

Érkezett: 2007 NOV 19.

T/4190/14. szám



Az Országgyűlés

Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottságánakEmberi jogi, kisebbségi,
civil- és vallásügyi bizottságánakGazdasági és informatikai
bizottságánakKöltségvetési, pénzügyi
és számvevőszéki bizottságának**a j á n l á s a***a pártfinanszírozás átláthatóvá tételéről szóló T/4190. számú törvényjavaslat***r é s z l e t e s****vitájához**

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) - első helyen kijelölt bizottságként -, Emberi jogi, kisebbségi, civil- és vallásügyi bizottsága (továbbiakban: Emberi jogi bizottság), Gazdasági és informatikai bizottsága (továbbiakban: Gazdasági bizottság) valamint Költségvetési, pénzügyi és számvevőszéki bizottsága (továbbiakban: Költségvetési bizottság) megvitatta a **pártfinanszírozás átláthatóvá tételéről** szóló, T/4190. számon beterjesztett törvényjavaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott T/4190/5-13. számú módosító javaslatokat.

Az előterjesztők a benyújtó levélben jelezték, a törvényjavaslat 1-6. §-ainak, valamint 20. § (8) bekezdésének és 21. §-ának elfogadásához az Alkotmány 63. § (3) bekezdése, 7-19. §-ainak, valamint 20. § (2)-(5) bekezdéseinek elfogadásához az Alkotmány 71. § (3) bekezdése, 20. § (1) és (9) bekezdésének elfogadásához az Alkotmány 62. § (2) bekezdése, 63. § (3) bekezdése és 71. § (3) bekezdése, 20. § (6) bekezdésének elfogadásához az Alkotmány 62. § (2) bekezdése, 20. § (7) bekezdésének elfogadásához az Alkotmány 63. § (3) bekezdése és 71. § (3) bekezdése alapján a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának „igen” szavazata szükséges.

Az ajánlásban használt rövidítés:

Ptv.: a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény

Ve.: a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény

Etv.: az egyesülési jogról szóló 1989. évi II. törvény

Megjegyzés: A törvényjavaslat szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük. Ha a módosító javaslatban ettől eltérő jelölési mód szerepel - az egységes elbírálás megkönnyítése érdekében - az ajánlásban a javaslatot ehhez a jelölési módhoz igazítottuk annak szó szerinti tartalmára figyelemmel.

Ahol az ajánlás a bizottságok állásfoglalásaként a "nem támogatja" megjegyzést használja, ott a módosító javaslat a jelenlévő képviselők egyharmadának támogatását megkapta.

Ahol az ajánlás a bizottság nevét nem tartalmazza, ott az adott bizottság a módosító javaslatról nem foglalt állást.

A nyelvhelyességi javaslatokat – a szavazás megkönnyítése érdekében – a szokásostól eltérő módon tesszük közzé az ajánlás végén.

Amennyiben a módosító javaslat a törvényjavaslat §-ainak, illetve a §-ok bekezdéseinek számozására, vagy a pontok jelölésére is vonatkozik, a javaslat elfogadása esetén ezek értelemszerűen megváltoznak a törvényjavaslat minden érintett rendelkezésében, hivatkozásában, az erre történő külön utalás nélkül is.

A Házszabály 145. § (1) bekezdés b/ pontja szerinti, a módosító javaslatokra vonatkozó észrevételeket az ajánlás érintett pontjaihoz fűzött keretes megjegyzések tartalmazzák.

Módosításra irányuló törvényjavaslat esetén az **ajánlás-tervezet** akkor tartalmaz utalást a HSZ. 94. § (3) bekezdésére, ha a benyújtott módosító javaslat a módosítandó törvény törvényjavaslattal nem érintett §-ára vonatkozik, és ezért a módosító javaslat házszabályszerűségéről bizottsági döntés szükséges.

Az **ajánlás** abban az esetben tartalmazza a fenti joghelyre történő utalást, ha az első helyen kijelölt bizottság megállapítja, hogy a módosító javaslat ellentétes a HSZ. 94. § (3) bekezdésében foglaltakkal.

A módosító javaslatok közötti összefüggésekre akkor utalunk, ha ugyanazon képviselő által benyújtott módosító javaslatokról vagy több képviselő által közösen benyújtott módosító javaslatokról egyszerre célszerű dönteni.

Azokat a módosító javaslatokat, amelyek egy gépelt oldalnál hosszabb szövegrész elhagyására tesznek javaslatot, terjedelmi okokból csak a jogszabályhelyre történő hivatkozással tesszük közzé.

1. Dr. Hankó Faragó Miklós és Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 2. §-ában a Ptv. 4. § (5) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/2. § A Ptv. 4. §-át megelőző fejezetcím és a Ptv. 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A párt bevételei, vagyona, gazdálkodása/

"(5) Egy naptári év alatt a természetes személytől kapott, az év első napján irányadó kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) összegé[nek]t [kétszeresét] meghaladó összegű hozzájárulást a párt köteles — a hozzájárulást adó természetes személy neve és az összeg megjelölésével — az éves beszámolójának kiegészítő mellékletében feltüntetni."

Indokolás: Lásd a T/4190/10. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja**
 - a **Gazdasági biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

2. Dr. Hankó Faragó Miklós és Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 4. §-ában a Ptv. 6. § (3) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/4. § A Ptv. 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"(3) [A] Minden párt egy egyszemélyes gazdálkodó szervezetet alapíthat, más gazdálkodó szervezetben azonban részesedést nem szerezhethet."

Indokolás: Lásd a T/4190/7. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja**
 - a **Gazdasági biz. nem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**
 - a **Kormány képviselője nem ért egyet**

3. Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 5. § (1) bekezdésében a Ptv. 9/A. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/5. § (1) A Ptv. a 9/A. §-t követően a következő fejezetcímmel és 9/B-9/F. §-sal egészül ki:

„IV/B. fejezet

A párt könyvvizetési és beszámoló-készítési kötelezettsége/

"9/B. § (1) A párt, a párt képviselőcsoportja, a párt által alapított alapítvány (a továbbiakban: párt) könyvvizetési és beszámoló-készítési kötelezettségének a számvitelről szóló külön törvény (a továbbiakban: számviteli törvény) előírásai szerint köteles eleget tenni, az e törvényben foglalt eltérésekkel."

Indokolás: Lásd a T/4190/13. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja**
 - a **Gazdasági biz. egyharmada sem támogatja**

- a Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja
- az Előterjesztő képviselője nem ért egyet
- a Kormány képviselője nem ért egyet

4. Dr. Hankó Faragó Miklós és Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 5. § (2) bekezdésében a Ptv. IV/C. Fejezet címének a következő módosítását, valamint a Ptv. 9/G. §-ának új (7) bekezdéssel történő kiegészítését javasolja:

/ (2) A Ptv. a 9/F. §-t követően a következő fejezetcímmel és 9/G. §-sal egészül ki: /

"IV/C. Fejezet

A párttal együttműködő ifjúsági és más társadalmi szervezet

...

(7) E § rendelkezéseit értelemszerűen kell alkalmazni a párttal együttműködési megállapodást kötő valamennyi társadalmi szervezetre vonatkozóan."

Indokolás: Lásd a T/4190/12. számú módosító javaslat indokolását.

- A módosító javaslatot(tal):*
- az Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja
 - az Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja
 - a Gazdasági biz. támogatja
 - az Előterjesztő képviselője egyetért
 - a Kormány képviselője nem ért egyet

5. Dr. Hankó Faragó Miklós és Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 8. §-ában a Ve. 40. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/8. § A Ve. 40. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"(2) A választási kampányra a független jelölt legfeljebb tízmillió forintot, illetve a jelölő szervezet [és a jelölt együttesen jelöltenként] egy jelöltre legfeljebb tízmillió forintot, egy jelölő szervezet azonban összességében legfeljebb kétmilliárd forintot fordíthat. Ezt az összeget a 2010. évtől kezdődően a Központi Statisztikai Hivatal által a tárgyévvel megelőző évre megállapított fogyasztói árindexszel növelni kell."

Indokolás: Lásd a T/4190/11. számú módosító javaslat indokolását.

- A módosító javaslatot(tal):*
- az Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja
 - az Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja
 - a Gazdasági biz. egyharmada sem támogatja

- a **Költségvetési biz. támogatja**
- az **Előterjesztő** képviselője a Költségvetési biz. ülésén egyetért,
a Gazdasági biz. ülésén nem ért egyet
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

6. Hock Zoltán képviselő a törvényjavaslat **9. §-ában a Ve. 40/A. § (2) és (4) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

/9. § A Ve. a 40. §-t követően a következő alcímmel és 40/A-40/B. §-sal egészül ki:

„A választási kampányban részt vevő személyek és szervezetek/

"40/A. § (1) A 149. § o) pontjában meghatározott választási kampányt bármely jelölt és jelölő szervezet folytathat.

(2) Kampányidőszakban jelöltként vagy jelölő szervezetként magát bejelenteni nem kívánó személy vagy szervezet - ide nem értve az időszaki sajtótermékek kiadója, a műsorszolgáltató, valamint egyéb távközlési hálózaton hírszolgáltatást vagy üzenetküldő szolgáltatást végző szolgáltató (a továbbiakban együtt: sajtószerv) tevékenységét - azt követően folytathat a 149. § o) pontjában meghatározott választási kampányt, ha a választás kitűzését követő 10 napon belül bejelentésére az Állami Számvevőszék – nevének, lakcímének vagy székhelyének, valamint szervezet esetében képviselője nevének, továbbá azon jelöltnek, illetve jelölő szervezetnek a közlésével, akinek a kampányában részt vesz – nyilvántartásba vette.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott személy vagy szervezet akkor vehető nyilvántartásba, ha igazolja, hogy a választást megelőző naptári év első napjától a nyilvántartásba vétel kezdeményezéséig teljesítette a Ptv. 4. § (4)-(9) bekezdésében a párt részére előírt követelményeket.

(4) A (2) bekezdésben meghatározott személy vagy szervezet kampánytevékenységére a 42-43. §-ban a jelöltre, jelölő szervezetre megállapított szabályokat kell alkalmazni. A (2) bekezdésben meghatározott személy vagy szervezet választási kampányra fordított kiadásait az általa támogatott jelölt, illetve jelölő szervezet kiadásainak meghatározásánál figyelembe kell venni.

(5) A (2) bekezdésben meghatározott személy vagy szervezet politikai hirdetés megrendelője nem lehet."

Indokolás: Lásd a **T/4190/6.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Emberi jogi biz. nem támogatja**
- a **Gazdasági biz. támogatja**

- az **Előterjesztő** képviselője egyetért
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

7. Dr. Hankó Faragó Miklós és Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 10. §-ában a Ve. 42. §-át új (5)-(6) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

/10. § A Ve. 42. §-át megelőző alcím és a Ve. 42. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„Plakát/

"(5) Azt a plakátot, amelyet nem a jogszabályoknak megfelelően helyeztek el, az elhelyező köteles a plakátot a területileg illetékes választási bizottság határozata alapján saját költségén haladéktalanul eltávolítani.

(6) Aki jogosulatlanul távolít el plakátot, köteles az ezzel okozott kár összegének háromszorosát a jelölő szervezet számlájára befizetni."

Indokolás: Lásd a T/4190/9. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi** biz. egyharmada sem támogatja
 - az **Emberi jogi** biz. nem támogatja
 - a **Gazdasági** biz. támogatja

 - az **Előterjesztő** képviselője egyetért
 - a **Kormány** képviselője nem ért egyet

8. Dr. Hankó Faragó Miklós képviselő a törvényjavaslat 14. §-ában a Ve. 92. § (6) és (10) bekezdésének a következő módosítását, valamint új (10) bekezdéssel történő kiegészítését javasolja:

/14. § A Ve. 92. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"92. § 92. § (1) A választásra fordítható pénzösszeg szempontjából figyelembe vehető jelöltek számát a 91. § (2) bekezdése szerint kell megállapítani.

(2) Minden jelölő szervezetnek és független jelöltnek a választás eredményének jogerőre emelkedését követő 60 napon belül a Magyar Közlönyben nyilvánosságra kell hoznia a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és felhasználásának módját, így különösen a 40/B. § szerinti kiadásokat.

(3) A 40/A. § (2) bekezdésében meghatározott személy vagy szervezet a (2) bekezdés szerinti adatokról az ott meghatározott határidőn belül tájékoztatja az Állami Számvevőszéket. A tájékoztatásban a természetes személytől kapott, a személy vagy szerv kampánytevékenysége kiadásainak fedezésére szolgáló minden hozzájárulást – a hozzájárulást adó megnevezésével és az összeg megjelölésével – fel kell tüntetni. A tájékoztatót az Állami Számvevőszék a honlapján közzéteszi.

(4) Az Országos Választási Iroda, illetőleg a területi választási iroda a szavazás napját követő harminc napon belül megküldi az Állami Számvevőszéknek a 42. § és 42/A. § alapján kezelésében levő adatokat.

(5) A választásra fordított állami és más pénzeszközök, továbbá egyéb hozzájárulások felhasználását – a (4) bekezdésben meghatározott adatokat is felhasználva – az Állami Számvevőszék a választás második fordulóját követő egy éven belül az országgyűlési képviselőhöz jutott jelölő szervezetek és független jelöltek tekintetében hivatalból, egyéb jelölő szervezetek és független jelöltek, valamint a 40/A. § (2) bekezdésében meghatározott személyek vagy szervezetek tekintetében a választáson indult bármely jelölt vagy jelölő szervezet kérelmére ellenőrzi. Az ellenőrzés iránti kérelmet a választás második fordulóját követő 3 hónapon belül lehet benyújtani. A kérelemhez bizonyítási indítványt kell csatolni.

(6) Az Állami Számvevőszék a jelölő szervezet, a független jelölt, illetve a 40/A. § [(1)] (2) bekezdésében meghatározott személy vagy szervezet által szolgáltatott adatok mellett a (4) bekezdésben meghatározott, valamint egyéb, tudomására jutó adatokat az ellenőrzés során felhasználhatja.

(7) Ha a (2), illetve a (3) bekezdésben meghatározott adatok egyes kampánykiadások tekintetében attól eltérő árat tartalmaznak, mint amelyet független felek összehasonlítható körülmények esetén egymás között érvényesítenek vagy érvényesítenének (a továbbiakban: szokásos piaci ár), az Állami Számvevőszék az ellenőrzése során a szokásos piaci árat veszi figyelembe.

(8) Az a jelölő szervezet, független jelölt, illetve a 40/A. § (2) bekezdésében meghatározott személy vagy szervezet, akinek vagy amelynek a kampánykiadásait az (1) vagy (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatóban szereplő bevételek nem fedezik, a különbözet összegének kétszeresét a központi költségvetés részére köteles befizetni.

(9) Az a jelölő szervezet vagy független jelölt, amely vagy aki a 40/B. § (2) bekezdésében meghatározott kiadásokat nem a kampányszámlájáról történő átutalással teljesíti, a törvény szerint átutalással teljesítendő kifizetés összegének kétszeresével megegyező összeget a központi költségvetés részére köteles befizetni. Ezt a kötelezettségét nem érinti, ha a (8) bekezdés szerinti kötelezettségszegés miatt is köteles a központi költségvetés részére befizetést teljesíteni.

(10) Az a 40/A. § (2) bekezdésében meghatározott személy vagy szervezet, aki vagy amely a 40/A. § (2)-(3) bekezdés rendelkezései szerinti nyilvántartásba vétel hiányában folytat kampánytevékenységet, vagy az Állami Számvevőszék felhívására sem teljesíti a (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatási kötelezettségét, a (4) és a (6) bekezdés szerinti adatok alapján megállapítható kampánykiadásai összegének kétszeresét a központi költségvetés részére köteles befizetni.

[(10)] (11) A (8)-[(9)](10) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kötelezettség fennállását az Állami Számvevőszék megállapítja. Késedelem esetén a tartozást adók módjára kell behajtani."

Indokolás: Lásd a T/4190/5/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja**
 - a **Gazdasági biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

9. Dr. Hankó Faragó Miklós és Gusztos Péter képviselő a törvényjavaslat 16. §-ában a Ve. 106/A. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/16. § A Ve. a következő 106/A. §-sal egészül ki: /

"106/A. § (1) A helyi önkormányzati képviselők és polgármestereinek választásával összefüggő kampány során a jelölő szervezet, illetve a jelölt – 10 000-nél több lakosú település polgármesterjelöltje kivételével – nem köteles kampányszámlát nyitni.

(2) A helyi önkormányzati képviselők és polgármestereinek választásával összefüggő kampány során a 42. § (2)-(4) bekezdését és a 42/A. § (4) bekezdését nem kell alkalmazni."

Indokolás: Lásd a T/4190/8. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja**
 - a **Gazdasági biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője nem ért egyet**

10. Dr. Hankó Faragó Miklós képviselő a törvényjavaslat 22. §-ának az elhagyását javasolja:

"[22. § A Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény 211. §-a a következő új h) ponttal egészül ki:

(Aki a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá tartozó választás, népszavazás vagy népi kezdeményezés során)

„h) a választási eljárásról szóló törvénynek a jelöltként vagy jelölő szervezetként magát bejelenteni nem kívánó személy vagy szervezet kampánytevékenységére vonatkozó szabályait megszegi,

(büntetett követ el és három évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő.)]"

Indokolás: Lásd a T/4190/5/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):

- az **Alkotmányügyi biz.** egyharmada sem támogatja
- az **Emberi jogi biz.** egyharmada sem támogatja
- a **Gazdasági biz.** egyharmada sem támogatja

- az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya

Budapest, 2007. november 19.

Dr. Avarkeszi Dezső s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottság elnöke

Balog Zoltán s.k.,
az Emberi jogi, kisebbségi,
civil- és vallásügyi bizottság elnöke

Puch László s.k.,
a Gazdasági és informatikai
bizottság elnöke

Varga Mihály s.k.,
a Költségvetési, pénzügyi
és számvevőszéki bizottság elnöke