



## ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ

---

### Kapcsolódó módosító javaslat

Dr. Szili Katalin asszony  
az országgyűlés elnöke

Országgyűlési Hivatala

Irományszám: T/5281/20

Helyben

Érkezett: 2008 APR 21.

Tisztelt Elnök Asszony!

A Házszabály 94.§-a alapján A tűzoltó egyesületekről szóló T/5281. számú törvényjavaslat T/5281/10. és T/5281/12. számú módosító javaslatokhoz az alábbi

### **kapcsolódó módosító javaslatot**

terjesztem elő.

A törvényjavaslat az alábbiak szerint változzon:

**2008. évi ..... törvény**

### **Az önkéntes tűzoltó egyesületekről**

Az Országgyűlés, elismerve az önkéntes tűzoltó mozgalom másfél évszázados áldozatkész munkáját; az emberek életének, testi épségének, anyagi javainak, a nemzetgazdaság és a természeti környezet értékeinek hatékonyabb megóvása érdekében szükségesnek tartja a tűz elleni védekezést önként vállalók tevékenységének erősítését, és ezért az önkéntes tűzoltók, és az önkéntes tűzoltó egyesületek működési feltételei javításának érdekében a következő törvényt alkotja:

## I. Fejezet

### A TŰZOLTÓ EGYESÜLET KÖZREMŰKÖDŐ TEVÉKENYSÉGE

#### 1. §

A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban Ttv.) meghatározott tűz megelőzési, valamint tűzoltási és műszaki mentési feladatok ellátásában közreműködőként vehet részt az a társadalmi szervezet (a továbbiakban: tűzoltó egyesület), amely alapszabályában azt tevékenysége céljaként rögzítette.

#### 2. §

(1) Az önkéntes tűzoltó egyesület tűz megelőzési, tűzoltási és műszaki mentési tevékenységben való közreműködésére (a továbbiakban: szaktevékenység) a Ttv.-t az e törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) Az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenysége során a tűz megelőzés körében tájékoztathatja a lakosságot az időszerű tűzvédelmi feladatokról, a lakosság részére tűzvédelemmel kapcsolatos más információs tevékenységet végezhet.

(3) Az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenysége során a tűzoltási és műszaki mentési tevékenység körében

- a) az általa észlelt segélykérést továbbítja a hivatásos önkormányzati vagy önkéntes tűzoltósághoz,
- b) a hivatásos vagy önkéntes tűzoltóság helyszínre érkezéséig minden tőle elvárhatót megtesz a tűz továbbterjedésének megakadályozására, a tűz oltására, a sérült vagy egyébként veszélyben lévő személyek részére történő segítségnyújtásra, a balesetek megelőzésére,
- c) az eseményt észlelőket a helyszínen maradásra, a helyszínen tartózkodókat az általános segítségnyújtási kötelezettség körében a segítségnyújtásban való közreműködésre kérheti fel,
- d) a hivatásos önkormányzati vagy önkéntes tűzoltóság helyszínre érkezését követően a tűz oltásában, illetve a műszaki mentésben a tűzoltásvezető intézkedésének megfelelően működik közre.

## II. Fejezet

### AZ ÖNKÉNTES TŰZOLTÓ EGYESÜLET TAGJAIRA VONATKOZÓ RENDELKEZÉSEK

#### 3. §

(1) Szaktevékenységet az önkéntes tűzoltó egyesületnek csak olyan nagykorú, cselekvőképes, külön jogszabályban meghatározott szakmai képesítéssel rendelkező tagja végezhet, aki életkoránál, egészségi, fizikai állapotánál fogva alkalmas és erre önként vállalt kötelezettséget.

(2) A szaktevékenység végzésére vonatkozó kötelezettségvállalást teljes bizonyító erejű magánokiratba kell foglalni, és azt az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenységet irányító tagjának át kell adni, aki azt visszavonásig őrzi. A kötelezettségvállalást tartalmazó nyilatkozat bármikor, határidő nélkül visszavonható.

#### 4. §

(1) Az önkéntes tűzoltó egyesület tagjának a szaktevékenység végzésével kapcsolatos elmaradt jövedelmének és költségeinek megtérítésére a tűzoltó egyesület alapszabálya az irányadó.

(2) Az önkéntes tűzoltó egyesület tagja szaktevékenysége teljesítése során keletkezett kárának megtérítése a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény a Ttv.-ben foglalt eltérésekkel irányadó.

#### 5. §

(1) Az önkéntes tűzoltó egyesület tagja szaktevékenysége ellátása során a Büntető Törvénykönyvben meghatározottak szerint közfeladatot ellátó személynek minősül.

(2) Az önkéntes tűzoltó egyesületnek a szaktevékenységet végző tagja kérelemre mentesíthető

- a) a polgári védelmi kötelezettség,
- b) részben vagy teljesen a helyi adó megfizetése alól.

## 6.§

(1) Az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenységet irányító tagjaként azt lehet kijelölni, aki a tűzoltóság tagjaira vonatkozó, külön jogszabályban meghatározott szakmai képesítéssel rendelkezik, vagy annak megszerzését vállalta.

(2) Az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenységet irányító tagja a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által vezetett minisztérium tűzoltó szakiskolaiban tandíjmentességet élvez.

## III. Fejezet

### EGYÜTTMŰKÖDÉSI MEGÁLLAPODÁS

#### Az együttműködési megállapodás megkötése és felmondása

## 7. §

(1) Az önkéntes tűzoltó egyesület a szaktevékenység végzésére írásban megállapodást köthet a hivatásos önkormányzati vagy önkéntes tűzoltósággal (e fejezet alkalmazásában a továbbiakban együtt: tűzoltóság).

(2) Az együttműködési megállapodás megkötésének feltétele, hogy az egyesület működése egyébként megfelel az e törvényben meghatározott feltételeknek.

(3) Együttműködési megállapodás határozatlan időre köthető, és azt az önkéntes tűzoltó egyesület az együttműködési megállapodásban meghatározott határidővel írásban indokolás nélkül felmondhatja.

(4) A tűzoltóság az együttműködési megállapodást írásban, azonnali hatállyal felmondhatja, ha

a) az együttműködési megállapodás megkötésének bármely feltétele a továbbiakban már nem áll fenn,

b) az önkéntes tűzoltó egyesület a jogszabályokban foglalt előírásokat ismételten vagy súlyosan megsérti.

(5) Az együttműködési megállapodás bármely fél megfelelő indokolással, írásban, azonnali hatállyal felmondhatja, ha a másik fél az együttműködési megállapodásból folyó kötelezettségeit ismételten vagy súlyosan megszegi.

(6) A tűzoltóság és az önkéntes tűzoltó egyesület közötti együttműködési megállapodás megkötését, annak megszüntetését az illetékes területi katasztrófavédelmi szervnek be kell jelenteni.

(7) Az együttműködési megállapodásra egyebekben a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény irányadó.

### Az együttműködési megállapodás tartalma

#### 8. §

(1) Az együttműködési megállapodásban rögzíteni kell

a) az önkéntes tűzoltó egyesületnek a szaktevékenység ellátására vonatkozó kötelezettségvállalását, különösen az annak érdekében vállalt szolgálati rendjét, értesíthetőségének módját, szakmai igénybevehetőségének körét, és azt, hogy az önkéntes tűzoltó egyesület a szaktevékenységet milyen földrajzi területen látja el (a továbbiakban: tevékenységi terület),

b) tűzoltóság részéről az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenysége ellátásának elősegítésére vonatkozó kötelezettségvállalást, így különösen a szakmai továbbképzés, gyakorlat szervezését az önkéntes tűzoltó egyesület részére, az időszerű tűzvédelmi feladatokra vonatkozó, az önkéntes tűzoltó egyesület tűz megelőzési tevékenységéhez, a lakosság tájékoztatásához szükséges adatoknak az önkéntes tűzoltó egyesület rendelkezésre bocsátásának rendjét,

c) az önkéntes tűzoltó egyesületet tevékenységi területén keletkezett tüzesetről, műszaki mentésről, katasztrófáról való kölcsönös értesítés rendjét.

(2) Az önkéntes tűzoltó egyesület a megállapodásban vállalhatja, hogy kivételes esetben – a tűzoltóság kérésére – tevékenységi területén kívül is végez szaktevékenységet.

(3) Az önkéntes tűzoltó egyesület a szaktevékenység ellátásáért díjazást nem köthet ki.

(4) A tűzoltóság a vele megállapodást kötő önkéntes tűzoltó egyesületnek támogatást nyújthat.

## IV. Fejezet

### AZ ÖNKÉNTES TŰZOLTÓ EGYESÜLETEK MŰKÖDÉSI ÉS FEJLESZTÉSI FELTÉTELRENDSZERE

#### 9. §

Az önkéntes tűzoltó egyesületek szaktevékenységéhez a központi költségvetés az éves költségvetési törvényben meghatározottak szerint támogatást nyújt.

## VI. Fejezet

### ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

#### 10. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

(2) E törvény 9. §-a 2009. január 1-jén lép hatályba.

#### 11. §

(1) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg a Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény 137. § 2. pont h) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:  
*[2. közfeladatot ellátó személy]*

„h) az állami, önkormányzati, önkéntes és létesítményi tűzoltóság, valamint az önkéntes tűzoltó egyesület szaktevékenységet végző tagja.”

(2) A Ttv. 33. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„33. § Az önkéntes tűzoltó egyesület a településen a tűz megelőzése, valamint a tűzoltási és műszaki mentési feladatok ellátásában közreműködő társadalmi szervezet. Az önkéntes tűzoltó egyesület tevékenységét és működését, valamint az önkéntes tűzoltó egyesületeknek a hivatásos önkormányzati, illetve önkéntes tűzoltósággal megállapodás keretében való együttműködését az önkéntes tűzoltó egyesületekről szóló törvény állapítja meg.”

(3) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg a Ttv. 34.§-ban meghatározott „önkéntes tűzoltóság” megnevezés „köztestületi önkormányzati tűzoltóság”-ra módosul és a Ttv. 34. § (1) bekezdése helyére következő rendelkezés lép:

„34.§ (1) Az önkéntes köztestületi tűzoltóság a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás és a tűzoltó egyesület által közösen alapított köztestület (Ptk. 65. §), amely tűzoltási és műszaki mentési célokra folyamatosan igénybe vehető készenléti szolgálatot lát el, és önálló működési területtel rendelkezik. A működési terület megállapítását a székhely szerinti települési önkormányzat képviselő-testülete kezdeményezi a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszternél.”

(4) Ahol jogszabály ezen törvény hatálybalépését megelőzően a Ttv. 34. § (1) bekezdése szerint létrehozott önkéntes tűzoltóságot említ, azon az önkéntes köztestületi tűzoltóságot kell érteni.

## INDOKOLÁS

A törvényben az „önkéntes” megjelölés alkalmazása a tűzoltó egyesületek tekintetében történeti, erkölcsi és jogi szempontból egyaránt indokolt.

1. A történeti indokok a következőkben foglalhatók össze. Az önkéntes tűzoltó egyesület megnevezés használata egyidős magával az önkéntes tűzoltó mozgalommal, mivel az 1820-as évektől kezdve ezzel az elnevezéssel jöttek létre a társadalmi szervezetként működő tűzoltó egyesületek. A Ttv. 1996-ban történt hatálybalépését megelőzően a különböző tűzoltó szervezetek közül kizárólag a társadalmi szervezetként működők használhatták az „önkéntes” megjelölést. Indokolt megjegyezni, hogy az „önkéntes” tűzoltó megnevezés a Ttv-ben annak ellenére kapott a tradicionális felfogástól eltérő tartalmat, hogy az önkéntes tűzoltó egyesületek képviselői ez ellen következetesen tiltakoztak. Tény az is, hogy úgy a rendszerváltást megelőző időszakban igen erős politikai gyanakvással kezelt civil szervezetek, mint az őket tömörítő – csak néhány évvel korábban újjáalakult – Magyar Tűzoltó Szövetség a Ttv. Előkészítésének időszakában még meglehetősen gyenge érdekérvényesítési képességgel rendelkezett. A Ttv. hatályba lépését követően – hiteles, írásos dokumentumokkal igazolhatóan – az „önkéntes” kifejezés visszaadásaért harcoló civil kezdeményezők több alkalommal is kaptak a jogalkotóktól olyan tartalmú állásfoglalást, amellyel elismerve az igény jogosságát, konkrét ígéretet tettek, hogy a Ttv. módosításakor az „önkéntes” kifejezést a tűzoltó egyesületekhez fogják törvényileg hozzárendelni. Sajnálatos módon ez nem történt meg. Ezen törvényjavaslat alkalmas arra, hogy történetileg korrekt döntés szülessen, és a társadalmi szervezetként működő tűzoltó egyesületek használhassák az önkéntes megjelölést.
2. Erkölcsi szempontból az indokolja az „önkéntes” megnevezés hozzárendelését a civil társadalmi szervezetként működő tűzoltó egyesületek megnevezéséhez, mert ebben jut kifejezésre a térítésmentesen, szabadidőben, alkalmazási jogviszonyon kívül, önkéntes akarat elhatározással vállalat, közérdeket szolgáló tevékenység társadalmi elismerése.

Mindez teljesen összhangban áll a társadalmi szervezeti formában működő tűzoltó egyesületi tevékenység tekintetében történetileg kialakult társadalmi közfelfogással.

3. Jogi szempontból az „önkéntes” megjelölést a következők indokolják. A törvényjavaslat a társadalmi szervezetek és azok tagsága által végzett tűzoltó szaktevékenység tekintetében a térítésmentes tevékenység ellátást fogalmi elemként definiálja. Tehát az „önkéntes” kifejezés alapvető elhatárolási ismérvet jelent a nem társadalmi szervezeti rendszerben működő, jogszabályi kötelezés alapján állami, illetve önkormányzati költségvetésből, vagy gazdálkodó szervezetek által finanszírozott – a Ttv. által definiált – tűzoltó szervezetektől. A jogbiztonság követelményének való megfelelés érdekében javasoljuk a Ttv. 34. § (1) bekezdésében az önkéntes tűzoltó egyesület és az önkormányzat által létrehozott – a jelenleg hatályos törvényi szövegben „önkéntes tűzoltóságként” definiált – köztestületek elnevezésében a „köztestületi” kifejezés beiktatását az önkéntes tűzoltóságok ezen típusa tekintetében. A javasolt törvénytörvény módosítást az is indokolja, hogy a köztestületi szervezeti formában működő tűzoltóságok állományát csak részben alkotják önkéntes – vagyis a feladatot egyesületi tagsági jogviszony alapján, térítésmentesen ellátó – tűzoltók. Az állomány másik részét - eltérő arányban – a köztestülettel munkaviszonyban álló, munkabérért dolgozó tűzoltók teszik ki. A térítésmentesen tűzoltói szakfeladatot ellátó „önkéntes tűzoltó egyesület” és a költségvetésből a törvény rendelkezése alapján, meghatározott mértékben, de kötelezően finanszírozott, részben munkaviszony, részben önkéntes tűzoltó egyesületi tagokkal működő „önkéntes köztestületi tűzoltóság” törvényi szintű megkülönböztetése megfelel az alkotmányossági követelményeknek, és az országban létező tűzoltósági rendszer tekintetében pontosan tükrözi a tényleges szervezeti viszonyokat.

Budapest, 2008. április 21.



Dr. Ángyán József  
Fidesz-Magyar Polgári Szövetség