



Az Országgyűlés
Egészségügyi bizottsága

Országgyűlés Hivatala

Dokumentációs szám:

I/4585/1

Érkezett: 2008 FEBR 11.

J E L E N T É S

**Dr. Áder János (Fidesz), Soltész Miklós (KDNP) képviselők által
„Hol marad a társadalmi szolidaritás, különösen, ha fogyatékos gyermeket kell szállítani
gyógykezelésre” címmel I/4585. számon benyújtott interpelláció tárgyában folytatott
vizsgálatról**

1. ELŐZMÉNY

Az Országgyűlés 2007. december 10-ei ülésén 107 igen szavazattal, 103 nem szavazattal és 18 tartózkodás mellett nem fogadta el az interpellációra Dr. Kincses Gyula államtitkár által adott választ.

A Házszabály 117. § (4) bekezdése alapján az Országgyűlés elnöke az interpellációt az Egészségügyi bizottságnak adta ki vizsgálat céljából. A bizottság a 2008. február 6-ai ülésén az érintettek jelenlétében az interpelláció tárgyalását lefolytatta.

2. DR. KINCSES GYULA ÁLLAMTITKÁR A BIZOTTSÁG ELŐTT KIFEJTETT ÁLLÁSPONTJA

Dr. Kincses Gyula a plenáris ülésen elhangzott választ a bizottság ülésén szóban a következők szerint egészítette ki:

Általános megállapítások:

A 2007. évben történt utazási költségtérítéssel kapcsolatos valamennyi, vonatkozó jogszabály-módosítás nem a betegsége, egészségi állapota miatt nehéz helyzetben lévő személyeket célozta, hanem a korábbi években realizálódott visszaélések elkerülését kívánta megakadályozni. A visszaélések következtében olyan utazások történtek, amelyek vonatkozásában többször indokolatlan volt az utazási költségtérítés kifizetése. A visszaélések következtében egyre növekvő összegek áramlottak ki az Egészségbiztosítási Alapból, ami azt is akadályozta, hogy a támogatáshoz azok a személyek jussanak hozzá, akik valóban rászorultak.

2007 évben történt jogszabály-módosítások:

2007. január 1-jétől a gépkocsival történő utazás esetére utazási költségtérítésként az adott viszonylatban közlekedő olcsóbb díjtételű menetrend szerinti közlekedési eszköz jegyének a biztosított által igénybe vehető kedvezményekkel csökkentett ára illette meg a biztosítottat.

2007. májusában a nem tömegközlekedési eszközzel történő utazás esetére a szaktárca az addiginál kedvezőbb támogatási formát kívánt biztosítani a biztosítottak számára. A 120/2007. (V. 31.) Korm. rendelet módosította a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról rendelkező 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet utazási költségtérítésről rendelkező szabályait. A rendelet alapján tömegközlekedési eszközön utazni nem képes biztosított és maximum 1 kísérője kilométerenként 10,5 Ft/km/fő költségtérítésben részesült 2007. június 30-áig.

2007. július 1-jét követően úgy módosult a jogszabályi rendelkezés, hogy kizárólag a biztosított kaphat költségtérítést 21 Ft/km összegben, vagyis a 10,5 Ft kétszeresét, ezzel a kísérő támogatását is beleértve. Ebből adódóan, ha a kísérő mellett nincs az igénybevevő, akkor utazási költségtérítés a jelenleg hatályos jogszabályok alapján nem jár.

A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény 22. § (4) bekezdése alapján a fogyatékos gyermek korai fejlesztését és gondozását, fejlesztő felkészítését nyújtó intézmény igénybevételevel kapcsolatban felmerült utazási költségekhez az Egészségbiztosítási Alapból jár támogatás.

A 2007. július 1-jét követő módosítás leginkább a fogyatékos gyermeküket kísérőket érintette hátrányosan, mivel körükben gyakori az az eset, hogy a gyermekükért egyedül mennek, mert nem tudják megvárni, hogy a gyermek egész nap az oktatási, nevelési intézményben van.

Fogyatékos gyermekek utazási költségtérítésének átadása:

A tárca kifejezett szándéka, hogy az Egészségbiztosítási Alapról leválasszja a nem egészségügyi célú támogatásokat. Jelenleg ugyanis a speciális oktatási intézményekbe történő utazás támogatásának forrása az Egészségbiztosítási Alap, amely azonban nem egyértelműen indokolt.

A gyógypedagógiai intézmények fő profiljukat tekintve alapvetően nevelési, oktatási funkciókat töltenek be. Természetesen a diákok egészségi állapota miatt ezen intézmények egészségügyi és rehabilitációs célú szolgáltatást is nyújtanak. Mindezekért ezen utazási költségek megtérítésének és annak szabályozásának az ellátására – profilját tekintve – az oktatási feladatok biztosításáért felelős Oktatási és Kulturális Minisztérium volna a legmegfelelőbb szerv.

Az egészségbiztosítási rendszer reformjának elindításával párhuzamosan az OKM-mel már az elmúlt év folyamán elkezdtek ezen témában az egyeztetéseket. A tervek alapján a fogyatékos gyermekek, tanulók közoktatási ellátásával kapcsolatos utazási költségek támogatását szolgáló összeg – célhoz kötötten, nevesítve – átkerülne az OKM költségvetésébe. Az összeg kezelésére a Fogyatékos Személyek Esélyegyenlőségéért Közalapítvány kapna megbízást, ebben a formában a támogatás biztosítása a jelenleginél rugalmasabban, az ellátó intézményekkel, való együttműködéssel a jogszerű felhasználás is ellenőrizhetőbben valósulhatna meg.

Ezen munka folyamányaként a 2007. december 17-én az Országgyűlés által elfogadott az egészségbiztosítási pénztárakról és a kötelező egészségbiztosítás természetbeni ellátásai igénybevételeinek rendjéről szóló T/4221. számú törvényjavaslat 157. § (8) bekezdés m) pontja alapján 2009. január 1-jétől hatályát veszti az Ebtv 22. § (4) bekezdése, amely alapján a kötelező egészségbiztosítás ellátásainak köréből a fogyatékos gyermek korai fejlesztését és gondozását, fejlesztő felkészítését nyújtó intézmény igénybevételevel kapcsolatban felmerült utazási költségek támogatása kikerül. Ezen feladat finanszírozása és annak költségei várhatóan az OKM fejezetébe kerülne a jövőben. Természetesen ez nem azt jelenti, hogy a szaktárca csak 2009. január 1-jétől kívánja orvosolni a jelen helyzetet, hanem 2009. január 1-jéig kell az átadásnak végbemennie. A Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. törvényben 2008-ra ezen feladat ellátásához az Egészségbiztosítási Alapban került fedezet biztosításra, ezért leghamarabb a 2009-es költségvetési törvényben lehet rendelkezni arról, hogy az Oktatási és Kulturális Minisztérium keretéből más szabályozás alapján lehessen ezen feladatot ellátni.

Az átadáshoz kapcsolódó előkészületek a nyár folyamán megtörténhetnek annak érdekében, hogy az új tanév kezdetétől már az Oktatási és Kulturális Minisztérium irányítása alatt történjen a feladat végrehajtása.

Javaslat a kísérő utazási költségeinek támogatására:

A felmerült probléma – azaz a fogyatékos gyermek kísérőjének utazási költségtérítési támogatásának hiánya a biztosított nélküli utazása esetén – megoldása nem halasztható, amíg forrásátadással átkerülhet a feladat az OKM hatáskörébe, ezért a társtárcákkal együtt megvizsgálva a problémát gyors megoldást keresett az Egészségügyi Minisztérium az átrendeződésig.

A szaktárca a társtárcákkal együtt a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet módosításáról szóló kormány-előterjesztést készített, amelyben az utazási költségtérítésre vonatkozó jogszabályi rendelkezések úgy módosulnak, hogy a nem tömegközlekedési eszközzel történő utazás esetén a kísérő is jogosulttá válna 18 Ft/km összegű utazási költségtérítésre abban az esetben, ha ténylegesen nem lát el kísérői feladatot, azaz a beutalt személy nélkül utazik.

A javaslat értelmében a kísért személlyel történő utazás során továbbra is a 21 Ft/km összegű utazási költségtérítés illetné meg a biztosítottat és a kísérőt együttesen. A kísérőt a kísért biztosított nélküli utazása esetén pedig 18 Ft/km összegű támogatás illetné meg. A módosítás minden beutalt kísérőjére vonatkozik, nemcsak a fogyatékos gyermekek kísérőire.

A kormány 2008. január 23-ai ülésén a javaslatot elfogadta és 2008. január 31-én a módosításokat tartalmazó 16/2008. (I.31.) Korm. rendelet kihirdetésre is került a Magyar Közlöny 16. számában.

3. AZ ÜGYBEN ÉRINTETT TÁRCÁK ÍRÁSBAN BESZERZETT ÁLLÁSPONTJA:

Az Oktatási és Kulturális Minisztérium államtitkára Arató Gergely úr levelében kifejtette, hogy a gyermekek eredményes fejlesztését biztosító intézményekbe való eljutását az OKM mindig kiemelt figyelemmel kezelte, és kezeli. Az OKM képviselői az Egészségügyi Minisztérium által összehívott tárcaközi munkacsoportban vettek részt.

A Pénzügyminisztérium részéről Dr. Veres János miniszter úr levelében szintén az Egészségügyi Minisztérium koordinációjával kialakított együttes megoldási javaslatra utalt.

A Szociális és Munkaügyi Minisztérium részéről Dr. Lamperth Mónika miniszter asszony részletesen kitért az egyeztetés alapján készült – az interpellációra adott válasz elutasításával sürgetővé vált - jogszabály-módosítások értékelésére, egyúttal jelezte azok, az Országos Fogyatékosügyi Tanáccsal történt egyeztetésére is.

4. A BIZOTTSÁG TAGJAINAK A BIZOTTSÁG ÜLÉSÉN MEGFOGALMAZOTT ÁLLÁSPONTJA

A bizottság ülésén a képviselők arra kívántak választ kapni, hogy az interpellációval érintett ügyben született-e – az interpellációra adott válaszban már jelzett - mindenkit megnyugtató, megfelelő megoldás.

A bizottság tagjai megállapították, hogy a kormány helyesen döntött most, amikor egy viszonylag szűk kört érintő rendelkezésnél nem az ellenőrizhetőség szempontjai, hanem a rászorultak igényeit tette első helyre, ugyanakkor gyakorlati példák is bizonyítják, hogy ezen a területen voltak visszaélések, tehát ez egy fokozottabb ellenőrzést igényelt.

5. MINDEZEK ALAPJÁN A BIZOTTSÁG DÖNTÉSE

A bizottság Dr. Kincses Gyula államtitkár interpellációra adott kiegészített válaszát egyhangúan elfogadta.

A bizottság azt javasolja az Országgyűlésnek, hogy a Hárszabály 117. § (4) bekezdés b) pontja alapján fogadja el a bizottság ülésén az interpellált által kiegészített választ.

Budapest, 2008. február 11.

