



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ
MSZP

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: H/4858/30

Érkezett: 2008 APR 14

zárószavazás előtti módosító javaslat

**Dr. Szili Katalin asszonynak
az Országgyűlés Elnökének**

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

A Házszabály 107. § (1) bekezdése alapján a 2007-2020 közötti időszakra vonatkozó energiapolitikai koncepcióról szóló H/4858. számú országgyűlés határozati javaslat H/4858/29. számú zárószavazásra bocsátandó egységes javaslatához a következő

zárószavazás előtti módosító javaslatokat

terjesztem elő:

1. Az egységes javaslat 2. pontja az alábbiak szerint módosul:

„2. Az ellátás biztonsága érdekében törekedni kell a kiegyensúlyozott energiaforrás-struktúra elérésére és fenntartására. Ebből a célból elő kell segíteni a hazai források, továbbá a megújuló energiaforrások részarányának [fenntartását, illetve] növelését, az energiahordozó import szállítás[útvonal] és forrás szerinti diverzifikálását, az energiahordozó-szerkezetnek és a biztonsági készleteknek az ellátás biztonsága szempontjából optimális kialakítását, valamint a regionális energiapiacok kialakulását elősegítő infrastruktúra fejlesztését.”

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

2. Az egységes javaslat 3. pontja az alábbiak szerint módosul:

„3. Az energiapolitikának az energiaforrások fenntartható használatát figyelembe vevő természeti erőforrás árazás révén - az adó- és állami támogatási politika eszközeivel - [- az Európai Unió egységes belső energiapiacába történő integrálódáson, az iparágban bekövetkező technológiai előrehaladáson, a kutatás-fejlesztési tevékenységen, valamint a regionális piacon kialakuló árakon keresztül -] hozzá kell járulnia a termelés és fogyasztás energaintenzitásának csökkenéséhez, Magyarország gazdasági versenyképességének növeléséhez.”

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

3. Az egységes javaslat 4. pontja az alábbiak szerint módosul:

"4. Az energiapolitikának **[a fajlagos]** az energiateljesítmény csökketésén, a megújuló energiaforrások **[és a hulladékból nyert energia]** arányának – Magyarország természeti adottságaival és a lakosság teherbíró képességével összhangban álló – növelésén, környezet- és természetbarát technológiák fokozatos bevezetésén keresztül hozzá kell járulnia a fenntartható fejlődéshez."

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

4. Az egységes javaslat 5. pontja az alábbiak szerint módosul:

"5. Biztosítani kell a magyar energiapolitika és a klímapolitika közötti összhangot, ennek keretében az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentését össze kell hangolni a fosszilis energiahordozók felhasználásának ütemezett csökkentésével, mely [Az üvegházhatású gázkibocsátások csökkentésére vonatkozó vállalások] során figyelembe venni azoknak a magyar gazdaságra, különösen az energiaágazatra gyakorolt **[energia-]** ellátásbiztonsági, gazdasági és versenyképességi hatásait."

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

5. Az egységes javaslat 6. pontja az alábbiak szerint módosul:

"6. A magyar közlekedéspolitika kialakítása és végrehajtása során biztosítani kell annak az energiapolitikával való összhangját [összhangot], így különösen figyelembe kell venni a közlekedési célú energiaigények, üvegházhatású gáz- és károsanyag-kibocsátások **[növekedési üteme visszafogásának] csökkentésének** szükségességét, **[valamint a megújuló forrásokból előállított üzemanyagok felhasználási arányának növekedését]** különösen a fajlagos üzemanyag-fogyasztás mérséklésének lehetőségeit."

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

6. Az egységes javaslat 12. pontja egy új b) ponttal egészül ki és a további számozás értelemszerűen módosul:

"b) a fenntartható fejlődés, az éghajlatpolitikai célkitűzések, valamint az ellátásbiztonság, a versenyképesség növelése érdekében, az Európai Unió célkitűzéseivel összhangban, a meglévő

szabályozó eszközök átalakításával biztosítsa az energiaforrások fenntartható használatát oly módon, hogy a termelés és a fogyasztás egészében csökkenjen az energiafelhasználás; "

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

7. Az egységes javaslat 12. pontja egy új f) ponttal egészül ki és a további számozás értelemszerűen módosul:

„f) Vizsgálja meg az egvedí és decentralizált energiaellátó rendszerek működésének lehetőségét és feltételeit, különös tekintettel a helyi alternatív energiaforrások alkalmazására, és dolgozza ki e rendszerek megvalósításának támogatási rendszerét;”

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

8. Az egységes javaslat 12. h) pontja az alábbiak szerint módosul:

„h) a földgáz-importfüggőség növekedési ütemének mérséklése, valamint a központi költségvetési bevételek növelése érdekében szabályozási eszközökkel segítse elő a hazai **[inert-tartalmú]** földgázvagyron és a megújuló energia minél teljesebb felhasználását.”

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

9. Az egységes javaslat 12. p) pontja az alábbiak szerint módosul:

„p) **[kísérje figyelemmel]** vizsgálja felül az energiafelhasználás szociális támogatási rendszerét, és célzott szociálpolitikai intézkedésekkel hatékonyan biztosítsa az energia- és szociálpolitika összhangját, úgy, hogy a szociálpolitikai intézkedések a felhasználás csökkentésén, a takarékosági lehetőségén keresztül nyújtsanak támogatást;”

Indokolás

Lásd az utolsó pontot követő indokolást.

10. Az egységes javaslat 12. t) pontja az alábbiak szerint módosul:

t) legalább kétévenként készítsen tájékoztatót az energiapolitika megvalósulásáról az Országgyűlés **[feladatkörrel rendelkező bizottsága]** részére, és amennyiben az energiapolitika feltételrendszerében bekövetkezett változások indokolják, a tájékoztató benyújtásával együtt tegyen javaslatokat az energiapolitikai koncepció felülvizglatára.

Általános indokolás

A Magyar Országgyűlés a 2007-2020 közötti időszakra vonatkozó energiapolitikai koncepcióról szóló országgyűlési határozati javaslatának (Javaslat) H/4858/29. számon előterjesztett egységes javaslata több pontban nem felel meg, illetve máshol ellentétes a március 17-én teljes egyhangúsággal elfogadott Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégiával, a fenntartható fejlődés követelményeivel, az Európai Unió energetikai szándékaival, célkitűzéseivel, Magyarország elfogadott hosszú távú érdekeivel.

Az Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia (NÉS) leszögezi: „Az éghajlatváltozás elleni küzdelemben, az éghajlatváltozás kockázatának csökkentésében az energiaszektornak döntő szerepet kell játszania, hiszen az üvegházhatású gázok kibocsátásának mintegy 75 százaléka az ágazathoz köthető.” Ezért van nagy jelentősége annak, hogy ne legyen koherenciazavar a két döntésben foglaltak között.

A NÉS megfogalmaz olyan általános, alapvető megállapításokat, melyek a stratégia részeként elfogadásra kerültek:

- I. „Az üvegházhatású gázok kibocsátásának mérséklését az összes energiafelhasználás csökkentésével együtt kell megvalósítani, úgy, hogy a termelés és fogyasztás szerkezetének egésze a kevésbé anyag- és energia-igényes irányba változzon...” (NÉS Összefoglaló).
- II. „Alapvetően csökkenteni kell a fosszilis energiahordozók felhasználását, az energia-biztonság szempontjait szem előtt tartva energiahordozó-struktúraváltást kell elérni a hazai energetikai iparban.” (A NÉS 3.3.1 pontja).
- III. „A probléma és a stratégiai célok integrált kezeléseként a fiskális politika klímavédelmi és környezeti szempontú felülvizsgálata, és átalakítása (pl. káros támogatások felszámolása, adórendszer átalakítása) szükséges.” (NÉS 3.3.1 fejezete)

Részletes indokolás

Az 1. módosító indoka az általános indokolás I. és II. pontjai.

A 2. módosító indoka az általános indokolás I. és III. pontjai.

A 3. módosító indoka az általános indokolás I. és III. pontjai.

A 4. módosítóban pontosításra kerül, hogy a klímapolitika és energiapolitika két külön politika. Az éghajlatpolitika és energiapolitika közötti összhang nem lehet egyirányú. A jelenlegi egységes javaslat alapján csak az energiapolitika hat az éghajlatpolitikára, fordított összefüggés nincs. Ezért a két politika között kölcsönös összhang biztosítása szükséges.

Az 5. módosító pont közlekedési vonatkozásairól az alábbiak alapján döntött az Országgyűlés: „Magyarországon a közlekedési ágazat részesedése a végső energiafogyasztásból 21 százalékos, ami az egyik legjelentősebb összetevője a magyar energiafelhasználásnak.” (NÉS 3.1.3 pont)
Mivel az 1. pont indokolásából következően csökkenteni kell a fosszilis energiahordozók felhasználását, ennek megjelenítése a közlekedéspolitikában is indokolt. Ennek fényében szükséges a közlekedéspolitikát összhangba hozni a már elfogadott stratégiával. A bioüzemanyagok kapcsán a NÉS megállapítja: „Az elsőgenerációs bioüzemanyagok támogatása körültekintést igényel, mert a legújabb felmérések számos negatív tulajdonságra, közvetett hatásra világítottak rá. Nem minden esetben egyértelmű, hogy alkalmazásuk az üvegházhatás szempontjából kedvezőbb lenne, mint a fosszilis üzemanyagoké. Ráadásul előállításuk az elmúlt évek energia- és alapanyag-árai mellett csak jelentős támogatások mellett kifizetődő. Ezen kívül természetük környezet- és természetvédelmi aggályokat is felvet, hiszen az alapanyag-termelés intenzív növénytermesztést jelent. Emellett a mezőgazdasági

termékek piacán az alapanyag-szükséglet miatt bekövetkező keresletnövekedés növeli az élelmiszerárakat is." (NÉS 3.3.2. és 3.3.1.2 fejezetek).

A 6. pont az általános indoklás I. és III. pontjából következik. Az energiapolitikára vonatkozó meghatározó megállapításokat e mondat építi be az országgyűlési határozatba, megteremtve a két határozat összhangját.

A módosítás révén a határozati javaslat megfelel az ÁSZ O802. számú, ez év márciusi jelentésében megfogalmazottaknak (Jelentés a gazdaságfejlesztés állami eszközrendszere működésének ellenőrzéséről). Ebben egyrészt a részstratégiák nem kellő sorrendiségét, ezek összhangjának hiányát állapította meg az ÁSZ. A módosítás a koherenciát állítja helyre.

Továbbá az Európai Unió energiapolitikai dokumentuma {COM(2007) 1 final} - többek között - egyértelműen leszögezi az üvegházhatású gázok és a teljes primer energiafogyasztás 2020-ig történő 20 %-os csökkentését. Ennek megvalósítási igényét fogalmazza meg a javaslat.

A 7. módosító pont világos törvényszerűsége alapján. A NÉS 3.3.1.1. pontjában kimondja, hogy „a legkörnyezetbarátabb energia a meg nem termelt, fel nem használt energia”. A mai nagyerművi energiatermelés számottevő része valójában önmagáért hasznosul, mert például a villamos energia kb. 1/7-e, 14 %-a erőművi önfogyasztásként vagy hálózati veszteségként elveszik – KSH 2006. (Ez teljesítmény értéken számítva kb. 1000 MW.) Ezért megalapozott a fenntartható energiagazdálkodás egyik sarkalatos elemének, a központi energiaellátó rendszerek helyett az egyedi decentralizált rendszerek működésének elősegítése, különös tekintettel a megújuló energiahordozók hasznosítására. (Lásd NÉS 3.2. táblázat)

A 8. pontban javasolt szöveg a NÉS-nek felel meg. Ugyanis, az inert tartalom a földgázban nem éghető anyag, szén-dioxid tartalmat jelent. Nem megakadályozandó a magas inert tartalmú földgáz felhasználás, de közvetlenül szabályozással nem is célszerű ösztönözni, mert az éghajlatpolitikával ellentétes célt szolgál, közvetetten szén-dioxid kibocsátást támogat.

A 9. módosítás kétségtelenül együtt jelentkező gazdasági, környezeti, szociális előnyei a NÉS-t szolgálják: „Magyarországon a 2004-es statisztikák alapján 4 millió háztartás van, ezek energiafelhasználása a teljes primerenergia-fogyasztás 38 százalékát teszi ki.” „A közlekedési célú energiafelhasználással nem számolva a lakossági és közületi szektorban az energiafelhasználás döntő része, 70 százaléka épületfűtésre jut.” (NÉS 3.3.1.1 pont). Továbbá ez szolgálja az általános indoklás III. pontjában említetteket: „A probléma és a stratégiai célok integrált kezeléseként a fiskális politika klímavédelmi és környezeti szempontú felülvizsgálata, és átalakítása (pl. káros támogatások felszámolása, adórendszer átalakítása) szükséges.” (NÉS 3.3.1 fejezete)

A 10. módosítás a NÉS-sel történő összhangot szolgálja. A NÉS-t szolgáló programokat 2 évente az Országgyűlés beszámolóként tekinti át. Az energiapolitika jelentősége a NÉS megvalósításában meghatározó. A NÉS kimondja, hogy „az éghajlatváltozás elleni küzdelemben, az éghajlatváltozás kockázatának csökkentésében az energiaszektornak döntő szerepet kell játszania, hiszen az üvegházhatású gázok kibocsátásának mintegy 75 százaléka az ágazathoz köthető” (NÉS 3.1.1.). Az Országgyűlés részére történő beszámolást írja elő a jelenlegi magyar energiapolitikáról szóló 21/1993. (IV. 9.) OGY határozat is.

Budapest, 2008. április 14.



Dr. Orosz Sándor