

A Magyar Köztársaság 2008. évi központi költségvetése

Első fejezet

A központi költségvetés kiadásainak és bevételeinek főösszege, a hiány mértéke és finanszírozásának módja

1. §

A 2008. évi költségvetés főösszegei.

2. §

A törvény és az 1. számú melléklet a főösszegeket, a hiányt, a kiadások és a bevételek fejezetek, címek, alcímek, jogcím-csoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti bontását. A 2 sz. melléklet pedig a központi költségvetés mérlegét mutatja be.

3. §

Az Országgyűlés ebben a paragrafusban felhatalmazza a pénzügyminisztert, hogy a törvényben jóváhagyott hiányt finanszírozza, a likviditást biztosítsa, az államadósságot és a követeléseket kezelje. E felhatalmazás tág értelemben biztosít keretet államadósság-kezelési műveletekre. A költségvetési év előtt és az év folyamán nem lehet merev, részletes előírásokkal szabályozni a végezhető műveleteket, hiszen az adósságkezelés tényleges lehetőségeit nagy részben befolyásolni fogja az állampapír-piac aktuális helyzete is. Az adott évi részletes műveletekről ezen felhatalmazás alapján majd a költségvetési év lezárása után, a zárszámadás keretében számol be a pénzügyminiszter.

Második fejezet

A központi költségvetés egyes előirányzatainak megállapításával, teljesítésével, illetőleg felhasználásával kapcsolatos rendelkezések

A központi költségvetés tartalék-előirányzatai

4. §

E paragrafus szabályozza annak az összegnek a felhasználását, amely céltartalékként a központi költségvetési szerveknél foglalkoztatottak létszámcsökkenésével, az EU intézményeiben nemzeti szakértőként alkalmazottak számára külön jogszabályban meghatározott kifizetések, továbbá a Prémium Évek Programban résztvevők költségeire és diplomás pályakezdekők közigazgatási munkatapasztalat szerzésének, a fekvőbeteg szakellátás létszámcsökkentésének részbeni vagy teljes finanszírozására szolgál. A támogatás-igénylés feltételeit a Kormány rendeletben állapítja meg.

A létszámcsökkenés (a természetes folyamatok mellett) a feladatellátás ésszerűsítéséből, a szervezetek, szervezet-rendszerek korszerűsítéséből adódhat, és kiadás-, támogatás megtakarítást kell eredményeznie.

A céltartalék terhére támogathatók a 2006-2008. évben Kormány által elrendelt szervezeti intézkedéssel összefüggő személyi kifizetések is, ha a költségvetési szerv költségvetésében számítottal szemben többletköltség jelentkezik. Az elrendelt szervezeti intézkedések, a szervezet-átalakítás megoldási módja, időpontja a végrehajtás folyamatában módosult, illetve módosulhat. Ennek függvényében kerülhet sor a céltartalék igénybevételére a Kormány döntése alapján.

Az előirányzat terhére - a tavalyi évhez hasonlóan - a létszámcsökkentéssel és a szervezeti intézkedéssel összefüggésben igényt nyújthatnak be azok a költségvetési szervek is, amelyek kizárólag saját bevételből gazdálkodnak.

Az egészségügy struktúra átalakításával összefüggésben felszabaduló létszám miatti fizetési kötelezettségek fedezetét indokolt biztosítani a száz százalékban állami és önkormányzati tulajdonú közhasznú, vagy gazdasági társasági formában működő egészségügyi szolgáltatók, valamint a 2007. évben az E. Alapból hasonló céllal támogatott egészségügyi szolgáltatók esetében is. A központi költségvetés a helyi önkormányzatoknak és a többcélú kistérségi társulásoknak az általuk fenntartott intézmények vonatkozásában hasonló célú támogatást biztosít a törvény 5. számú mellékletének 9. pontjában szabályozottak szerint.

A jogszerű előirányzat felhasználás érdekében biztosítani kell az igényeket elbíráló és ellenőrző szervek részére az elbocsátott dolgozók személyes adatainak a megismerését is.

A céltartalék szolgál a 2007. év után járó 13. havi illetmény kétheti részének finanszírozására, egyúttal megteremtve a jogszabályi alapot a személyi

juttatások évközi növelésének, ha az külön jogszabályi rendelkezés alapján szükségessé válik.

5. §

Visszatérő elemként jelenik meg a törvényben a költségvetés tartalék előirányzatai között a Központi teljesítményösztönzési és -értékelési keret előirányzat, mely a folyamatban lévő bérreformok teljesítményelven alapuló ösztönzési rendszerének hatálybalépését megelőzően már keretként szolgál az értékelt munkateljesítmények elismerésére, kiegészítve a rendelkezésre álló forrásokat.

Az állam vagyonával és a felhalmozásokkal kapcsolatos rendelkezések

6. §

Az állami vagyonról szóló törvény szerint az Állami Privatizációs és Vagyonkezelő Zrt. (ÁPV Zrt.) feladatait a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (MNV Zrt.) veszi át. Az ÁPV Zrt. által teljesített kiadások 2008. január 1-jétől közvetlenül a központi költségvetést terhelik, így nincs szükség a továbbiakban a privatizációs tartalék elkülönítésére, továbbá arra sem, hogy az MNV Zrt. a rábízott vagyon kiadásainak teljesítésére külön pénzállománnyal rendelkezzen.

A vagyontörvény szerint az ÁPV Zrt., mint társaság vagyona az államra száll. Az ÁPV Zrt. jelenlegi összes számlája 2008-tól a költségvetés finanszírozását szolgálja majd.

Az állam vállalkozói vagyonáról szóló törvény jelenleg kimondja, hogy bizonyos, a privatizációs tartalékból fedezett kiadásokért – forrás hiányában – az Állam helyt állni köteles. A vagyontörvény miatti változásokból eredően az Állam helyt állási kötelezettsége helyébe a közvetlen költségvetési kifizetés lép.

7. §

A vagyontörvény a költségvetési törvény szabályozási körébe utalja bizonyos, évente megállapítandó limitek megállapítását.

Az MNV Zrt. forrásbevonásának és kötelezettségvállalásának teljes körű korlátozását mondja ki a javaslat, tekintve, hogy a rábízott vagyon kiadásait a központi költségvetésből kell fedezni, tehát nincs szükség külön forrásbevonás biztosítására. Az MNV Zrt. – az ÁPV Zrt-hez hasonlóan – az ESA'95 szerinti kormányzati szektor részét képezi, így hitelfelvétele a maastrichti adósságot növelné.

A vagyontörvény szerint a költségvetési törvényben kell meghatározni az önkormányzatoknak térítésmentesen átadható állami tulajdon éves keretösszegét. 2008-ra a javaslat a vagyonátadások eddigi tapasztalatai alapján – az átadás előtt megállapítandó piaci értéken – 15 milliárd forint összegű felső korlátot tartalmaz.

A költségvetési elszámolási szabályok szerint az MNV Zrt. által nyújtott tulajdonosi kölcsönök nem minősülnek költségvetési kiadásnak, így költségvetési előirányzatok útján nincsenek korlátozva. Célszerű azonban a vagyonkezelés számára kellően rugalmas korlátot meghatározni. A javaslat kimondja, hogy csak a vagyontörvény hatálya alá tartozó társaságok számára nyújthat kölcsönt a Kormány engedélyével.

A törvényjavaslat tekintettel az új vagyonkezelő szervezet tevékenysége indításával járó várható bizonytalanságokra, tartalmaz egy tartalék jellegű kiadási előirányzatot. Erről (5 milliárd forintot) a pénzügyminiszter, illetve (5 milliárd forint felhasználásának meghaladása után) a Kormány átcsoportosíthat a vagyon-fejezet meglévő kiadási előirányzataira.

8. §

A vagyontörvény a központi költségvetési szervek számára az állami tulajdonú ingatlanok használata után bérleti díj fizetési kötelezettséget ír elő. A bérleti díj mértékét az MNV Zrt. fogja megállapítani, és erről szerződésben állapodik meg az érintett szervvel. Tekintve, hogy a bérleti konstrukció részleteinek kidolgozása még folyamatban van, a költségvetési szervek bérleti díjának fedezetét céltartalék jelleggel lehet megoldani. Ennek lényege, hogy a Miniszterelnökség fejezetben el kell különíteni egy céltartalék előirányzatot, amelyből 2008-ban - a bérleti szerződések megkötését követően - a Kormány a fizetendő díj teljesítéséhez szükséges összegnek megfelelő előirányzatot átcsoportosít az érintett fejezetbe. A bérleti díj fizetés nem érinti a költségvetési egyenleget, mivel a költségvetési szervek kiadásként elszámolt bérleti díja a vagyoni fejezetben bevételként jelenik meg.

A költségvetési törvényjavaslat 1. számú mellékletének XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezete az MNV Zrt. tulajdoni joggyakorlása alatt álló társaságoktól elvonni tervezett osztalékokat. Előfordulhat azonban, hogy a jelenlegi ismeretek szerintinél több, vagy nem az MNV Zrt.-nél lévő társaságokat érintő osztalék-elvonásra kerül sor. A törvényjavaslatban ezért szükséges kimondani, hogy minden állami tulajdonú társaságtól elvont osztalék közvetlen költségvetési bevétel.

Tekintve, hogy a XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet új elszámolási egységet jelent, tisztázni szükséges, hogy amennyiben a

kiotói egységek és az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek értékesítéséből bevétel származik, azt hol kell a költségvetésben megjeleníteni.

9. §

A javaslat az Áht. által a költségvetési törvény szabályozási körébe utalt értékhatárokat határozza meg.

10. §

A költségvetési folyamatok fenntarthatósága és átláthatósága érdekében az indítvány az érintett miniszterek, illetve 5 milliárd forintot meghaladó összegű forrásbevonás felett a Kormány engedélyéhez köti az európai uniós statisztikai módszertan szerinti kormányzati szektor részét képező két gazdasági társaság eladósodását.

11. §

Ez a rendelkezés – konkrét összegben meghatározott – központi elvonást ír elő a kizárólag saját bevételből gazdálkodó intézmények részére.

12. §

A törvény meghatározza - jogszabályi kötelezettségek alapján - a felsőfokú oktatásban részt vevő hallgatók után járó normatív támogatásokat, a Széchenyi István Ösztöndíj, a Békésy György Posztdoktori Ösztöndíj és a Bolyai János Kutatási Ösztöndíj összegét, a garantált egyetemi tanár illetmény összegét, továbbá a képzési hozzájárulás tervezési és elszámolási szabályait.

13. §

E paragrafus a felsőoktatási intézmények közoktatási feladatainak, valamint gyakorló iskoláinak normatív támogatásáról rendelkezik oly módon, hogy a közoktatási feladatoknál a megfelelő önkormányzati normatívával, a gyakorló iskoláknál a normatív hozzájárulás alapján történik a támogatás meghatározása. Eljárási kérdések is szabályozásra kerülnek.

14. §

Az (1) és (2) bekezdés a költségvetés központosított bevételekkel kapcsolatos szabályokról rendelkezik. A fejezet felügyeletét ellátó szerv vezetőjének feladata a bevételek beszedéséről történő gondoskodás.

A (3) bekezdés a sporttörvénnyel teremti meg az összhangot.

A sporttörvény szerint a sorsolásos szerencsejátékok játékadójának 12%-át, a bukmékeri rendszerű fogadások játékadójának 50%-át, valamint a sportfogadás (TOTÓ) játékadóját - külön jogszabályban foglaltak szerint - a sport támogatására kell fordítani, és a minisztérium költségvetési fejezetében kell megtervezni. E bekezdés tartalmazza, hogy a „sporttal kapcsolatos állami feladatok” cím támogatása tartalmazza ezen játékadó bevételek összegét.

Harmadik fejezet

A központi költségvetés és az államháztartás többi alrendszerének kapcsolata

A) A helyi önkormányzatok és a központi költségvetés kapcsolatrendszere

A helyi önkormányzatok központi költségvetési kapcsolatokból származó forrásai

15. §

16. §

A törvény ezen szakaszai szabályozzák - a kapcsolódó mellékletekkel együtt - a helyi önkormányzatokat, valamint a többcélú kistérségi társulásokat megillető normatív hozzájárulásokat és a felhasználási kötöttséggel járó normatív állami támogatásokat.

A törvény 15. §-a alapján a 3. számú melléklet részletesen tartalmazza a normatív hozzájárulások jogcímeit és fajlagos összegeit. Az itt szereplő előirányzatok a következő főbb feladatokhoz kapcsolódnak:

- település-működtetési feladatok,
- közoktatási, közművelődési és közgyűjteményi, valamint sport feladatok,
- esélykiegyenlítést szolgáló feladatok,
- a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások, a szociális intézményi ellátások, gyermekvédelmi szakellátási feladatok.

Normatív kötött felhasználású kiegészítő támogatást állapít meg a törvény a 8. számú mellékletben egyes közoktatási feladatok, illetve egyes szociális feladatok ellátásához, továbbá a hivatásos tűzoltóságok és a többcélú kistérségi társulások támogatásához.

A feladatmutatóhoz kötődő normatív hozzájárulásokat és bizonyos, a 8. számú mellékletben szereplő normatív támogatásokat részletesen, önkormányzatonként, többcélú kistérségi társulásonként és jogcímenként az adatszolgáltatásukban szereplő feladatmutatók és mutatószámok alapján a pénzügyminiszter és a önkormányzati és területfejlesztési miniszter együttes rendeletben teszi közzé a költségvetési törvény hatálybalépését követően, az Áht. rendelkezéseivel összhangban. Ez szükséges a helyi önkormányzatoknak, többcélú kistérségi társulásoknak a költségvetésük megtervezésével kapcsolatos feladataik végrehajtásához, és költségvetésükről külön törvényben szereplő információszolgáltatási kötelezettségük határidőben történő teljesítéséhez. A törvény 16. §-a további felhasználási kötöttséggel járó állami támogatásokat állapít meg. A törvény 5. számú melléklete tételesen tartalmazza a helyi önkormányzatok által ellátandó egyes feladatok felhasználási kötöttséggel járó támogatásainak igénybevételi keretszabályait és összegeit.

A helyi önkormányzatok színházi támogatásának jogcímeit és összegeit a 7. számú melléklet részletezi. A támogatások túlnyomó része a színházépület működtetéséhez kapcsolódik, emellett pályázati rendszerben részesülhetnek támogatásban az egyéb színházi intézmények.

A helyi önkormányzatok címzett és céltámogatási rendszeréről szóló 1992. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Cct.) szabályai szerint - beruházási támogatást vehetnek igénybe a helyi önkormányzatok.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladataira biztosított előirányzat decentralizált működés 2008-ban is fennmarad, az előirányzat régiónkénti kereteit a törvény 16. számú melléklete tartalmazza.

A leghátrányosabb kistérségek felzárkóztatását a regionális fejlesztési tanácsokhoz decentralizált források biztosítják. Az előirányzat régiónkénti kereteit a törvény 16. számú melléklete tartalmazza.

A budapesti 4-es - Budapest Kelenföldi pályaudvar - Bosnyák tér közötti - metróvonal megépítésének állami támogatásáról szóló 2005. évi LXVII. törvény szerinti építési feladatokra külön jogcímet állapít meg a törvény.

A törvény e §-a szabályozza, hogy a helyi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások normatív hozzájárulásokról és támogatásokról való lemondásának következtében felszabaduló összeg mely előirányzatokat és milyen sorrendben növeli. Ez biztosítja, hogy a helyi önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat megillető támogatások továbbra is a helyi önkormányzati körben, a legindokoltabb területeken kerüljenek felhasználásra.

Itt kerülnek meghatározásra a közoktatási feladatokat ellátó, központi költségvetési szervként működő felsőoktatási intézmények, valamint a humánszolgáltatásokat ellátó nem állami intézmények fenntartói és a helyi önkormányzatok közötti feladatátadással, -átvétellel összefüggő előirányzat-módosítási szabályok.

17. §

E szakasz alapján a törvény 6. számú mellékletében foglalt szabályok szerint kiegészítő támogatásra jogosultak - a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény. 87. §-ának (1) bekezdésével összhangban - az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő települési önkormányzatok, valamint külön törvény alapján a tartósan fizetéseképtelen helyi önkormányzatok, illetve mindazon önkormányzatok, amelyek működőképessége az előbbi támogatások mellett sem biztosítható.

18. §

Itt kerül meghatározásra, hogy az állami támogatás jogtalan igénybevételéhez kapcsolódó - az Áht.-ban előírt - kamatfizetési kötelezettség számítása szempontjából mely jogcímek, illetve előirányzatok együttes összege vehető figyelembe a 3., 4. és a 8. számú mellékletekből.

19. §

A helyi önkormányzatról szóló 1990. évi LXV. törvény alapján a költségvetési törvény e szakasza rendelkezik az önkormányzatok költségvetése és a központi költségvetés között megosztásra kerülő személyi jövedelemadó bevételről.

A törvény szerint a személyi jövedelemadóból a helyi önkormányzatokat - a korábbiakkal azonos arányú - 40%-os részesedés illeti meg. A megosztás részletes szabályait a törvény 4. számú melléklete tartalmazza. E szerint a településre kimutatott személyi jövedelemadó 8%-a illeti meg közvetlenül a települési önkormányzatokat. A további 32% pedig a 3. és 8. számú melléklet egyes jogcímeihez kapcsolódva normatívan, a megyei önkormányzatokat egységesen, lakosságszám-arányosan és intézményeikben ellátottak után, valamint a települési önkormányzatokat - a bevételeikben meglévő aránytalanságok csökkentését szolgáló - jövedelem-differenciálódás mérséklése címén illeti meg.

A helyi önkormányzatokat megillető személyi jövedelemadó helyi önkormányzatonként és jogcímenként részletezve a pénzügyminiszter és a

önkormányzati és területfejlesztési miniszter együttes rendeletében kerül közzétételre, a normatív hozzájárulásokkal és támogatásokkal egyidejűleg.

A személyi jövedelemadó megosztásával kapcsolatos szabályok a helyi önkormányzatoknál a feladat- és a forráseloszlás összhangját segítik elő. A személyi jövedelemadó megosztása más forrásokkal, különösen a normatív hozzájárulások és támogatások rendszerével együttesen tölti be a helyi önkormányzatok pénzügyi szabályozásának szerepét. Ezért a szabályozórendszer a speciális részösszetevők mellett együttesen, kölcsönhatásban alakítható, illetve értékelhető.

Az illetékek és más bevételek szabályozása

20. §

E § határozza meg a beszedett illetékek helyi önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztásának arányát, a megyei jogú várost megillető illetékbevételt, a megyei/fővárosi önkormányzatot megillető illetékbevételek megosztásának arányait, valamint a felmerült kiadások viselésének szabályait.

21. §

Ez a § tartalmazza a gépjárműadó átengedésének arányát, a környezetvédelmi bírságból és a települési önkormányzatok termőföld bérbeadásából származó jövedelem után beszedett adóból, a szabálysértési pénz- és helyszíni bírságok behajtásából való részesedésének arányát.

A fővárosi önkormányzatok bevételei

22. §

A törvény a fővárosi önkormányzatot megillető bevételeknek a fővárosi és a kerületi önkormányzatok közötti megosztására és átutalására a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény szabályait rendeli alkalmazni.

A helyi önkormányzatok pénzellátásának kiegészítő szabályai

23. §

Az (1) bekezdéshez: A törvény meghatározza azokat a szociális támogatási formákat, amelyekhez a helyi önkormányzatok előleget vehetnek igénybe, éven belüli elszámolási kötelezettséggel.

A (2) bekezdéshez: E szakasz nevesíti azokat a további előirányzatokat, amelyek folyósítása a helyi önkormányzatok részére - az Áht.-ban e körbe soroltakon túlmenően - a nettó finanszírozás keretében történik.

A (3) bekezdéshez: A közoktatási feladatokat is ellátó egyházak, illetve kisebbségi, helyi kisebbségi önkormányzatok a kisebbségi fenntartói kiegészítő támogatást a helyi önkormányzatok útján vehetik igényben. A kiegészítő támogatás elszámolási rendje is szabályozásra került.

B) A társadalombiztosítás és a központi költségvetés kapcsolata

24. §

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjaival kapcsolatos állami garanciavállalás keretében a központi költségvetés a Nyugdíjbiztosítási Alap (a továbbiakban: Ny. Alap) és az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban: E. Alap) bevételeinek és kiadásainak időbeli eltéréséből fakadó átmeneti pénzügyi hiány esetén biztosítja a Kincstári Egységes Számla igénybevételét.

A hitel igénybevétele finanszírozási terv alapján történik. A tervet az alap kezelője a kormányrendelet szerint készíti el. A terv indokolt esetben módosítható.

A felvett hitelt az alapok a befolyt bevételeikből soron kívül törlesztik.

25. §

Az E. Alap részére a Magyar Államkincstár a pénzügyminiszter által jóváhagyott finanszírozási terv alapján biztosít forrást a GYED és a közgyógyellátás folyósításához.

2008-ban a központi költségvetés több jogcímen (a tizenharmadik havi illetmény előrehozása, többlet személyi juttatás, egészségügyi reformintézkedések) teljesít kifizetést az egészségügyi intézményeknek. Az E. Alap költségvetésének esetleges év végi pozitív egyenlege esetében ezért

indokolt, hogy - legfeljebb a szufficit mértékéig - a felmerült kiadások a központi költségvetés részére megtérítésre kerüljenek.

A Ny. Alap részére a magánnyugdij-pénztári tagdíj bevétel miatti járulékkiesés összegének megtérítése január-november hónapban az előirányzat időarányos mértékéig havonta Kincstári átutalás keretében történik. A törvényi feltételek szerinti éves elszámolásra és a fennmaradó különbözet megfizetésére december végén kerül sor.

A Ny. Alap kiadásainak támogatása jogcím csoport előirányzat átutalása az Áht. alapján történik. A támogatás átutalása az éves előirányzat 40 százalékának megfelelő összeggel történik márciusban és novemberben. A tárgyév december havi utolsó bevétel beérkezése és az utolsó ellátás kifizetése után a tényleges bevételek és kiadások függvényében kerül sor a fennmaradó összeg átutalására az előirányzat mértékéig.

A törvény nevesíti a Ny. Alapot megillető „Fegyveres testületek kedvezményes nyugellátásainak kiadásaihoz hozzájárulás” jogcímen a támogatás átutalásának időpontját. Az érintett fejezetek havonta az éves előirányzat időarányos mértékének megfelelő összeget kötelesek befizetni az alap részére.

26. §

A Kincstár a koredvezmény-biztosítási járulék havi összegének 75%-át megtéríti az Ny. Alap részére a 2006. évi törvény CXXI. törvény 30. § (14) bekezdése alapján 2008. február hónaptól a XXII. Pénzügyminisztérium fejezet megfelelő előirányzatából. 2008. január hónapban még az előző évi szabályok érvényesek a megtérítésre.

C) A központi költségvetés és az elkülönített állami pénzalapok kapcsolata

27. §

Ha az elkülönített állami pénzalapoknál finanszírozási problémák lépnének fel a bevételek és a kiadások eltérő ütemű teljesülése miatt, akkor a Magyar Államkincstárnak lehetősége van, a pénzügyminiszter egyedi engedélye alapján, az éven belül legfeljebb három hónap időtartamra kamatmentes hitelt nyújtani

D) Az Európai Uniótól érkező agrár- és vidékfejlesztési támogatások és az Európai Unió részére fizetendő cukorilleték megelőlegezése

28. §

Az Európai Unió költségvetéséből nyújtott agrártámogatásokat (közvetlen termelői és piaci támogatásokat) a közösségi szabályok értelmében a tagállamnak meg kell előlegeznie. Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból finanszírozott vidékfejlesztési támogatások megelőlegezésére abban az esetben van szükség, amennyiben az EU által biztosítandó forrásrész átmenetileg nem áll rendelkezésre. A törvény ennek feltételeit teremti meg azáltal, hogy a Magyar Államkincstárt felhatalmazza, hogy e célból kamatmentes hitelt nyújtson a magyarországi kifizető ügynökség (Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal) részére. A hitel felső határát és visszafizetésének szabályait is e rendelkezés részletezi.

A KESZ-hez kapcsolódó megelőlegezési számlákról fizetett támogatást és a közvetlen támogatások központi költségvetés előirányzatából nyújtott nemzeti kiegészítését a kedvezményezett akkor is igényelheti, ha meg nem fizetett köztartozása van. Az utóbbi támogatás esetében azonban a kedvezményezettet csak a köztartozás megfizetése után megmaradó összeg illeti meg.

Az Európai Unió költségvetéséből meg nem térülő, a KESZ által megelőlegezett agrár-támogatásokhoz kapcsolódó költségek ill. árfolyamkülönbözet fedezetét az ezen § által megjelölt előirányzat teremti meg.

29. §

Az intervenciós felvásárlás finanszírozásának és elszámolásának szabályait tartalmazza. Az Európai Unió által folyósított, az intervenciós felvásárlási ár előfinanszírozásának költségeit kompenzálni hivatott kamattérítés a központi költségvetést illeti.

30. §

A cukorilleték befizetése KESZ-ről történő megelőlegezésének, az erre szolgáló hitel visszafizetésének szabályait tartalmazza.

Negyedik fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS ÉS AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEK KAPCSOLATA

Az egyházak és a társadalmi önszerveződések támogatása

31. §

A humánszolgáltatást végző intézményt fenntartó - egyházi jogi személy, társadalmi szervezet, alapítvány, közalapítvány, országos kisebbségi önkormányzat, közhasznú társaság, gazdasági társaság és egyéni vállalkozó - a helyi önkormányzatot megillető jogcímenek és feltételek mellett, az itt és külön jogszabályokban rögzített szabályok mellett normatív hozzájárulásban és támogatásban részesül a központi költségvetésből.

Ugyanez a § szabályozza a normatívák ellenőrzésének feltételét, az elszámolások jogszerűségét, az elvonás mikéntjét. Ezen feladatok elvégzésére a Kincstár kap felhatalmazást.

Itt kerülnek megfogalmazásra azok a rendelkezések is, melyek a köztestületként működő tűzoltóságok állami támogatásait szabályozzák.

32. §

Meghatározza, hogy a 2008. évi 1%-os SZJA rendelkezések a parlagrafordítás feladataira és a gyermekszegénység elleni program támogatására fordíthatóak.

33. §

A pártok, valamint azok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványok támogatására rendelkezésre álló összeg elosztása a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló törvény alapján történik. Itt jelenik meg a nemzeti és etnikai kisebbségi szervezetek támogatása is, melynek felhasználásáról az Országgyűlés kijelölt bizottságainak javaslata alapján dönt.

Ötödik fejezet

KEZESSÉGVÁLLALÁS, KEZESI HELYTÁLLÁS ÉS VISZONTGARANCIA

34. §

A javaslat az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 33. § (1) bekezdésének megfelelően meghatározza a Kormány által 2008-ban vállalható új egyedi állami kezességek és garanciák mértékét. Rendelkezik továbbá arról, hogy a nemzetközi fejlesztési intézményektől felveendő hitelekhez kapcsolódó állami garanciák nem terhelik az egyedi állami kezességek és garanciák keretét.

35. §

A javaslat az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 33/B. § (1) bekezdésének megfelelően meghatározza a Kormány által vállalható kiállítási garanciák és viszontgaranciák 2008. évi együttes állományát.

36. §

A javaslat rendelkezik az MFB Rt. forrásszerzésének, az általa nyújtott garanciáknak és hiteleknek állami kezességvállalással biztosított összegéről, az MFB Rt-nek nyújtandó árfolyam-garancia állományának felső határáról, valamint a kamattámogatásban részesíthető hitelek állományáról.

37. §

A javaslat rendelkezik az egyedi állami kezességekre és garanciákra, a nemzetközi fejlesztési intézményekkel szembeni állami garanciákra, valamint az MFB Zrt. hitelnyújtásaihoz és kezességvállalásaihoz kapcsolódó állami kezességekre vonatkozó kezességvállalási díj megállapításának keretéről és a díj elengedésének lehetőségéről.

38. §

A javaslat az Eximbank Zrt. forrásszerzésének és vállalható garanciaügyleteinek, valamint a Mehib Zrt. által vállalt nem piacképes biztosítások állományának összegéről rendelkezik. A garanciakeretek részben

magasabbak az ideinél, részben megegyeznek a 2007. évi mértékkel. Az export területén várható növekedés indokolja egyes keretek növelését.

39. §

A javaslat a Hitelgarancia Zrt. által vállalható készfizető kezesség feltételeit és összegét, valamint a költségvetési viszontgarancia mértékét határozza meg. A kezességvállalási keret növelését a piaci igényekhez történő alkalmazkodás, valamint az Európai Unióból érkező források igénybevételéhez (operatív programokhoz) kapcsolódó új hitelezési lehetőségek indokolják.

40. §

A törvény az Agrár-Vállalkozási Hitelgarancia Alapítvány által vállalható készfizető kezesség feltételeit és összegét, valamint a költségvetési viszontgarancia mértékét határozza meg. Az Alapítványra vonatkozó rendelkezések változását a Hitelgarancia Zrt.-re vonatkozó szabályokkal való egységesítés indokolja. A (3) és (6) bekezdésben rögzített változások elősegítik, hogy a viszontgaranciával vállalt kezességek a hitelintézetek, pénzügyi vállalkozások hitel,- bankgarancia,- lízing- és faktoring szerződéseire egyaránt, azonos módon terjedjenek ki.

41. §

A javaslat a diákhitelezési rendszer finanszírozását biztosító kezességvállalásról rendelkezik.

42. §

A 317/2001. (XII. 29.) Korm. rendelet alapján folyósított családi gazdahitelek esetén az állami kezesség eredetileg öt évig állt fenn. A javaslat arról rendelkezik, hogy az EU illetékes bizottságának jóváhagyása esetén a családi gazdahitelek teljes futamidejére változatlan feltételek mellett fennálljon az állami kezesség.

43. §

A kezességbeváltásokat előirányzat hiányában is ki kell fizetni, a javaslat a be nem tervezett, de esetleg felmerülő kifizetések jogcíméről rendelkezik.

44. §

Az MV Zrt, mint pénzügyi vállalkozás főtevékenysége a készfizető kezességvállalás (portfoliógarancia), amelynek célja a magyarországi székhelyű mikro-, kis- és középvállalkozások fejlesztése a hitelhez jutás lehetőségeinek javításával. Az MV Zrt. ügyleteihez vállalt állami viszontgarancia eredményeként a társaság kezességvállalása mellett nyújtott hitelekhez kedvező tőkesúlyokat rendelve várhatóan a bankok kedvező kondíciók mellett finanszírozzák a program által megcélzott ügyfelek. Mindez ugyanakkor a költségvetés számára többlet kötelezettség vállalásával nem jár, hiszen az esetleges beváltások kifizetése a GOP illetve a KMOP erre a célra elkülönített forrásai terhére történne.

Hatodik fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

Az Országgyűlés kizárólagos hatásköre

45. §

Az Országgyűlés annak biztosítására, hogy egyes kiemelten fontos feladatok a döntésének megfelelő mértékű támogatásban részesüljenek, - függetlenül az év közben esetleg felmerülő kényszerektől, törekvésektől - fenntartja az előirányzatok megváltoztatásának jogát a pártok, a pártalapítványok, a nemzeti és etnikai kisebbségi szervezetek és országos kisebbségi önkormányzatok működési támogatása, valamint az egyházak egyes támogatásai tekintetében.

Rögzíti továbbá, hogy az I-VI., a VIII., a XXX. és a XXXIII. fejezetek kiadási és bevételi előirányzatának főösszegei, valamint az egyházi fejlesztések, rekonstrukciók támogatását tartalmazó előirányzatok csak az Országgyűlés hatáskörében csökkenthető az Áht. 46. §-ában rögzített veszélyhelyzet kivételével, vagy ha e fejezetek kezdeményeznek átcsoportosítást.

A központi költségvetés előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül teljesülő kiadásai és bevételei

46. §

Külön mellékletben jelennek meg azok az előirányzatok, melyek teljesülése külön szabályozás nélkül is eltérhet az előirányzattól. Az előirányzat túllépés automatikusan is bekövetkezhet anélkül, hogy a fejezetgazdának szabályozási feladata lenne. A melléklet száma 14. szám. Ez a melléklet tartalmazza még a Kormány és a pénzügyminiszter engedélyével túlléphető előirányzatokat is.

47. §

Az APEH teljesítményének növelése érdekében érdekeltégi jutalom fizethető, s a többleteljesítménnyel összefüggésben felmerülő dologi és felhalmozási, fejlesztési többletkiadások finanszírozásához szükséges fedezet biztosítása a ténylegesen teljesülő többletbevételből kerül sor.

48. §

A Vám- és Pénzügyőrség teljesítményének növelése érdekében érdekeltégi jutalom fizethető, s a többleteljesítménnyel összefüggésben felmerülő dologi és felhalmozási, fejlesztési többletkiadások finanszírozásához szükséges fedezet biztosítása a ténylegesen teljesülő többletbevételből kerül sor.

49. §

E paragrafus külön szabályokat fogalmaz meg az Országos Munkabiztonsági és Munkaügyi Főfelügyelőség és a Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság érdekeltégi rendszerére.

50. §

Ezen paragrafus külön szabályokat fogalmaz meg a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi területi szervek érdekeltégi rendszerére.

A Kormány, az államháztartásért felelős miniszter és a fejezet felügyeletét ellátó szervek vezetőinek különleges jogosítványai

51. §

Ez a § a fejezeteken belüli átcsoportosításra ad felhatalmazást.

A központi közigazgatásban a juttatási, javadalmazási rendszerek folyamatos korszerűsítési igénye megkívánja, hogy indokolt esetben a Kormány év közben is átcsoportosítással, vagyis többletforrás bevonása nélkül korrekciót hajthasson végre a minisztériumok (ide értve a Miniszterelnöki Hivatalt is) személyi juttatási és a hozzá tartozó járulék előirányzatán.

A költségvetés céltartalékának átcsoportosítására hatalmazza fel a pénzügyminisztert. Az intézkedés felmérésen alapul.

A rendkívüli beruházási tartalék fejezetek közötti átcsoportosítását tartalmazza a rendelkezés.

A rendelkezés a folyamatos finanszírozás érdekében ad felhatalmazást az önkormányzati és területfejlesztési miniszternek a pénzügyminiszter előzetes egyetértésével a megjelölt előirányzatok közötti átcsoportosításra, valamint ennek során és más fejezetekből történő átcsoportosítás esetén új előirányzat létrehozására.

A rendelkezés a folyamatos finanszírozás érdekében ad felhatalmazást a földművelésügyi és vidékfejlesztési miniszternek a pénzügyminiszter előzetes egyetértésével a megjelölt előirányzatok közötti átcsoportosításra.

A biztonsági környezetben bekövetkező változásokhoz, és a NATO által megfogalmazott új elvárásokhoz való operatív alkalmazkodást biztosítja a felhatalmazás.

A felhatalmazás - ilyen tartalmú megállapodás esetén - az Oktatási és Kulturális Minisztérium felügyelete alá tartozó kulturális közhasznú társaságoknak önkormányzat részére történő átadásához kapcsolódó pénzügyi rendezést biztosítja.

A Pénzügyi igazgatás összefüggésben a szervezet korszerűsítésekkel és a hatékonyabb feladat ellátással szükségessé teszi, hogy a feladat megosztásnak megfelelően a többi tárca is részesülhessen ezen előirányzatokból

Az önkormányzati és területfejlesztési miniszternek adott felhatalmazás a Vásárhelyi Terv továbbfejlesztése program keretében lemondás útján felszabaduló forrás átcsoportosításra ad lehetőséget a régiónkénti keret megváltoztatása nélkül.

A PPP konstrukcióban megvalósuló létesítményfejlesztések esetén a szolgáltatási díjak összege a beruházások átadási időpontjának függvényében év közben módosulhatna, ezért célszerű felhatalmazást adni arra, hogy a Sportlétesítmények PPP konstrukcióban történő fejlesztése jogcímen esetlegesen magmaradó támogatás összegét az állami sportlétesítmények (olimpiai központok) fejlesztésére, felújítására lehessen fordítani.

Az átcsoportosítási lehetőség biztosítását indokolja, hogy már 2007. évben is felmerültek olyan jellegű feladatok, projektek, amelyekben több, a tárca felügyelete alá tartozó szakterület, ennek megfelelően több fejezeti kezelésű előirányzat érintett volt, tekintettel arra, hogy azok az érintett előirányzatok célrendszerébe egyaránt beilleszthetők voltak. Átcsoportosítási lehetőség nélkül a feladatok finanszírozása rendkívül nehézkes. A módosítás jóváhagyása továbbá biztosítaná a tárca számára a fejlesztési, turisztikai és sport szempontok egyidejű érvényesítését az egyes feladatok végrehajtásában, mely lehetővé tenné a 2008. évben az ágazati érdekek komplex figyelembe vételével az ágazatok stratégiai együttműködését, a projektek hatékonyabb megvalósítását és az előirányzatok célszerűbb felhasználását.

A nem állami felsőoktatási intézmények államilag finanszírozott (nem hitéleti) képzésének együttes támogatási előirányzata jól tervezhető, megoszlása ugyanakkor a tárgyévi korrekcióval módosulhat. Ez előirányzat-átcsoportosítást tesz szükségessé, melyet - az Áht. általános szabályától történő eltérésként - a felhatalmazás tesz lehetővé.

Az átcsoportosításra való felhatalmazás indoka, hogy a Forma-1 Magyar Nagydíj támogatásán felül esetlegesen magmaradó összeg átcsoportosításra kerülhessen a versenysport támogatására, mely a 2008. évi olimpiai és paralimpiai játékokon való részvétellel is összefügg. Ezen felül további átcsoportosítási lehetőséget biztosít az utánpótlás –nevelési feladatokra is.

Az Éhvt alapján a kiotói egységekkel kapcsolatos vagyonekezelési feladatokat a környezetvédelmi és vízügyi miniszter látja el, nemzetközi megállapodások keretében bonyolítja az egységek értékesítését. A bevételek Éhvt. szerinti felhasználását az érintett miniszterek egyetértésével a KvVM miniszter felügyeli, figyelemmel arra, hogy az érintett tárcáknál már működnek CO2 kibocsátást csökkentő programok.

A KEOP Derogációs projektek kamattámogatása az uniós kohéziós környezetvédelmi projektek nem elszámolható, jövedelemtermelő részéhez szükséges saját forrás előteremtését segíti elő. Amennyiben a projektek szakaszos előrehaladása során az önkormányzatok nem tudják felhasználni az előirányzat támogatási keretét, indokolt lehetőséget teremteni az átcsoportosításra az önkormányzati fejezetben szereplő Önkormányzatok és jogi

személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatait saját forrás kiegészítésének támogatása jogcímre.

A befektetés-ösztönzési tevékenység során számos esetben jelentkezik olyan igény, amely egy tervezett befektetés kapcsán létrejövő vállalkozás telephelye közelében vagy szállítási útvonalán valamely – egyébként állami felelősségi körbe tartozó – közúti infrastrukturális létesítmény megépítésére irányul. A törvény ezen rendelkezése jogcímet teremt arra, hogy az állami közúti infrastrukturális létesítmény megépítéséhez szükséges forrás átcsoportosításra kerülhessen a Beruházás-ösztönzési céllelőirányzatból az Útpénztár előirányzat javára annak érdekében, hogy a létesítmény megépítésének finanszírozása a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően történjék.

52. §

A fejezetek költségvetésében megképzett fejezeti egyensúlyi tartalék funkciója a gazdasági folyamatok, a megtervezett kiadások és a bevételek alakulásának függvényében mozgástér biztosítása a Kormánynak. Döntési jogosítványát a fejezetek - államháztartási törvényben előírt - negyedéves jelentéseire alapozva.

53. §

A költségvetés szerkezeti rendjének megfelelően jóváhagyásra kerülő, egyes előirányzatok feletti rendelkezési jog nem minden esetben esik egybe a fejezetért felelős vezető jog- és hatáskörével. A törvényhely célja a hatáskörök pontos - az általánostól eltérő - meghatározása.

54. §

A § meghatározza azokat a kereteket, melyekre 2008-ban a szakmailag felelős minisztériumok, költségvetési szervek az Európai Unió által társfinanszírozott programok keretében kötelezettséget vállalhatnak. A rendelkezés megteremti annak a lehetőségét, hogy mind a 2007-2013-as programokból, mind a 2004-2006. közötti időszak folytatódó programjaiból rendelkezésre álló források lekötésével biztosítva legyen az európai uniós pénzeszközök maradéktalan felhasználása.

Hetedik fejezet

A KÖLTSÉGVETÉSSEL KAPCSOLATOS VEGYES ÉS ÁTMENETI RENDELKEZÉSEK

55. §

A társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény 24. §-ának (2) bekezdése szerint a járulékfizetési felső határ naptári napi összegét évente a Magyar Köztársaság költségvetéséről szóló törvény állapítja meg. A jogszabály e törvényi előírást teljesíti.

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 62. §-a határozza meg a nyugdíjmelés számításánál alkalmazott módszert. A paragrafus rögzíti, hogy milyen mértékű - nettó - átlagkereset és fogyasztói árnövekedés alapján kell a 2008. évi nyugdíjmelést végrehajtani.

Az éves költségvetési törvény állapítja meg a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény értelmében az un. nemzeti kockázatközösségbe tartozók és az eltartott hozzátartozók utáni járulékfizetési kötelezettség havi, illetve napi összegét.

56. §

A köztisztviselői törvény értelmében (1992. évi XXIII. törvény 43. § (1) bekezdés) az illetményalapot a közszolgálati érdekegyeztetés keretében kialakított állásfoglalás figyelembevételével évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. A törvény szerint az illetményalap 36.800 forint.

57. §

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 69. §-a szerint az illetménypótlék számításának alapját (pótlékalap) a mindenkori éves költségvetési törvény állapítja meg. Összege 19 600 forint.

Az Áht. 93/A. §-ának értelmében az ösztönző bérkeret mértékét a mindenkori éves költségvetési törvény állapítja meg. A mérték vetítési alapja a keresetbe tartozó juttatások előző évi bázis előirányzata, mértéke változatlanul 2%.

58. §

A bírák jogállásáról és javadalmazásáról, valamint az ügyészségi szolgálati viszonyról és az ügyészségi adatkezelésről szóló törvények értelmében a legalacsonyabb bírói/ügyészi alapilletményt - 1. fizetési fokozat - évenként az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg.

Meghatározza a törvény továbbá a jogi segítségnyújtásról szóló törvény alapján a jogi segítői, az ügyvédekről szóló törvény alapján a kirendelt ügyvédi óradíj mértékét.

59. §

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény - hasonlóan más törvényekhez - rendelkezik arról, hogy a költségvetési törvényben kell különböző díjakat meghatározni (nevelőszülői díj, lakásfenntartási díj). Ez a paragrafus ennek az előírásnak tesz eleget.

60. §

(1) bekezdés: A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvényben (a továbbiakban: Közokt. tv.) 118. §-ának (10) bekezdésében meghatározott, kiemelt munkavégzésért járó kereset-kiegészítés számítási alapját határozza meg.

(2) bekezdés: A Közokt. tv. 19. §-ának (6) bekezdésében meghatározott pedagógusok szakkönyvvásárlásához kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

61. §

A felnőttképzési normatív támogatás mértékének meghatározására évente a költségvetési törvényben kerül sor. A fogyatékkal élő felnőtt általános, nyelvi és szakmai képzéséhez nyújtható normatív támogatás mértéke a 2008. évben 780 Ft/fő/óra.

62. §

A paragrafus rendelkezik a különböző jogszabályokban meghatározott életjáradékok 2008-es összegének meghatározásáról.

63. §

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 50/A. § (8)-(9) bekezdése szerint az éves költségvetési törvényben kell meghatározni a közgyógyellátottak egyéni gyógyszerkeretét és az eseti keret összegét.

64. §

A rendelkezés a műsorterjesztési költségekhez igazodó, a médiatörvényben előírt támogatás közvetlen folyósításának, valamint a támogatás alapján keletkező áfa-visszatérítési kötelezettség rendezésének szabályait rögzíti.

65. §

A Paksi Atomerőműnek a Központi Nukleáris Pénzügyi Alapba történő befizetési kötelezettségét állapítja meg a törvény

66. §

A rendelkezés külön mellékletben foglalja össze a regionális fejlesztési tanácsok döntési körébe tartozó decentralizált programok és önkormányzati fejlesztési támogatások régiónkénti összegeit, továbbá felhatalmazást ad a Kormánynak, hogy a decentralizált fejlesztési programok támogatási feltételeit rendeletben szabályozza.

A § szabályozza az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek értékesítéséből származó bevétel felhasználását.

Az Éhvt. szerint az együttes végrehajtás olyan nemzetközi együttműködéssel megvalósuló projekttevékenység, amelynek során az egyik részes fél beruházása, egy másik részes fél területén az üvegházhatású gáz kibocsátásának csökkenését vagy nyelők általi eltávolításának növelését eredményezi. Az együttes végrehajtásban részt vevő jogi személyek a miniszteri jóváhagyás kézhezvételétől számított 30 napon belül egyszeri felügyeleti díjat kötelesek fizetni. A környezetvédelmi hatóság a felügyeleti díjat a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer működtetésével kapcsolatos tevékenységének fedezetére fordítja. Az Éhvt. 14. §-a (6) bekezdés b) pontja szerint „Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg (...) a Magyar Köztársaság területén megvalósuló együttes végrehajtási projekttevékenységek felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályait.” A felügyeleti díj mértékét az adott évre

vonatkozó költségvetési törvény határozza meg. Az együttes végrehajtást és az egyéb rugalmassági mechanizmusokat szabályozó kormányrendelet, a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer működésének részletszabályait megállapító kormányrendelet és a felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályait megállapító miniszteri rendelet a KvVM-ben jelenleg előkészítés alatt áll. A két kormányrendelet a munkaterv szerint a 2007. november 21-ei kormányülésen kerül elfogadásra, a miniszteri rendelet elfogadásának határideje 2007. december 31.

A felügyeleti díj mértékének meghatározásához a projekt által létrehozni kívánt, Éhvt. szerinti kibocsátás-csökkentési egységek (ERU) a második kereskedési időszakban valószínűsíthetően elért árfolyamát vettük alapul. Elemzők szerint az ERU-árfolyam alsó határa körülbelül 15 euróra tehető majd. Az egyszeri felügyeleti díj ennek a 15 eurós árfolyamnak az 1%-ában került meghatározásra (EUR 0,152). A felügyeleti díj a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer költségeinek fedezéséhez járul hozzá, így a nemzeti forgalmi jegyzék működéséhez, a Nemzeti Kibocsátási Leltár elkészítéséhez és az adatok feldolgozására, elemzésére, valamint előrejelzések készítésére alkalmas nyilvántartási rendszert fenntartásához. A nemzetközi kötelezettségvállalásoknak megfelelően működő Nemzeti Nyilvántartási Rendszer nélkül Magyarországon nem lehetne egyszerűsített (Track 1) eljárásban együttes végrehajtási projektet megvalósítani, ami a projektrésztvevők számára jelentős többletköltséget és adminisztratív terhet jelentene.

A felügyeleti díj mértéke a 2005-2007-es időszakban kibocsátási egységenként 3 forint volt. A második kereskedési időszakban azonban több tényező is indokolja a díj magasabb mértékben történő meghatározását: egyik részről a Bizottság 2007. április 16-ai döntése folytán kevesebb kibocsátási egység osztható ki, így a díj alapjául szolgáló egységek kisebb számát a díj mértékének emelésével szükséges kompenzálni; másik részről a 2008-tól nem csak az EU 27 tagállamára kiterjedő kereskedelmi rendszer és regiszter működtetése lesz a hatóság feladata, hanem a Kiotó Jegyzőkönyvben részes összes országot felölelő karbonpiac ügyleteinek nyilvántartása is. A díj emelése így hozzájárul a sokasodó feladatok államigazgatási költségének fedezéséhez. A díjból befolyó bevételt a környezetvédelmi hatóság a kibocsátási egységkereskedelmi rendszer működtetésével kapcsolatos tevékenységének fedezetére fordítja. A díj megfizetésének részletes szabályait a kibocsátási egységkereskedelmi rendszer működtetésével kapcsolatos felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályairól szóló 38/2006. (VIII. 22.) KvVM-PM együttes rendelet határozza meg.

67. §

A Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium fejezetben a vállalkozások rendelkezésére álló központi költségvetési előirányzatok fejlesztési és folyó termelés finanszírozását szolgáló támogatásai az újonnan meghirdetésre kerülő támogatási jogcímekek mellett fedezetet nyújtanak a korábbi évekről áthúzódó kötelezettségvállalások teljesítésére is.

Második rész

AZ ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOK KÖLTSÉGVETÉSÉVEL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

68. §

Az elkülönített állami pénzalapok bevételeit és kiadásait tartalmazó melléklet jóváhagyásáról rendelkezik, valamint utal 14. számú mellékletre, amely felsorolja azokat az előirányzatokat, amelyek előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül túlteljesülhetnek. E § rögzíti a Wesselényi Miklós Ár- és Belvízvédelmi Kártalanítási Alap év közben felmerülő kártalanítási kötelezettségéből adódó eltérést az előre nem látható káresemény bekövetkezése esetén. A § rögzíti még a Munkaerőpiaci Alap központi költségvetésbe teljesítendő befizetéseinek összegét. A Kutatási és Technológiai Innovációs Alapból támogatott tevékenységek megfelelő alapkutatási háttérének biztosításához az OTKA törvényi előirányzatánál magasabb összeg szükséges. A § rögzíti még a társadalmi megújulás operatív program Munkaerőpiaci Alapra háruló hazai társfinanszírozásának mértékét.

A felhatalmazás lehetőséget ad a Nemzeti Kulturális Alap forrásainak az előző évihez hasonló szinten tartására, amennyiben a kulturális járulékból származó folyó bevételei az év első tíz hónapjának adatai alapján alacsonyabb forrásszintet eredményeznének.

Harmadik rész

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAINAK 2008. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSE

Első fejezet

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KIADÁSAINAK ÉS BEVÉTELEINEK FŐÖSSZEGE, EGYENLEGE

69. §

A paragrafus meghatározza a társadalombiztosítási alrendszer főösszegeit és egyenlegét. E törvény 13. számú melléklete a társadalombiztosítási alrendszer összevont kiadásait és bevételeit tartalmazza.

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény szerinti rendelkezés a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai 2008. évi esetleges többletéről.

Második fejezet

A NYUGDÍJBIZTOSÍTÁSI ALAP KÖLTSÉGVETÉSE

70. §

A paragrafus meghatározza a Ny. Alap főösszegeit és egyenlegét. A kiadások és bevételek címek, alcímek, jogcímcsoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti részletezését törvény 11. számú melléklete tartalmazza.

Harmadik fejezet

AZ EGÉSZSÉGBIZTOSÍTÁSI ALAP KÖLTSÉGVETÉSE

71. §

A paragrafus meghatározza az E. Alap főösszegeit és egyenlegét. A kiadások és bevételek címek, alcímek, jogcímcsoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti részletezését a törvény 12. számú melléklete tartalmazza.

Negyedik fejezet

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSÁVAL, AZ EGYES ELŐIRÁNYZATOK MEGÁLLAPÍTÁSÁVAL, TELJESÍTÉSÉVEL, ILLETŐLEG FELHASZNÁLÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

Előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül teljesülő kiadások

72. §

A Ny. Alap és az E. Alap kiadási előirányzatai közül a törvény 14. számú melléklete tartalmazza azokat, amelyek esetében a teljesülés külön szabályozott módosítás nélkül is eltérhet az előirányzattól.

A Kormány, az egészségügyi miniszter, a szociális és munkaügyi miniszter, a pénzügyminiszter és az Alapok kezelőinek különleges jogosítványai

73. §

(1) bekezdés: Felhatalmazást ad a Kormány részére a gyógyító-megelőző ellátás-, a gyógyszer támogatás- és a gyógyászati segédeszköz jogcím-csoportok közötti átcsoportosítás végrehajtására.

(2) bekezdés: Felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy a gyógyító-megelőző ellátás jogcím-csoporton belül - kivéve a Céltartalék jogcím előirányzatot -, a gyógyszer támogatás jogcím-csoport 1. és 2. jogcímei között, valamint a gyógyászati segédeszköz támogatás jogcím-csoporton belül a jogcímek között a pénzügyminiszter egyetértésével év közben átcsoportosítást hajtson végre.

(3) bekezdéshez: Felhatalmazást kap az egészségügyi miniszter a Egészségbiztosítási nyilvántartások fejlesztése kiemelt előirányzatainak átcsoportosítására.

(4) bekezdés: Felhatalmazást kap a szociális és munkaügyi miniszter az Ny. Alapnál, az egészségügyi miniszter az E. Alapnál, hogy a világbanki kölcsönrel összefüggő tőketörlesztés és kamatkiadás előirányzatot meghaladó többlete esetén a megfelelő előirányzatokat a saját bevételi többlet terhére megemelje, illetve az ezen felüli teljesítés meghaladhatja az előirányzatot.

(5) bekezdés: Felhatalmazást kap a szociális és munkaügyi miniszter a nyugellátások évközi emelésével kapcsolatos többletfeladatok végrehajtásával összefüggésben a Ny. Alap fejezetnél az érintett alcímek kiadási

előirányzatainak tételes elszámolás alapján történő túlteljesülésének engedélyezésére.

(6) bekezdés: Felhatalmazást ad a szociális és munkaügyi miniszter és az egészségügyi miniszter részére, hogy az Alapok kezelőinek a javaslatára a nyugellátásoknál és az E. Alap pénzbeli ellátásainál meghatározott méltányossági keretösszegek között átcsoportosítson.

(7) bekezdés: Felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy engedélyezze az E. Alap működési kiadásainak meghatározott mértékű túllépését a baleseti és egyéb kártérítési megtérítések, a kifizetések visszatérítése és egyéb bevételek, valamint az egészségügyi szolgáltatók visszafizetése címen az E. Alapnál jelentkező bevételek keletkezése esetén.

(8) bekezdés: Felhatalmazást ad az alapok kezelőinek, hogy meghatározott esetekben a fejezet felügyeletét ellátó szerv hatáskörében eljáró miniszterek kötelezettségét és jogát gyakorolják.

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetése egyes előirányzatainak felhasználásával kapcsolatos rendelkezések

74. §

(1) és (2) bekezdés: Felhatalmazást kap az egészségügyi miniszter, hogy a pénzügyminiszter egyetértésével az OEP elszámolása alapján a vizitdíj és a kórházi napidíj bevételek mértékéig a céltartalékot átcsoportosítsa, illetve a céltartalék megemelésére a vizitdíj és kórházi napidíj bevétel előirányzatán felüli többletével.

(3) bekezdés: Felhatalmazást kap a Kormány a gyógyító-megelőző ellátás céltartaléka megemelésére és átcsoportosítására.

75. §

(1) bekezdés: Meghatározza a gyógyszer támogatás kiadásai tartalék felhasználásának jogcímeit.

(2) bekezdés: Felhatalmazást kap a Kormány a tartalék átcsoportosítására a meghatározott jogcímekre.

(3) és (4) bekezdés: Felhatalmazást kap az egészségügyi miniszter, hogy a pénzügyminiszter egyetértésével a gyógyszer támogatás kiadásai tartalékot átcsoportosítsa a gyógyszergyártók és forgalmazók befizetéseiből származó bevételek mértékéig, illetve, hogy megemelje a bevételi előirányzaton felüli többlettel a gyógyszer támogatás kiadásai jogcím előirányzatát.

76. §

A paragrafus rendelkezik az E. Alap zárt természetbeni ellátási kiadási előirányzatai esetében (gyógyító-megelőző ellátás, gyógyszer támogatás, gyógyászati segédeszköz támogatás) az évközi felhasználás időarányos mértékhez viszonyított túllépésének engedélyezési szabályáról.

77. §

(1) bekezdés: Meghatározza a gyógyító-megelőző ellátás jogcímcsoport tartalmát.

(2) bekezdés: Meghatározza azokat az előirányzatokat, amelyek tartalmazzák a vizitdíj és a kórházi napidíj csökkentésből és mentesítésből eredő egészségügyi szolgáltatói bevétel kiesés kompenzálásának a fedezetét.

78. §

A törvény felhatalmazza az Országos Egészségbiztosítási Pénztárat (a továbbiakban: OEP), hogy a tizenharmadik havi illetmény, illetve személyi alaphír esedékes részének kifizetéséhez az E. Alap gyógyító-megelőző ellátásból finanszírozott egészségügyi szolgáltatók részére a tárgyév január hónapjában előleget folyósítson. Az előleget az OEP a költségvetési intézményként működő egészségügyi szolgáltatók esetében a céltartalékból történt kincstári utalást követő hónapban, a többi szolgáltatónál tárgyév február hónaptól kezdődően 11 havi egyenlő részletben vonja le a finanszírozás összegéből.

79. §

Az OEP a gyógyszertárak részére a lakosság biztonságos gyógyszerellátásának érdekében kamatmentes, visszatérítendő finanszírozási előleget nyújthat. Az (1) bekezdés alapján az előleg folyósítására a gyógyszer támogatási kiadások finanszírozására szolgáló keretösszegeből összesen 2000,0 millió forint fordítható.

A (2) bekezdés szerint az E. Alap gyógyászati segédeszköz támogatás jogcímcsoport tartalmazza az OEP által a járóbeteg szakellátás részére beszerzett gyógyászati segédeszközök kiadásait is.

80. §

A szabályozás biztosítja az irányított betegellátási rendszerben való folyamatos részvételt 2008. évben azon ellátásszervezők részére, akik 2007. december 31-jén az irányított betegellátási rendszerben szerződéssel rendelkeztek. Meghatározásra kerül az „elvi folyószámla” kifizetésekhez kapcsolódó elszámolási degresszió, illetve a fennmaradó összeg kifizethetőségének tilalma.

81. §

Az (1) bekezdés a Ny. Alapból teljesíthető méltányossági kifizetések keretösszegeit adja meg.

A (2) bekezdés meghatározza azokat a keretösszegeket, amelyeken belül a kötelező egészségbiztosításról szóló 1997. évi LXXXIII. törvény 26. §-a és 50. §-a alapján az OEP főigazgatója különös méltánylást érdemlő körülmények esetén méltányossági ellátást engedélyezhet. Meghatározott keretösszegig engedélyezhető a táppénz, terhességi-gyermekágyi segély, gyermekgondozási díj, gyógyító-megelőző ellátás, gyógyszer támogatás és gyógyászati segédeszköz támogatás előirányzatok terhére méltányossági kifizetés.

82. §

(1) bekezdés A szakasz a Ny. Alap és az E. Alap világbanki kölcsönrel összefüggő tőketörlesztésre és kamatkiadásra szánt előirányzatait határozza meg.

(2) bekezdés A rokkantsági nyugdíj kiadások 2008. januári havi fedezetének a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai közötti átadására vonatkozó szabályozás.

(3) bekezdés Az Egészségbiztosítási Alap egyéb kiadásai 230 millió forint összegben tartalmazzák az Egészségbiztosítási Felügyeletnek az egészségbiztosítás hatósági felügyeletéről szóló 2006. évi CXVI. törvény 20. § (2) bekezdés a) pontja szerinti felügyeleti díját.

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

83. §

Hatályba léptető rendelkezés.

84. §

Felhatalmazó rendelkezések.

85. §

A törvény szerint az üzemben tartási díj havi 967 forint. A Kormány a fizetési kötelezettséget - a korábbi évektől eltérően a médiatörvény 80. § (3) bekezdése szerinti kötelezettségek, vagyis a vendéglátó-ipari (szállodaiipari) egységben, más kereskedelmi egységben vagy nyilvános területen működtetett készülékek után fizetendő díj áprilistól decemberig terjedő időszakban esedékes összege 60%-ának kivételével - átvállalja, és az át nem vállalt kötelezettségeket is megelőlegezi a Műsorszolgáltatási Alap részére.

86. §

Egyes uniós támogatások esetében a programok megvalósításának időpontja nem határozható meg egyértelműen. Ennek megfelelően előfordulhat, hogy valamely fejezet előre nem tervezett uniós forrást használ fel. A § megteremti a pótlólagosan szükséges hazai társfinanszírozás biztosításának lehetőségét.

87. §

A § biztosítja annak lehetőségét, hogy az európai uniós tagsághoz kapcsolódó támogatások maradéktalan felhasználása érdekében, a tervezett támogatási előirányzatot meghaladó összegű, pótlólagosan szükséges társfinanszírozás átcsoportosítással biztosítható legyen. Abban az esetben, ha az Európai Unió által biztosított forrás valamilyen okból nem áll rendelkezésre, e § alapján fejezeten belüli átcsoportosítással a likviditási probléma orvosolható. Az európai uniós forrás megérkezését követően az átcsoportosítással érintett előirányzatokra az átcsoportosított összeget szükség szerint vissza kell pótolni.

88. §

Annak érdekében, hogy az Európai Unió támogatásainak felhasználását semmi ne akadályozza, célszerű az előre nem látható kiadások fedezetére (pl. árfolyamveszteség elszámolása) céltartalékot képezni. A § a céltartalék felhasználását szabályozza.

89. §

Az Európai Unió utófinanszírozási és utólagos elszámolási szabályainak alkalmazásából eredően egyes uniós támogatások csak a felhasználást követően, jelentős késéssel kerülnek átutalásra hazánk részére. Mivel ezen támogatások hazai költségvetési forrásból már megelőlegezésre, kifizetésre kerültek, a jogszabályhely megteremti a lehetőségét annak, hogy az uniós térítés elszámolására a központi költségvetés bevételeként sor kerülhessen.

90. §

Az európai uniós források felhasználásának elősegítése, folyamatosságának biztosítása érdekében ez a rendelkezés megteremti a lehetőségét annak, hogy a 2007-2013. között Magyarország rendelkezésére álló strukturális és kohéziós források felhasználási szabályaihoz illeszkedő programok, projektek finanszírozhatóak legyenek ezen források terhére akkor is, amennyiben azok támogathatóságáról még az első Nemzeti Fejlesztési Terv (NFT) alapján született döntés. Az első NFT forrásainak kimerítése így nem lehet akadálya a már támogatandónak ítélt programok, projektek sikeres, az Új Magyarország Fejlesztési Terv forrásaiból történő végrehajtásának.

91. §

A rendelkezés a 2008 évre vonatkozó közbeszerzési értékhatárokat állapítja meg.

92. §

A címzett támogatással megvalósítható önkormányzati beruházások jelentős mértékű EU-s támogatásban részesülhetnek, így a hazai támogatási rendszert 2009-2010. években nem szükséges működtetni.

93. §

Kötelezettségvállalási keretösszeg meghatározása.

94. §

A Mehib Zrt. jogelődeitől átvett, költségvetési háttérű, biztosított céghitelek alapján keletkezett egyes követeléseinek megtérülésére már nincs reális esély. A Mehib Zrt. valamennyi esetben kimerítette az adóssal történő közvetlen rendezés, valamint a követelés jogi úton történő érvényesítésének lehetőségeit, így gazdaságosabb a Magyar Állam számára e kis összegű követelésekről lemondani, mint további forrásokat fordítani az eredménytelennek tűnő további behajtási tevékenységre.

95. §

A XIX. fejezet elnevezése 2008. január elsejétől megváltozik ezért a fejezet korábbi megnevezését tartalmazó jogszabályok egyértelmű alkalmazása érdekében szükséges e pontosító rendelkezés.