

## ***ELSŐ RÉSZ***

### ***A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG 2009. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSE***

#### **Első Fejezet**

#### **A központi költségvetés kiadásainak és bevételeinek főösszege, a hiány mértéke és finanszírozásának módja**

##### **1. §**

A 2009. évi költségvetés főösszegei.

##### **2. §**

*Az 1. számú melléklet* a főösszegeket, a hiányt, valamint a kiadások és a bevételek fejezetek, címek, alcímek, jogcím-csoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti bontását, a *2. számú melléklet* a központi költségvetés mérlegét mutatja be.

##### **3. §**

Az Országgyűlés ebben a §-ban felhatalmazza a pénzügyminisztert, hogy a törvényben jóváhagyott hiányt finanszírozza, a likviditást biztosítsa, az államadósságot és a követeléseket kezelje. E felhatalmazás tág értelemben biztosít keretet államadósság-kezelési műveletekre. A költségvetési év előtt és az év folyamán nem lehet merev, részletes előírásokkal szabályozni a végezhető műveleteket, hiszen az adósságkezelés tényleges lehetőségeit nagy részben befolyásolni fogja az állampapír-piac aktuális helyzete is. Az adott évi részletes műveletekről ezen felhatalmazás alapján majd a költségvetési év lezárása után, a zárszámadás keretében számol be a pénzügyminiszter.

#### **Második Fejezet**

#### **A központi költségvetés egyes előirányzatainak megállapításával, teljesítésével, illetőleg felhasználásával kapcsolatos rendelkezések**

#### **A központi költségvetés egyes tartalék előirányzatai**

##### **4. §**

E § szabályozza annak az összegnek a felhasználását, amely céltartalékként a központi költségvetési szerveknél foglalkoztatottak létszámcsökkenésével, az EU intézményeiben nemzeti szakértőként alkalmazottak számára külön jogszabályban meghatározott kifizetések, továbbá a Prémium Évek Programban résztvevők költségeire és diplomás pályakezdők közigazgatási munkatapasztalat szerzésének, a

fekvőbeteg szakellátás létszámcsökkentésének részbeni vagy teljes finanszírozására szolgál. A támogatás-igénylés feltételeit a Kormány rendeletben állapítja meg.

A létszámcsökkenéssel összefüggő egyszeri kiadások finanszírozására akkor kerülhet sor, ha az szervezetek, szervezeti egységek átalakításával, megszüntetésével, a feladatok jelentős arányú csökkentésével jár, és kiadás-, támogatás megtakarítást eredményez.

A céltartalék terhére támogathatók a 2008. évben elrendelt szervezeti intézkedéssel, továbbá az egészségügyi struktúraváltással összefüggő személyi kifizetések is, ha a költségvetési szerv költségvetésében számítottal szemben többletköltség jelentkezik. Az elrendelt szervezeti intézkedések, a szervezet-átalakítás megoldási módja, időpontja a végrehajtás folyamatában módosult, illetve módosulhat. Ennek függvényében kerülhet sor a céltartalék igénybevételére a Kormány döntése alapján.

A jogszerű előirányzat felhasználás érdekében biztosítani kell az igényeket elbíráló és ellenőrző szervek részére az elbocsátott dolgozók személyes adatainak a megismerését is.

A céltartalék terhére kell biztosítani, illetve a javára elszámolni a 2008. év után járó 13. havi illetmény elszámolásából adódó különbözetet.

A céltartalék biztosítja a költségvetési szervek személyi juttatásai évközi növelésének fedezetét, ha az külön jogszabályi rendelkezés alapján szükségessé válik.

## 5. §

Visszatérő elemként jelenik meg a törvényben a költségvetés tartalék előirányzatai között a Központi teljesítményösztönzési és -értékelési keret előirányzat, mely kiegészíti az e célra rendelkezésre álló forrásokat.

A kifizetés formái: a teljesítményértékelésen alapuló jutalom és az összkormányzati projektprémium. Az érintett szervezetek körét, a kifizetés feltételeit és eljárásrendjét kormányrendeletek rögzítik.

## **Az állam vagyonával kapcsolatos rendelkezések**

## 6. §

Az MNV Zrt. forrásbevonásának és kötelezettségvállalásának – főszabályként – teljes körű korlátozását mondja ki a javaslat. Tekintve, hogy a rábizott vagyon kiadásait a központi költségvetésből kell fedezni, nincs szükség külön forrásbevonás biztosítására. Az MNV Zrt. az ESA'95 statisztikai módszertan szerinti kormányzati szektor részét képezi, így forrásbevonása a maastrichti adósságot növelné. Emiatt kivételként csak vagyongazdálkodási szempontból indokolt kötvénykibocsátást hajthat végre a vagyonkezelő szervezet, amennyiben az állami vagyonért és a költségvetés finanszírozásáért felelős pénzügyminiszter ezt jóváhagyja.

Az Áht-ban rögzített költségvetési elszámolási szabályok szerint az MNV Zrt. által nyújtott tulajdonosi kölcsönök nem minősülnek költségvetési kiadásnak, így kiadási előirányzatok útján nincsenek korlátozva. Célszerű azonban a vagyonkezelés számára kellően rugalmas korlátot meghatározni. A javaslat kimondja, hogy – főszabályként – csak a vagyontörvény hatálya alá tartozó társaságok számára nyújthat kölcsönt és csak a pénzügyminiszter engedélyével. E kölcsönök átütemezéséhez, elengedéséhez ugyancsak miniszteri engedély szükséges. Tekintve, hogy – a Kormányon belül – e

tekintetben a szakmai és költségvetési kontrollt a pénzügyminiszter gyakorolja, a javaslat 2009-től miniszteri hatáskörbe utalja e kölcsönök jóváhagyását.

A vagyontörvény a költségvetési törvény szabályozási körébe utalja bizonyos limitek évenkénti megállapítását. A limitek – egy kivétellel – megegyeznek a 2008. évi összegekkel. A vagyontörvény szerint a költségvetési törvényben kell meghatározni az önkormányzatoknak és többcélú kistérségi társulásoknak térítésmentesen átadható állami tulajdon éves keretösszegét. Az ésszerű vagyongazdálkodásra törekvés jegyében a javaslat a 2009. évi keretösszeget jelentősen (a 2008. évi 15 milliárd forintról 5 milliárd forintra) csökkenti.

## 7. §

A vagyon-fejezet tartalék előirányzatának felhasználási szabályait a 2008. évi tapasztalatok alapján a jelenleginél rugalmasabban határozza meg a javaslat. A pénzügyminiszter és a Kormány átcsoportosítási hatáskörét az egyedi ügyletek nagyságrendje alapozza meg. A kisebb (1 milliárd forint alatti) ügyletek esetében hatékonyabb megoldás a pénzügyminiszteri engedély, a nagyobb ügyletek miatti átcsoportosítás csak a Kormány engedélyével történhet.

A törvényjavaslat lehetővé teszi, hogy a megvalósult értékesítési többlet-bevételek mértékéig a pénzügyminiszter „visszapótolja” a vagyon-fejezet fejezeti tartalékát, amely megoldást jelenthet az – éven belüli – intézményi elhelyezési problémákra (a fejezeti tartalék felhasználásával megvásárolható az új ingatlan, amelynek végső „fedezete” a régi ingatlan későbbi értékesítéséből származhat).

Az állami vagyonnal való hatékony gazdálkodás érdekében a törvényjavaslat lehetőséget ad a tervezett meghaladó vagyon-bevételek egyes csoportjainak vagyongazdálkodási célokra történő felhasználására. Így a többlet-osztalék az állami tulajdonú társaságokban történő befektetésekre vagy új részesedések megszerzésére, az ingatlan értékesítésből származó bevételi többlet pedig ingatlan-beruházásokra és fenntartásra fordítható.

A javaslat a felhalmozási és hasznosítási kiadásokat érintő évközi igények kezelése érdekében lehetőséget ad egyes kiadási előirányzatok között átcsoportosításra maximum 1 milliárd forint összeghatárig.

A törvényjavaslat a rugalmasabb vagyongazdálkodás érdekében feladatátadás esetén lehetővé teszi a fejezetek és a vagyon-fejezet közötti kiadási előirányzat átcsoportosítást, illetve a tárcáknál megtervezett ingatlanberuházások megvalósítása érdekében a pénzeszközátadást.

## 8. §

A költségvetési törvényjavaslat 1. számú mellékletének XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezete tartalmazza az MNV Zrt. tulajdoni joggyakorlása alatt álló társaságoktól elvonni tervezett osztalékokat. Előfordulhat azonban, hogy a jelenlegi ismeretek szerintinél több, vagy nem az MNV Zrt.-nél lévő társaságokat érintő osztalék-elvonásra kerül sor. A törvényjavaslatban ezért szükséges kimondani, hogy minden állami tulajdonú társaságtól elvont osztalék közvetlen költségvetési bevétel.

## **9. §**

A javaslat az Áht. által a költségvetési törvény szabályozási körébe utalt kis összegű értékhatárokat határozza meg.

## **10. §**

A költségvetési folyamatok fenntarthatósága és átláthatósága érdekében a javaslat az érintett miniszterek, illetve 5 milliárd forintot meghaladó összegű forrásbevonás felett a Kormány engedélyéhez köti az ESA'95 statisztikai módszertan szerinti kormányzati szektor részét képező két gazdasági társaság eladósodását.

A Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.-nek a törvényjavaslat 85. § (1) bekezdése alapján a Kincstár átmeneti likviditási hitelt nyújthat az európai uniós és ahhoz kapcsolódó központi költségvetési forrás felhasználásával összefüggő általános forgalmi adó finanszírozására. A javaslat az európai uniós források segítségével megvalósuló beruházások zavartalan lebonyolítása érdekében ezt, a kifejezetten az általános forgalmi adó fizetéssel összefüggő átmeneti hitelt kiveszi az adósságkorfát alól.

### **A központi költségvetési szervekkel és a fejezeti kezelésű előirányzatokkal kapcsolatos rendelkezések**

## **11. §**

Ez a rendelkezés - konkrét összegben meghatározott - központi elvonást ír elő a kizárólag saját bevételből gazdálkodó intézmények részére.

## **12. §**

A törvény meghatározza - jogszabályi kötelezettségek alapján - a felsőfokú oktatásban részt vevő hallgatók után járó normatív támogatásokat, a Széchenyi István Ösztöndíj, a Békésy György Posztdoktori Ösztöndíj és a Bolyai János Kutatási Ösztöndíj összegét, a garantált egyetemi tanári illetmény összegét. Rögzíti továbbá azokat a normatívákat, amelyeket az OKM biztosít a nemzetvédelmi és katonai képzési területhez nem tartozó szakokon az államilag támogatott képzésben részt vevő tanulók után a katonai és a rendvédelmi felsőoktatási intézmények részére.

## **13. §**

E § a felsőoktatási intézmények közoktatási feladatainak, valamint gyakorló iskoláinak normatív támogatásáról rendelkezik oly módon, hogy a közoktatási feladatoknál a megfelelő önkormányzati normatívával, a gyakorló iskoláknál a normatív hozzájárulás alapján történik a támogatás meghatározása. Eljárási kérdések is szabályozásra kerülnek.

## 14. §

Az (1) és (2) bekezdés a költségvetés központosított bevételekkel kapcsolatos szabályokról rendelkezik. A fejezet felügyeletét ellátó szerv vezetőjének feladata a bevételek beszedéséről történő gondoskodás.

A (3) bekezdés a sporttörvénnyel teremti meg az összhangot.

A sporttörvény szerint a sorsolós szerencsejátékok játékadójának 12%-át, a bukmékeri rendszerű fogadások játékadójának 50%-át, valamint a sportfogadás (TOTÓ) játékadóját - külön jogszabályban foglaltak szerint - a sport támogatására kell fordítani, és a sportpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium költségvetési fejezetében kell megtervezni. E bekezdés tartalmazza, hogy a „sporttal kapcsolatos állami feladatok” cím támogatása tartalmazza ezen játékadó bevételek összegét.

## Harmadik Fejezet

### A központi költségvetés és az államháztartás többi alrendszerének kapcsolata

#### A) A helyi önkormányzatok és a központi költségvetés kapcsolatrendszere

#### A helyi önkormányzatok központi költségvetési kapcsolatokról származó forrásai

## 15. § és

## 16. §

A törvény ezen szakaszai szabályozzák - a kapcsolódó mellékletekkel együtt - a helyi önkormányzatokat, települési és területi kisebbségi önkormányzatokat, valamint a többcélú kistérségi társulásokat megillető normatív hozzájárulásokat és a felhasználási kööttséggel járó normatív állami támogatásokat.

A törvény 15. §-a alapján a *3. számú melléklet* részletesen tartalmazza a normatív hozzájárulások jogcímeit és fajlagos összegeit. Az itt szereplő előirányzatok a következő főbb feladatokhoz kapcsolódnak:

- település-működtetési feladatok,
- közoktatási, közművelődési és közgyűjteményi, valamint sport feladatok,
- esélykiegyenlítést szolgáló feladatok,
- a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások, a szociális intézményi ellátások, gyermekvédelmi szakellátási feladatok.

Normatív kötött felhasználású kiegészítő támogatást állapít meg a törvény a *8. számú melléklet*ben egyes közoktatási feladatok, illetve egyes szociális feladatok ellátásához, továbbá a hivatásos tűzoltóságok és a többcélú kistérségi társulások támogatásához.

A feladatmutatóhoz kötődő normatív hozzájárulásokat és bizonyos, a 8. számú *melléklet*ben szereplő normatív támogatásokat részletesen, önkormányzatonként, többcélú kistérségi társulásonként és jogcímenként az adatszolgáltatásukban szereplő feladatmutatók és mutatószámok alapján a pénzügyminiszter és a önkormányzati miniszter együttes rendeletben teszi közzé a költségvetési törvény hatálybalépését követően, az Áht. rendelkezéseivel összhangban. Ez szükséges a helyi önkormányzatoknak, többcélú kistérségi társulásoknak a költségvetésük megtervezésével kapcsolatos feladataik végrehajtásához, és költségvetésükről külön törvényben szereplő információszolgáltatási kötelezettségük határidőben történő teljesítéséhez. A törvény 16. §-a további felhasználási kötöttséggel járó állami támogatásokat állapít meg. A törvény 5. számú *melléklete* tételesen tartalmazza a helyi önkormányzatok által ellátandó egyes feladatok felhasználási kötöttséggel járó támogatásainak igénybevételei keretszabályait és összegeit.

A helyi önkormányzatok színházi támogatásának jogcímeit és összegeit a 7. számú *melléklet* részletezi. A támogatások túlnyomó része a színházépület működtetéséhez kapcsolódik, emellett pályázati rendszerben részesülhetnek támogatásban az egyéb színházi intézmények.

A helyi önkormányzatok címzett és céltámogatási rendszeréről szóló 1992. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Cct.) szabályai szerint beruházási támogatást vehetnek igénybe a helyi önkormányzatok. Ez a forrása a korábban induló beruházások támogatásának és a 2009. évben céltámogatással induló – egészségügyi gép-műszer beszerzést megvalósító – beruházásoknak.

A helyi önkormányzatok fejlesztési valamint vis maior feladataira biztosított előirányzat decentralizált működés 2009-ban is fennmarad két önálló címet alkotva. Az előirányzat régiónkénti kereteit a törvény 16. számú *melléklete* tartalmazza.

A leghátrányosabb kistérségek felzárkóztatását a regionális fejlesztési tanácsokhoz decentralizált források biztosítják. Az előirányzat régiónkénti kereteit a törvény 16. számú *melléklete* tartalmazza.

A budapesti 4-es – Budapest Kelenföldi pályaudvar-Bosnyák tér közötti – metróvonal megépítésének állami támogatásáról szóló 2005. évi LXVII. törvény szerinti építési feladatokra külön jogcímet állapít meg a törvény.

A törvény e §-a szabályozza, hogy a helyi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások normatív hozzájárulásokról és támogatásokról való lemondásának következtében felszabaduló összeg mely előirányzatokat és milyen sorrendben növeli. Ez biztosítja, hogy a helyi önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat megillető támogatások továbbra is a helyi önkormányzati körben, a legindokoltabb területeken kerüljenek felhasználásra.

Itt kerülnek meghatározásra a közoktatási feladatokat ellátó, központi költségvetési szervként működő felsőoktatási intézmények, valamint a humánszolgáltatásokat ellátó nem állami intézmények fenntartói és a helyi önkormányzatok közötti feladatátadással, -átvétellel összefüggő előirányzat-módosítási szabályok.

## 17. §

E szakasz alapján a törvény 6. számú mellékletében foglalt szabályok szerint kiegészítő támogatásra jogosultak - a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény. 87. §-ának (1) bekezdésével összhangban - az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő települési önkormányzatok, valamint külön törvény alapján a tartósan fizetéképtelen helyi önkormányzatok, illetve mindazon önkormányzatok, amelyek működőképessége az előbbi támogatások mellett sem biztosítható.

## 18. §

Itt kerül meghatározásra, hogy az állami támogatás jogtalan igénybevételéhez kapcsolódó - az Áht.-ban előírt - kamatfizetési kötelezettség számítása szempontjából mely jogcímek, illetve előirányzatok együttes összege vehető figyelembe a 3., 4. és a 8. számú mellékletekből.

## 19. §

A helyi önkormányzatról szóló 1990. évi LXV. törvény alapján a költségvetési törvény e szakasza rendelkezik az önkormányzatok költségvetése és a központi költségvetés között megosztásra kerülő személyi jövedelemadó bevételről.

A törvény szerint a személyi jövedelemadóból a helyi önkormányzatokat - a korábbiakkal azonos arányú - 40%-os részesedés illeti meg. A megosztás részletes szabályait a törvény 4. számú melléklete tartalmazza. E szerint a településre kimutatott személyi jövedelemadó 8%-a illeti meg közvetlenül a települési önkormányzatokat. A további 32% pedig a 3. és 8. számú melléklet egyes jogcímeihez kapcsolódva normatívan, a 4. számú melléklet szerint a megyei önkormányzatokat egységesen, lakosságszám-arányosan és intézményeikben ellátottak után, valamint a települési önkormányzatokat - a bevételeikben meglévő aránytalanságok csökkentését szolgáló - jövedelem-differenciálódás mérséklése címén illeti meg.

A személyi jövedelemadó megosztásával kapcsolatos szabályok a helyi önkormányzatoknál a feladat- és a forráseloszlás összhangját segítik elő. A személyi jövedelemadó megosztása más forrásokkal, különösen a normatív hozzájárulások és támogatások rendszerével együttesen tölti be a helyi önkormányzatok pénzügyi szabályozásának szerepét. Ezért a szabályozórendszer a speciális részösszetevők mellett együttesen, kölcsönhatásban alakítható, illetve értékelhető.

### **Az illetékek és más bevételek szabályozása**

## 20. §

E § határozza meg a beszedett illetékek helyi önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztásának arányát, a megyei jogú várost megillető illetékbevételt, a megyei/fővárosi önkormányzatot megillető illetékbevételek megosztásának arányait, valamint a felmerült kiadások viselésének szabályait.

## **21. §**

Ez a § tartalmazza a gépjárműadó átengedésének arányát, a környezetvédelmi bírságból és a települési önkormányzatok termőföld bérbeadásából származó jövedelem után beszedett adóból, a szabálysértési pénz- és helyszíni bírságok behajtásából való részesedésének arányát.

### **A helyi önkormányzatok pénzellátásának kiegészítő szabályai**

## **22. §**

Az (1) bekezdéshez: a törvény meghatározza azokat a szociális támogatási formákat, amelyekhez a helyi önkormányzatok előleget vehetnek igénybe, éven belüli elszámolási kötelezettséggel.

A (2) bekezdéshez: e szakasz nevesíti azokat a további előirányzatokat, amelyek folyósítása a helyi önkormányzatok részére - az Áht.-ban e körbe soroltakon túlmenően - a nettó finanszírozás keretében történik.

A (3) bekezdéshez: a helyi önkormányzat által egyháznak, illetve kisebbségi önkormányzatnak átadott közoktatási intézmény esetén az önkormányzatot terhelő kiegészítő támogatás igénylésének és elszámolásának szabályát fogalmazza meg. Ugyanez vonatkozik a kötelező feladatát el nem látó helyi önkormányzat terhére, más önkormányzat javára történő kiegészítő támogatásra.

### **B) A társadalombiztosítás és a központi költségvetés kapcsolata**

## **23. §**

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjaival kapcsolatos állami garanciavállalás keretében a központi költségvetés a Ny. Alap és az E. Alap bevételeinek és kiadásainak időbeli eltéréséből fakadó átmeneti pénzügyi hiány esetén, valamint az Alapokat nem terhelő ellátások folyamatos teljesítése érdekében biztosítja a KESZ igénybevételét.

A hitel igénybevétele finanszírozási terv alapján történik. A tervet az adott Alap kezelője a vonatkozó kormányrendeletben foglaltak szerint készíti el.

A felvett hitelt az Alapok a befolyt bevételeikből és az Alapokat nem terhelő ellátások megtérítéseiből soron kívül törlesztik.

## **24. §**

Az E. Alap részére a Kincstár a pénzügyminiszter által jóváhagyott finanszírozási terv alapján részleges, illetve teljes forrást biztosít a közgyógyellátás folyósításához.

A központi költségvetés 2009-ben is teljesít kifizetéseket az egészségügyi intézményeknek e törvényben szabályozottak szerint. E § rendelkezése szerint az E. Alap az összes kiadását meghaladó pénzforgalmi bevételi többlete mértékéig a központi költségvetés javára az év utolsó kincstári napján – a Magyar Államkincstárt a



központi költségvetési kifizetések nagyságáról történő tájékoztatást követően - visszafizetést teljesít.

Az Ny. Alap részére a magánnyugdíj-pénztárba belépők miatti járulékkiesés összegének megtérítése január-november hónapban az előirányzat időarányos mértékéig havonta kincstári átutalás keretében történik. A törvényi feltételek szerinti éves elszámolásra és a fennmaradó különbözet megfizetésére december végén kerül sor.

Az Ny. Alap kiadásainak támogatása jogcím-csoport előirányzat átutalása az Áht. alapján történik. A támogatás átutalása az éves előirányzat 40 százalékának megfelelő összeggel történik márciusban és novemberben. A tárgyév december havi utolsó bevétel beérkezése és az utolsó ellátás kifizetése után a tényleges bevételek és kiadások függvényében kerül sor a fennmaradó összeg átutalására az előirányzat mértékéig.

A javaslat nevesíti az Ny. Alapot megillető „rendvédelmi szervek és a Magyar Honvédség kedvezményes nyugellátásainak kiadásaihoz hozzájárulás” jogcímen a támogatás átutalásának időpontját. Az érintett fejezetek havonta az éves előirányzat havi időarányos mértékének megfelelő összeget kötelesek befizetni az Ny. Alapnak.

## 25. §

A Kincstár a korkedvezmény-biztosítási járulék havi összegének 50 százalékát megtéríti az Ny. Alap részére a 2006. évi CXXI. törvény 30. § (14) bekezdése alapján a XXII. Pénzügyminisztérium fejezet megfelelő előirányzatából. 2009. január hónapban még az előző évi 75 százalékos mérték alapján történik a térítés ugyanezen előirányzatból.

### **C) A központi költségvetés és az elkülönített állami pénzalapok kapcsolata**

## 26. §

Ha az elkülönített állami pénzalapoknál finanszírozási problémák lépnének fel a bevételek és a kiadások eltérő ütemű teljesülése miatt, akkor a Kincstárnak lehetősége van, a pénzügyminiszter egyedi engedélye alapján, az éven belül legfeljebb három hónap időtartamra kamatmentes hitelt nyújtani.

### **D) Az Európai Uniótól érkező agrár- és vidékfejlesztési támogatások és az Európai Unió részére fizetendő cukorágazati hozzájárulás megelőlegezése**

## 27. §

Az Európai Unió költségvetéséből nyújtott agrártámogatásokat (közvetlen termelői és piaci támogatásokat) a közösségi szabályok értelmében a tagállamnak meg kell előlegeznie. Az EMOGÁ-ból finanszírozott vidékfejlesztési támogatások megelőlegezésére abban az esetben van szükség, amennyiben az EU által biztosítandó forrásrész átmenetileg nem áll rendelkezésre. A törvény ennek feltételeit teremti meg azáltal, hogy a Kincstárt felhatalmazza, hogy e célból kamatmentes hitelt nyújtson a

magyarországi kifizető ügynökség (MVH) részére. A hitel felső határát és visszafizetésének szabályait is e rendelkezés részletezi.

Az európai uniós forrásból és ahhoz kapcsolódó központi költségvetési társfinanszírozásból nyújtott agrár- és vidékfejlesztési támogatást (ideértve a közvetlen támogatások központi költségvetés előirányzatából nyújtott nemzeti kiegészítését) a kedvezményezett akkor is igényelheti, ha meg nem fizetett köztartozása van. Ebben az esetben azonban a kedvezményezettet csak a köztartozás megfizetése után megmaradó összeg illeti meg. A meg nem fizetett, lejárt tartozás összegét az MVH a megállapított támogatásból – az Európai Unió költségvetése és a központi költségvetési társfinanszírozás közötti eredeti finanszírozási aránynak megfelelően – levonja és átutalja az adóhatóságnak.

Az Európai Unió költségvetéséből meg nem térülő, a KESZ által megelőlegezett agrár-támogatásokhoz kapcsolódó költségek ill. árfolyam-különbözet fedezetét az ezen § által megjelölt előirányzat teremti meg.

## **28. §**

Az intervenciós felvásárlás finanszírozásának és elszámolásának szabályait tartalmazza. Az Európai Unió által folyósított, az intervenciós felvásárlási ár előfinanszírozásának költségeit kompenzálni hivatott kamattérítés a központi költségvetést illeti.

## **29. §**

Az Európai Unió költségvetését illető cukorágazati hozzájárulás befizetése KESZ-ről történő megelőlegezésének, az erre szolgáló hitel visszafizetésének szabályait tartalmazza.

## Negyedik Fejezet

### A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS ÉS AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEK KAPCSOLATA

#### 30. §

A humánszolgáltatást végző intézményt fenntartó - egyházi jogi személy, társadalmi szervezet, alapítvány, közalapítvány, országos kisebbségi önkormányzat, közhasznú társaság, nonprofit gazdasági társaság, gazdasági társaság és egyéni vállalkozó - a helyi önkormányzatot megillető jogcímenek és feltételek mellett, az itt és külön jogszabályokban rögzített szabályok mellett normatív hozzájárulásban és támogatásban részesül a központi költségvetésből.

Ugyanez a § szabályozza a normatívák ellenőrzésének feltételét, az elszámolások jogszerűségét, a köztartozások kezelésének módját. Új rendelkezés az oktatási miniszter által köthető közoktatási megállapodásokból eredő kötelezettségek korlátozása.

Itt kerülnek megfogalmazásra azok a rendelkezések is, melyek az önkéntes tűzoltóságok állami támogatásait szabályozzák.

#### 31. §

Meghatározza, hogy a 2009. évi 1%-os SZJA rendelkezések a gyermekszegénység elleni program támogatása és a Nemzeti Tehetség Program feladataira fordíthatóak.

#### 32. §

A pártok, valamint azok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványok támogatására rendelkezésre álló összeg elosztása a Párttörvény alapján történik. Itt jelenik meg a nemzeti és etnikai kisebbségi szervezetek támogatása is, melynek felhasználásáról az Országgyűlés kijelölt bizottságainak javaslata alapján dönt.

## **Ötödik Fejezet**

### **ÁLLAMI KEZESSÉG- ÉS GARANCIAVÁLLALÁS, VISZONTGARANCIA-VÁLLALÁS ÉS KEZESI HELYTÁLLÁS**

#### **33. §**

A javaslat az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 33. § (1) bekezdésének megfelelően meghatározza a Kormány által 2009-ben vállalható új egyedi állami kezességek és garanciák mértékét. Rendelkezik továbbá arról, hogy a nemzetközi fejlesztési intézményektől felveendő hitelekhez kapcsolódó állami garanciák nem terhelik az egyedi állami kezességek és garanciák keretét.

A javaslat 2009-ben ez eddigieknél alacsonyabb mértékű egyedi állami kezesség- és garanciavállalásra ad lehetőséget (a 2007. és 2008. évi 150 milliárd forint helyett 100 milliárd forint), mivel az állami kockázatvállalás szempontjából szigorodó Áht. szabályozás és az ESA'95 statisztikai módszertan szerepének megnövekedése folytán e kötelezettségvállalás iránti igény csökkent.

#### **34. §**

A javaslat az Áht. 33/B. § (1) bekezdésének megfelelően meghatározza a Kormány által vállalható kiállítási garanciák és viszontgaranciák 2009. évi együttes állományát. A kiállítási garancia-keret a jelenlegi összeg kétszeresére (150 milliárd forintról 300 milliárd forintra) emelkedik, ez azonban nem jelent 2009 során folyamatosan ilyen jelentős mértékű állami kötelezettségvállalást. A keret kihasználtsága többnyire alacsony lesz, - az árfolyamtól függően – 80-90%-os keretkihasználtság mindössze két hónapban várható.

#### **35. §**

A javaslat rendelkezik az MFB Zrt. forrásszerzésének, az általa nyújtott garanciáknak és hiteleknek állami kezességvállalással biztosított összegéről, valamint az MFB Zrt.-nek nyújtandó árfolyam-fedezeti megállapodás állományának felső határáról. A keretek megegyeznek a 2008. évi mértékkal, kivéve az árfolyam-fedezeti megállapodás keretösszegét, mely összeg 2009-ben 200 milliárd forinttal nő, tekintettel a kormány új programjaira, illetve a kedvezményes finanszírozású nagyprojektekre.

#### **36. §**

A javaslat rendelkezik az egyedi állami kezességekre és garanciákra, a nemzetközi fejlesztési intézményekkel szembeni állami garanciákra, valamint az MFB Zrt. hitelnyújtásaihoz és kezességvállalásaihoz kapcsolódó állami kezességekre vonatkozó kezességvállalási díj megállapításának keretéről és a díj elengedésének lehetőségéről. A kezességvállalási díj a korábbi években meghatározott összeggel egyezik meg 2009-ben is.

### **37. §**

A törvényjavaslat a Magyar Export-Import Bank Zrt. forrásszerzésének és vállalható garanciaügyleteinek, valamint a Magyar Exporthitel Biztosító Zrt. által vállalt, nem piacképes biztosítások állományának összegéről rendelkezik. A keretek részben magasabbak az ideinél, részben megegyeznek a 2008. évi mértékkel. Az export területén várható növekedés indokolja a Magyar Export-Import Bank forrásszerzésére vonatkozó keret növelését. A Magyar Exporthitel Biztosító Zrt. által vállalható, nem piacképes biztosítások állományának felső határa 2009. évben 450 milliárd forintra emelkedik, amely elősegíti a kormány külgazdaság-politikájának érvényesülését.

### **38. §**

A javaslat a Garantiqa Hitelgarancia Zrt. által vállalható készfizető kezesség feltételeit és összegét határozza meg. A kezességvállalási keret az előző év összegével azonos. A szabályozás lehetővé teszi a piaci igényekhez történő rugalmas alkalmazkodást.

### **39. §**

A törvényjavaslat az Agrár-Vállalkozási Hitelgarancia Alapítvány által vállalható készfizető kezesség feltételeit és összegét, valamint a költségvetési viszontgarancia mértékét határozza meg. Az Alapítvány által vállalható készfizető kezesség állományát a 2008. évvel azonos összegben indokolt megállapítani, a 120 milliárd forintos keret elegendő az Alapítvány tevékenységéhez. A viszontgaranciával vállalt kezességek a hitelintézetek, pénzügyi vállalkozások hitel,- bankgarancia,- lízing- és faktoring szerződéseire egyaránt kiterjednek.

### **40. §**

A javaslat a diákhitelezési rendszer finanszírozását biztosító kezességvállalásról rendelkezik.

### **41. §**

A kezességbeváltásokat előirányzat hiányában is ki kell fizetni, a javaslat a be nem tervezett, de esetleg felmerülő kifizetések jogcíméről rendelkezik. Jelenleg ismert érdemi egyedi kezességvállalási igény hiányában a törvényjavaslat nem számszerűsíti az elengedett kezességvállalási díjak és az Államadósság Kezelő Központ Zrt.-nek a kezességgel biztosított hitelfelvétel előkészítésében való közreműködéséért járó díj várható összegét. Ezeket az Áht. alapján el kell számolni kiadásként, a javaslat ennek lehetőségét teremti meg.

## 42. §

A 2008. évi költségvetési törvény rendelkezett a Magyar Vállalkozásfinanszírozási Zrt. EU-s források terhére történő kezességvállalásához kapcsolódó – az EU-s források mértékéig terjedő – állami viszontgarancia vállalásáról. A törvényjavaslat a társaság által vállalható kezességállomány mértékét határozza meg, mégpedig a 2008. évben meghatározott összeggel azonos mértékben.

## Hatodik Fejezet

### A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

#### Az Országgyűlés kizárólagos hatásköre

## 43. §

Az Országgyűlés annak biztosítására, hogy egyes kiemelten fontos feladatok a döntésének megfelelő mértékű támogatásban részesüljenek, – függetlenül az év közben esetleg felmerülő kényszerektől, törekvésektől – fenntartja az előirányzatok megváltoztatásának jogát a pártok, nemzeti és etnikai kisebbségi szervezetek és országos kisebbségi önkormányzatok működési támogatása, valamint az egyházak egyes támogatásai tekintetében.

Rögzíti továbbá, hogy az I-VI., a VIII., a XXX. és a XXXIII. fejezetek kiadási és bevételi előirányzatának főösszegei, valamint az egyházi szja 1% felajánlások és kiegészítésük, továbbá az egyházi fejlesztések, rekonstrukciók támogatását tartalmazó előirányzatok csak az Országgyűlés hatáskörében csökkenthetők az Áht. 46. §-ában rögzített veszélyhelyzet kivételével, vagy ha e fejezetek kezdeményeznek átcsoportosítást.

#### A központi költségvetés előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül teljesülő kiadásai és bevételei

## 44. §

A javaslat *14. számú mellékletében* jelennek meg azok az előirányzatok, melyek teljesülése külön szabályozás nélkül is eltérhet az előirányzattól. Az előirányzat túllépés automatikusan is bekövetkezhet anélkül, hogy a fejezetgazdának szabályozási feladata lenne. A melléklet tartalmazza még a Kormány és a pénzügyminiszter engedélyével túlléphető előirányzatokat is.

## 45. §

Az APEH teljesítményének növelése érdekében érdekeltségi jutalom fizethető, s a többletteljesítménnyel összefüggésben felmerülő dologi és felhalmozási, fejlesztési többletkiadások finanszírozásához szükséges fedezet biztosítása a ténylegesen teljesülő többletbevételből kerül sor.

#### 46. §

A Vám- és Pénzügyőrség teljesítményének növelése érdekében érdekeltségi jutalom fizethető, s a többletteljesítménnyel összefüggésben felmerülő dologi és felhalmozási, fejlesztési többletkiadások finanszírozásához szükséges fedezet biztosítása a ténylegesen teljesülő többletbevételből kerül sor.

#### 47. §

E § külön szabályokat fogalmaz meg az Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség és a Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság érdekeltségi rendszerére.

#### 48. §

Ezen § külön szabályokat fogalmaz meg a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi területi szervek érdekeltségi rendszerére.

### **A Kormány, a pénzügyminiszter és a fejezet felügyeletét ellátó szervek vezetőinek különleges jogosítványai**

#### 49. §

Ez a § a fejezeteken belüli átcsoportosításra ad felhatalmazást.

Az Alkotmánybíróság határozata alapján módosult a pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványok finanszírozási rendje. A tartalék előirányzat átcsoportosítása évközi intézkedést igényel. A Kormány új előirányzatot hoz létre a MIÉP-Jobbik a harmadik út párt alapítványa részére.

A költségvetés céltartalékának átcsoportosítására hatalmazza fel a pénzügyminisztert. Az intézkedés felmérésen alapul.

A rendelkezés a folyamatos finanszírozás érdekében ad felhatalmazást az önkormányzati miniszternek a pénzügyminiszter előzetes egyetértésével a megjelölt előirányzatok közötti átcsoportosításra, valamint ennek során és más fejezetekből történő átcsoportosítás esetén új előirányzat létrehozására.

Az agrárigazgatás körébe tartozó intézményi előirányzatok közötti átcsoportosítási lehetőség megteremtésével lehetővé válik az agrárigazgatásban bekövetkező intézményi, személyi és létszámot érintő változásokhoz történő rugalmas költségvetési alkalmazkodás. Egyes, kizárólag központi költségvetési forrásból finanszírozott agrártámogatások előirányzatai közötti átcsoportosítási lehetőséget szintén ezen § biztosítja, mellyel lehetővé válik a 2009-ben felmerülő, előre nem látható körülményekhez, agrárgazdasági helyzethez történő költségvetési adaptáció.

A biztonsági környezetben bekövetkező változásokhoz, és a NATO által megfogalmazott új elvárásokhoz való operatív alkalmazkodást biztosítja a felhatalmazás.

Az évközben létrejövő előirányzatnál is szükséges felhatalmazást adni a szaktárcának a felhasználási szabályok megalkotására.

Az előirányzatnak a minisztériumok közötti felhasználását biztosítja a felhatalmazás.

A nemzeti fejlesztési és gazdasági miniszternek adott felhatalmazás a Vásárhelyi Terv továbbfejlesztése program keretében lemondás útján felszabaduló forrás átcsoportosítására ad lehetőséget a régiónkénti keret megváltoztatása nélkül.

Az átcsoportosításra való felhatalmazás indoka, hogy a Forma-1 Magyar Nagydíj támogatásán felül esetlegesen megmaradó összeg átcsoportosításra kerülhessen az utánpótlás-nevelési feladatokra, illetve az átcsoportosítás, – amennyiben az szükséges – a PPP konstrukcióban épülő sportlétesítményekre is további forráslehetőséget biztosít.

A nem állami felsőoktatási intézmények államilag finanszírozott (nem hitéleti) képzésének együttes támogatási előirányzata jól tervezhető, megoszlása ugyanakkor a tárgyévi korrekcióval módosulhat. Ez előirányzat-átcsoportosítást tesz szükségessé, melyet - az Áht. általános szabályától történő eltérésként - a felhatalmazás tesz lehetővé.

A hagyományos és PPP konstrukcióban megvalósuló beruházások év közbeni, tervezettől eltérő üteme esetére a tényleges jogosultsághoz igazodóan az oktatási és kulturális miniszter részére ad felhatalmazást az e bekezdésben megjelölt előirányzatok egymás közötti átcsoportosítására.

Az Éhvt. alapján a kiotói egységekkel kapcsolatos vagyonekezelési feladatokat a környezetvédelmi és vízügyi miniszter látja el és nemzetközi megállapodások keretében bonyolítja az egységek értékesítését. A bevételek Éhvt. szerinti felhasználásáról a KvVM gondoskodik, a felhasználás megkezdése előtti kormányegyetértést követően.

A KEOP Derogációs projektek kamattámogatása az uniós kohéziós környezetvédelmi projektek nem elszámolható, jövedelemtermelő részéhez szükséges saját forrás előteremtését segíti elő. Amennyiben a projektek szakaszos előrehaladása során az önkormányzatok nem tudják felhasználni az előirányzat támogatási keretét, indokolt lehetőséget teremteni az átcsoportosításra az önkormányzati fejezetben szereplő önkormányzatok és jogi személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatai saját forrás kiegészítésének támogatása jogcímre.

A befektetés-ösztönzési tevékenység során számos esetben jelentkezik olyan igény, amely egy tervezett befektetés kapcsán létrejövő vállalkozás telephelye közelében vagy szállítási útvonalán valamely – egyébként állami felelősségi körbe tartozó – közúti infrastrukturális létesítmény megépítésére irányul. A törvény ezen rendelkezése jogcímet teremt arra, hogy az állami közúti infrastrukturális létesítmény megépítéséhez szükséges forrás átcsoportosításra kerülhessen a Beruházás-ösztönzési cél-előirányzathoz az Útpénztár előirányzat javára annak érdekében, hogy a létesítmény megépítésének finanszírozása a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően történjék.

A döntően saját bevételből gazdálkodó központi költségvetési szerveknél átcsoportosítási lehetőséget biztosít a személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok javára, ha a 2009. évi bérpolitikai intézkedések következtében a jóváhagyott előirányzat növelése indokolt.

A § az államfői és a kormányfői protokoll előirányzata egymás közötti átcsoportosítására ad felhatalmazást.

Az önkormányzatok által szervezett közcélú munkához az év folyamán – az időarányos szükségleteknek megfelelően – a Munkaerőpiaci Alapból szükséges többletforrást biztosítani. Az ehhez szükséges felhatalmazást tartalmazza a javaslat.



A rendelkezés megteremti annak a lehetőségét, hogy a nemzeti fejlesztési és gazdasági miniszter az Áht. szerint meghatározott költségvetési keretszámokon belül a Decentralizált területfejlesztési programok jogcímcsoport esetében tárgyéven túli kötelezettséget vállaljon a regionális területfejlesztési programok megvalósítása érdekében.

A központi közigazgatásban a juttatási, javadalmazási rendszerek folyamatos korszerűsítési igénye megkívánja, hogy indokolt esetben a Kormány év közben is átcsoportosítással, vagyis többletforrás bevonása nélkül korrekciót hajthasson végre a minisztériumok (ide értve a Miniszterelnöki Hivatalt is) személyi juttatási és a hozzá tartozó járulék előirányzatán.

Az egyházi szja 1% felajánlások és kiegészítésük fizetendő összege 2009. évtől a felajánlás évében tett nyilatkozatok összegének duplája. Tervezéskor a felajánlás évében augusztus 31-én ismert adatok használhatóak, az év hátralévő részében rendezett felajánlások nem tervezhetőek. Ez utóbbi részösszeg miatt az előirányzat hiányát tárgyévben pótolni szükséges.

## 50. §

A stabilitási és a zárolt fejezeti egyensúlyi tartalék funkciója a gazdasági folyamatok, a megtervezett kiadások és a bevételek alakulásának függvényében mozgástér biztosítása a Kormánynak. A stabilitási tartalék 2009. évben túlléphető. A túllépés mértéke ugyanakkor behatárolt, annak összege – együttes feltételként – nem haladhatja meg sem a zárolt fejezeti egyensúlyi tartalék, sem a központi költségvetés és az alapok főbb adó- és járulék bevételi előirányzatai együttes túlteljesülésének a többletbevételekkel összefüggő államháztartási többletkiadásokkal csökkentett mértékét.

## 51. §

A költségvetés szerkezeti rendjének megfelelően jóváhagyásra kerülő, egyes előirányzatok feletti rendelkezési jog nem minden esetben esik egybe a fejezetért felelős vezető jog- és hatáskörével. A törvényhely célja a hatáskörök pontos – az általánostól eltérő – meghatározása.

## 52. §

A § meghatározza azokat a kereteket, melyekre 2009-ben a szakmailag felelős minisztériumok, költségvetési szervek az Európai Unió által társfinanszírozott programok keretében kötelezettséget vállalhatnak. A rendelkezés megteremti annak a lehetőségét, hogy a 2007-2013. közötti időszak folytatódó programjaiból rendelkezésre álló források lekötésével biztosítva legyen az európai uniós pénzeszközök maradéktalan felhasználása. Az EU pénzügyi kerettervén túli időszakra csak azzal a feltétellel teszi lehetővé a § a kötelezettségvállalást, ha a pénzügyi teljesítés forrása az EU következő pénzügyi keretterveiben is rendelkezésre fog állni.

## Hetedik Fejezet

### A KÖLTSÉGVETÉSSEL KAPCSOLATOS VEGYES ÉS ÁTMENETI RENDELKEZÉSEK

#### 53. §

A Tbj. 24. §-ának (2) bekezdése szerint a járulékfizetési felső határ naptári napi összegét évente a Magyar Köztársaság költségvetéséről szóló törvény állapítja meg. A jogszabály e törvényi előírást teljesíti.

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 62. §-a határozza meg a nyugdíjmelés számításánál alkalmazott módszert. A § rögzíti, hogy milyen mértékű nettó átlagkereset- és fogyasztói árnövekedés alapján kell a 2009. évi nyugdíjmelést végrehajtani.

#### 54. §

A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény 43. § (1) bekezdése szerint az illetményalapot a közszolgálati érdekegyeztetés keretében kialakított állásfoglalás figyelembevételével évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

#### 55. §

A Kjt. szerint a fizetési osztályok első fizetési fokozatához tartozó illetmény garantált összegét, valamint a növekvő számú fizetési fokozatokhoz tartozó – az első fizetési fokozat garantált illetményére épülő – legkisebb szorzószámokat, továbbá az illetménypótlék számításának alapját (pótlékalap) az éves költségvetési törvény állapítja meg.

Az Áht. 93/A. §-ának értelmében az ösztönző bérkeret mértékét a mindenkori éves költségvetési törvény állapítja meg. A mérték vetítési alapja a keresetbe tartozó juttatások előző évi bázis előírányzata, mértéke változatlanul 2%.

#### 56. §

A bírák jogállásáról és javadalmazásáról, valamint az ügyészségi szolgálati viszonyról és az ügyészségi adatkezelésről szóló törvények értelmében a legalacsonyabb bírói/ügyészi alapilletményt (1. fizetési fokozat) évenként az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg.

Meghatározza a törvény továbbá a jogi segítségnyújtásról szóló törvény alapján a jogi segítői, az ügyvédekről szóló törvény alapján a kirendelt ügyvédi óradíj mértékét.

#### 57. §

A Gyv. tv. – hasonlóan más törvényekhez – rendelkezik arról, hogy a költségvetési törvényben kell különböző díjakat meghatározni (nevelőszülői díj, lakásfenntartási díj). A § ennek az előírásnak tesz eleget.

## **58. §**

Az (1) bekezdés: a Közokt. tv. 118. §-ának (10) bekezdésében meghatározott, kiemelt munkavégzésért járó kereset-kiegészítés számítási alapját határozza meg.

A (2) bekezdés: a Közokt. tv. 19. §-ának (6) bekezdésében meghatározott pedagógusok szakkönyvvásárlásához kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

## **59. §**

A § rendelkezik a különböző jogszabályokban meghatározott életjáradékok 2009-es összegének meghatározásáról: részben a már korábban megállapított életjáradékok március 1-jétől történő emeléséről, részben pedig az ezt követően megállapításra kerülő életjáradékok az előző évben megvalósult átlagos nyugdíjemelés százalékos mértékében növelt összegű megállapításáról.

## **60. §**

A Szocvtv. 50/A. §-ának (8)-(9) bekezdései szerint az éves költségvetési törvényben kell meghatározni a közgyógyellátottak egyéni gyógyszerkeretét és az eseti keret összegét.

## **61. §**

A rendelkezés a műsorterjesztési költségekhez igazodó, a médiatörvényben előírt támogatás közvetlen folyósításának, valamint a támogatás alapján keletkező áfa-visszatérítési kötelezettség rendezésének szabályait rögzíti.

## **62. §**

A Paksi Atomerőműnek a Központi Nukleáris Pénzügyi Alapba történő befizetési kötelezettségét állapítja meg a törvényhely.

## **63. §**

A rendelkezés külön mellékletben foglalja össze a regionális fejlesztési tanácsok döntési körébe tartozó decentralizált programok és önkormányzati fejlesztési támogatások régiónkénti összegeit, továbbá felhatalmazást ad a Kormánynak, hogy a decentralizált fejlesztési programok támogatási feltételeit rendeletben szabályozza. A § meghatározza azon előirányzatokat, melyek a regionális területfejlesztési programok és a központi területfejlesztési program megvalósítását szolgálják.

A § szabályozza az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek értékesítéséből származó bevétel felhasználását is.

## **64. §**

A Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium fejezetben a vállalkozások rendelkezésére álló központi költségvetési előirányzatok fejlesztési és folyó termelés finanszírozását szolgáló támogatásai az újonnan meghirdetésre kerülő támogatási jogcímek mellett fedezetet nyújtanak a korábbi évekről áthúzódó kötelezettségvállalások teljesítésére is.

## ***MÁSODIK RÉSZ***

### ***AZ ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOK KÖLTSÉGVETÉSÉVEL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK***

## **65. §**

Az elkülönített állami pénzalapok bevételeit és kiadásait tartalmazó melléklet jóváhagyásáról rendelkezik, valamint utal *14. számú mellékletre*, amely felsorolja azokat az előirányzatokat, amelyek előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül túlteljesülhetnek. A § rögzíti még a Munkaerőpiaci Alap központi költségvetésbe teljesítendő befizetéseinek összegét, illetve rendelkezik arról, hogy milyen esetben kell többletbefizetést teljesíteni. A § rögzíti még a Társadalmi megújulás Operatív Program Munkaerőpiaci Alapra háruló hazai társfinanszírozásának mértékét.

## ***HARMADIK RÉSZ***

### ***A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAINAK 2009. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSE***

## **Első Fejezet**

### **A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KIADÁSAINAK ÉS BEVÉTELEINEK FŐÖSSZEGE, EGYENLEGE**

## **66. §**

A § meghatározza a társadalombiztosítási alrendszer főösszegeit és egyenlegét. A törvényjavaslat *13. számú melléklete* a társadalombiztosítási alrendszer összevont kiadásait és bevételeit tartalmazza.

## **Második Fejezet**

### **A NYUGDÍJBIZTOSÍTÁSI ALAP KÖLTSÉGVETÉSE**

#### **67. §**

A § meghatározza az Ny. Alap főösszegeit és egyenlegét. A kiadások és bevételek címek, alcímek, jogcím-csoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti részletezését a törvényjavaslat *11. számú melléklete* tartalmazza.

## **Harmadik Fejezet**

### **AZ EGÉSZSÉGBIZTOSÍTÁSI ALAP KÖLTSÉGVETÉSE**

#### **68. §**

A § meghatározza az E. Alap főösszegeit és egyenlegét. A kiadások és bevételek címek, alcímek, jogcímcsoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti részletezését a törvényjavaslat *12. számú melléklete* tartalmazza.

## **Negyedik Fejezet**

### **A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSÁVAL, AZ EGYES ELŐIRÁNYZATOK MEGÁLLAPÍTÁSÁVAL, TELJESÍTÉSÉVEL, ILLETŐLEG FELHASZNÁLÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK**

#### **Előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül teljesülő kiadások**

#### **69. §**

Az Ny. Alap és az E. Alap kiadási előirányzatai közül a törvényjavaslat *14. számú melléklete* tartalmazza azokat, amelyek esetében a teljesítés külön szabályozott módosítás nélkül is eltérhet az előirányzattól.

**A Kormány, az egészségügyi miniszter, a szociális és munkaügyi miniszter, a pénzügyminiszter és az Alapok kezelőinek különleges jogosítványai**

#### **70. §**

Az (1) bekezdés felhatalmazást ad a Kormány részére a gyógyító-megelőző ellátás-, a gyógyszer támogatás- és a gyógyászati segédeszköz jogcímcsoportok közötti átcsoportosítás végrehajtására.

A (2) bekezdés szerint felhatalmazást kap a Kormány a gyógyító-megelőző ellátás jogcímcsoport 1-18. jogcímei előirányzatainak a megemelésére.

A (3) bekezdés felhatalmazást ad a Kormány részére a gyógyszer támogatás céltartalék előirányzatának megemelésére és a gyógyszer támogatás jogcímcsoport jogcímeire történő átcsoportosításra.

## 71. §

Az (1) bekezdés felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy a pénzügyminiszter egyetértésével évközben átcsoportosítást hajtson végre a gyógyító-megelőző ellátás jogcím-csoport meghatározott jogcímei, a gyógyászati segédeszköz támogatás jogcímcsoport jogcímei, valamint a gyógyszer támogatás jogcímcsoport 1. és 2. jogcímei között.

A (2) bekezdésben a szociális és munkaügyi miniszter felhatalmazást kap - a nyugellátások évközi emelésével, a tizenharmadik havi nyugdíj kifizetésével, valamint a nyugdíjak korrekciós célú emelésével kapcsolatos többletfeladatok végrehajtásával összefüggésben - az Ny. Alap fejezetnél az érintett alcímek kiadási előirányzatai tételes elszámolás alapján történő túlteljesülésének engedélyezésére.

A (3) bekezdés felhatalmazást ad a szociális és munkaügyi miniszter és az egészségügyi miniszter részére, hogy az Alapok kezelői javaslatára a nyugellátásoknál és az E. Alap pénzbeli ellátásainál meghatározott méltányossági keretösszegek között átcsoportosítson.

A (4) bekezdés felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy engedélyezze az E. Alap működési kiadásainak meghatározott mértékű túllépését a baleseti és egyéb kártérítési megtérítések, a kifizetések visszatérítése és az egészségügyi szolgáltatók visszafizetése címen az E. Alapnál jelentkező bevételek keletkezése esetén.

Az (5) bekezdés felhatalmazást ad az alapok kezelőinek, hogy meghatározott esetekben a fejezet felügyeletét ellátó szerv hatáskörében eljáró miniszterek kötelezettségét és jogát gyakorolják.

### **A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetése egyes előirányzatainak felhasználásával kapcsolatos rendelkezések**

## 72. §

Az (1) bekezdés felhatalmazza az egészségügyi minisztert, hogy a pénzügyminiszter egyetértése esetén a gyógyszer támogatás céltartalékot a folyamatos gyógyszerellátást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések és egyéb gyógyszerforgalmazással kapcsolatos bevételi jogcím előirányzaton elszámolt bevételek mértékéig évközben átcsoportosítsa a gyógyszer támogatás jogcímcsoport jogcímeire.

A (2) bekezdés felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy a pénzügyminiszter egyetértése esetén a gyógyszer támogatás kiadási jogcím előirányzatát évközben megemelje a folyamatos gyógyszerellátást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések és egyéb gyógyszerforgalmazással kapcsolatos bevételi jogcím bevételi előirányzatán felül jelentkező többlet összegével.

### 73. §

A § rendelkezik az E. Alap természetbeni ellátási kiadási előirányzatai esetében (gyógyító-megelőző ellátás, gyógyszer támogatás, gyógyászati segédeszköz támogatás) az évközi előirányzat túllépés engedélyezési szabályairól.

### 74. §

A gyógyító-megelőző ellátásból finanszírozott költségvetési egészségügyi intézmények tekintetében a központi költségvetés megfelelő előirányzatai együttesen 27 000,0 millió forintot tartalmaznak a Kormány bérszabályozási intézkedései végrehajtásának fedezetéül.

A törvény felhatalmazza az OEP-et, hogy a Kormány bérszabályozási intézkedéseire tekintettel előleget folyósítson a költségvetési egészségügyi intézmények kérelme alapján, amelyet a központi költségvetési előirányzatok terhére történő kincstári utalást követő hónapban köteles visszavonni.

### 75. §

A § a gyógyító-megelőző ellátás és a gyógyászati segédeszköz jogcímcsoport tartalmát határozza meg.

### 76. §

Az (1) bekezdésben a törvény a méltányossági alapon megállapításra kerülő nyugellátás, a méltányossági nyugdíjmelés és az egyszeri segély keretösszegét határozza meg.

A (2) bekezdés meghatározza azokat a keretösszegeket, amelyeken belül az OEP főigazgatója különös méltánylást érdemlő körülmények esetén méltányossági ellátást engedélyezhet a táppénz, a terhességi-gyermekágyi segély, a gyermekgondozási díj, a gyógyító-megelőző ellátás, a gyógyszer támogatás és a gyógyászati segédeszköz támogatás előirányzatok terhére.

### 77. §

Az (1) bekezdésben a törvény biztosítja az E. Alap egyéb kiadásai terhére, az Egészségbiztosítási Felügyeletnek jogszabály alapján történő felügyeleti díj kifizetését.

A (2) bekezdés szerint az OEP az éves előirányzat havi időarányos mértékének megfelelően teljesít utalást a gyermekgondozási díjban részesülők utáni nyugdíjbiztosítási járulék címen átadott pénzeszköz jogcím előirányzat terhére minden hónap 15-éig az Ny. Alap részére.

## **ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK**

### **78. §**

Hatályba léptető rendelkezés.

### **79. §**

Felhatalmazó rendelkezések.

### **80. §**

A törvény szerint az üzemben tartási díj havi 967 forint. A Kormány a fizetési kötelezettséget - a Médiatv. 80. § (3) bekezdése szerinti kötelezettségek, vagyis a vendéglátó-ipari (szállodaipari) egységben, más kereskedelmi egységben vagy nyilvános területen működtetett készülékek után fizetendő díj összege 60%-ának kivételével - átvállalja.

### **81. §**

Egyes uniós támogatások esetében a programok megvalósításának időpontja nem határozható meg egyértelműen. Ennek megfelelően előfordulhat, hogy valamely fejezet előre nem tervezett uniós forrást használ fel. A § megteremti a pótlólagosan szükséges hazai társfinanszírozás biztosításának lehetőségét.

### **82. §**

A § biztosítja annak lehetőségét, hogy az európai uniós tagsághoz kapcsolódó támogatások maradéktalan felhasználása érdekében, a tervezett támogatási előirányzatot meghaladó összegű, pótlólagosan szükséges társfinanszírozás átcsoportosítással biztosítható legyen. Abban az esetben, ha az Európai Unió által biztosított forrás valamilyen okból nem áll rendelkezésre, e § alapján fejezeten belüli átcsoportosítással a likviditási probléma orvosolható. Az európai uniós forrás megérkezését követően az átcsoportosítással érintett előirányzatokra az átcsoportosított összeget szükség szerint vissza kell pótolni.

### **83. §**

Az Európai Unió utófinanszírozási és utólagos elszámolási szabályainak alkalmazásából eredően egyes uniós támogatások csak a felhasználást követően, jelentős késéssel kerülnek átutalásra hazánk részére. Mivel ezen támogatások hazai költségvetési forrásból már megelőlegezésre, kifizetésre kerültek, a jogszabályhely megteremti a lehetőségét annak, hogy az uniós térítés elszámolására a központi költségvetés bevételeként sor kerülhessen. Ugyanezt az elszámolási technikát írja elő a § a 2008-ban záruló programok pénzügyi zárását követő, 2009. évi uniós térítésekre.



#### **84. §**

Az európai uniós források felhasználásának elősegítése, folyamatosságának biztosítása érdekében ez a rendelkezés megteremti a lehetőségét annak, hogy a 2007-2013. között Magyarország rendelkezésére álló strukturális és kohéziós illetve vidékfejlesztési források felhasználási szabályaihoz illeszkedő programok, projektek finanszírozhatóak legyenek ezen források terhére akkor is, amennyiben azok támogathatóságáról még az I. Nemzeti Fejlesztési Terv (NFT) illetve I. Nemzeti Vidékfejlesztési Terv (NVT) alapján született döntés. Az NFT illetve NVT forrásainak kimerítése így nem lehet akadály a már támogatandónak ítélt programok, projektek sikeres, az Új Magyarország Fejlesztési Terv illetve Új Magyarország Vidékfejlesztési Program forrásaiból történő végrehajtásának.

#### **85. §**

A Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.-nek (NIF Zrt.) európai uniós forrásból és ahhoz kapcsolódó központi költségvetési társfinanszírozásból nyújtott támogatások megelőlegezésére abban az esetben van szükség, amennyiben ezen támogatások átutalásának jogszabályban foglalt és technikailag teljesíthető határideje hosszabb, mint az általános forgalmi adó befizetésére vonatkozó határidő, és így az általános forgalmi adó fedezetéül szolgáló likvid forrás átmenetileg nem áll rendelkezésre. A törvény ennek feltételeit teremti meg azáltal, hogy a Kincstárt felhatalmazza, hogy e célból kamatmentes hitelt nyújtson a NIF Zrt. részére. A hitelnyújtás további feltételeit és visszafizetésének szabályait szintén e rendelkezés határozza meg.

#### **86. §**

A rendelkezés a 2009. évre vonatkozó közbeszerzési értékhatárokat állapítja meg.

#### **87. §**

A kötelezettségvállalási keretösszeg meghatározása.

#### **88. §**

A javaslat az MFB Zrt. kamattámogatásos programjainak keretösszegét állapítja meg. Az MFB Zrt. által saját kockázatra nyújtott azon hitelek állománya, amelyekhez a Kormány határozatában forrás- és eszközoldali kamattámogatást biztosít, a 2009. év folyamán a 2008. évi 300 milliárd forintról 500 milliárd forintra emelkedhet, amennyiben a Kormány – a banki hiteltermékek kínálatának növelésével – a gazdaságot beruházásokkal kívánja élénkíteni.

## 89. §

Az Országgyűlés a Magyar Köztársaság 2000. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 2001. évi LXXV. törvény 24. § (3) bekezdésében 2001. december 31-ig elengedte az Altek Téglá és Cserépipari Kft-vel szemben állami kölcsön nyújtásából eredő állami követelés tőkeösszegét. Az akkori normaszöveg nem rendelkezett egyértelműen a járulékos költségek elengedéséről, így az állami kölcsöntartozáshoz kapcsolódó kamatok (szerződéses, késedelmi és büntető kamatok) továbbra is szerepelnek az állam követeléseinek között. A társaság – talpon maradása érdekében – kéri e követelések elengedését is. Tekintve, hogy már a 2001. évi elengedés során is vélhetően a társaság teljes mentesítése volt a jogalkotó célja, a törvényjavaslat kimondja az Altek Kft. állami kölcsönrel összefüggő teljes tartozásának törlését. Az Áht. 14. §-a szerint a követelés-elengedést kiadásként és bevételként is el kell számolni. A XXII. PM fejezet 32. címén szereplő kiadási előirányzat, és a XLI. fejezetben szereplő bevételi előirányzat jelenleg csak a szerződéses kamat összegét (6,4 millió forint) tartalmazza, mivel a 2008. december 31-i tételek pontos összege a késedelmi kamat változó mértéke miatt előre pontosan nem határozható meg. A javaslat ezért lehetővé teszi a 2008. év végén majd fennálló késedelmi és büntető kamat összegével (kb. 10 millió forint) a kiadási előirányzat túllépését. E követelés-elengedés formájában megvalósuló állami támogatás odaítélésének jogi dokumentuma a költségvetési törvény, így a vonatkozó szabályok szerint itt kell feltüntetni a támogatás formáját és jogalapját/jogi feltételeit is.

2005 júniusában a magyar és az etióp kormány megállapodott arról, hogy a magyar kormány elengedi az etióp fél 7 435 912,02 dollár értékű teljes tartozását, az etióp fél pedig kötelezte magát, hogy a tartozás értékének 10 százaléka mértékig különféle fejlesztési projektek megvalósításához magyar termékeket és szolgáltatásokat vásárol. Az ehhez szükséges összeget (743 000 dollár) elkülönített számlán kellett az etióp félnek elhelyeznie.

2007 decemberében az etióp fél a számlát megnyitotta. Magyarország és Etiópia képviselői 2008. év közepén kiegészítő Jegyzőkönyvet írtak alá, melyben rögzítették, hogy a projekt befejezésére, s így az adósságból elkülönített rész segélyezési célra történő teljes körű felhasználására 2008. október végéig sor kerül, ami a pénzügyi elszámolások lezárását is lehetővé teszi még a 2008. év végéig. Ennek következtében az ügylet költségvetési elszámolására 2009. év folyamán kerülhet sor.

## 90. §

A rendelkezés a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény értelmében a gyártási költségvetési értékhatárokat az éves költségvetési törvény állapítja meg.