



Az Országgyűlés
Gazdasági és informatikai bizottsága

Bizottsági módosító javaslat

Dr. Szili Katalin asszonynak
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

A Gazdasági és informatikai bizottság a Házsabály 94. § (1) bekezdése és 102. § (1) bekezdése alapján a pénzforgalmi szolgáltatás nyújtásáról szóló T/9635. számú törvényjavaslathoz a következő

módosító javaslatot

terjeszti elő:

1. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 65. § (3) bekezdésének az alábbi módosítását javasolja:

„(3) E törvény 66. § (12)-(14) bekezdése, valamint a 146. § [-ának] (1)-(2) és (5)-(9) bekezdése a törvény kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.”

2. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 66. §-ának az alábbi új (12)-(14) bekezdésekkel történő kiegészítését javasolja:

„(12) A Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete (a továbbiakban: Felügyelet) Felügyeleti Tanácsa tagjainak e megbízatása, valamint közszolgálati jogviszonya e törvény kihirdetését követő 8. napon a törvény erejénél fogva megszűnik azzal, hogy a Felügyeleti Tanács tagja végkielégítésre vagy felmentési időre nem jogosult, azonban a Felügyeleti Tanács elnöke külön juttatásként az MNB elnökének az MNB-től a 2008. évben származó összes jövedelmének 30%-ára, a Felügyeleti Tanács többi tagja külön juttatásként az MNB elnökének az MNB-től a 2008. évben származó összes jövedelmének 12,5%-ára jogosult, amelyet a megbízatás megszűnését követő napon egy összegben kell részükre kifizetni. A Felügyeleti Tanács tagjainak köztisztviselői munkakört nem kell felajánlani.

(13) A Felügyelet főigazgatójának és főigazgató-helyetteseinek e megbízatása – közszolgálati jogviszonyuk érintetlenül hagyása mellett – a Felügyelet elnökének kinevezésével a törvény erejénél fogva megszűnik, azzal, hogy részükre a Felügyeletnél köztisztviselői munkakört és szakmai főtanácsadói címet kell felajánlani. Ez esetben a szakmai főtanácsadói cím adományozásakor a külön törvényben meghatározott létszámkorlátot nem kell figyelembe venni. Ha az érintett személy a felajánlott munkakört elutasítja, akkor a főigazgatói, illetve főigazgató-helyettesi megbízatás megszűnésével a közszolgálati jogviszonya is megszűnik, azzal, hogy az érintett személy végkielégítésre vagy felmentési időre nem jogosult, azonban a főigazgató külön juttatásként az MNB

elnökének az MNB-től a 2008. évben származó összes jövedelmének 25%-ára, a főigazgató-helyettes külön juttatásként az MNB elnökének az MNB-től a 2008. évben származó összes jövedelmének 15%-ára jogosult, amelyet a megbízatás megszűnését követő napon egy összegben kell részére kifizetni.

(14) A Felügyelet elnökének kinevezéséig a Felügyelet elnökének hatásköreit a Felügyelet főigazgatója, a Felügyelet elnökhelyetteseinek hatáskörét a Felügyelet főigazgató-helyettesei gyakorolják.”

3. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 146. §-ának az alábbi új (1) bekezdéssel történő kiegészítését javasolja (a módosító javaslat elfogadása esetén a § további bekezdéseinek számozása értelemszerűen változik):

„(1) A Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletéről szóló 2007. évi CXXXV. törvény (a továbbiakban: Psztv.) 1. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Felügyelet törvényben meghatározott feladatkörében nem utasítható.””

4. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 146. § (1) bekezdésének az alábbi módosítását javasolja:

(1) A [Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletéről szóló 2007. évi CXXXV. törvény (a továbbiakban: Psztv. D)] 3. §-ának (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A Felügyelet tagja a 2009/77/EK bizottsági határozattal létrehozott Európai Értékpapír-piaci Szabályozók Bizottságának, a 2009/78/EK bizottsági határozattal létrehozott Európai Bankfelügyelők Bizottságának és a 2009/79/EK bizottsági határozattal létrehozott Európai Biztosítás és a Foglalkoztatói-nyugdíj Felügyelet Bizottságának.”

5. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 146. §-ának az alábbi új (5)-(9) bekezdéssel történő kiegészítését javasolja (a módosító javaslat elfogadása esetén a § további bekezdéseinek számozása értelemszerűen változik):

„(5) A Psztv. 11-15. §-a, valamint a 11. §-t megelőző alcím helyébe a következő rendelkezés lép:

„A Felügyelet elnöke és elnökhelyettesei

11. § (1) A Felügyeletet elnök vezeti.

(2) A Felügyelet elnöke

a) előkészíti a Felügyelet szervezeti és működési szabályzatát,

b) a Felügyelet jogalkalmazási gyakorlatának alapjait ismertető, a 4. §-ban meghatározott szervezetekre és személyekre nézve kötelező erővel nem rendelkező ajánlást ad ki,

c) a Felügyelet költségvetése tekintetében ellátja mindazon feladatokat, amelyeket az államháztartásról szóló törvény a fejezetet irányító szerv vezetőjének hatáskörébe utal,

d) gyakorolja a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben a hivatali szervezet vezetője számára meghatározott hatásköröket.

(3) A Felügyelet elnöke felett a munkáltatói jogokat – a 13. §-ban meghatározott kivételekkel – a miniszter gyakorolja.

(4) A Felügyelet elnökének a Felügyelettől származó tárgyévi összes jövedelme az MNB elnökének az MNB-től származó tárgyévi összes jövedelmének 40%-a.

12. § (1) A Felügyelet elnökének munkáját két elnökhelyettes segíti, akik ellátják a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott feladatokat.

(2) A Felügyelet elnökét annak akadályoztatása esetén a miniszter által kijelölt elnökhelyettes teljes jogkörben helyettesíti. Ha az elnöki tisztség nincsen betöltve, az új elnök kinevezéséig az elnök hatáskörét a miniszter által kijelölt elnökhelyettes gyakorolja.

(3) A Felügyelet elnökhelyettesei felett a munkáltatói jogokat – a 14. §-ban meghatározott kivételekkel – a Felügyelet elnöke gyakorolja.

(4) A Felügyelet elnökhelyettesének a Felügyelettől származó tárgyévi összes jövedelme az MNB elnökének az MNB-től származó tárgyévi összes jövedelmének 25%-a.

13. § (1) A Felügyelet elnökét a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök hat évre nevezi ki.

(2) A Felügyelet elnökének megbízatása megszűnik

a) a megbízatási időtartam leteltével,

b) halállal,

c) lemondással,

d) összeférhetlenség kimondásával,

e) felmentéssel.

(3) A Felügyelet elnöke megbízatásának megszűnését a (2) bekezdés a)-c) pontja esetében a miniszterelnök előterjesztésére a köztársasági elnök állapítja meg.

(4) A lemondást írásban kell közölni a miniszterrel, aki azt haladéktalanul továbbítja a miniszterelnöknek. Lemondás esetén a Felügyelet elnöke megbízatása megszűnésének időpontját a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök határozza meg, az azonban nem lehet későbbi a lemondásnak a miniszterhez történő eljuttatását követő hatvanadik napnál.

(5) A Felügyelet elnökének összeférhetlenségét a miniszter kezdeményezése alapján, a miniszterelnök előterjesztésére a köztársasági elnök mondja ki. Ha az összeférhetlenség kimondását megelőzően a Felügyelet elnöke az összeférhetlenséget megalapozó körülményt megszünteti, az összeférhetlenség kimondását mellőzni kell.

(6) A Felügyelet elnökét a köztársasági elnök a miniszterelnöknek a miniszter kezdeményezése alapján tett előterjesztésére felmenti, ha

a) az kilencven napon túlmenően nem tett eleget megbízatásából eredő feladatainak,

b) tevékenysége során szándékos jogszabálysértést követett el, vagy

c) vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségének teljesítését megtagadja, a teljesítést elmulasztja, vagy vagyonyilatkozatában lényeges adatot, tényt valótlanul közöl.

(7) Az (5)-(6) bekezdésben meghatározott kezdeményezést a Felügyelet elnöke részére a miniszterelnöknek való továbbítást megelőzően meg kell küldeni, aki a köztisztviselők jogállásáról szóló törvénynek a közszolgálati jogvitára vonatkozó rendelkezései szerint öt napon belül munkaügyi bírósághoz fordulhat. A bíróság által érkeztetett keresetlevelet a Felügyelet elnöke a miniszternek haladéktalanul megküldi.

(8) Az (5)-(6) bekezdésben meghatározott kezdeményezés a bírósághoz fordulási határidő lejártát vagy – bírósághoz fordulás esetén – a bíróság döntésének jogerőre emelkedését követően küldhető meg a miniszterelnöknek.

14. § (1) A Felügyelet elnökhelyettesét a Felügyelet elnökének javaslatára a miniszter hat évre nevezi ki.

(2) A Felügyelet elnökhelyettesének megbízatása megszűnik

a) a megbízatási időtartam leteltével,

b) halállal,

c) lemondással,

d) összeférhetlenség kimondásával,

e) felmentéssel.

(3) A Felügyelet elnökhelyettese megbízásának megszűnését a (2) bekezdés a)-c) pontja esetében a miniszter állapítja meg.

(4) A lemondást írásban kell közölni a Felügyelet elnökével, aki azt haladéktalanul továbbítja a miniszternek. Lemondás esetén a Felügyelet elnökhelyettese megbízása megszűnésének időpontját a Felügyelet elnökének előterjesztésére a miniszter határozza meg, az azonban nem lehet későbbi a lemondásnak a Felügyelet elnökéhez történő eljuttatását követő hatvanadik napnál.

(5) A Felügyelet elnökhelyettesének összeférhetetlenségét a Felügyelet elnökének előterjesztésére a miniszter mondja ki. Ha az összeférhetetlenség kimondását megelőzően a Felügyelet elnökhelyettese az összeférhetetlenséget megalapozó körülményt megszünteti, az összeférhetetlenség kimondását mellőzni kell.

(6) A Felügyelet elnökhelyettesét a Felügyelet elnökének előterjesztésére a miniszter felmenti, ha

a) az kilencven napon túlmenően nem tett eleget megbízásából eredő feladatainak,

b) tevékenysége során szándékos jogszabálysértést követett el,

c) vagy nyilatkozat-tételi kötelezettségének teljesítését megtagadja, a teljesítést elmulasztja, vagy vagy nyilatkozatában lényeges adatot, tényt valótlanul közöl, vagy

d) az elnökhelyettes és az elnök zavartalan együttműködése az elnökhelyettesnek felróható okból nem biztosítható.

15. § (1) A Felügyelet elnökévé, illetve elnökhelyettesévé az nevezhető ki, aki szakirányú felsőfokú végzettséggel és legalább ötévi, a 4. §-ban meghatározott bármely szervezetnél, az MNB-nél, illetve a közigazgatásban a pénzügyi szervezetek szabályozása, ellenőrzése területén szerzett vezetői gyakorlattal, valamint az angol, német vagy francia nyelvek közül legalább az egyik tárgyalóképessé ismeretével rendelkezik.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazása során szakirányú felsőfokú végzettségnek minősül

a) a pénzügyi és számvitel alapképzési szakon, a közigazgatási mesterképzési szakon, a jogász szakon vagy a közgazdasági elemző mesterképzési szakon szerzett oklevél, továbbá

b) az Európai Gazdasági Térségről szóló, illetve a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezetről szóló szerződésben részes államban akkreditált vagy az adott állam által a felsőoktatási rendszerébe tartozónak elismert, az a) pontban meghatározott szakképzettségnek megfelelő végzettség.

(3) A Felügyelet elnöke és elnökhelyettese megbízásának megszűnése után – ide nem értve azt az esetet, ha a megbízás törvény egyedi rendelkezése alapján szűnik meg – egy éven át

a) nem létesíthet munkaviszonyt vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyt olyan gazdasági társasággal,

b) nem létesíthet rendszeres gazdasági kapcsolatot gazdasági társaság vezető tisztségviselőjeként vagy tulajdonosaként olyan gazdasági társasággal,

c) nem létesíthet számára vagyoni előnyt biztosító jogviszonyt olyan gazdasági társasággal, illetve

d) a nyilvánosan működő részvénytársaság kivételével nem szerezhetsen részesedést olyan gazdasági társaságban,

amelynek jogát vagy jogos érdekét a Felügyelet döntése a megbízás megszűnését megelőző három évben érintette.

(4) A Felügyelet elnökének, illetve elnökhelyettesének közszolgálati jogviszonya az elnöki, illetve elnökhelyettesi megbízatással együtt szűnik meg.

(5) A Felügyelet elnöke, illetve elnökhelyettese megbízásának megszűnése esetén végkielégítésre vagy felmentési időre nem jogosult.

(6) Ha a Felügyelet elnökének megbízása a 13. § (2) bekezdés a) vagy c) pontjában meghatározott okból, illetve törvény egyedi rendelkezése alapján szűnik meg, külön juttatásként az MNB elnökének az MNB-től a tárgyévét megelőző évben származó összes jövedelmének 20%-ára jogosult, amelyet a megbízás megszűnését követő napon egy összegben kell részére kifizetni.

(7) Ha a Felügyelet elnökhelyettesének megbízatása a 14. § (2) bekezdés a) vagy c) pontja, illetve (6) bekezdés d) pontjában meghatározott okból, illetve törvény egyedi rendelkezése alapján szűnik meg, külön juttatásként az MNB elnökének az MNB-től a tárgyévet megelőző évben származó összes jövedelmének 12,5%-ára jogosult, amelyet a megbízatás megszűnését követő napon egy összegben kell részére kifizetni.”

(6) A Psztv. 2. § (2)-(3) bekezdésében az „a Felügyeleti Tanács elnöke” szövegrész helyébe az „a Felügyelet elnöke” szöveg, 42. § (1)-(2) bekezdésében az „a Felügyeleti Tanács” szövegrész helyébe az „a Felügyelet elnöke” szöveg lép.

(7) A biztosítókról és a biztosítási tevékenységről szóló 2003. évi LX. törvény 199. § (1) és (7) bekezdésében a „Felügyeleti Tanács elnöke” szövegrész helyébe a „Felügyelet elnöke” szöveg lép.

(8) Hatályát veszti a Psztv. 16-21. §-a, a 16. §-t megelőző alcíme, a 21. §-t megelőző alcíme, valamint 57. § (2) bekezdése.

(9) A pénzügyi közvetítőrendszer stabilitásának erősítéséről szóló 2008. évi CIV. törvény 7. § (1) bekezdés a) pontjában és 8. § (1) bekezdésében a „Felügyeleti Tanácsának” szövegrész hatályát veszti.”

Indokolás


A módosító javaslat a pénzügyi rendszer felügyeletének világos felelősségi viszonyokon nyugvó, hatékonyabb működését tűzi ki célul. A módosító javaslat pontjai szoros tartalmi összefüggésben állnak egymással.

Az Európai Unió tagállamainak a pénzügyi rendszer hatósági felügyeletére vonatkozó szervezeti megoldásai eltéréseket mutatnak, ugyanakkor a tagállamok elsőprő nagy többségében a hatósági jogkörök gyakorlásában egyszemélyi felelősség érvényesül, vagyis azon tagállamokban is, ahol a pénzügyi rendszer felügyeletét ellátó szervek vezetésében testület közreműködik, ez a testület hatósági hatásköröket tipikusan nem gyakorol.

A javasolt szervezeti megoldás a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletének vezetését az elnökre bízta, aki egyszemélyi felelősséget visel a PSZÁF hatáskörbe tartozó feladatok ellátásáért. Ezen a módon biztosítható, hogy a pénzügyi válság közepette gyorsan, a döntéseket előkészítő hivatali szervezettől a legkisebb távolságra szülessenek meg azok a döntések, amelyek a válságjelenségek megelőzéséhez elengedhetetlenül szükségesek. A javaslat a PSZÁF működésének függetlenségét megerősíti, mivel a Felügyelet elnökének elmozdításához alkalmazza a Magyar Nemzeti Bank elnökének alkalmazott azon megoldást, hogy a felmentésre csak a kapcsolódó munkajogi vita jogerős lezárását követően kerülhet sor.

A javaslat az olcsóbb állami működés megteremtése érdekében az PSZÁF elnökének évi illetményét az MNB elnök jövedelmének 40%-ában (a főigazgató jelenleg 50%-ra jogosult), illetve az elnökhelyettesek évi illetményét az MNB elnök jövedelmének 25%-ában (a főigazgató-helyettesek jelenleg 30%-ra jogosultak) határozza meg. A Felügyeleti Tanács megszüntetésével együtt ez összesen évi 160 millió forint megtakarítást teszi lehetővé.

Budapest, 2009. június 16.



Podolák György
elnök