

11. cím Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok

A cím alcímként négy országos hatáskörű szerv, a Nemzetbiztonsági Hivatal, az Információs Hivatal, a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat (a továbbiakban együtt: Szolgálatok) és a Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ (továbbiakban: Központ) 2009. évi költségvetését tartalmazza. A Szolgálatok a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény alapján, a Központ pedig a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény felhatalmazása alapján a Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központról szóló 305/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet szerint végzi tevékenységét. A Szolgálatok törvényben meghatározott hatáskörükben a feladataikat speciális eszközrendszereikkel végzik, védve a Magyar Köztársaság érdekeit, így különösen az ország szuverenitását, belső alkotmányos rendjét, ellátják a hatáskörükbe tartozó államhatalmi és kormányzati szervek és személyek védelmét, végzik a feladatkörükbe utalt bűncselekmények felderítését. A Központ a szervezett bűnözés elleni hatékony fellépés érdekében adatok gyűjtésével, azok értékelésével és felhasználásával, valamint az ellenőrzésének koordinációjával látja el a szervezett bűnözés megelőzésének, megszakításának, felderítése elősegítésének feladatát.

A Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok cím felett a fejezet felügyeletét a polgári nemzetbiztonsági szolgálatokat irányító miniszter gyakorolja.

A Szolgálatok és a Központ 2009. évi költségvetése, valamint a költségvetés indoklása a 32/2004. (III. 2) Korm. rendelet 11.§ (1) bekezdésére is figyelemmel készült, ezért a költségvetési törvényben alcímenként (hivatalonként) a kiemelt előirányzatok szerepelnek.

A költségvetési javaslat a fejezet kiadásait 2009-ben 36.277,3 millió forinttal, bevételeit 271,8 millió forinttal, költségvetési támogatását 36.005,5 millió forinttal tartalmazza. Az előirányzatok a lakástámogatást is magukban foglalják.

A Szolgálatok és a Központ előirányzatai a 2008. évi költségvetési törvény szerinti eredeti előirányzatokból, a csökkentéseket és többleteket is tartalmazó báziskorrekciókból, feladatátadásból adódó szintrehozásból, majd a meghatározott feladatokra kapott többletekből alakultak ki.

Az előirányzatok fejezeti szintű levezetését az alábbi táblázat mutatja be.

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett költségvetési létszámkeret fő
2008.évi eredeti előirányzat	38.910,3	424,3	38.486,0	4.004
Szerkezeti változás:	-3.633,7	-152,5	-3.481,2	
- 2008. évi egyensúlyi tartalék elvonása	-1.019,2		-1.019,2	
- 2009. évi fejezeti egyensúlyi tartalék elkülönítése	-676,9		-676,9	
-2008. évi egyszeri jellegű előirányzatok visszavonása	-2.005,6	-152,5	-1.853,1	
- Általános báziscsökkenés (2%)	-712,3		-712,3	
- Fegyveres szervek nyugellátása	85,2		85,2	
- 2008. évi bérfeljesztés	919,3		919,3	
- Járulécsökkentés hatása	-224,2		-224,2	
Szintrehozás:	-15,4		-15,4	
- Fejezetek közötti átcsoportosítás	-15,4		-15,4	
Többletek:	1.016,1		1.016,1	
- Kormányhatározatok fedezetszükséglete	317,7		317,7	
- Dologi kiadások finanszírozási igénye	106,0		106,0	
- Műveleti tevékenység erősítése	180,0		180,0	
- Épület felújítás	375,3		375,3	
- Egyéb kisebb beruházás	13,6		13,6	
- Nemzetközi kapcsolatok	4,0		4,0	
- Figyelőkapacitás bővítés illetményemelés fedezete	3,4		3,4	
- Létszámcsökkentés korrekciója (Központ)	16,1		16,1	
Javasolt előirányzat	36.277,3	271,8	36.005,5	4.004

Részletezés:

- A Nemzetbiztonsági Szakszolgálat (NBSZ) meghatározott speciális műveleti tevékenységére vonatkozóan kormányhatározatok írják elő a speciális eszközök fejlesztésére és kommunikációt ellenőrző rendszerének fejlesztésére vonatkozó feladatokat.

- A dologi kiadások finanszírozási igénye: 105,2 millió forint a Nemzetbiztonsági Hivatal (NBH) részére biztosítandó többlet (a speciális szakmai kiadások emelkedése, az elmúlt évek beruházásai miatt növekvő üzemeltetési kiadások, valamint a folyamatos áremelkedések egyre szűkítik a Hivatal mozgásterét); - a Központ által kért 0,8 milliós forintos többlet az őrzés-védelmi kiadások növekedéséből ered.

- A műveleti tevékenység erősítése során jelentkező többlet az NBSZ-nél jelentkezik (ebből 80,0 millió forintot fordítanak a hírttechnikai rekonstrukcióra, 100,0 millió forintból pedig az egyre komplexebb megrendelői igények érdekében történő fejlesztések és a műveleti feladatok kiszolgálásához szükséges eszközök beszerzésére kerülne sor).

- Épület felújítás jogcímen mind a négy hivatal részesül többletben, összesen 375,3 millió forint összegben (megkezdett felújítások el nem halasztható befejezésére és sürgössé váló munkálatok végrehajtására).

- Az egyéb kisebb beruházáson feltüntetett 13,6 millió forintból 7,0 millió az NBSZ költségvetésében elkülönített Nemzetbiztonsági Iroda és Nemzeti Biztonsági Felügyelet beruházásigénye. A további 6,6 millió forint a Központ iratkezelési szoftverének fejlesztésére és a chip kártyás biztonsági rendszerének fejlesztésére szükséges.

- A szervezett bűnözés értékelő-elemző munka terén az unióban használt módszerek és eszközök alkalmazásának megismeréséhez a nemzetközi kapcsolatok erősítése szükséges. Ezen felül külföldi szervezetekkel való együttműködés, tapasztalatcsere és ismeretbővítés érdekében külföldi delegációk érkezése is tervezett. Összességében várhatóan 4,0 millió forint dologi többlet szükséges e területeken.

- Az NBSZ-nél a figyelő állomány létszámának emelkedése miatt - a központilag meghatározott 5%-os bérfelzárkózással összefüggésben - a bérek és járulékok 3,4 millió forintos emelését teszi szükségessé.

- A Központ 16 fős állománytáblájára biztosított előirányzatot takarékosági intézkedések következtében még a 2006. évben 3 fő illetményének és járulékainak megfelelő összegével csökkent. Ennek rendezése (az állománytábla és az előirányzatok összhangjának megteremtése) most már nem halasztható, ehhez 16,1 millió forint biztosítása szükséges.

A Szolgálatok és a Központ 2009. évi központi beruházási előirányzata az előző évekhez hasonlóan 50,0 millió forint (a lakástámogatás előirányzata).

A fejezet a tervezési előírásoknak megfelelően megtervezte az 676,9 millió forintos fejezeti egyensúlyi tartalékot.

1. Nemzetbiztonsági Hivatal

Megnevezés	Támogatás	Engedélyezett költségvetési létszámkeret (fő)
2008. évi eredeti előirányzat	10.107,8	1.192
Szerkezeti változás:	-935,5	
-Fegyveres szervek nyugellátása	29,4	
-2009. évi egyensúlyi tartalék	-177,1	
- Általános báziscsökkentés (2%)	-186,7	
- 2008. évi bérfejlesztés	238,1	
- 2008. évi egyszeri jellegű előirányzatok elvonása	-772,5	
- Járulékcsökkentés hatása	-66,7	
Szintrehozás:	-17,0	
- NBSZ-nek EKG fenntartás	-0,6	
- KüM-nek megállapodás alapján	-16,4	
Többletek:	155,2	
- Dologi kiadások finanszírozási hiánya	105,2	
- Megyei kirendeltség felújítása	50,0	
Javasolt előirányzat	9.310,5	1.192

Az NBH a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 5. §-ban foglalt feladatok ellátásával biztosítja a Magyar Köztársaság szuverenitásának és alkotmányos rendjének védelmét. A törvény értelmében az NBH többek között felderíti és elhárítja a külföldi titkosszolgálati -, az alkotmányos rend törvénytelen eszközökkel történő megzavarására irányuló leplezett - és a terrorcselekmény elkövetésére irányuló törekvéseket, valamint a jogellenes kábítószer- és fegyverkereskedelmet.

Az NBH a következő évben a működést kiszolgáló feladatok jobb biztosítására fordítja a többlet-előirányzatot.

Az NBH költségvetési tervében szintrehozásként egy tartósan vezényelt munkatárs éves kiadásainak összköltségén felül, az NBSZ által üzemeltetett Egységes Kormányzati Gerinchálózathoz történő kapcsolódás létesítésével és fenntartásával kapcsolatos kiadások szerepelnek.

A dologi kiadásokra tervezett többlet közel harmada a speciális szakmai kiadások emelkedésének finanszírozására szükséges. Az NBH-nak a bi- és multilaterális nemzetközi együttműködésekben történő szerepvállalása egyre jelentősebb és még a következő évben is el kell látni a NATO különleges bizottságának elnöki tagságát. A

kormányzati információs igények kielégítéséhez kibővített informatikai rendszerek szoftvereinek jogtiszta használatához a licenzdíjak és követési díjak mértéke is folyamatosan növekszik. Ezeken felül az intézmény üzemeltetési és fenntartási szolgáltatások kiadásainak növekedése is indokoltá teszi a dologi kiadások előirányzatának növelését.

Egy megyei kirendeltség külső felújítása az előző években már elkészült, 2009-ben kerülne sor az épület teljes belső rendbetételére (építészet, épületgépészet, elektromos munkálatok), ezzel végelegesen rendeződnének a munkatársak munka- és elhelyezési körülményei.

2. Információs Hivatal

Megnevezés	Támogatás	Engedélyezett költségvetési létszámkeret (fő)
2008. évi eredeti előirányzat	8.223,2	728
Szerkezeti változás:	-353,9	
-Fegyveres szervek nyugellátása	16,2	
-2009. évi egyensúlyi tartalék	-152,4	
- Általános báziscsökkentés (2%)	-160,2	
- 2008. évi bérfejlesztés	197,1	
- 2008. évi egyszeri jellegű előirányzatok elvonása	-213,8	
- Járulékcsökkentés hatása	-40,8	
Többletek:	113,1	
- Épület-felújítás	37,6	
- Szint ráépítés	75,5	
Javasolt előirányzat	7.982,4	728

Az Információs Hivatal (IH) a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 4. §-ban foglalt feladatok ellátásával biztosítja a Magyar Köztársaság szuverenitásának és alkotmányos rendjének védelmét. A törvény értelmében az IH többek között felderíti az ország érdekeit sértő vagy veszélyeztető külföldi titkosszolgálati törekvéseket, a gazdaság biztonságának és pénzügyi helyzetének veszélyeztetésére irányuló külföldi szándékokat.

A többlet-előirányzatot az állomány elhelyezésére szolgáló épületek felújítására használható fel:

A főépület tetőszerkezete, függőeresz- és lefolyó csatornái, külső faszerkezet felületkezelése, hófogórendszere, valamint a homlokzat vakolata jelentősen leamortizálódott. Az épületen belül energiatakarékossági szempontok miatt indokolt egy központi hűtő-fűtő klímarendszer kiépítése is, amellyel kiváltható az előregedett mobil és split klímák is.

A Hivatal őrzés-védelmét ellátó állomány elhelyezési feltételei nem felelnek meg a mai kor követelményeinek. 75,5 millió forintból megoldható lenne egy, az igényeket kielégítő, kulturált elhelyezést biztosító környezet kialakítása, amely egy szint ráépítésével, bútorozással és épületgépészeti elemek bővítése-cseréje útján valósulna meg.

3. Nemzetbiztonsági Szakszolgálat

Megnevezés	Támogatás	Engedélyezett költségvetési létszámkeret(fő)
2008. évi eredeti előirányzat	18.945,7	2.068
Szerkezeti változás:	-1.167,5	
-Fegyveres szervek nyugellátása	39,6	
-2009. évi egyensúlyi tartalék	-344,0	
- Általános báziscsökkentés (2%)	-361,6	
- 2008. évi bérfejlesztés	481,1	
- 2008. évi egyszeri jellegű előirányzatok elvonása	-866,8	
- Járulékcsökkentés hatása	-115,8	
Szintrehozás:	1,6	
- NBH-NBSZ optikai kábel karbantartás	0,6	
- NBF üzemeltetés többlete	1,0	
Többletek	714,1	
- Kormányhatározatok szerinti fedezetszükséglet	317,7	
- Figyelőkapacitás bővítés 5%-os illetményemelésének fedezete	3,4	
- Tetőtér befejezése, biztonságtechnikai rendszerének kialakítása	118,0	
- Szakértői Intézetben elektromos főelosztó cseréje	88,0	
- Műveleti feladatok többlete	100,0	
- Hírtechnikai rekonstrukció	80,0	
- NBI és NBF többletigény	7,0	
Javasolt előirányzat	18.493,9	2.068

Az NBSZ a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 8. §-ban foglalt feladatok ellátásával biztosítja a Magyar Köztársaság szuverenitásának és alkotmányos rendjének védelmét. A törvény értelmében az NBSZ többek között titkos információgyűjtés, illetve a titkos adatszerzés különleges eszközeivel és módszereivel szolgáltatást végez törvény által erre feljogosított kilenc szervezet részére, továbbá

különleges technikai eszközöket is biztosít részükre. Ezeken felül szakértői tevékenységet is végez.

A többlet-előirányzatként biztosított költségvetési támogatás közel 70%-a a műveleti tevékenység biztosításához, a fennmaradó 30% pedig az intézmény működését kiszolgáló feladatok ellátásához szükséges.

Az NBSZ meghatározott speciális műveleti tevékenységére vonatkozóan külön kormányhatározatok írják elő a speciális eszközök fejlesztésére és kommunikációt ellenőrző rendszerének fejlesztésére vonatkozó feladatokat, amely a technikai rendszerek folyamatos fejlődése következtében minden évben jelentős kiadásokkal jár. A javaslatban beállított 317,7 millió forintból 110,4 millió forint az üzemeltetési kiadások többlete, a fennmaradó rész pedig a fejlesztésekre szükséges.

Az NBSZ-nél a 2008. évben 20 fővel emelkedett a figyelő feladatokat ellátó állomány létszáma. A központilag meghatározott 5%-os bérfejlesztéssel összefüggő, megemelkedett béreket és járulékokat finanszírozza a 3,4 millió forint többlettámogatás.

2008. évben megkezdett munkálatok befejezéseként tervezett az érintett épület belső munkálatai és megépítésre kerülne egy külső személyfelvonó. Az építészeti kialakítást követően ki kell építeni a biztonságtechnikai rendszert és teljessé kell tenni a tűzjelző rendszer kiépítését is. A tetőtér-beépítés miatt létrejövő új körleteket bútorokkal és egyéb berendezési tárgyakkal is fel kell szerelni.

A Szakértői Intézet elektromos főelosztóinak cseréjére 88,0 millió forintot terveztek. Az utóbbi években olyan nagy teljesítményű egyedi hűtést, vagy fűtést igénylő berendezések kerültek üzembe helyezésre, amelyet az épületek elektromos rendszerei már nem tudnak üzembiztosan kiszolgálni (az épülettel egyidős elektromos rendszer bővítve és karbantartva volt, de felújítva még nem).

A megrendelői igények volumenének, illetve a komplexitásának növekedése a lépéstartás érdekében szükségessé teszi a műveleti eszközök javítását, beszerzését és fejlesztését, ami folyamatos tevékenységet jelent a szolgálat részére. A műveleti tevékenység erősödése azonban magával vonja a szolgálat, mint szervezet folyamatos üzemeltetéséhez szükséges kiszolgáló eszközök (irodatechnikai, biztonsági, kommunikációs, elhelyezési, szállító) beszerzését is.

A hírtechnikai rekonstrukció keretében új rádiórendszerek kerülnének üzembe helyezésre a régi rendszerű típus kiváltására. Az új eszközök üzembe helyezésével meg kell oldani ezek tartalékolását is, hogy a szolgáltatások részleges kiesése esetén a tartalék rendszerek biztosítani tudják a folyamatos hírósszeköttetést. Ezen felül cserélni és bővíteni kell a műveleti kommunikációs eszközök körét is.

Az NBSZ költségvetésében elkülönített Nemzetbiztonsági Iroda és Nemzetbiztonsági Felügyelet együttes többletigénye 7,0 millió forint, amely idén lecserélt klímaberendezésekhez tartozó folyadékűtő berendezés cseréjét, valamint egyéb kisebb eszközbeszerzéseket tartalmaz.

4. Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ

Megnevezés	Támogatás	Engedélyezett költségvetési létszámkeret(fő)
2008. évi eredeti előirányzat	190,1	16
Szerkezeti változás:	-5,1	
- 2009. évi egyensúlyi tartalék	-3,4	
- Általános báziscsökkenés (2%)	-3,8	
- 2008. évi bérfeljesztés	3,0	
- Járulékcsökkentés hatása	-0,9	
Többletek:	33,7	
- létszámcsökkentés miatti elvonás korrekciója	16,1	
- objektum őrzés-védelem díjnövekménye	0,8	
- iratkezelési szoftver fejlesztése	1,2	
- nemzetközi kapcsolatok	4,0	
- chip kártyás biztonsági rendszer fejlesztése	5,4	
Áramfejlesztő beszerzése	6,2	
Javasolt előirányzat	218,7	16

A központ a Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központról szóló 305/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet alapján végzi feladatait. A rendelet értelmében a Központ többek között gyűjti, elemzi, értékeli az Szbtv. 4/B-4/C. §-ában meghatározott adatokat, tanulmányokat készít a szervezett bűnözés elleni kormányzati döntések meghozatalához és teljesíti az együttműködő szervek, valamint a Legfőbb Ügyészség adatigényléseit

A Központ 16 fős állománytáblájára biztosított előirányzatot takarékosági intézkedések következtében még a 2006. évben 3 fő illetményének és járulékainak megfelelő összegével csökkent. Ennek rendezése (az állománytábla és az előirányzatok összhangjának megteremtése) most már nem halasztható, ehhez 16,1 millió forint biztosítása szükséges.

A 0,8 millió forintos többlet az őrzés-védelmi kiadások növekedéséből ered.

2009. január 1-jétől a Központ csak tanúsítással rendelkező szoftvert alkalmazhat elektronikus iratkezelési rendszerében, amelynek testreszabása 1,2 millió forint kiadással jár.

A 305/2006. Korm. rendelet előírása értelmében a Központnak kell meghatározni az értékelő-elemző munka módszerét és irányait. Ezért a képzéshez és az unióban használt módszerek, eszközök alkalmazásának megismeréséhez külföldi kiutazásokat terveznek. Ezen felül külföldi szervezetekkel való együttműködés, tapasztalatcsere és ismeretbővítés érdekében három külföldi delegáció érkezése is várható, amelyre 4,0 millió forint dologi kiadás várható.

A jelenlegi chip-kártyás számítógépes hozzáférés védelmi rendszert biometrikus adatokat is kezelni képes olvasókra tervezik lecserélni, amely az adatbiztonság fokozása érdekében elengedhetetlen. Ezzel egyidejűleg fel kell mérni és szükség esetén módosítani kell a minősített adatokat tartalmazó belső, zárt számítógépes hálózat aktív elemeit is, amely 5,4 millió forintba kerül.

A számítógépes- és objektumvédelemi rendszerek a szünetmentes áramforrás alkalmazásán kívül tartalék generátoros kiegészítést is igényelnek. Egy dízel aggregát a hosszabb áthidalási időt és nagyobb terhelhetőséget (telefonközpont, szerver klimatizálása) is biztosítana.

Dr. Szilvásy György
polgári nemzetbiztonsági
szolgálatokat irányító
tárca nélküli miniszter

Dr. Veres János
pénzügyminiszter