Országgyűlés Hivatala
Irományszám: T/4313
Érkezett: 2007 NOV 09.

2007. évi ... törvény

a műsorterjesztés és digitális átállás szabályairól szóló 2007. évi LXXIV. törvény, valamint a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény módosításáról

Az Országgyűlés az Alkotmány 61. § (4) bekezdésével összhangban a következő törvényt alkotja:

1. §

A műsorterjesztés és a digitális átállás szabályairól szóló 2007. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Dtv.) 22. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az analóg földfelszíni műsorszórás kivételével az azonos műsorszolgáltatóval vagy műsorterjesztővel irányítási viszonyban álló műsorszolgáltatások száma nem haladhatja meg az adott átviteli rendszeren terjesztett televízió műsorszolgáltatások huszonöt százalékát, rádió műsorszolgáltatások ötven százalékát."

2. §

A Dtv. 24. §-ának (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A nemzeti, etnikai kisebbségi és az európai kultúra megőrzése, védelme, illetve továbbfejlesztése, a nemzeti, illetve etnikai kisebbségi nyelv ápolása, az állampolgárok tájékozódási szükségleteinek kielégítése, a demokratikus közéletben való részvételük elősegítése, és a vélemények sokszínűségének megőrzése érdekében - az analóg műsorszórás kivételével - a műsorterjesztőt a 25. § szerinti kötelezettségek, a médiapolitikai szempontból meghatározó jelentőségű műsorterjesztőt a 25. § és a 26. § szerinti kötelezettségek terhelik (továbbítási kötelezettség).
(2) Médiapolitikai szempontból meghatározó jelentőségűnek minősül a műsorterjesztő (a továbbiakban: meghatározó műsorterjesztő), ha
a) előfizetőinek száma meghaladja a százezer főt, vagy
b) ingyenesen hozzáférhető műsorterjesztés esetén vételkörzete a Magyar Köztársaság lakosságának több mint egyharmadára kiterjed
és a műsorterjesztő vagy azzal irányítási viszonyban álló szolgáltató vagy vállalkozás a Magyar Köztársaság területén végzett műsorterjesztésből vagy az ahhoz kapcsolódó szolgáltatásból származó árbevétele - az analóg műsorszórás kivételével - meghaladja az évi 1000 millió forintot."

3. §

A Dtv. 38. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rádióműsorok műsorterjesztése digitális átállásának céldátuma 2014. december 31. Az átállás csak akkor lehetséges, amennyiben a megjelölt időpontig a lakosság legalább 94 %-át eléri a digitális rádió műsorszórási szolgáltatáson keresztül a közszolgálati műsorszolgáltatás és a lakosság legalább 75%-a rendelkezik a digitális műsorszolgáltatás vételére alkalmas készülékkel. Amennyiben az előzőekben meghatározott feltételek a megjelölt időpontig nem biztosíthatóak, a rádióműsor-terjesztés digitális átállásának határnapja az előzőekben meghatározott feltételek teljesülésével esik egybe."

4. §

(1) A Dtv. 39. §-a (2) bekezdésének b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/(2) A pályázati kiírási dokumentáció a külön jogszabályban meghatározottakon túl feltételként tartalmazza:/

„b) az állampolgárok tájékozódását szolgáló, e törvény hatálybalépésekor legalább négy éve működő, legalább két, hír-, illetve közéleti tartalmú műsorokat szolgáltató televíziós műsorszolgáltatóval és a legalább három éve működő, országos rádió közműsorszolgáltatókkal szemben fennálló, a legnagyobb lakossági eléréssel rendelkező hálózaton és a televíziós műsorszolgáltatók esetében mobilvételű digitális televízió műsorszóró hálózaton történő műsorterjesztésre vonatkozó szerződéskötési kötelezettséget és részletes szabályait,"

(2) A Dtv. 39. §-a (2) bekezdésének c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/(2) A pályázati kiírási dokumentáció a külön jogszabályban meghatározottakon túl feltételként tartalmazza:/

„c) legfeljebb négy általános tematikájú országos műsorszolgáltatóval szemben fennálló, műsorterjesztésre vonatkozó szerződéskötési kötelezettséget, amely a jelenleg a műsorszolgáltatást földfelszíni műsorszórás útján megvalósító műsorszolgáltatók esetében akkor alkalmazható, ha erről a 43. § (1) bekezdésében foglalt pályázat eredményének közzétételét követő hatvan napon belül kötelezettségvállaló nyilatkozatot tesznek, és a szerződés megkötésével vállalják, hogy műsorukat a 43. § (1) bekezdésében foglalt legnagyobb vagy második legnagyobb lakossági elérésű, nem mobil vételű digitális televízió műsorszóró hálózaton a műsorterjesztési szolgáltatás indulásával körzetenként elérhetővé teszik, valamint műsoruk analóg földfelszíni műsorszórását körzetenként e szolgáltatás indulásától számított 12 hónapon belül, de legkésőbb 2011. június 30-ig leállítják."

(3) A Dtv. 39. §-ának (2) bekezdése a következő *l)* ponttal egészül ki:

/(2) A pályázati kiírási dokumentáció a külön jogszabályban meghatározottakon túl feltételként tartalmazza:/

„*l)* a nyertes pályázó, illetve e bekezdés i) pontja szerint az általa létrehozandó gazdasági társaság tulajdonosi szerkezetében vagy tényleges irányítói körében bekövetkezett változások bejelentésével kapcsolatos feltételeket és részletes szabályokat."

(4) A Dtv. 39. §-ának (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Amennyiben a jelenleg a műsorszolgáltatást földfelszíni műsorszórás útján megvalósító országos televízió műsorszolgáltatók a (2) bekezdés *c)* pontjában foglalt lehetőséggel nem élnek, a nyertes digitális műsorszóró hálózat üzemeltetője a rendelkezésre álló átviteli kapacitások vonatkozásában szabadon köthet szerződést más általános tematikájú országos műsorszolgáltatóval. A jelenleg a műsorszolgáltatást földfelszíni műsorszórás útján megvalósító országos televízió műsorszolgáltatók a 43. § (1) bekezdésében foglalt pályázaton értékesített bármely digitális műsorszóró hálózatra abban az esetben kerülhetnek fel, ha szerződés megkötésével vállalják, hogy műsorukat a 43. § (1) bekezdésében foglalt legnagyobb vagy második legnagyobb lakossági elérésű, nem mobil vételű digitális televízió műsorszóró hálózaton a műsorterjesztési szolgáltatás indulásával körzetenként elérhetővé teszik, valamint műsoruk analóg földfelszíni műsorszórását körzetenként e szolgáltatás indulásától számított 12 hónapon belül, de legkésőbb 2011. június 30-ig leállítják."

5. §

A Dtv. 43. §-a (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Hatóság az átmeneti időszakban rendelkezésre álló négy digitális televízió műsorszóró (amelyek közül egy a közszolgálati műsorszolgáltató műsora analóg műsorszórásának leállítását követően nyílik meg), valamint a digitális átállást követően rendelkezésre álló további egy digitális televízió műsorszóró hálózat üzemeltetési jogára vonatkozó pályázatot a Bizottságnak a pályázati kiírási dokumentáció jóváhagyását tartalmazó állásfoglalása meghozatalától számított 30 napon belül, de legkésőbb 2008. december 31-éig írja ki. A pályázattal elnyerhető második legnagyobb lakossági lefedettséggel rendelkező hálózatnak alkalmasnak kell lennie az európai szabvány szerinti mobil vételű digitális műsorszórási szolgáltatások nyújtására.
(2) A Hatóság az átmeneti időszakban rendelkezésre álló egy VHF sávú, digitális rádió műsorszóró hálózat üzemeltetési jogára vonatkozó pályázatot a Bizottságnak a pályázati kiírási dokumentáció jóváhagyását tartalmazó állásfoglalása meghozatalától számított 30 napon belül 2008. december 31-éig írja ki. A pályázat során a pályázati kiírási dokumentációban meghatározottak szerint előnyt élvez az a pályázó, amely

vállalja országos közszolgálati, illetve országos közműsorszolgáltató rádiók műsorainak kínálatában való elhelyezését."

6. §

A Dtv. 46. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki.

„(4) A Hatóság és a Gazdasági Versenyhivatal e törvény céljai és alapelvei érvényre juttatása érdekében a rendelkezésükre álló adatokat, információkat és iratokat — az adatvédelemre és az üzleti titokra vonatkozó szabályok figyelembe vételével — egymásnak átadják, feladat- és hatáskörükkel összefüggésben — a másik hatóság kérésére — szakmai kérdésekben véleményt nyilvánítanak, állásfoglalást adnak. Ennek keretében az adatot a másik hatóságnak átadó hatóság többek között értesíti az adatszolgáltatót az adatok átadásáról, és az átvevő hatóság biztosítja, hogy az átadott adatok legalább olyan szintű védelemben részesüljenek, mint az átadó hatóságnál."

7. §

A Dtv. 48. §-a következő, új (2)-(3) bekezdésekkel egészül ki, ezzel egyidejűleg a jelenlegi rendelkezés megjelölése (1) bekezdésre változik:

„(2) E törvény hatálybalépésekor a Hatóság nyilvántartásában az. Eht. 76. § szerinti bejelentés alapján már szereplő és szolgáltatást nyújtó műsorterjesztő szolgáltatónak e törvény 6. §-a (2)-(4) bekezdéseiben foglalt adatszolgáltatási kötelezettséget 2007. december 31-éig kell teljesítenie.
(3) A Testület nyilvántartásában szereplő, de a Hatóságnál nem bejelentett szolgáltatónak az Eht. 76. §-a szerinti bejelentést e törvény 6. §-a (2)-(4) bekezdésében meghatározott adattartalommal kiegészítve 2007. december 31–ig kell megtennie."

8. §

(1) A rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény (a továbbiakban: Rttv.) 41. §-a a következő új (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A Testület kizárólag azzal a feltétellel írhat ki, és bírálhat el rádiós vagy televíziós műsorszolgáltatási jogosultságra vonatkozó pályázatot, illetve újíthatja meg bármely rádió vagy televízió műsorszolgáltató jogosultságát, hogy a jogosultság időtartama az audiovizuális médiaszabályozásra vonatkozó új alaptörvény hatálybalépését követő 120. napon, de legkésőbb 2008. december 31-én lejár. A Testület egyetlen műsorszolgáltató esetében sem csökkentheti a műsorszolgáltatási díjat."

(2) Az Rttv. 136. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezése lép:

„(1) A 41. § (3) bekezdése, a VI. fejezet 12. és 13. címe, a 135. § alkalmazásában, valamint a 90. § (3) bekezdésében és a műsorszolgáltatási szerződésben rögzített jogkövetkezmények érvényesítése során a Testület kizárólag közigazgatási ügyben eljáró szervként járhat el, eljárására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényt kell alkalmazni."

(3) Az Rttv. 136. §-ának (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezése lép:

„(3) A Testület határozatának felülvizsgálatát a bíróságtól lehet kérni. A bíróság a Pp. XX. fejezetének szabályai szerint jár el. A bíróság a Testület határozatát megváltoztathatja. A 112. § (1)bekezdésének *f)* pontja alapján meghozott határozattal szembeni keresetet a Fővárosi Ítélőtábla a kereset benyújtására nyitva álló határidő elteltétől számított 30 napon belül bírálja el. A Fővárosi Ítélőtábla határozatával szemben fellebbezésnek helye nincs."

9. §

(1) E törvény a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.
(2) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a Dtv. 43. §-a (4) bekezdésének *„amely egy alkalommal az e törvényben foglalt pályázati eljárás lefolytatását követően további 5 évvel meghosszabbítható"* szövegrésze.
(3) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg az Rttv. 107. §-a (1) bekezdésében az *„öt évre"* szövegrész helyébe a *„legfeljebb öt évre"* szövegrész lép.
(4) E törvény hatályba lépését követő 15. naptól a 40. § (4) bekezdés *a)* pontja és 41. §-a ismételten megfelelően alkalmazandó.
(5) E törvény 8. § (2) és (3) bekezdése 2008. január 1-én lép hatályba.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényjavaslat célja, hogy a digitális műsorterjesztésre való átállás jogi kereteinek pontosítása érdekében módosítsa a műsorterjesztésről és digitális átállásról szóló 2007. évi LXXIV. törvényt (Dtv.), valamint az audiovizuális média szabályozásának új alaptörvényének hatálybalépéséig szóló időszakra a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvényt (Rttv.) az Alkotmánybíróság 46/2007. (VI. 27.) AB határozatának megfelelően módosítsa.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A törvényjavaslat az egy műsorterjesztési szolgáltatáson belül ugyanazon műsorszolgáltatóhoz, illetve műsorterjesztőhöz tartozó műsorszolgáltatókra vonatkozó szabályozás hatályának pontosítását szolgálja akként, hogy a televízióra vonatkozólag fenntartja a 25%-os, míg a rádiókra vonatkozóan bevezeti az 50%-os korlátozást.

2. §-hoz

A törvényjavaslat pontosítja, és egyértelműen megfogalmazza, hogy műsorszolgáltatások analóg földfelszíni műsorszóró rendszeren való továbbítása kizárólag az Rttv.-ben meghatározott pályázat és műsorszolgáltatási szerződés alapján lehetséges. Mivel a pályázat, a kiválasztás és a műsorszolgáltatási szerződések során az állam a médiahatóságon keresztül már érvényesíti a 24. §-ban megfogalmazott közérdeket, a 24.-29.§-ban meghatározott kötelezettségek nem vonatkoznak ezen – a televíziók esetében egyébként megszűnő - műsorterjesztési módra.

3. §-hoz

A törvényjavaslat – feltételekhez kötötten – a rádióműsorok műsorterjesztésének digitális átállása tekintetében is céldátumot javasol megállapítani. Szemben a televíziós átállással az Európai Unió a rádiózásnál nem jelölt ki határnapot, az analóg rádiós műsorterjesztés lekapcsolási határnapjának hazai kijelölését döntően a digitális műsorszolgáltatás és a vételre alkalmas készülék-forgalmazás elősegítése, ösztönzése indokolja.

4. §-hoz

Az (1) bekezdés a Dtv. a jogszabályszövegének módosítások utáni egybeszerkesztése során keletkezett elírást javítja.

A (2) és (4) bekezdés a digitális földfelszíni hálózatüzemeltetési jogosultságra vonatkozó pályázati kiírási dokumentációjával kapcsolatosan beérkezett észrevételek alapján, a pályázatban már kialakított ú.n. 12 hónapos simulcast elv szerint harmonizálja a kereskedelmi televíziók digitális átállását is. Az új szabályozás lehetővé teszi, hogy valamennyi frekvenciakiosztási körzetben a lakosság számára ugyanannyi idő (12 hónap) álljon rendelkezésre a kereskedelmi televíziók digitális műsorszórására való átállásra. Az előző szabályozás a már kiépített körzetekben hosszabb (pl. Budapest), míg a valószínűleg később kiépülő körzetek (pl. Észak- és Kelet-Magyarország) esetében csak néhány hónapot tett volna lehetővé a lakosság átállására. Az új szabályozással a kiépítés ütemének megfelelően harmonizált átállási időszakra nyílik lehetőség. A javaslat a kereskedelmi televíziók átállási végdátumaként a 2011. június 31-át jelöli meg.

A (3) bekezdés a pályázati feltételek közé rendeli beépíteni a nyertes pályázó és az általa létrehozandó gazdasági társaság tulajdonosi szerkezetében beálló változások bejelentési feltételeit.

5. §-hoz

A pályázati eljárás bonyolultságára és előre nem látható alakulására tekintettel célszerű a pályázat kiírását a kiírási dokumentáció jóváhagyásának meghozatalához kötni, mivel a módosítások miatt a 2007. október 31-i határidő értelemszerűen nem alkalmazandó.

6. §-hoz

A törvényjavaslat a Nemzeti Hírközlési Hatóság és a Gazdasági Versenyhivatal közötti együttműködést írja elő, mivel a Dtv. több ponton versenyjogi szabályokat is érint.

7. §-hoz

A Dtv. nem rendezi azt az átmeneti szabályt, mely szerint a tv. hatálybalépésekor már bejelentett műsorterjesztő szolgáltatók szintén kötelesek megadni az újonnan tevékenységet kezdő szolgáltatók számára a Dtv.-ben előírt adatokat az egységes nyilvántartás és a piacfelügyelet során történő egységes elbírálás érdekében. Ezt pótolja e rendelkezés.

8. §-hoz

A javasolt módosítás az Alkotmánybíróság 46/2007. (VI. 27.) határozatában az Rttv.-vel kapcsolatos kifogásokat orvosolja.

9. §-hoz

A törvény a kihirdetést követő 15. napon lép hatályba.
Ezzel egy időben a (2) bekezdésben hatályon kívül helyezni javasolt szövegrész megfogalmazása tartalmát tekintve ellentmondásos, hiszen meghosszabbítás keretében egy újbóli pályáztatási eljárás lefolytatását írja elő.
A (3) bekezdésben javasolt módosítás a törvényjavaslat 8. §-ával teremti meg az összhangot.
A (4) bekezdés értelmében a pályázati kiírási dokumentáció újbóli előzetes jóváhagyása és nyilvános konzultációja szükséges.
Az (5) bekezdés az Alkotmánybíróság által hatályon kívül helyezett rendelkezés helyébe lép 2008. január 1-től.

Országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány

Dr. Szili Katalin asszony részére
az Országgyűlés elnöke

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Mellékelten – a Házszabály 85. § (2) bekezdése alapján – benyújtjuk a műsorterjesztés és a digitális átállás szabályairól szóló 2007. évi LXXIV. törvény, valamint a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény módosításáról szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2007. november 9.

Jánosi György	Cser-Palkovics András	Pető Iván	Lukács Tamás	Herényi Károly
MSZP	Fidesz-MPSZ	SZDSZ	KDNP	MDF

Országgyűlési képviselő

Dr. Szili Katalin asszonynak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Az előterjesztők nevében jelzem, hogy **a műsorterjesztés és a digitális átállás szabályairól szóló 2007. évi LXXIV. törvény, valamint a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény módosításáról** szóló, **T/4313.** számú törvényjavaslat 1. §-a, 2. §-a, 4. §-a, 5. §-a, 8. §-a, 9. §-ának (2)-(5) bekezdése elfogadásához – az Alkotmány 61. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően – minősített többségi döntés szükséges.

Budapest, 2007. november 19.

Dr. Jánosi György
MSZP