

2008 évi ... törvény a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény módosításáról

1. §

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) 3. § c)-e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

- „c) Központi hozzájárulás: a költségvetési törvényben meghatározott, a nem az állandó népességszámra vetített fajlagos támogatással számított normatív hozzájárulások és az azokhoz kapcsolódó felhasználási kööttséggel járó állami támogatás bázisévi önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjainak - az Állami Számvevőszék vagy a kincstár által elvégzett felülvizsgálat esetén a vizsgálat és a jogerős döntés alapján korrigált - adatai.*
- d) Normatív részesedési arány: a bázisévet megelőző évben a kerületi önkormányzatokat és a fővárosi önkormányzatot együttesen megillető központi hozzájárulásból a kerületi önkormányzatok összességének, és a fővárosi önkormányzatnak a részesedési aránya százalékban kifejezve.*
- e) Állandó népesség: a költségvetési törvényben meghatározott, bázisévet követő év január 1-jei adata.”*

2. §

Az Fmt. 4. §-a a következő új (4) bekezdéssel egészül ki, ezzel egyidejűleg a jelenlegi (4) bekezdés megjelölése (5) bekezdésre változik:

- „(4) Az Ötv. 64. § (4) bekezdésének c) pontja szerinti állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulások – a településüzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás kivételével – 100%-ban a feladatot ellátó önkormányzatot illetik meg.”*

3. §

(1) Az Fmt. 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(1) A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat a 4. § (1) bekezdés szerint osztottan megillető bevételekből - a 4. § (2)-(4) bekezdései szerinti összegek kivételével és a települési önkormányzat közigazgatási területére kimutatott személyi jövedelemadónak a költségvetési törvényben meghatározott mértékébe (helyben maradó részébe) beleértve a*

bázisévi jövedelemdifferentiálódás mérséklésének elszámolásához kapcsolódó, az önkormányzat által vagy részére fizetendő összeget, korrigálva a tárgyévet megelőző évben történt évközi lemondással illetve pótigénnyel, valamint a költségvetési törvényben szabályozott, a beruházásokhoz kapcsolódó esetlegesen visszaigényelhető összeget is - 2008-ban a fővárosi önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat együttesen 53% részesedés illeti meg.”

(2) Az Fmt. 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A normatív részesedési arány változása esetén a tárgyévet megelőző évi – ezen bekezdés szerint meghatározott – forrásmegosztási részesedést a normatív részesedési arány százalékpontban meghatározott változása 60%-ának megfelelő mértékben korrigálni kell.”

4. §

Az Fmt. 6. § (1)-(4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(1) A kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor a bázisévi önkormányzati költségvetési beszámolók azon működési kiadásaiból, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt, le kell vonni a kiadásokhoz kapcsolódó központi hozzájárulást, és a különbséget a központi hozzájárulások arányában kell megosztani az önkormányzatok között. Azon működési kiadások szakfeladatainak listáját, melyekhez a központi költségvetés hozzájárulást nyújt e törvény 1. számú melléklete tartalmazza.
- (2) Az (1) bekezdés szerint számított felosztandó forráson felüli rész 40%-át az állandó népesség, 15%-át a belterületi terület, 15%-át a kerület állandó népességének és a belterületi terület nagyságának hányadosa, 15%-át a 2005. év végén az önkormányzati tulajdonban lévő félkomfortos, komfort nélküli és szükségülakások együttes alapterülete és 15%-át a 2005. év végén az önkormányzat területén levő iparosított technológiával épült lakások darabszáma arányában kell megosztani az önkormányzatok között. A számításokban felhasználandó belterületi terület, illetve lakás adatokat a 2. számú melléklet tartalmazza.
- (3) Az állandó népesség (2) bekezdés szerinti súlya évente 2 százalékponttal növekszik, a lakás alapterületé és az iparosított technológiával épült lakások darabszámáé pedig 1-l százalékponttal csökken.
- (4) Az egyes kerületi önkormányzatoknak az (1)-(3) bekezdés szerint számított részesedési aránya a megosztott forrásokból a tárgyévet megelőző év forrásmegosztásához képest maximum 5%-kal nőhet, illetve csökkenhet. A módszer alkalmazása miatt bekövetkező - eltérések a forrásmegosztás során az egyes önkormányzatok részesedését növelik vagy csökkentik.”

5. §

Az Fmt. melléklete kiegészül az e törvény „1. számú melléklet a működési kiadások szakfeladatonkénti listájáról, melyekhez a központi költségvetés hozzájárulást nyújt” című mellékletével, ezzel egyidejűleg az Fmt. jelenlegi „A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek felosztásához használt tényezők értéke 2005-ben” című melléklete megjelölése 2. számú mellékletre változik.

Záró rendelkezések

6. §

- (1) A törvény a kihirdetése napján lép hatályba.
- (2) A törvény 2. §-át, valamint 3. § (1) bekezdésének rendelkezését már a 2007. valamint a 2008. évi forrásmegosztás felülvizsgálata során is alkalmazni kell.
- (3) A törvény 3. §-ának (2) bekezdését első alkalommal a 2009. évi forrásmegosztásnál kell alkalmazni. A 3. § (2) bekezdésének 2009. évi első alkalmazásakor az 3. § (1) bekezdésében meghatározott forrásmegosztási részesedést kell korrigálni a 3. § (2) bekezdésében szabályozott feltételek teljesülése esetén, úgy hogy a 2009. évi első alkalmazáskor a bázisévet megelőző évi központi hozzájárulásba bele kell érteni a felhasználási kööttséggel járó állami támogatást is.

Melléklet a 2008. évi törvényhez

1. számú melléklet a működési kiadások szakfeladatonkénti listájáról, melyekhez a központi költségvetés hozzájárulást nyújt

Szakfeladatok száma	Megnevezése
551315	Diákotthoni, kollégiumi szálláshelynyújtás
551326	Diákotthoni, kollégiumi szálláshelynyújtás sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók számára
551360	Otthoni ellátás keretében biztosított különleges gondozás
552312	Óvodai intézményi közétkeztetés
552323	Iskolai intézményi étkeztetése
552334	Kollégiumi intézményi közétkeztetés
751950	Intézményi étkeztetés kiegészítő tevékenységként
751951	Intézményi étkeztetés vállalkozási tevékenységként
751952	Közüktatási intézményekben végzett kiegészítő tevékenységek
751954	Szociális, gyermekvédelmi, gyermekjóléti intézményekben végzett kiegészítő tevékenységek
751955	Szociális, gyermekvédelmi intézményekben végzett vállalkozási tevékenységek
751959	A költségvetési szervek által végzett egyéb vállalkozási tevékenységek
801115	Óvodai nevelés
801126	Saját nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése
801214	Általános iskolai nappali rendszerű nevelés, oktatás
801225	Saját nevelési igényű tanulók nappali rendszerű általános iskolai nevelése, oktatása
801236	Általános iskolai felnőttoktatás
801313	Alapfokú művészet - oktatás
802144	Nappali rendszerű gimnáziumi nevelés, oktatás
802155	Saját nevelési igényű tanulók nappali rendszerű gimnáziumi nevelése, oktatása
802166	Gimnáziumi felnőttoktatás
802177	Nappali rendszerű szakközépiskolai nevelés, oktatás
802188	Saját nevelési igényű tanulók nappali rendszerű szakközépiskolai nevelése, oktatása
802199	Szakközépiskolai felnőttoktatás
802214	Nappali rendszerű szakiskolai nevelés, oktatás
802225	Saját nevelési igényű tanulók nappali rendszerű szakiskolai nevelése, oktatása
802236	Szakiskolai felnőttoktatás
802241	Nappali rendszerű, szakképesítés megszerzésére felkészítő iskolai oktatás
802252	Saját nevelési igényű tanulók nappali rendszerű, szakképesítés megszerzésére felkészítő iskolai oktatása
802263	Szakképesítés megszerzésére felkészítő iskolarendszerű felnőttoktatás
804017	Iskolarendszeren kívüli nem szakmai oktatás, vizsgáztatás
804028	Iskolarendszeren kívüli szakmai oktatás, vizsgáztatás
805113	Napköziotthon és tanulószobai foglalkozás (szorgalmi időben)
805212	Pedagógiai szakszolgálat
805410	Pedagógiai szakmai szolgáltatás
805915	Oktatási célok és egyéb feladatok
851945	Egészségnevelési feladatok
853114	Csecsemőotthoni ellátás
853136	Gyermek- és ifjúságvédelem feladatai
853147	Nevelőotthoni és nevelőintézeti ellátás
853158	Nevelőszülőknél elhelyezettek ellátása
853169	Fogyatékosok ápoló-gondozó otthonaiban történő ellátás
853170	Ápoló-gondozó otthoni és rehabilitációs intézményi ellátás

853181	Átmeneti elhelyezést biztosító ellátások
853192	Egyéb szociális ellátás szállásnyújtással
853211	Bölcsődei ellátás
853222	Családi napközi, nappali felügyelet
853233	Házi segítségnyújtás
853255	Szociális étkeztetés
853266	Nappali szociális ellátás
853277	Szociális foglalkoztatás
853288	Egyéb szociális és gyermekjóléti szolgáltatás
930932	Máshová nem sorolt egyéb szolgáltatás

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az Állami Számvevőszéknek a 2007. évi forrásmegosztás felülvizsgálatáról szóló 2008. januári jelentésében foglaltakra is figyelemmel – mely többek között részletesen tartalmazza az Fmt. és az egyes kapcsolódó jogszabályok közötti, illetve a jogszabályokon belüli ellentmondásokat, mint pl. az Ötv., valamint a mindenkori éves költségvetési törvény közötti összhang hiánya –, továbbá a törvény alkalmazása során felmerülő értelmezési problémák kiküszöbölése érdekében szükséges megszüntetni az Fmt.-ben található azon ellentmondásokat, hiányosságokat, amelyek az egyértelmű és a más jogszabályoknak is megfelelő végrehajthatóság érdekében mindenképpen elengedhetetlenek.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

Az Fmt. 3. § c) pontját a 6. § (1) bekezdésében foglaltakkal való összhang érdekében szükséges kiegészíteni.

Az Fmt. 3. § d) pontjában az egyértelműség érdekében pontosítani szükséges a normatív részesedési arány definícióját.

Az Fmt. 3. § e) pontjában az állandó népesség vonatkozásában meg kell különböztetni az éves költségvetési törvény által használt fogalmat a KSH által nyilvántartottól, ugyanis az eltérő fogalomhasználat következtében a két adat nem egyezik meg egymással. Tekintettel arra, hogy a normatív hozzájárulások meghatározásakor az éves költségvetési törvény pontosan definiálja a lakosságszám, mint adat forrását, szükséges, hogy a forrásmegosztási számításokban az egyértelműség érdekében ez kerüljön figyelembe vételre.

A 2. §-hoz:

Az Fmt. 4. §-a új (4) bekezdését a 2007., illetve 2008. évi forrásmegosztás során a megosztandó bevételek körének meghatározásakor felmerült probléma kezelése érdekében kell beiktatni. Emiatt az Fmt. eredeti (4) bekezdése (5) bekezdésre módosul.

A 3 §-hoz:

Az Fmt. 5. § (1) bekezdésében az Állami Számvevőszék észrevételeinek megfelelően pontosítani kell a jövedelem differenciálódáshoz kapcsolódó részt.

Az Fmt. 5. § (2) bekezdését a nem egyértelmű szabályozás miatt kell pontosítani.

A 4-5. §-okhoz:

Az Fmt. 6. § (1) bekezdésében a kiadások és bevételek közötti összhang megteremtése, azaz a duplázódás elkerülése érdekében törölni szükséges az „és a felhasználási kööttséggel járó állami támogatást” szövegrészt.

A bekezdés szerint továbbá azon működési kiadásokat kell figyelembe venni, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt. Mivel a „Központi hozzájárulás” mint definíció nem foglalja magába az állandó népesség alapján járó hozzájárulásokat, ezeket a kiadásokból ki kell vonni. A kiadások között azonban vannak olyan feladatok, amelyekhez kapcsolódóan a központi költségvetésből juttatott normatív állami támogatás alapja vegyes, azaz a feladathoz kapcsolódó támogatás egy része az állandó népesség, egy része pedig az ellátottak száma alapján jár. Ilyen például az ún. „szociális blokk”. Ezért ezekből le kell válogatni a kizárólag az állandó népesség alapján járó hozzájárulásokhoz kapcsolódó kiadásokat. Az így kapott letisztított működési kiadások szakfeladatainak listáját – az Állami Számvevőszék javaslatával összhangban – e törvény az Fmt. 1. számú mellékleteként rögzíti.

A törvényi szintű szabályozást támasztja alá az Ötv. 64. § (1) illetve (6) bekezdése is, mely szerint a Fmt.-ben kell rögzíteni a számítások során figyelembe veendő feladatokat is.

Az Fmt. 6. § (2) bekezdését az egyértelműség érdekében célszerű pontosítani.

Az Fmt. 6. § (4) bekezdésében az intézményfenntartói jog átadására visszavezethető változtatások nem hagyhatók figyelmen kívül. A normatív hozzájárulások elszámolásának előírásai alapján korrekten nyomon követhető az évközi, önkormányzatok közötti feladat átadás/átvétel a költségvetési beszámoló érintett űrlapjain.

Az 6. §-hoz:

A hatályba lépésről és az alkalmazásról rendelkezik.

Rendelkezni szükséges arról, hogy az Fmt 4. § új (4) bekezdésének, valamint az 5. § (1) bekezdésének rendelkezéseit már a 2007. valamint a 2008. évi forrásmegosztás felülvizsgálata esetén is alkalmazni kell.

Az Fmt. 5. § (2) bekezdésének 2009. évi első alkalmazásakor az 5. § (1) bekezdésében meghatározott forrásmegosztási részesedést kell korrigálni a (2) bekezdésben szabályozott feltételek teljesülése esetén. Az összehasonlíthatóság érdekében külön szükséges szabályozni, hogy a 2009. évi első alkalmazáskor a bázisévet megelőző évi központi hozzájárulásba (2006. évi tényadatok) bele kell érteni a felhasználási kööttséggel járó állami támogatást is.



ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ
Magyar Szocialista Párt

Dr. Szili Katalin

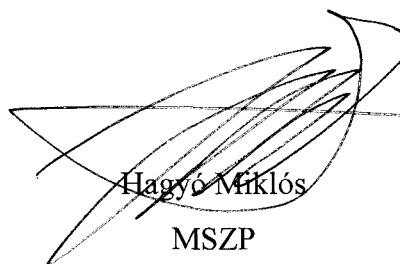
Az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Ezúton szeretném benyújtani képviselői önálló indítványomat a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. Törvény módosításához.

Budapest, 2008. november 7.



Hagyó Miklós
MSZP