



Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/4123

Érkezett: 2007 OKT 15.

KÉPVISELŐI ÖNÁLLÓ INDÍTVÁNY

2007. évi törvény

a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény módosításáról

1. §

A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény 31. §-ának helyébe a következő rendelkezés lép:

„31. § (1) A minisztert akadályoztatása esetén - a (2) bekezdésben meghatározott kivételekkel - az államtitkár helyettesíti.

(2) A minisztert a köztársasági elnök intézkedésének kezdeményezésében és intézkedésének ellenjegyzésében, valamint az államtitkár akadályoztatása esetén az Országgyűlés ülésén a miniszter részletes feladat- és hatásköréről szóló kormányrendeletben kijelölt másik miniszter helyettesíti.

(3) A Miniszterelnöki Hivatal vezető minisztert az általa rendeletben kijelölt államtitkár helyettesíti.

(4) A minisztert az Európai Unió kormányzati részvétellel működő intézményeiben - a miniszter döntése alapján - a miniszter részletes feladat- és hatásköréről szóló kormányrendeletben kijelölt másik miniszter, az államtitkár vagy a miniszter által kijelölt szakállamtitkár helyettesíti.

(5) A minisztert a rendelet kiadásában nem lehet helyettesíteni.”

2. §

Ez a törvény a kihirdetése napján lép hatályba.


Indokolás

Az Országgyűlés bizottsági ülésein állandó gyakorlatnak mondható, hogy a tárgyalt indítványt előterjesztő kormánytag, illetve államtitkár helyett a minisztérium valamely tisztviselője ismerteti a Kormány álláspontját. Ez egyrészt helyes és hasznos, hiszen szakmai kérdésekben, szakmai természetű vitákban az indítvány előkészítésében személyesen részt vevő, azt irányító tisztviselő tud a legkompetensebben nyilatkozni. Ez azonban megakadályozza, hogy a bizottsági üléseken a kormány képviselőjével politikai vita alakulhasson ki, hiszen a beosztott köztisztviselő politikai nyilatkozatot nem tehet, sem előterjesztői szerepben, sem egyéb indítvány kapcsán. Ez indokolatlanul korlátozza a parlamenti demokrácia egyik nélkülözhetetlen eszközét, a politikai eszmecserét, illetve csorbítja a kormány parlament általi politikai ellenőrzésének lehetőségét. Ugyanakkor a minisztérium által kialakított szakmai állásfoglalás végső felelőse a miniszter, a kormány kezdeményezéseinél ő az előterjesztő, ezért a szakmai jellegű minisztériumi megnyilatkozások esetén is indokolt a jelenléte.

Ezen alkotmányjogi aggályokon túl indokolatlan megkülönböztetésnek tartjuk, hogy míg az országgyűlési képviselőkre szigorú jelenléti szabályok vonatkoznak az Országgyűlés ülésén, amelynek anyagi szankciói is vannak, addig a minisztereket plenáris üléseken államtitkáraik, bizottsági üléseken pedig minisztériumi beosztottjaik képviselhetik. A javaslat ezért a bizottsági üléseken sem tenné lehetővé a kormánytagok alacsonyabb szintű képviseletét, hanem az általános szabályok szerint a minisztert itt is csak államtitkár helyettesíthetné.

Budapest, 2007. október 15.


Dr. Röpässy Róbert


Dr. Nyitrai Zsolt

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség