

ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ  
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség  
Képviselőcsoportja

Országgyűlési Hivatal

rományszám:

H/4858/20

Érkezett: 2008 MÁRC 3 1.

### Kapcsolódó módosító javaslat

**Dr. Szili Katalin**

Az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Asszony!**

A Házszabály 94. §-ának (1) bekezdése, valamint 102. § (1) bekezdése alapján a *2007-2020 közötti időszakra vonatkozó energiapolitikai koncepcióról szóló, H/4858. számú határozati javaslat*hoz a következő

#### **kapcsolódó módosító javaslatot (kapcsolódva a H/4858/6. sz. módosító javaslat**hoz)

terjesztjük elő:

1. A határozati javaslat az alábbi új 1-11. pontokkal egészül ki és az eredeti 1-15. pontok számozása 12-27. pontra változik:

„1. Az energiapolitika stratégiai célja, hogy a fenntartható fejlődés hosszú távú szempontjait is mérlegelve optimalizálja az ellátásbiztonság, a versenyképesség, valamint a természeti erőforrások fenntartható használatát, mint elsődleges célok együttes érvényesülését.

2. Az ellátás biztonsága érdekében törekedni kell a kiegyensúlyozott energiaforrás-struktúra elérésére és fenntartására. Ebből a célból elő kell segíteni a hazai megújuló energiaforrások részarányának növelését, a behozatal szállítás és forrás szerinti diverzifikálását, az energiahordozó-szerkezetnek és a biztonsági készleteknek az ellátás biztonsága szempontjából optimális kialakítását.

3. Az energiapolitikanak az energiaforrások fenntartható használatát figyelembe vevő természeti erőforrás árazás révén hozzá kell járulnia a termelés és fogyasztás energiaintenzitásának csökkenéséhez és Magyarország gazdasági versenyképességének növeléséhez.

4. Az energiapolitikanak az energiafelhasználás csökkentésén, a fenntartható módon használt megújuló energiaforrások arányának – Magyarország természeti adottságaival és a lakosság teherbíró képességével összhangban álló - növelésén, környezet- és természetbarát technológiák fokozatos bevezetésén keresztül hozzá kell járulnia a fenntartható fejlődéshez.

5. Biztosítani kell a magyar energiapolitika és klímapolitika közötti összhangot, ennek keretében az üvegházhatású gáz kibocsátások csökkentését össze kell hangolni a fosszilis energiahordozók inputjának ütemezett csökkentésével, miközben figyelembe kell venni azoknak a magyar gazdaságra, különösen az energiaágazatra gyakorolt ellátásbiztonsági, gazdasági és versenyképességi hatásait.

6. A magyar közlekedéspolitika kialakítása és végrehajtása során biztosítani kell annak az energiapolitikával való összhangját, így különösen figyelembe kell venni a közlekedési célú energiaigények és károsanyag-kibocsátások csökkentésének szükségességét.

7. Az energiapolitika céljait - az Európai Unió közös energiapolitikájának kialakításához és megvalósításához való hozzájárulás, valamint Magyarország energetikai tárgyú nemzetközi kapcsolatai kiegyensúlyozottsága fenntartásának és fejlesztésének érdekében - a magyar külpolitika és diplomácia prioritásrendszerébe kell illeszteni.

8. Az energiapolitika céljainak megvalósítását – különösen az energiahatékonyság javítása, a megújuló energiaforrások fenntartható használata – az adó- és állami támogatási politika eszközeivel is elő kell segíteni.

9. Biztosítani kell az energiapolitika céljaival összhangban álló – a piaci verseny feltételeit biztosító, a fogyasztóvédelem, az ellátásbiztonság, a műszaki biztonság, a környezet- és természetvédelem és a munkaegészség szempontjait figyelembe vevő –, az Európai Unió jogszabályainak megfelelő szabályozási környezet kialakítását és fejlesztését.

10. Az energiapolitika céljainak megvalósulása érdekében elő kell segíteni a környezettudatos energiafelhasználás szemléletének kialakítását és fejlesztését.

11. Az energiapolitika céljainak megvalósulása érdekében, az Európai Unió keretében meghatározott közösségi célokkal összhangban a termelés és a fogyasztás teljes szerkezetében – különösen az épületek, a közlekedés, és az energiaátalakítás területén – ösztönözni kell az energiahatékonyság növelését, valamint az energiatakarékosságot.”

2. A határozati javaslat 1-14. pontjai a következők szerint változnak:

„1. Az Országgyűlés az 1-11. pontokban foglaltak megvalósítása érdekében felkéri a Kormányt, hogy

a) [1. A Kormány] az energiapolitika megvalósítása során a fenntartható fejlődés hosszú távú szempont[okat]jait [is] mérlegelve gondoskodjon az ellátásbiztonság, a versenyképesség és a [fenntarthatóság] természeti erőforrások fenntartható használata, mint elsődleges célok együttes érvényesüléséről, hogy a gazdaság és a lakosság energiaigényei mindenkor kellő biztonsággal, a környezetvédelmi szempontok figyelembevételével, gazdaságosan kielégítésre kerüljenek[.];

b) a fenntartható fejlődés, az ellátásbiztonság, a versenyképesség növelése érdekében, a meglévő szabályozó eszközök átalakításával biztosítsa az energiaforrások fenntartható használatát oly módon, hogy a termelés és fogyasztás egészében csökkenjen az energiafelhasználás;

c) [2. A Kormány] a földgáz- és villamosenergia-ellátásban az ellátásbiztonság megőrzése, a piacnyitás kiteljesítése, a fenntartható fejlődés szempontjainak figyelembevételével [olyan új működési modellt és] arra törekedjen, hogy a jogszabályi [keretrendszer] keretrendszer [vezessen be, amely] a hatékonyság növelését és az ebből eredő [haszon,] haszonnak a fogyasztókhöz történő eljuttatását [eredményezi.] eredményezze;

d) [3. A Kormány] dolgozzon ki átfogó, országos energiahatékonysági stratégiát és nemzeti energiahatékonysági cselekvési tervet, és gondoskodjon azok megfelelő végrehajtásáról[.];

e) új szabályozók kidolgozása révén segítse elő a kiegyensúlyozott energiaforrás-struktúra elérését és fenntartását;

f) [4. A Kormány dolgozza ki] kísérje figyelemmel a nagyhatékonyságú kapcsolt energiatermelés támogatási szabályrendszerét, [és vizsgálja felül] valamint a megújuló [villamosenergia-források] energiaforrások és a hulladékból nyert energia alkalmazásával kapcsolatos jogszabályi környezetet[.], és gondoskodjon a szabályozás végrehajtásáról, illetve annak az energiapolitika céljaival való folyamatos összhangban állását biztosító javaslatok előterjesztéséről;

g) [5. A Kormány kezdje meg az esetlegesen szükségessé váló, a jelenlegieket kiváltó] vizsgálja meg a jelenlegieket kiváltó új atomerőművi kapacitások [döntés-előkészítő munkáit.] szükségességét a fenntarthatóság elvei, az energiapolitika jövőképe és az energiahordozók lehetséges és kívánatos összetétele fényében, továbbá kezdjen széleskörű párbeszédet a társadalommal és az érintett szomszédos országokkal az esetleges fejlesztés elfogadottságával kapcsolatban; [A szakmai, környezetvédelmi és társadalmi megalapozást követően a beruházás szükségességére, feltételeire, az erőmű típusára és telepítésére vonatkozó javaslatait kellő időben terjessze az Országgyűlés elé.]

h) [6. A Kormány gondoskodjék] gondoskodjon a nukleáris hulladékok végleges elhelyezésére irányuló programok megfelelő végrehajtásáról és megvalósításáról, az ehhez szükséges feltételek biztosításáról[.];

i) a földgáz importfüggőség növekedési ütemének mérséklése érdekében szabályozási eszközökkel segítse elő a hazai megújuló energiahordozók fenntartható használatához szükséges kapacitások kialakítását;

j) [7. A Kormány a rendelkezésére álló eszközökkel járuljon hozzá új nagykapacitású földgázszállító vezetékek megvalósításához az importdiverzifikáció érdekében és azért, hogy Magyarország a gázellátás szempontjából regionális elosztó és tranzit-országgá váljon.] A kormány készítsen döntéselőkészítő anyagot a hazánkon keresztül vezető nagykapacitású földgázszállító vezetékek környezeti, gazdasági hatásairól, illetve megvalósíthatóságáról, amely feltárja a várható költségeket és bemutatja a remélt hasznokat.

k) kezdemenyezze a villamosenergia-rendszer szabályozhatóságának felülvizsgálatát és a nemzetközi követelményeknek megfelelő szabályozhatóság tartós fenntartásához szükséges döntések előkészítését ;

l) [8. A Kormány] teremtsen meg, és folyamatosan tartsa fenn azokat a szervezeti, intézményi, szervezési, pénzügyi és jogi feltételeket, illetve eszközöket, amelyek lehetővé teszik a hazai környezettudatos energetikai kutatás, fejlesztés és oktatás magas szintű folytatását.

m) [9. A Kormány] dolgozza ki a megújuló energiaforrások [felhasználásának] fenntartható használatának - Magyarország természeti és gazdasági adottságainak, a lakosság teherbíró képességének, a legkisebb költség elvének és az Európai Unió célkitűzéseinek megfelelő - növelésére vonatkozó stratégiát, amely hozzájárul a hazai üvegházhatású gáz kibocsátás-csökkentési célok megvalósításához[.], továbbá az elméleti potenciálnak megfelelően válassza meg a megújuló forrásokat, úgy, hogy a technikai potenciált kutatás-fejlesztésen keresztül hozzáigazítja az elméleti potenciálhoz;

n) [10. A Kormány] vizsgálja meg a távhőszolgáltatással kapcsolatos árszabályozási és jogi rendelkezések végrehajtásának tapasztalatait, és amennyiben indokolt, ez alapján dolgozza át a szabályozást a gazdaságos távhőszolgáltatás [távhő] versenyképességének biztosítása érdekében[.];

o) [11. A Kormány] gondoskodjon a Nemzeti Alaptantervnek az energiatudatossággal kapcsolatos ismeretek oktatásával való kiegészítéséről, mind az általános iskolai, mind a középiskolai képzésben[.];

p) az energiatudatos szemlélet kialakulásának elősegítése érdekében a rendelkezésére álló eszközökkel segítse elő az épületek, illetve épületrészek fajlagos energiafelhasználására és környezeti teljesítményére vonatkozó adatainak összehasonlítható módon történő megismerhetőségét;

q) [12. A Kormány] vizsgálja felül az energiafelhasználás szociális támogatási rendszerét, és célzott szociálpolitikai intézkedésekkel hatékonyan biztosítsa az energia- és szociálpolitika összhangját, úgy, hogy a szociálpolitikai intézkedések a felhasználás csökkentésén, a takarékoság lehetőségén keresztül nyújtsanak támogatást[.];

r) vizsgálja felül a fejlesztéspolitika céljait és eszközrendszerét – beleértve az európai uniós operatív programok forrásallokációját is -, hogy az energiapolitikában meghatározott célok teljesüljenek, különös tekintettel az energiatakarékosság, az energiahatékonyság és a megújuló energiaforrások fenntartható használatának növelésére,

s) [13. A Kormány] gondoskodjon a közlekedési infrastruktúrának a fenntartható fejlődéssel összhangban való fejlesztésére irányuló országos koncepció kidolgozásáról[.];

t) Magyarországnak az Európai Unióval, annak tagállamaival, valamint más államokkal és nemzetközi szervezetekkel kialakított nemzetközi kapcsolatainak fenntartása és fejlesztése során kiemelt figyelmet fordítson azoknak az energiapolitikai célok megvalósítására gyakorolt hatásaira;

u) [14. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy] legalább kétévenként készítsen tájékoztatót az energiapolitika megvalósulásáról az Országgyűlés feladatkörrel rendelkező bizottsága részére, és amennyiben az energiapolitika feltételrendszerében bekövetkezett változások indokolják, a tájékoztató benyújtásával együtt tegyen javaslatokat az energiapolitikai koncepció felülvizsgálatára.”

## *Indokolás*

1.

1. A fenntartható fejlődés minden más szempontot integrál magába, így a fenntarthatóság érdekében kell a különböző szempontokat optimalizálni. Általában a társadalmi, gazdasági és környezeti szempontok kiegyensúlyozottságáról beszélünk, külön környezeti fenntarthatóság nincs.

2. A hazai részarányt növelni kell, de erre aligha van lehetőség fosszilis forrásokból, a hazai készletek ismeretében. Explicite ki kell mondani, hogy a forrásbővítés megújuló energiaforrásokból lehetséges. Energiafüggőségünket csak így tudjuk oldani, s ha ebbe az irányba megyünk el, akkor fölösleges bizonytalan külső forrásokhoz kötni magunkat. Azt kell eldönteni, hogy az infrastruktúrák további fejlesztésével hozzáláncoljuk magunkat a külső forrásokhoz, vagy ezekből a pénzekből a hazai forrásokat kapcsoljuk be az energiaellátásba. Ez nem zárja ki, hogy piaci alapon, a befektetői tőke bevonásával, megvalósuljanak az említett infrastruktúrák.

3. Nem az olcsó energiaár jelenti a versenyképességet. A reálisan árazott energia sarkalja az alternatív megoldások keresését, s kialakít egy kevésbé energia és anyag intenzív termelési és fogyasztási szerkezetet. A versenyképesség egy ilyen szerkezetű gazdaságban rejlik.

4. A fenntartható fejlődés és a versenyképesség kulcs, hogy Magyarország csökkentse az összenergia felhasználását. A hulladék energetikai célú hasznosítása így általánosságban nem elfogadható, ez szabad utat nyithatna a hulladékégetésnek. Lehetnek támogatható energiahasznosítási módok, pl. biogáz előállítás, s ezek benne vannak fenntartható használat fogalomkörébe. Ezért a hulladékot itt nem kell kiemelni.

5. Az energia- és klímapolitika összhangja a fosszilis energiafelhasználás csökkentésén keresztül valósulhat meg. Miközben ez megvalósul, nyilván figyelembe kell venni a gazdaság, szociális igazságosság, stb. szempontjait is. Fontos azonban arra figyelmeztetni, hogy a nagyobb kényszer a környezet oldalán keletkezik, s előbb utóbb tudomásul kell vennünk, hogy ahhoz nekünk alkalmazkodni kell.

6. Az erőforrások fenntartható használata nem biztosítható a közlekedési igények növekedése esetén. Ezért nem a növekedést kell visszafogni, hanem csökkenteni kell az igényeket. A bioüzemanyagok használata csökkentheti a biodiverzitást, nehezítheti a lakosság megélhetését az élelmiszerárak növekedésén keresztül és a felszínborítás csökkentése miatt ronthatja az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást. A lehetséges hasznosítás az amúgy is megtermelt hulladékokhoz kapcsolódhat, amennyiben ez gazdaságosan és környezeti károkozás nélkül elvégezhető. A jelenlegi célkitűzés (5.75%) a bioüzemanyagok tekintetében megvalósítható, további bekeverésiárny-növelésre társadalmi és környezeti károkozás nélkül nincs lehetőség.

7. Az energiapolitika céljait a külpolitikai tervekbe is be kell illeszteni.

8. A megújulóban benne van a biomassza is, ezt nem lehet restrikciónélkül felhasználni. Ezért szükséges a fenntartható használat kifejezés beemelése. Ez megengedi a kimeríthető erőforrás használatát is, de csak a megújulás mértékén. A hulladék energetikai célú hasznosítása így általánosságban nem elfogadható, ez szabad utat nyithatna a hulladékégetésnek. Lehetnek támogatható energiahasznosítási módok, pl. biogáz előállítás, s

ezek benne vannak fenntartható használat fogalmkörébe. Ezért a hulladékot itt nem kell kiemelni.

9. Szükséges kiemelni a jogharmonizáció feladatát is.

10. Az energiatudatos és környezettudatos kifejezések használata szétválasztó, a környezettudatos energiatudatos kifejezés integrálja a kettőt.

11. Fontos kiemelni, hogy nemcsak néhány területen szükséges az energiatakarékosság, de azt strukturálisan, a termelés és a fogyasztás teljes szerkezetében kell megtenni, ha tényleges változásokat akarunk.

2.

a) A fenntartható fejlődés minden más szempontot integrál magába, így a fenntarthatóság érdekében kell a különböző szempontokat optimalizálni. Általában a társadalmi, gazdasági és környezeti szempontok kiegyensúlyozottságáról beszélünk, külön környezeti fenntarthatóság nincs.

b) Az energiapolitikának a fenntartható fejlődés szempontjait figyelembe véve kell meghatározni az energiatakarékosság terén megoldandó feladatokat.

c)-d) Szövegpontosító jellegű javaslatok.

e) A meglévő szabályozó eszközök nem elegendők a kiegyensúlyozott energiaforrás-struktúra kialakításához.

f) A módosítás precízebb feladat-meghatározást tartalmaz a Kormány számára.

g) Szükség van egy széles társadalmi vitára az atomenergia kérdéskörében. Bármilyen kormányzati vagy parlamenti döntés előtt, amely új kapacitások építésére irányul, széles körű társadalmi egyeztetésre van szükség, s amennyiben a társadalom elfogadó, csak akkor lehet az előkészítő munkát elkezdeni. De még ezt megelőzően is meg kellene határozni a jövőképet és az energiahordozók lehetséges és kívánatos összetételét.

A nukleáris energiahordozók bányászata, felhasználása és a hulladékok elhelyezése számos kockázattal jár, amelyek valós mértékéről jelenleg nem tájékozott a magyar lakosság. Emellett a nukleáris energiahordozók felhasználásának is jelentős üvegházhatást okozó gázkibocsátása van, mivel a fűtőanyag bányászata, előállítás, az erőmű megépítése a hulladékok tárolása során jelentős fosszilis energiahordozó felhasználás szükséges. Minden energiatermelő forma jelent környezeti terhelést, igaz eltérő mértékben. Ezért nem megfelelő a nukleáris energiát kiemelni

h) A módosítás technikai jellegű.

i) Nem kellene növelni a fosszilis energiahordozók felhasználását, ez csak növeli a függőséget. Az erre szánt forrásokat át kell csoportosítani a megújulóakra.

j) Nem ismerjük a költségeket és várt előnyöket, sem a gazdasági, sem a környezeti hatásokat. A gázzállítás ÜHG kibocsátással jár, s ellenkezik a klímapolitikai célkitűzésekkel.

k) A javaslat új feladat-meghatározást ad a szabályozhatóság területén a Kormánynak.

l) Nem minden energetikai kutatás, fejlesztés hasznos társadalmilag, a társadalmi megfeleléshez szükséges, hogy környezetileg is megfelelő legyen.

m) Nem felhasználni kell, hanem fenntarthatóan használni, azaz, hogy ne használjuk fel, hanem megújuljon. Ez a megfogalmazás adhat megnyugtató keretet a kimeríthető erőforrások használatához.

Jelenleg a megújulók elméleti és technikai potenciálja fordítottja egymásnak. A napenergiának a legkisebb a technikai potenciálja, pedig a legnagyobb az elméleti potenciálja. Ugyanakkor a legkisebb potenciállal rendelkező biomasszát néztük ki első helyen a hasznosításra, amely ráadásul kimeríthető is. Kutatás-fejlesztéssel meg lehet fordítani a sorrendet. Ha a jelenlegi trend folytatódik egy nagy környezeti és társadalmi kockázattal járó utat választunk, amely ráadásul zsákutca.

n)-o) A módosítás technikai jellegű.

p) Javulhat úgy is az energiafelhasználás, ha romlanak más környezeti mutatók. Ezt küszöböli ki a javaslat.

q) Nem lenne szabad támogatni az energiafelhasználást még szociális indokkal sem. A szociálisan rászorulókat helyzetbe kell hozni, hogy képesek legyenek takarékosági intézkedéseket hozni.

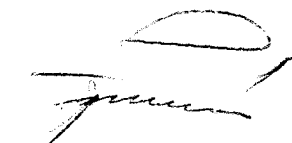
r) Az energiapolitikában meghatározott elvek és célok csak akkor tudnak teljesülni, ha a fejlesztéspolitika célrendszere nem ellentétes ezzel, illetve a megfelelő források állnak rendelkezésre. Magyarország a csatlakozó országok közül az egyik legkevesebbet fordította a strukturális alapokból energiahatékonyságra és megújuló energiaforrásokra. Szükséges ezen változtatni rövid időn belül.

s) A módosítás technikai jellegű.

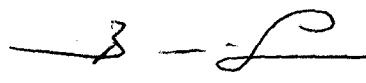
t) A nemzetközi kapcsolatok energiapolitikai hatásainak elemzése is kiemelkedően fontos kormányfeladat kell legyen.

u) A módosítás technikai jellegű.

Budapest, 2008. március 30.



Dr. Fónagy János



Bencsik János