzött cél a szakképzés feltételét jelentő alacsony végzettség megszerzésének biztosítása, majd a szakképzésbe való bekapcsolódásukkal elhelyezkedésük elősegítése. A programban az év végéig 7,5 ezer fő olyan személy vesz részt, aki általános vagy egyéb alacsony végzettségű oktatásban részesült.

A fiatalok, elsősorban 25 év alatti pályakezdők (tervezett létszáma 6,6 ezer fő, bevontak létszáma 7 ezer fő), valamint az 50 év feletti (tervezett létszáma 3,2 ezer fő, bevontak létszáma 2,7 ezer fő) esetében a hiányzó képességek pótlásával, foglalkoztatásuk támogatásával történik az elhelyezkedésük elősegítése.

A GYES-ről, GYED-ről visszatérni kívánó nők (tervezett létszáma 1,2 ezer fő, bevontak létszáma 1,1 ezer fő) számára a szükséges ismeretpótlással új ismeretek, kompetenciák megszerzésének biztosítása, valamint a bérhez adott támogatás szolgálja a hosszú távú foglalkoztatás lehetőségének megteremtését.

A program ötödik célcsoportjába tartozó, régióként más és más elnevezéssel, de alapvetően tartós munkanélküliséggel veszélyeztetett személyek esetében szintén a képzéshez és a munkába lépéshez adott támogatás segíti elő a munkaerőpiacra történő visszajutást. A régiók által kiválasztott célcsoportba tartozó programrésztvevők száma 2,7 ezer fő.

A hátrányos helyzetűek decentralizált programjainak 2008. évi kiadásai 10 284,0 millió Ft-ot tettek ki. Ennek meghatározó része, mintegy 60 százaléka képzési támogatásra, illetve közel 20 százaléka munkakipróbálás, munkatapasztalat-szerzés keretében bérköltség-támogatásra került felhasználásra. A fennmaradó részt szolgáltatások támogatása, bértámogatás, önfoglalkoztatás támogatása, a program résztvevőkkel kapcsolatos egyéb költségek tették ki.

A Foglalkoztatási és Szociális Hivatal adatai szerint a hátrányos helyzetűek decentralizált programjaiban résztvettek aktív eszközönkénti érintett létszáma megközelítette a 21 ezer főt.

10.5.2. TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások

A START+ kedvezmény alapján járulékkedvezményben részesül az a munkáltató, amely olyan személyt alkalmaz, akinek

- lejárt/megszűnt a gyermekgondozási segély (gyes), gyermekgondozási díj (gyed), gyermeknevelési támogatás (gyet), ápolási díj folyósítása, és azt követő egy éven belül kíván munkát vállalni, vagy
- a gyermek 1 éves korának betöltése után a gyes folyósítása mellett kíván munkát vállalni, továbbá
- aki tartósan álláskereső.

A START+ kártyával rendelkező személy foglalkoztatása esetében a munkaadó 2 évig mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás alól, és a munkabért terhelő járulék mértéke a foglalkoztatás első évében a munkavállaló bruttó munkabérének 15 százaléka, a második évében 25 százaléka.

A START-Extra kedvezmény azoknak a tartósan álláskeresőknek az elhelyezkedését segíti, akik az életkoruk miatt (ötven év feletti), vagy azért, mert alacsony iskolai végzettséggel rendelkeznek nehezen tudnak visszatérni a munkaerőpiacra.

A START-Extra kártyával rendelkező személy foglalkoztatása esetében a munkaadó mentesül 2 évig a tételes egészségügyi hozzájárulás, valamint a foglalkoztatás első

évében a munkabért terhelő járulék megfizetése alól. A foglalkoztatás második évében a munkabért terhelő járulék mértéke 15 százalék.

Mindkét kártya esetében a kedvezmény csak a mindenkor hatályos legkisebb munkabér kétszeresének mértékéig érvényesíthető, ugyanakkor a kereset ettől eltérhet, azonban a minimálbér kétszeresét meghaladó kereset feletti rész után a munkáltató az általános szabályok szerint köteles a járulékot megfizetni.

A START+ és a START Extra program keretében az APEH adatszolgáltatása alapján a munkaadót terhelő járulékok együttes összege és a járulékkedvezmény figyelembevételével megállapított összeg különbözete – az adott alapokat megillető arányban – az Egészségbiztosítási és a Nyugdíjbiztosítási Alap részére az MPA-ból megtérítésre kerül. Az uniós forrásra az igényt az MPA kezelője nyújtja be.

A költségvetési törvény szerint az MPA 2008. évi költségvetésében a TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások jogcímen 5 161,0 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre, amelynek terhére az év folyamán 2 200,0 millió Ft kifizetés történt.

Ennek mintegy 52 százaléka, 1 135,7 millió Ft a START+ kártyával történő, 40 százaléka, 880,8 millió Ft a START Extra kártyával történő foglalkoztatást érintően merült fel. Más megközelítésben, az egyes társadalombiztosítási alapok felé megtérített járulék összege és megoszlása a következők szerint alakult: a Nyugdíjbiztosítási Alapot 1 490,6 millió Ft (68 százalék), az Egészségbiztosítási Alapot 525,9 millió Ft (24 százalék) illette meg.

A kiadások 8 százaléka, 183,5 millió Ft a program lebonyolításával kapcsolatosan jelentkezett. A START+ és a START Extra kártyákkal történő foglalkoztatás minél szélesebb körű megismertetése érdekében 2008. év folyamán országos kommunikációs kampány került lefolytatásra, melynek megvalósításához közbeszerzési eljárásra volt szükség.

A START+ és a START-Extra kártyák kiváltására 2007. július 1-jétől van lehetőség, az APEH adatai alapján 2008 végéig 20,6 ezer START+ és 8,9 ezer START-Extra kártya került kiváltásra. Az év végén érvényes kártyák száma az előbbinél 19,9 ezer, illetve 8,3 ezer darab volt.

A 31/2005. (IX.29.) PM rendelet 7. § (1) bekezdése alapján készült, rendelkezésre álló APEH adatszolgáltatások alapján megállapítható, hogy a START+ és a START-Extra kártyákkal foglalkoztatottak létszáma 2008. évben folyamatosan emelkedett, az év végi hónapokban a START+ kártyával foglalkoztatottak létszáma már meghaladta a 12 ezer főt, a START-Extra kártyával foglalkoztatottaké pedig az 5 ezer főt. Ezen adatokból számítottan mondható, hogy az év folyamán havonta átlagosan mintegy 8 ezer fő foglalkoztatása az előbb említett, illetve 3,5 ezer fő foglalkoztatása az utóbb említett kártya igénybevételével valósult meg.

11. Költségvetési befizetések, illetve a Nyugdíjbiztosítási Alapnak pénzeszköz átadás

11.1 Költségvetési befizetések

A költségvetési befizetések 2008-ban az MPA tényleges kiadásainak csaknem egyharmadát (31 százalékát) tették ki.

A megváltozott munkaképességű munkanélküliek foglalkoztatásának támogatására a költségvetésbe 53 000,0 millió Ft befizetése történt meg, az egyéb költségvetési befizetés 66 309,5 millió Ft-ot tett ki.

A költségvetési befizetések az év folyamán időarányosan teljesültek.

11.2 Nyugdíjbiztosítási Alapnak átadás

Az MPA költségvetésében a Nyugdíjbiztosítási Alap részére történő pénzeszköz átadásra 1 298,0 millió Ft állt rendelkezésre.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak folyósítása kapcsán – a korengedményes nyugdíjak fedezetére befizetett összegek és folyó kiadások különbözeteként – keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény (2008. évi LXXVIII. tv.) előírása alapján a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság javára 1 487,8 millió Ft átadása megvalósult.

12. Tranzakciós díj

Az Alap 2008. évi költségvetésében a tranzakciós díjakra előirányzott 110,2 millió Ft-ból az év folyamán 95,2 millió Ft került kifizetésre, így az előirányzat felhasználása 86,4 százalékos volt.

13. A Munkaerőpiaci Alapból nyújtott támogatások közgazdasági jellemzői

A Munkaerőpiaci Alapból 2008-ban kifizetett támogatások gazdasági szektorok és jogcímek szerinti vizsgálata alapján a következő megállapítások tehetők:

1. A 384,5 milliárd Ft kiadás 94,6 százaléka folyó kiadás, 4,2 százaléka felhalmozási célú végleges pénzeszközátadás és 1,2 százaléka kölcsönnyújtás volt. Ez a struktúra abból adódik, hogy a Munkaerőpiaci Alapból nyújtott ellátások teljes egészében, a támogatások döntő részben közgazdasági szempontból az ellátottak megélhetéséhez, illetve az álláskereső újbéli munkába állítása céljából támogatott szervezetek működéséhez járulnak hozzá.

2. A **folyó kiadások** összege **363,7 milliárd Ft** volt. Ebből az *államháztartáson kívülre*, működési célra véglegesen adott pénzeszköz *64,2 milliárd Ft*-ot, arányát tekintve, 17,7 százalékot tett ki.

Ezen belül 24,2 milliárd Ft-ot a versenyszférában működő vállalkozások kapták, amely az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 37,7 százaléka volt. E kifizetések döntően a foglalkoztatási alaprészből, valamint a TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások intézkedés programjai

keretében nyújtott támogatások (bér- és járuléktámogatás, munkahelymegőrzés, mobilitási támogatás, stb.), illetve a képzési alaprészből a gyakorlati képzést végzők részére történt visszatérítések kapcsán merültek fel.

A non-profit szervezetek 22,0 milliárd Ft támogatáshoz jutottak, amely az államháztartáson kívülre, működési célra véglegesen adott pénzeszköz 34,2 százalékát tette ki. Ennek egy részét az OFA programjainak és működésének támogatása jelentette, illetve más non-profit szervezetek, mint program megvalósítók kapták munkaerőpiaci programokra a foglalkoztatási alaprészből, valamint rehabilitációs célú programok kapcsán a rehabilitációs alaprészből. Másik részét a szakképzés fejlesztése keretében az egyházi, alapítványi iskoláknak nyújtották a képzési alaprészből.

Az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 28 százaléka, 18,0 milliárd Ft irányult a háztartások felé, melynek meghatározó része a foglalkoztatási alaprészből, valamint a TÁMOP 1.1. intézkedés programjai keretében támogatott munkaerőpiaci képzések lebonyolítása során a tanfolyami díjak átvállalásából és a keresetpótló juttatásból, kisebb része a foglalkoztatási alaprészből az önfoglalkoztatás elősegítésére a havonta folyósított támogatás formájában nyújtott támogatásból adódott.

3. Az államháztartási körön belül kifizetett működési célú támogatásértékű kiadás összege 76,7 milliárd Ft volt, amely a folyó kiadások 21,1 százalékát tette ki.

Ennek több mint a fele (44,0 milliárd Ft) a központi költségvetési szerveket illette. A részükre átadott pénzeszköz 65 százaléka (28,5 milliárd Ft) az Alapkezelő, az ÁFSz, az OMMF és az NSzFI működését biztosította. A fennmaradó összeg több mint egyharmada a felnőttképzés, illetve a szakképzés háttérintézményeinek működtetésére szolgált, további több mint egyharmada a foglalkoztatási alaprész képzési keretéből, illetve a TÁMOP 1.1. intézkedés programjai keretében a regionális képző központok által megvalósított munkaerőpiaci képzések során kifizetett tanfolyami díjkból adódott, egytizede a Társadalmi Párbeszéd Programok lebonyolítását, és újabb több mint egytizede a foglalkoztatási alaprész központi kerete terhére indított programok megvalósítását biztosította.

Az önkormányzati költségvetési szervek részére kifizetett 11,7 milliárd Ft – amely az államháztartáson belül működési célra adott pénzeszközök 15,2 százalékát jelentette – döntően a foglalkoztatási alaprészből a közhasznú foglalkoztatás támogatását fedezte.

Az EU-s támogatásokkal és a közmunka programokkal összefüggésben jelentős tényező volt a fejezeti kezelésű előirányzatok részére átadott pénzeszköz összege (10,1 milliárd Ft), illetve aránya (13,2 százalék) is.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak fizetése kapcsán az Országos Nyugdíjfolyósító Igazgatóságnál keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény előírása alapján az államháztartáson belül 1,5 milliárd Ft, a START programok keretében történő foglalkoztatás esetén adható járulékmentességgel összefüggően 8,3 milliárd Ft került átadásra a TB Alapok felé. Ez az államháztartási körön belüli működési célú kifizetések 12,8 százalékát tette ki.

4. A folyó kiadások 20,3 százalékát az *álláskeresési támogatások*, a *vállalkozói járadék*, 7,5%-át az álláskeresési támogatások, a vállalkozói járadék és a keresetpótló juttatás után kifizetett munkaadókat terhelő *járulékok* (TB-járulék, egészségügyi hozzájárulás) tették ki. Összegét tekintve az előbbi *73,8 milliárd Ft*, az utóbbi *27,4 milliárd Ft* volt.
5. A különféle jogcímenek a *központi költségvetésbe történő befizetések* a folyó kiadások 32,8 százalékát adták, amelyek összege *119,3 milliárd Ft* volt.
6. A *dologi kiadások* összege *2,3 milliárd Ft*-ot tett ki, amelyek döntő része a foglalkoztatási alaprész aktív eszközei, valamint az álláskeresési támogatások tekintetében merült fel.
7. Az MPA-ból összességében **16,2 milliárd Ft felhalmozási kiadást** eszközöltek, amelyből *4,9 milliárd Ft* az *államháztartás egyes alrendszerei* (központi, illetve önkormányzati költségvetési szervek) között kb. fele-fele arányban oszlott meg. *2,3 milliárd Ft* a központi költségvetési szerveknél végrehajtott fejlesztésekre szolgált, amelyek döntő hányadát a működési alaprészből az ÁFSz-nél megvalósított beruházásokra, valamint a képzési alaprészből a szakképzés fejlesztésére (háttérintézmények, felsőoktatási intézmények beruházásaira) fizették ki. *2,6 milliárd Ft* csaknem teljes egészében az önkormányzati költségvetési szerveknél a szakképző iskolák támogatása kapcsán a képzési alaprészből került felhasználásra.
8. Az *államháztartáson kívülre* nyújtott beruházási célú (végleges) pénzeszközátadás *11,3 milliárd Ft* volt, amely egyrészt az MPA foglalkoztatási, valamint rehabilitációs alaprészből munkahelyteremtésre nyújtott támogatást, másrészt a szakképzés fejlesztését szolgálta, továbbá – vissza nem térítendő tőkejuttatás formájában – az önfoglalkoztatást segítette elő.
9. Az MPA-ból nyújtott **kölcsönök** összege **4,6 milliárd Ft** volt. Ennek döntő része, 99 százaléka az államháztartáson kívülre, vállalkozások, illetve non-profit szervezetek részére nyújtott működési célú kölcsön volt, amely kizárólag a bér garancia támogatások érdekében merült fel (*4,5 milliárd Ft*). Fennmaradó része, 1 százaléka a foglalkoztatási alaprészből önfoglalkoztatóvá válásra, háztartások részére nyújtott felhalmozási célú kölcsön volt (*0,1 milliárd Ft*).

Budapest, 2009. május 29.

Készítette:

dr. Varga Ildikó



BEJEGYZETT KÖNYVVIZSGÁLÓ EGYSÉGI VÁLLALKOZÓ ÉV-554234

☎ 1039 Budapest, Királyok útja 182. 2/9.

☎ 06/1/245-3565

E-mail: maria@csik@t-online.hu

FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS
a Munkaerőpiaci Alap
2008. évi költségvetési beszámolójának auditálásáról

Adószám: 15597078-1-41
Statisztikai számjel: 1339201000
Szociális és Munkaügyi Minisztérium részére
Budapest
Alkotmány u. 3.
1054

Elvégeztem a Szociális és Munkaügyi Minisztérium kezelésében lévő Munkaerőpiaci Alap (a továbbiakban: MPA) 2008. december 31-i mérlegének - melyben az eszközök és források egyező végösszege 152.074.007 ezer Ft, a tartalék összege 69.944.219 ezer Ft - vizsgálatát, melyet az MPA 2008. évi éves költségvetési beszámolója tartalmaz.

A vezetés felelőssége az éves beszámolóért

Az éves beszámoló a számviteli törvényben, valamint az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben (továbbiakban: ÁhSz.) foglaltak és a Magyarországon elfogadott általános számviteli elvek szerint történő elkészítése és valós bemutatása a vezetés felelőssége. Ez a felelősség magában foglalja az akár csalásból, akár hibából eredő, lényeges hibás állításoktól mentes éves beszámoló elkészítése és valós bemutatása szempontjából releváns belső ellenőrzés kialakítását, bevezetését és fenntartását; a megfelelő számviteli politika kiválasztását és alkalmazását, valamint az adott körülmények között ésszerű számviteli becslések elkészítését.

A könyvvizsgáló felelőssége

A könyvvizsgáló felelőssége az éves beszámoló véleményezése az elvégzett könyvvizsgálat alapján.

Az MPA 2007. (előző) évi beszámolóját a könyvvizsgáló hitelesítő záradékkal látta el, 2008. május 21-én.

A könyvvizsgálatot a magyar Nemzeti Könyvvizsgálati Standardok és a könyvvizsgálatra vonatkozó - Magyarországon érvényes - törvények és egyéb jogszabályok alapján hajtottam végre. A fentiek megkövetelik, hogy megfeleljünk bizonyos etikai követelményeknek, valamint hogy a könyvvizsgálatot úgy tervezzük meg és végezzük el, hogy kellő bizonyosságot szerezzünk arról, hogy az éves beszámoló nem tartalmaz lényeges hibás állításokat.

A könyvvizsgálat magában foglalja olyan eljárások végrehajtását, amelyek célja könyvvizsgálati bizonyítékot szerezni az éves beszámolóban szereplő összegekről és közzétételekről. A kiválasztott eljárások, beleértve az éves beszámoló akár csalásból, akár hibából eredő, lényeges hibás állításai kockázatának felmérését is, a könyvvizsgáló megítélésétől függenek. A kockázatok ilyen felmérésekor a könyvvizsgáló az éves beszámoló vezetés általi elkészítése és valós bemutatása szempontjából releváns belső ellenőrzést azért mérlegeli, hogy olyan könyvvizsgálati eljárásokat tervezzen meg, amelyek az adott körülmények között megfelelőek, de nem azért, hogy az MPA belső ellenőrzésének hatékonyságára vonatkozóan véleményt mondjon. A könyvvizsgálat magában foglalja továbbá az alkalmazott számviteli alapelvek megfelelőségének és a vezetés számviteli becslései ésszerűségének, valamint az éves beszámoló átfogó bemutatásának értékelését is.

Meggyőződésem, hogy a megszerzett könyvvizsgálati bizonyíték elegendő és megfelelő alapot nyújt könyvvizsgálói záradék (véleményem) megadásához.

Záradék/vélemény:

A könyvvizsgálat során a Munkaerőpiaci Alap éves költségvetési beszámolóját, annak részeit és tételeit, azok könyvelési és bizonylati alátámasztását az érvényes nemzeti könyvvizsgálati standardokban foglaltak szerint felülvizsgáltam, és ennek alapján elegendő és megfelelő bizonyosságot szereztem arról, hogy az éves költségvetési beszámolót a számviteli törvényben, illetve az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és az általános számviteli elvek szerint készítették el. Az éves költségvetési beszámoló a Munkaerőpiaci Alap vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről megbízható és valós képet ad.

A könyvvizsgálói jelentés és záradék a helyszíni vizsgálat utolsó napjával, 5 eredeti példányban készült.

Budapest, 2009. május 27.

Bercsik Mária

bejegyzett könyvvizsgáló

1039 Budapest, Királyok útja 182. 2/9.

kamarai tagsági szám: 001312