



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

**Módosító javaslat**

**Dr. Szili Katalin**  
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Asszony!**

A Házszabály 94. § (1) bekezdése alapján „*A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról*” szóló T/4318. számú törvényjavaslathoz a következő

**m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t**

terjesztem elő:

1. A törvényjavaslat a következő új 1. §-sal egészül ki, és a további szakaszok számozása értelemszerűen változik:

**„1. §**

Az Alkotmány 26. § (1) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„26. § (1) A törvény kihirdetéséről, annak kézhezvételétől számított tizenöt napon - az Országgyűlés elnökének sürgősségi kérelmére öt napon - belül a köztársasági elnök gondoskodik. A kihirdetésre megküldött törvényt aláírja. A törvényt a hivatalos lapban ki kell hirdetni. Az állami költségvetésről szóló törvény sürgős kihirdetése nem kérelmezhető.”

2. A törvényjavaslat jelenlegi 1. §-a az alábbiak szerint változik:

**„1. §**

Az Alkotmány a következő új 26/A. §-sal egészül ki:

„26/A. § (1) Az Országgyűlés és a Kormány a hatásköreit az állami költségvetés fenntarthatóságának veszélyeztetése nélkül gyakorolja.

(2) Az állami költségvetésről szóló törvényben tervezett, kamatbevételek nélküli bevételeknek meg kell haladniuk a tervezett kiadásoknak az államadósság kamatai nélkül számított összegét.

(3) Az Országgyűlés az állami költségvetésről szóló törvény elfogadásával egy naptári évre felhatalmazza a Kormányt a bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

(4) Az Országgyűlés az állami költségvetés végrehajtásáról készített zárszámadásról szóló törvénnyel dönt az állami költségvetés végrehajtásának, illetve a **[(6)] (3)** bekezdésben meghatározott gazdálkodás végrehajtásának elfogadásáról.

**[(5) Az állami költségvetésről és a zárszámadásról szóló, illetve az azok módosítására irányuló törvényjavaslatot a Kormány terjeszti elő.]**

(6) Ha az Országgyűlés a naptári év első napjáig nem alkotja meg az állami költségvetésről szóló törvényt, a Kormány jogosult a jogszabályok szerinti bevételek beszedésére és – törvényben meghatározott kivételekkel legfeljebb az előző évi állami költségvetés kiadásainak időarányos része erejéig – a kiadások teljesítésére.

(7) Az állami költségvetés átláthatóságának és fenntarthatóságának alapvető elveit és szabályait törvény határozza meg, amelynek elfogadásához a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.”

3. A törvényjavaslat 2. §-a az alábbiak szerint változik:

„2. §

(1) Az Alkotmány VI. fejezetének címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az Állami Számvevőszék, a Költségvetési Tanács és a Magyar Nemzeti Bank [és a Törvényhozási Költségvetési Hivatal]”

(2) Az Alkotmány VI. fejezete a következő új **[32/E. §-sal] 32/D. §-sal** egészül ki, és a jelenlegi 32/D. § számozása 32/E. §-ra változik:

**[„32/E. § (1) A Törvényhozási Költségvetési Hivatal az Országgyűlés szerve, amely megvizsgálja és értékeli az állami költségvetésről és annak módosításáról szóló törvényjavaslatok megalapozottságát, előrejelzéseket és becsléseket készít a törvényjavaslatoknak az állami költségvetés fenntarthatóságára gyakorolt hatásáról és az államháztartási folyamatok alakulásáról, valamint ellátja a törvénnyel hatáskörébe utalt egyéb feladatokat.**

**(2) A Törvényhozási Költségvetési Hivatal elnökének megválasztásához az országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.**

**(3) A Törvényhozási Költségvetési Hivatal feladatairól, működéséről, szervezetéről és eljárásáról szóló törvény elfogadásához a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.”]**

32/D. § (1) A Költségvetési Tanács a Magyar Köztársaság költségvetésének pénzügyi-gazdasági véleményező szerve. Feladatkörében, előzetesen a Kormány által benyújtani

tervezett állami költségvetésről szóló törvényjavaslatot, utólagosan az Országgyűlés által elfogadott, de még ki nem hirdetett költségvetésről szóló törvényt véleményezi pénzügyi-gazdasági hitelességi szempontból.

(2) A Költségvetési Tanács véleményét előzetes véleményezés esetén az állami költségvetésről szóló törvényjavaslathoz csatolja, utólagos véleményezés esetén megküldi a köztársasági elnöknek. A véleményt nyilvánosságra kell hozni.

(3) A Költségvetési Tanács véleményében javasolhatja a köztársasági elnöknek, az állami költségvetésről szóló törvény 26. § (2) bekezdése szerinti visszaküldését az Országgyűlésnek.

(4) A Költségvetési Tanács tagja a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az Állami Számvevőszék elnöke, valamint egy a Köztársasági Elnök által hat évre kinevezett, kiemelkedő tudású elméleti közgazdász.

(5) A Költségvetési Tanács szervezetéről és működésének alapelveiről szóló törvény elfogadásához a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.”

4. A törvényjavaslat 3. §-ának az elhagyását javaslom, és a következő szakaszok számozása értelemszerűen változik:

### [„3. §

**Az Alkotmány 35. § (1) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:**

**/A Kormány/**

**„e) megteszi az állami költségvetés végrehajtásához szükséges intézkedéseket;”]**

5. A törvényjavaslat 4. §-a az alábbiak szerint változik:

### „4. §

(1) Ez a törvény **[a kihirdetését követő 3. napon]** a Költségvetési Tanács szervezetét és működésének alapelveit meghatározó törvény hatálybalépésének napján lép hatályba, és az azt követő nyolcadik napon hatályát veszti.

(2) Az Alkotmány **[19. § (3) bekezdés k) pontjában az „az Állami Számvevőszék elnökét és alelnökeit,” szövegrész helyébe az „az Állami Számvevőszék elnökét és alelnökeit, a Törvényhozási Költségvetési Hivatal elnökét,” szöveg,]** 20. § (5) bekezdésében az „Állami Számvevőszék elnöke, alelnöke és számvevője” szövegrész helyébe az „Állami Számvevőszék elnöke, alelnöke és számvevője, a **[Törvényhozási Költségvetési Hivatal elnöke]** Költségvetési Tanács tagja” szöveg, **[27. §-ában az „az Állami Számvevőszék elnökéhez” szövegrész helyébe az „az Állami Számvevőszék elnökéhez, a Törvényhozási Költségvetési Hivatal elnökéhez” szöveg, 32/C. § (1) bekezdésében az „az állami költségvetési javaslat megalapozottságát, a felhasználások szükségességét és célszerűségét, ellenjegyzí a költségvetés hitelfelvételeire vonatkozó szerződéseket; előzetesen felülvizsgálja az állami**

**költségvetés felhasználásának a törvényességét;” szövegrész helyébe az „az államháztartás bevételei beszédésének és kiadásai teljesítésének törvényességét, eredményességét és célszerűségét;” szöveg] lép.**

**[(3) Hatályát veszti az Alkotmány 11. §-a, 19. § (3) bekezdés c)-d) pontja.**

**(4) Az Alkotmány 76. § (3) bekezdésében a „címeréről, zászlajáról és azok” szövegrész helyébe a „címerének és zászlajának” szöveg, az „az országgyűlési” szövegrész helyébe az „a jelenlévő országgyűlési” szöveg lép.**

**(5) Hatályát veszti az Alkotmány 31/A. § (2) bekezdésének „más” szövegrésze, 32. § (1) bekezdésében az „alapvető” szövegrész, 32/A. § (5) bekezdésében az „a” szövegrész.”]**

### **I n d o k o l á s**

Politikai konszenzus alakult ki a tekintetben, hogy a fenntartható költségvetési gazdálkodás garanciái alkotmányos szinten kerüljenek megalkotásra. A Fidesz – Magyar Polgári Szövetség a fenntartható állami költségvetés biztosítékaként a Költségvetési Tanács intézményének felállítását tartja kívánatosnak, mint ahogy ezt már a 2006 decemberében benyújtott önálló indítványban is javasolta.

Magyarország fenntartható fejlődésének legfontosabb gátjává az elmúlt években a magas költségvetési hiány vált. A kormány által kitűzött hiánykorlátok betartását az ígérek és a törvényi kötelezettségek ellenére nem sikerült elérni, emiatt az állam fenntarthatatlan eladósodási pályára került. A költségvetési fegyelem iránti elkötelezettség meggyengülésének következménye a gazdaságpolitikába vetett piaci bizalom fokozatos, ám annál mélyebb megrendülése. A gazdasági szereplők bizalmatlanságát erősíti az is, hogy az államháztartásban zajló folyamatok átláthatatlanná váltak, a költségvetési gazdálkodás folyamatos ellenőrzésének feltételei csak formálisan állnak már rendelkezésre.

A gazdaságpolitika olyan bizalmi válságba került, amely már veszélyezteti a gazdaság működését, rövid távon is jelentős többletkiadást okoz és okozott a gazdaság szereplőinek, hosszú távon pedig komoly kockázatot jelent mind a növekedésre, mind a gyors európai felzárkózásra. Az árfolyam elmúlt hónapokban érzékelt gyengülése és bizonytalan mozgása, a hosszú távú kamatok tartósan magas szintje azt jelzi, hogy a komolyabb reálgazdasági megrázkódtatás elkerülésének érdekében egyre sürgetőbb a gazdaságpolitika hitelességének helyreállítása.

A mai törvények és eljárások mellett kialakult felelőtlen kormányzati magatartási gyakorlat megváltoztatásához új garanciákra, intézményes szabályokra van szükség (a rossz, vagy gyenge hatékonyságú hatályos rendelkezések kijavításának igényén túl). A nemzetközi tapasztalatok is azt mutatják, hogy a kormány felelősségének növelése és kikényszeríthetősége elérhető, ha a költségvetés átláthatósága, valóságosága és hitelessége felett külön intézmény őrökdi. A javaslat egy olyan intézménynek az Alkotmányban történő rögzítésére tesz javaslatot, amelynek segítségével a költségvetési politika fegyelmezettsége, megalapozottsága átláthatóvá és ellenőrizhetővé válik a gazdaság szereplői számára. Az intézmény - a gazdasági szereplők támogatása mellett - olyan biztosítékot jelent a

költségvetési politikában, ami korlátozni tudja, vagy megakadályozhatja a felelőtlen kormányzati magatartást.

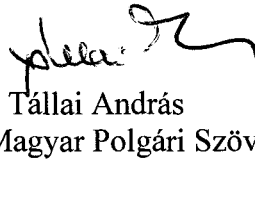
A módosító javaslat egyrészt létrehozza a Költségvetési Tanácsot, másrészt annak kötelezettségévé teszi, hogy a költségvetési törvényről kialakított véleményét a Köztársasági Elnöknek megküldje. Véleményében javasolhatja a köztársasági elnöknek, hogy az állami költségvetésről szóló törvényt ne hirdesse ki, hanem azt küldje vissza az Országgyűlésnek.

A költségvetési törvény kiemelt jelentősége és speciális jellege megkívánja, hogy a köztársasági elnök részére megfelelő idő álljon rendelkezésre a törvény aláírásának alapos mérlegeléséhez, a Költségvetési Tanács véleményének figyelembevételével. Ezért módosító javaslatunk rögzíti, hogy a költségvetési törvény esetében sürgős kihirdetést nem lehet kérelmezni.

Az alkotmánymódosítás hatálybalépését a Költségvetési Tanács szervezetét és működésének alapelveit meghatározó törvény hatálybalépéséhez kell kötni, annak megelőzése céljából, hogy az Alkotmány olyan jogintézményre utaljon, amelynek részletszabályai és lényeges elemei még nem kerültek meghatározásra.

A módosító javaslat rögzíti továbbá, hogy a Költségvetési Tanács tagja nem lehet országgyűlési képviselő.

Budapest, 2008. június 3.



Tállai András  
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség