

T/2716. számú

törvényjavaslat

**az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve
végrehajtási keretrendszeréről**

Előadó: Dr. Persányi Miklós
környezetvédelmi és vízügyi miniszter

Budapest, 2007. április

2007. évitörvény
az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve
végrehajtási keretrendszeréről

A törvény hatálya

1. §

A törvény hatálya az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentésével, nyelőkkel való eltávolításával összefüggő tevékenységeket végző természetes személyekre, jogi személyekre, jogi személyiség nélküli szervezetekre terjed ki.

Alapfogalmak

2. §

E törvény alkalmazásában:

- 1) *Keretegyezmény*: az 1995. évi LXXXII. törvénnyel kihirdetett ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezmény;
- 2) *Jegyzőkönyv*: a 2007. évi IV. törvénnyel kihirdetett Kiotói Jegyzőkönyv;
- 3) *részes fél*: a Keretegyezmény I. mellékletében felsorolt azon részes állam, amely a Jegyzőkönyvet megerősítette;
- 4) *üvegházhatású gáz*: a szén-dioxid (CO₂), a metán (CH₄), a dinitrogén-oxid (N₂O), a fluorozott szénhidrogének (HFC-k), a perfluorkarbonok (PFC-k) és a kén-hexafluorid (SF₆);
- 5) *széndioxid-egyenérték*: egy tonna szén-dioxid vagy azzal megegyező globális éghajlatmódosító potenciálnak (GWP) megfelelő mennyiségű üvegházhatású gáz;
- 6) *nyelő*: azon létesítmény, valamint maga a biomassa, amely valamilyen üvegházhatású gázt, aeroszol részecskét vagy azok képződését előidéző anyagot képes megkötni a légkörből;
- 7) *nemzetközi rugalmassági mechanizmusok*: a részes felek által a Jegyzőkönyvben vállalt üvegházhatású gáz kibocsátás csökkentés elérését szolgáló kiegészítő eszközök, így különösen a nemzetközi együttműködéssel megvalósuló projekttevékenységek, és a nemzetközi kibocsátás-kereskedelem;
- 8) *nemzetközi együttműködéssel megvalósuló projekttevékenységek*: az együttes végrehajtás és a tiszta fejlesztési mechanizmus;

- 9) *együttes végrehajtás*: olyan nemzetközi együttműködéssel megvalósuló projekttevékenység, amelynek során az egyik részes fél (befektető ország) beruházása, egy másik részes fél (fogadó ország) területén, a Keretegyezménynek, illetve a Jegyzőkönyv alapján hozott határozatoknak megfelelően jóváhagyott üvegházhatású gáz kibocsátásának csökkenését vagy nyelők általi eltávolításának növelését eredményezi;
- 10) *tiszta fejlesztési mechanizmus*: olyan nemzetközi együttműködéssel megvalósuló projekttevékenység, amelynek során a részes fél (befektető ország) beruházása, egy, a Keretegyezmény I. mellékletében nem szereplő részes fél (fogadó ország) területén, a Keretegyezménynek, illetve a Jegyzőkönyv alapján hozott határozatoknak megfelelően jóváhagyott üvegházhatású gáz kibocsátásának csökkenését vagy nyelők általi eltávolításának növelését eredményezi;
- 11) *nemzetközi kibocsátás-kereskedelem*: a kiotói egységek átruházása a Keretegyezménynek, illetve a Jegyzőkönyv alapján hozott határozatoknak megfelelően;
- 12) *kibocsátható mennyiség*: az üvegházhatású gázok emberi tevékenységből származó, összesített kibocsátás mennyisége, szén-dioxid egyenértékben kifejezve egy meghatározott kötelezettségvállalási időszakra, a Jegyzőkönyv, illetve az üvegházhatást okozó gázok Közösségen belüli kibocsátásának nyomon követését szolgáló rendszerről és a Kiotói Jegyzőkönyv végrehajtásáról szóló 280/2004/EK európai parlamenti és tanácsi határozat (a továbbiakban: 280/2004/EK határozat) vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően;
- 13) *kiotói egység*: a kibocsátható mennyiségi egység (AAU), a kibocsátás-csökkentési egység (ERU), az igazolt kibocsátás-csökkentési egység (CER) és az eltávolítási egység (RMU);
- 14) *kibocsátható mennyiségi egység (AAU)*: a kibocsátható mennyiség alapján megállapított és kiadott vagyoni értékű jog, amely egy szén-dioxid-egyenérték kibocsátására jogosít fel;
- 15) *kibocsátás-csökkentési egység (ERU)*: az együttes végrehajtás eredményeként megállapított és kiadott vagyoni értékű jog, amely egy szén-dioxid-egyenérték kibocsátására jogosít fel;
- 16) *kötelezettségvállalási időszak*: a Jegyzőkönyv 3. cikk (1) bekezdése alapján meghatározott időszak;
- 17) *igazolt kibocsátás-csökkentési egység (CER)*: a tiszta fejlesztési mechanizmus eredményeként megállapított és kiadott vagyoni értékű jog, amely egy szén-dioxid-egyenérték kibocsátására jogosít fel;
- 18) *eltávolítási egység (RMU)*: az első kötelezettségvállalási időszakban (2008-2012) az üvegházhatású gázoknak a légkörből nyelő által történő eltávolítása esetében megállapított és kiadott vagyoni értékű jog, amely egy szén-dioxid-egyenérték kibocsátására jogosít fel;

- 19) *nemzeti forgalmi jegyzék*: a kiotói egységek kiadásának, átruházásának, törlésének nyilvántartását, valamint az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló 2005. évi XV. törvény (a továbbiakban: Üht.) 15. §-a szerinti forgalmi jegyzéket magába foglaló közhiteles és nyilvános jegyzék.

A Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia és a Nemzeti Éghajlatváltozási Program

3. §

(1) Az Országgyűlés az éghajlatváltozással kapcsolatos célok, eszközök, prioritások, így különösen az éghajlatváltozással, azt kiváltó folyamatokkal és a hatásokkal kapcsolatos hazai kutatásokkal, az üvegházhatású gázok hazai kibocsátásainak csökkentésével és az éghajlatváltozás hazai hatásaihoz való alkalmazkodással, valamint a hazai hatásokra való felkészüléssel kapcsolatos feladatok, és ezen célok végrehajtásához szükséges eszközök meghatározása érdekében Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégiát (a továbbiakban: Éghajlatváltozási Stratégia) fogad el.

(2) Az Éghajlatváltozási Stratégiát első alkalommal a 2008-2025-ig tartó időszakra kell kidolgozni a nemzetközi kötelezettségvállalásoknak megfelelően. A Kormány az Éghajlatváltozási Stratégiát az annak elfogadását követő két év elteltével, azt követően öt évente felülvizsgálja. A felülvizsgálatról szóló előterjesztést az Országgyűlés részére kell benyújtani elfogadásra.

(3) A Kormány az Éghajlatváltozási Stratégia végrehajtására, a nemzetközi kötelezettségvállalásokra és az éghajlatváltozás hatásaihoz való alkalmazkodás igényeire tekintettel a kibocsátások csökkentésére, illetve korlátozására tett kötelezettségek meghatározása és teljesítése, tényleges és várható eredményeinek ellenőrzése érdekében Nemzeti Éghajlatváltozási Programot (a továbbiakban: Éghajlatváltozási Program) fogad el.

(4) Az Éghajlatváltozási Program különösen az alábbiakat tartalmazza:

a) a Keretegyezményben, illetve a Jegyzőkönyvben az emberi eredetű üvegházhatású gázkibocsátás csökkentésére, illetve korlátozására, e gázok nyelőinek erősítésére irányuló, a Magyar Köztársaság által vállalt kötelezettségek teljesítésének fő intézkedéseit, ezek menetrendjét és fő finanszírozási forrásait;

b) az éghajlatváltozás hazai hatásaihoz való alkalmazkodás szükséges lépéseit, az ahhoz szükséges főbb intézkedéseket és azok finanszírozási forrásait;

c) a hazai kibocsátások költséghatékony csökkentéséhez és az éghajlatváltozás hazai hatásaihoz kapcsolódó kutatási prioritásokat és a szükséges kutatások finanszírozási forrásait.

(5) Az Éghajlatváltozási Programot a Keretegyezmény, illetve a Jegyzőkönyv keretei között első alkalommal a 2008-2012-ig tartó időszakra, a továbbiakban a kötelezettségvállalási időszakok szerint kell meghatározni, figyelembe véve a vonatkozó EU programokat, szakpolitikákat és előírásokat. A Kormány az Éghajlatváltozási Stratégia felülvizsgálatáról szóló előterjesztés benyújtásakor az Országgyűlés előtt beszámol a Program végrehajtásáról és a végrehajtás során szerzett tapasztalatokról.

4. §

(1) A környezetvédelemért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) az üvegházhatású gázok emberi tevékenységből származó hazai kibocsátásának, illetve a nyelők általi eltávolításának figyelemmel kísérésére, adatok gyűjtésére, nyilvántartására évenként leltárt (a továbbiakban: Nemzeti Kibocsátási Leltár) készít, az adatok feldolgozására, elemzésére, valamint előrejelzések készítésére a nemzetközi kötelezettségvállalásoknak megfelelően nyilvántartási rendszert (a továbbiakban: Nemzeti Nyilvántartási Rendszer) létesít és működtet. A Nemzeti Kibocsátási Leltár a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer részét képezi.

(2) A Nemzeti Nyilvántartási Rendszer működtetéséhez szükséges adatokkal rendelkező állami szervek és az évi 100 tonna széndioxid-egyenértéket vagy azt meghaladó mennyiségű üvegházhatású gázt kibocsátó szervezetek kötelesek ezen adatokat a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer rendelkezésére bocsátani a külön jogszabályban meghatározottak szerint.

(3) Az ország üvegházhatású gáz kibocsátásának pontosabb előrejelzése érdekében az üvegházhatású gázokat jelentős mennyiségben kibocsátó illetve nyelő, a külön jogszabályban meghatározott tevékenységek megkezdése előtt a beruházó a tevékenység létrejöttéhez kapcsolódó és a tevékenység következtében létrejövő teljes üvegházhatású gáz kibocsátásra vonatkozó előrejelzést köteles készíteni és erről a Nemzeti Nyilvántartási Rendszert üzemeltető intézményt írásban tájékoztatni.

(4) A környezetvédelmi hatóság külön jogszabályban meghatározott mértékű bírság megfizetésére kötelezheti a (2)-(3) bekezdésben meghatározott adatszolgáltatásra kötelezett szervezetet, amennyiben az a (2) bekezdésben meghatározott kötelezettségének részben vagy egészben nem tesz eleget. A bírság összegét a hatóság az eset összes körülményeire – így különösen a jogsértés súlyára, céljára, időtartamára, a jogsértő magatartás ismételt tanúsítására – tekintettel határozza meg.

(5) A (2) bekezdésben meghatározott, a nemzetközi adatszolgáltatás teljesítéséhez szükséges adatokat abban az esetben is kötelező a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer rendelkezésére bocsátani, amennyiben azok a statisztikáról szóló 1993. évi XLVI. törvény vonatkozó rendelkezése szerint egyedi adatnak minősülnek.

Nemzeti forgalmi jegyzék

5. §

(1) A kiotói egységek kiadásának, átruházásának és törlésének nyilvántartása közhiteles és nyilvános nemzeti forgalmi jegyzékben történik.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott nemzeti forgalmi jegyzék kezelője a környezetvédelmi hatóság.

(3) A kiotói egységek átruházásához a nemzeti forgalmi jegyzékben vezetett számlán történő nyilvántartásba vétel is szükséges.

(4) A Magyar Állam kincstári vagyonába tartozó kiotói egységeket a nemzeti forgalmi jegyzékben külön számlán kell nyilvántartani. A számla fölött a rendelkezési jogot a miniszter gyakorolja.

(5) A nemzeti forgalmi jegyzékben számlával rendelkezők külön jogszabályban meghatározott számlavezetési díjat kötelesek fizetni.

Az üvegházhatású gázokkal kapcsolatos adatok nyilvánossága

6. §

Az üvegházhatású gázok kibocsátásával, illetve nyelőkkel történő eltávolításával kapcsolatos adatok, így különösen az Éghajlatváltozási Stratégiára, az Éghajlatváltozási Programra, a Nemzeti Nyilvántartási Rendszerre, a nemzetközi rugalmassági mechanizmusokra vonatkozó adatok környezeti információnak minősülnek.

Nemzeti jelentéstétel

7. §

Az üvegházhatású gázok kibocsátásával, illetve nyelőkkel történő eltávolításával, és egyéb éghajlatváltozással kapcsolatos jelentéstételt a miniszter teljesíti a 280/2004/EK határozat rendelkezéseinek, illetve a nemzetközi kötelezettségeknek megfelelően.

A kiotói egységek létrejötte és megszűnése

8. §

(1) A Jegyzőkönyv alapján keletkező kiotói egységek a Magyar Állam kincstári vagyonába tartozó, külön jogszabály szerint korlátozottan forgalomképes vagyoni értékű jogok.

(2) A kiotói egység a nemzeti forgalmi jegyzékbe való bejegyzéssel jön létre, illetve a jegyzékből való törléssel szűnik meg. A kiotói egységek vagyonkezelője gondoskodik az adott kötelezettségvállalási időszak végén a kibocsátott üvegházhatású gáz mennyiségnek megfelelő kiotói egység törléséről.

(3) A kiotói egység csak az e törvény és külön jogszabály rendelkezéseinek megfelelően szerezhető meg, illetve ruházható át.

A kiotói egységekkel való gazdálkodás

9. §

(1) A kincstári vagyon részét képező kiotói egységek értékesítési eljárása során az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.), valamint e törvény és a végrehajtására kiadott jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A kiotói egységek feletti vagyonkezelői jogot a miniszter gyakorolja. A vagyonkezelői jogot nem lehet átruházni.

(3) A kiotói egységet megterhelni, annak tulajdonjogát – az Üht. 3. § c) pontjában meghatározott kibocsátási egység kivételével – ingyenesen átengedni nem lehet.

(4) Egy adott kötelezettségvállalási időszakban a nemzeti forgalmi jegyzékben a kibocsátható mennyiségi egységek száma nem lehet kevesebb a Keretegyezmény, továbbá a Jegyzőkönyv által előírt tartalék mennyiségnél.

(5) A kibocsátható mennyiségi egységek korlátozás nélkül, a kibocsátás csökkentési egységek, valamint az igazolt kibocsátás csökkentési egységek az adott kötelezettségvállalási időszak kibocsátható mennyiségének 2,5 %-áig a következő kötelezettségvállalási időszakba átvihetők.

(6) A kibocsátható mennyiséget, illetve a kibocsátható mennyiségi egységeknek a Jegyzőkönyvnek és az azt követő döntéseknek megfelelően megállapított számát, megállapításukat követően a miniszter közleményben teszi közzé.

(7) A kibocsátható mennyiségi egységek kincstári vagyonkörbe való kerülésének tényéről, illetve azok teljes mennyiségéről a nemzeti forgalmi jegyzékben való bejegyzésüket követő 21 napon belül a miniszter tájékoztatja a kincstári vagyon kezeléséért felelős szervet.

(8) A kibocsátható mennyiség egységek kincstári vagyonkörből történő kikerüléséről, ill. törüléséről a miniszter évente tájékoztatja a kincstári vagyon kezeléséért felelős szervet.

10. §

(1) A kiotói egységek a következő módokon használhatók fel a Jegyzőkönyvvel és az azt követő döntésekkel összhangban:

a) a Magyar Köztársaságnak a Jegyzőkönyv alapján vállalt kibocsátás csökkentési céljaival összhangban a Magyar Köztársaság területén történt üvegházhatású gáz kibocsátások ellentételezésére, visszavonás által;

b) a Magyar Köztársaság mint fogadó ország területén megvalósuló együttes végrehajtási projektek keretében elért kibocsátás csökkentésnek megfelelő mennyiségű kibocsátás-csökkentési egység létrehozására. Az így keletkezett kibocsátás csökkentési egységek teljes mennyisége vagy része az együttes végrehajtási projekt befektető országának kerül átutalásra.

(2) A nemzetközi kibocsátás-kereskedelem keretében a miniszter a Magyar Állam nevében kiotói egységeket értékesíthet és vehet e törvény céljának hatékonyabb elérése céljából.

(3) A kiotói egységek átruházásából származó bevételt az első kötelezettségvállalási időszakban az üvegházhatású gázok hazai kibocsátásának csökkentését célzó tevékenységek, intézkedések támogatására, nyelők általi eltávolításának növelésére, az éghajlatváltozás hatásaihoz való alkalmazkodásra kell fordítani külön jogszabály rendelkezéseinek megfelelően.

(4) A (3) bekezdés szerinti bevételnek az Éghajlatváltozási Stratégiával és az Éghajlatváltozási Programmal összhangban történő felhasználásáról a miniszter gondoskodik.

(5) A bevételek felhasználásáról a Kormány évente beszámol az Országgyűlésnek.

Részvétel nemzetközi rugalmassági mechanizmusokban

11. §

(1) A Magyar Köztársaság területén megvalósítandó együttes végrehajtásban jogi személyek a nemzetközi kötelezettségvállalásokkal összhangban, külön jogszabályban meghatározottak szerint a miniszter jóváhagyása alapján vehetnek részt.

(2) A Magyar Köztársaság területén a nemzetközi kötelezettségvállalásoknak, és a külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelően megvalósított együttes végrehajtás teljesítése után a miniszter kibocsátás-csökkentési egységeket állapít meg és ad át az együttes végrehajtásban résztvevő befektető országnak, illetve a befektető ország meghatalmazásával rendelkező szervezetnek.

12. §

A Magyar Köztársaság területén kívül megvalósítandó együttes végrehajtásban vagy tiszta fejlesztési mechanizmusban magyarországi székhellyel rendelkező jogi személyek a nemzetközi kötelezettségvállalásokkal összhangban, külön jogszabályban meghatározott feltételek teljesítése esetén a miniszter jóváhagyása alapján vehetnek részt.

13. §

(1) A Magyar Köztársaság területén megvalósítandó együttes végrehajtásban részt vevő jogi személyek az együttes végrehajtási projekttevékenység kibocsátás csökkentése megkezdésének a napján egyszeri felügyeleti díjat kötelesek fizetni. A környezetvédelmi hatóság a felügyeleti díjat a Nemzeti Nyilvántartási Rendszer működtetésével kapcsolatos tevékenységének fedezetére fordítja.

(2) A felügyeleti díj mértékét az adott évre vonatkozó költségvetési törvény határozza meg.

Záró rendelkezések

14. §

- (1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.
- (2) E törvény 4. §-ának (4) bekezdése és a 13. §-a 2008. január 1. napján lép hatályba.
- (3) Az e törvény hatálybalépését megelőzően a környezetvédelemért felelős miniszter által jóváhagyott együttes végrehajtási projekttevékenységek e törvény szerint jóváhagyottnak minősülnek.
- (4) Az 5. § (3) bekezdése alapján kibocsátás-csökkentési egységek 2008. január 1-jét követően adhatók ki.
- (5) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg:
 - a) a Nemzeti Éghajlatváltozási Programot;
 - b) a kiotói egységekkel, és az abból származó bevételekkel való gazdálkodás, valamint az értékesítési eljárás részletes szabályait;
 - c) a nemzetközi együttműködéssel megvalósuló projekttevékenységek és a nemzetközi kibocsátás-kereskedelemben való részvétel szabályait, illetve díjait;
 - d) a nemzeti forgalmi jegyzék működésének szabályait;
 - e) a nemzeti forgalmi jegyzékhez kapcsolódó számlavezetési díj mértékét és fizetésének szabályait;
 - f) a nemzetközi jelentések tartalmának és elkészítésének módját;
 - g) az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó nyilvántartási rendszer működésének, illetve a nyilvántartási rendszerrel kapcsolatos adatszolgáltatásnak a rendjét;
 - h) a kiotói egységekhez kötődő kötelezettségek megszegéséért fizetendő bírság összegét;
 - i) az Európai Közösség kibocsátási egységkereskedelmi rendszerében részt vevő személyek tekintetében a nemzetközi kibocsátás-kereskedelemben való részvételi szabályokat;
 - j) az üvegházhatású gázok jelentős mértékű kibocsátásával, illetve elnyelés általi eltávolításával járó, a tevékenység megkezdése előtt a kibocsátás, illetve elnyelés előrejelzésre kötelezett tevékenységek körét.
- (6) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg:
 - a) a Magyar Köztársaság területén megvalósuló együttes végrehajtás hitelesítőire vonatkozó szakmai és személyi követelményeket, valamint a hitelesítés szabályait,
 - b) a Magyar Köztársaság területén megvalósuló együttes végrehajtási projekttevékenységek felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályait.

15. §

- (1) Az Áht. 108. § (1) bekezdése a következő *h*) ponttal egészül ki:

„[Az államháztartás alrendszeréhez kapcsolódó - a költségvetési törvényben, a kincstári vagyron kezelésére vonatkozó kormányrendeletben, illetőleg a helyi önkormányzatoknál a helyi önkormányzat rendeletében, valamint a helyi kisebbségi önkormányzat határozatában meghatározott értékhatár feletti - vagyont értékesíteni, a vagyron feletti vagyronkezelés jogát, a vagyron használatát, illetve a hasznosítás jogát átengedni - ha törvény vagy kincstári vagyron esetében törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabály kivételt nem tesz - csak nyilvános (indokolt esetben zártkörű) versenytárgyalás útján, a legjobb ajánlatot tevő részére lehet. Nem vonatkozik ez a rendelkezés:]

„*h*) az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvényben meghatározott kiotói egységre.”

(2) Az Áht. 109/B. §-a a következő *g*) ponttal egészül ki:

„[A kincstári vagyronba tartozik:]

„*g*) az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvényben meghatározott kiotói egység.”

(3) Az Áht. 109/D. §-ának (3) bekezdés *e*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„[(3) Kincstári vagyron a következő eljárásokkal értékesíthető:]

e) tőzsdei értékesítésre adott megbízás a 108. § (1) bekezdés *g*) és *h*) pontjaiban meghatározott vagyronelemek tekintetében.”

(4) Az Áht. 109/D. §-a a következő (13) bekezdéssel egészül ki:

„(13) A 108. § (1) bekezdés *h*) pontjában meghatározott vagyronelemek az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvényben meghatározott nemzetközi rugalmassági mechanizmusok keretében átruházhatók.”

16. §

(1) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg az Üht. 2.§ (1) bekezdés *b*) pontja hatályát veszti.

(2) Az Üht. 3. § *b*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„[3. § E törvény alkalmazásában:]

b) *széndioxid-egyenérték*: egy tonna szén-dioxid vagy azzal megegyező globális éghajlatmódosító potenciálnak (GWP) megfelelő mennyiségű üvegházhatású gáz;”

(3) Az Üht. 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § (1) Az üzemeltető köteles a kibocsátási engedély hatálya alá tartozó üvegházhatású gáz kibocsátását külön jogszabály szerint nyomon követni és arról a környezetvédelmi hatóság részére a tárgyévét követő év március 31-ig hitelesített jelentést tenni.

(2) Az üzemeltető köteles az (1) bekezdésben meghatározott határidőig a hitelesített jelentés szerinti tárgyévi kibocsátási mennyiséget a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv és a 280/2004/EK európai parlamenti és tanácsi határozat szerinti kibocsátásforgalmi-jegyzékek egységesített és biztonságos rendszeréről szóló 2216/2004/EK bizottsági rendeletnek (a továbbiakban: bizottsági rendelet) megfelelően rögzíteni a nemzeti forgalmi jegyzékben.

(3) A kibocsátási jelentések (1) bekezdés szerinti hitelesítését az üzemeltető külön jogszabály alapján feljogosított független hitelesítővel külön jogszabályban megállapított módon végezteti el. Az Európai Unió tagállamában és az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes más államban, továbbá olyan államban, amelynek állampolgára az Európai Közösség és tagállamai, valamint az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban nem részes állam között létrejött nemzetközi szerződés alapján az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes állam állampolgárával azonos jogállást élvez, feljogosított és a környezetvédelmi hatóság által névjegyzékbe vett hitelesítő köteles a Magyar Köztársaság területén folytatott hitelesítési tevékenységét a magyar jogszabályoknak megfelelően lefolytatni.

(4) Amennyiben az üzemeltető határidőre nem nyújtott be hitelesített jelentést, vagy nem a kibocsátási engedélynek és a külön jogszabályoknak megfelelő jelentést nyújt be, a környezetvédelmi hatóság a 17. §-ban meghatározott jogkövetkezmények alkalmazása mellett a létesítmény teljes kibocsátását a rendelkezésére álló adatok alapján állapítja meg. A környezetvédelmi hatóság a létesítmény teljes kibocsátásának megállapítására az eljárás során jogosult az üzemeltető költségére bejegyzett hitelesítőt megbízni.”

(4) Az Üht. 6.§-ának (2) bekezdése a következő h) ponttal egészül ki:

„[(2) A Kiosztási Terv – e törvény 2. számú mellékletében foglalt alapelvekkel összhangban – különösen az alábbiakat tartalmazza:]

h) a külön jogszabály szerint megállapított és átadott kibocsátás-csökkentési egység, illetve igazolt kibocsátás-csökkentési egység beszámításával a kibocsátási egységek visszaadására irányuló kötelezettség teljesítésének lehetséges mértékét.”

(5) Az Üht. 11. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki, egyidejűleg a § jelenlegi szövege (1) bekezdésre változik:

„(2) Az üzemeltető köteles a létesítmény az 5. § (4) bekezdés szerint megállapított teljes kibocsátásának megfelelő mennyiségű kibocsátási egységet – a környezetvédelmi hatóság felszólítására – külön jogszabály szerint visszaadni a Magyar Állam részére.”

(6) Az Üht. 14.§-a alcíme, továbbá a 14. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„A kibocsátás-csökkentési egység és az igazolt kibocsátás-csökkentési egység beszámítása

14. § (1) A külön jogszabály rendelkezéseinek megfelelően megállapított és átadott kibocsátás-csökkentési egységet, illetve igazolt kibocsátás-csökkentési egységet a külön jogszabály szerinti nemzeti forgalmi jegyzék kezelője 2008. január 1-től a létesítmény üzemeltetőjének kérelmére beszámítja a kibocsátási egységek visszaadására irányuló kötelezettség teljesítéséhez.

(2) Nem alkalmazható a beszámítás olyan kibocsátás csökkentési egység, illetve igazolt kibocsátás-csökkentési egység esetén, amely

a) nukleáris létesítményekkel kapcsolatban, valamint

b) földhasználat, a földhasználat megváltozása illetve erdőgazdálkodási tevékenység eredményeire tekintettel

kerültek kiadásra.

(3) Az e törvény hatálya alá tartozó létesítményben teljesített külön jogszabályban meghatározott együttes végrehajtás után 2012. december 31-ig adható át kibocsátás-csökkentési egység.”

(7) Az Üht. 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kibocsátási egységek kiosztásának, forgalmának, visszaadásának, törlésének nyilvántartására a bizottsági rendeletben és külön jogszabályban meghatározottak szerint közhiteles és nyilvános forgalmi jegyzékben kerül sor, mely része az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi törvény 2.§ 19. pontjában meghatározott Nemzeti Forgalmi Jegyzéknek.”

(8) Az Üht. 16.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. § A kibocsátási egységkereskedelemmel kapcsolatos adatok, így különösen a

a) kiadott kibocsátási engedélyekre,

b) hitelesített kibocsátási jelentések és a hitelesítő kapcsolódó jelentésére,

c) kiosztási határozatokra,

d) 17. § szerint alkalmazott jogkövetkezményekre, valamint

e) 18. § szerinti jelentésekre

vonatkozó adatok környezeti információnak minősülnek.”

(9) Az Üht. 20.§-ának (5) bekezdése a következő d)-e) ponttal egészül ki:

„[(5) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg:]

d) a kibocsátás-csökkentési egység és az igazolt kibocsátás-csökkentési egység 14. § alapján történő beszámításának részletes szabályait;

e) egyes létesítmények üvegházhatású gázkibocsátása engedélyezésének, nyomon követésének és jelentésének szabályait.”

Az Európai Unió jogának való megfelelés

17. §

(1) E törvény – a végrehajtására és a 15. § (5) és (6) bekezdésében foglalt felhatalmazások alapján kiadott jogszabályokkal együtt – az alábbi közösségi irányelveknek való megfelelést szolgálja:

a) az Európai Parlament és a Tanács 2004/101/EK irányelve (2004. október 27.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvnek a Kiotói Jegyzőkönyv projektmechanizmusaira tekintettel történő módosításáról;

b) az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról;

(2) E törvény – a végrehajtására és a 15. § (5) és (6) bekezdésében foglalt felhatalmazások alapján kiadott jogszabályokkal együtt – az Európai Parlament és a Tanács az üvegházhatást okozó gázok Közösségen belüli kibocsátásának nyomon követését szolgáló rendszerről és a Kiotói Jegyzőkönyv végrehajtásáról szóló 2004. február 11-i 280/2004/EK határozatának tagállami végrehajtást igénylő rendelkezéseit tartalmazza.

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvényjavaslat indokolása

Általános indokolás

A törvényjavaslat (a továbbiakban: Javaslat) elfogadása elengedhetetlen az 1995. évi LXXXII. törvénnyel kihirdetett „ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezményéhez” (a továbbiakban: Keretegyezmény) kapcsolódó, a 2007. évi IV. törvénnyel kihirdetett „Kiotói Jegyzőkönyv” (a továbbiakban: Jegyzőkönyv) végrehajtása érdekében. Ezen kívül a törvény elfogadása az üvegházhatású gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvnek a Kiotói Jegyzőkönyv projekt-mechanizmusára tekintettel történő módosításáról szóló 2004/101/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek (a továbbiakban: Linking Irányelv) hazai jogba történő átültetése miatt ugyancsak szükséges. A Linking Irányelv a Jegyzőkönyv projekt-alapú mechanizmusait az Európai Unió kibocsátási egység kereskedelmi rendszerével (EU-ETS) összekapcsolja össze.

A törvény célja a Keretegyezménnyel és a Jegyzőkönyvvel kapcsolatos jogi és intézményi keretrendszer felállítása, valamint annak megfelelő működéséhez szükséges szabályok meghatározása. A Keretegyezmény és a Jegyzőkönyv alapján a Magyar Köztársaság nemzetközi kötelezettségeket vállalt annak érdekében, hogy elősegítse az éghajlati rendszerre gyakorolt veszélyes emberi hatás megakadályozását. A Jegyzőkönyv alapján ez a kötelezettség a számszerű kibocsátás-csökkentés mellett a kibocsátások hiteles nyilvántartását és az ezzel kapcsolatos jelentéstétellel kapcsolatos rendszer felállítását is magába foglalja.

A Jegyzőkönyv 2005. február 16-án lépett hatályba, így az abban vállalt kötelezettségek Magyarország szempontjából jogilag érvényesek. Ennek megfelelően a Jegyzőkönyvet ratifikáló, vagy ahhoz csatlakozó országok számára az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentésén kívül már a 2008-2012-es vállalási időszak előtt is fennállnak kötelezettségek. Ezek között van a Jegyzőkönyv alapján létrejövő kiotói egységek mint kincstári tulajdonban lévő vagyoni értékű jogok létrehozása és a velük mint speciális környezetvédelmi relevanciájú vagyonnal való gazdálkodás megalapozása. Emellett szükséges egy, az üvegházhatású gázok nyilvántartását végző Nemzeti Nyilvántartási Rendszer és a kiotói egységek nyilvántartását végző nemzeti forgalmi jegyzék létrehozása és működtetése. A Jegyzőkönyv alapján létrehozott ún. rugalmassági mechanizmusok hazai működésével kapcsolatos alapvető rendelkezéseket is tartalmaz a Javaslat, amelyek kiegészítik az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló 2005. évi XV. törvény (a továbbiakban Üht.) ilyen irányú rendelkezéseit.

A kibocsátás-csökkentéssel kapcsolatos Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia és - Program a Jegyzőkönyv jelentési kötelezettségei mellett „az üvegházhatást okozó gázok Közösségen belüli kibocsátásának nyomon követését szolgáló rendszerről és a Kiotói Jegyzőkönyv végrehajtásáról” szóló 280/2004/EK európai parlamenti és tanácsi határozat (a továbbiakban: 280/2004/EK határozat) végrehajtásához szükséges. A határozat alapján kötelező egy, a kibocsátások csökkentésével és várható szintjének alakulásával kapcsolatos Nemzeti Éghajlatváltozási Program felállítása.

A törvényi szintű szabályozás szükséges az új típusú vagyoni értékű jogok létrehozása és az azzal való gazdálkodás alapelveinek, valamint a fent említett Nemzeti Nyilvántartási Rendszerhez kapcsolódó adatszolgáltatási kötelezettségnek a meghatározása érdekében. A Jegyzőkönyv és az EU előírásoknak megfelelő Nemzeti Éghajlatváltozási Program, amely az üvegházhatású gáz kibocsátási pályák középtávú tervezését teszi lehetővé, szintén törvényi szintű szabályozást igényel.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Javaslat hatálya kiterjed minden olyan, Magyarországon megvalósuló tevékenységre, amely összefügg a Magyar Köztársaságnak a Keretegyezménynek és a Jegyzőkönyvnek, valamint az ezek alapján később elfogadott határozatoknak megfelelő nemzetközi kötelezettségeivel, valamint a vonatkozó közösségi szabályozással. Ezek a tevékenységek az üvegházhatású gázok kibocsátásainak a Jegyzőkönyvben vállalt szint alatt tartásával, valamint a kibocsátások előírásoknak megfelelő nyomon követésével, nyilvántartásával és az azzal kapcsolatos jelentéstétellel függenek össze. Ezeket a tevékenységeket természetes személyek, jogi személyek, valamint jogi személyiség nélküli szervezetek is végezhetik.

A Jegyzőkönyv alapján előírt kötelezettségek közül külön kiemelkedik a Jegyzőkönyv alapján létrehozott, a Magyar Állam kincstári vagyonába tartozó kiotói egységek mint kincstári vagyon kezelése; valamint az üvegházhatású gázok kibocsátásának nyilvántartása és a kibocsátásokkal kapcsolatos jelentéstétel.

A Jegyzőkönyv lehetőséget ad az ún. rugalmassági mechanizmusok alkalmazására (nemzetközi együttműködéssel, Magyarországon vagy magyarországi illetékességű résztvevővel megvalósuló projekt-tevékenységekre, valamint a kiotói egységek nemzetközi kereskedelmére), melyek elősegítik a költséghatékony üvegházhatású gáz kibocsátás csökkentést.

A 2. §-hoz

A Javaslat jelen §-a definiálja a fogalmakat, így vagyoni értékű jogként a keletkező kiotói egységeket, a Jegyzőkönyvnek, az azt követő döntéseknek, valamint a Linking Irányelvnek megfelelően. Emellett a Jegyzőkönyv 6. és 12. cikke alapján létrehozott nemzetközi rugalmassági mechanizmusok, projekt-tevékenységek is meghatározásra kerülnek.

A kibocsátható kiotói egységek csak államközi forgalomban forgalomképesek, a Jegyzőkönyvet ratifikált vagy ahhoz csatlakozott Részleges Felek között, a Jegyzőkönyv 17. cikke és azt követő döntések alapján előírt feltételek teljesülése esetén. Az igazolt kibocsátás-csökkentési egység, a kibocsátás-csökkentési egység, valamint az eltávolítási egység is korlátozottan forgalomképes, a Jegyzőkönyvet ratifikált vagy ahhoz csatlakozott Részleges Felek között, de azokat a Részleges Felek által felhatalmazott személyek is birtokolhatják és átadhatják a Részleges Felek felhatalmazása alapján.

A 3. §-hoz

A Javaslatnak megfelelően az Országgyűlés Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégiát (a továbbiakban: Stratégia) fogad el, és annak végrehajtására a Kormány Nemzeti Éghajlatváltozási Programot (a továbbiakban: Program) állít össze és hajt végre annak érdekében, hogy teljesíteni lehessen a Keretegyezmény és a Jegyzőkönyv keretében vállalt, és az üvegházhatást okozó gázok összes kibocsátásának korlátozására vagy csökkentésére vonatkozó kötelezettségeket. A Stratégia és a Program további célja, hogy átlátható módon és pontosan ellenőrizni lehessen a Keretegyezmény és a Jegyzőkönyv keretében, az üvegházhatást okozó gázok összes kibocsátásának korlátozása vagy csökkentése tekintetében vállalt kötelezettségekkel kapcsolatosan elért tényleges és várható eredményeket. A Program

elemeit a Jegyzőkönyv és az azt követő döntések, a 280/2004/EK határozat, és arra hivatkozva a 2004/101/EK irányelv a 2003/87/EK irányelv 21. cikkének (3) bekezdését módosítva írja elő. Ezeknek az előírásoknak megfelelően olyan Program kerül kidolgozásra, amely a kibocsátás csökkentés társadalmi és gazdasági hatásaira vonatkozóan a hosszú távú kibocsátás-csökkentési koncepciót is magába foglalja. Tekintettel a Program tartalmára, elfogadása előtt annak tervezetét a Kormány nyilvánosságra hozza és társadalmi konzultációra bocsátja. A konzultáció eredményeit a Program véglegesítése során a Kormány figyelembe veszi. A Kormány a Programot annak elfogadása után nyilvánosságra hozza a közösségi szabályozásnak megfelelően (280/2004/EK határozat 2. cikk (3) bekezdése).

A Stratégiát első alkalommal a 2008-2025-ig tartó időszakra kell kidolgozni a nemzetközi kötelezettségvállalásokra tekintettel. A Kormány a Stratégia felülvizsgálatát az annak elfogadását követő két év elteltével, azt követően öt évente előkészíti. A Programot a Keretegyezmény, illetve a Jegyzőkönyv keretei között első alkalommal a 2008-2012-ig tartó időszakra, a továbbiakban a kötelezettségvállalási időszakok szerint kell meghatározni, figyelembe véve a vonatkozó EU programokat, szakpolitikákat és előírásokat. A Kormány a Stratégia felülvizsgálatáról szóló előterjesztés benyújtásakor az Országgyűlés előtt beszámol a Program végrehajtásáról és a végrehajtás során szerzett tapasztalatokról.

A 4. §-hoz

A Jegyzőkönyv és a 280/2004/EK határozat alapján Nemzeti Kibocsátási Leltárt (a továbbiakban: Leltár) és Nemzeti Nyilvántartási Rendszert (a továbbiakban: Rendszer) kell a Részes Feleknek felállítani. A Leltár a Rendszer részét képezi. A környezetvédelemért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) hozza létre és működteti a Jegyzőkönyvnek és az azt követő döntéseknek megfelelően a Rendszert, – meghatározott intézményi feltételek, minőségbiztosítás és minőségellenőrzés mellett –, az üvegházhatást okozó gázoknak a forrásokból való, emberi eredetű kibocsátásának és a szén-dioxid nyelőkben történő eltávolításának becslése és nyilvántartása céljából.

A Rendszer működtetése további adatszolgáltatást igényel mind a már működő, mind a tervezett tevékenységek üvegházhatású gáz kibocsátásával kapcsolatosan.

Az 5. §-hoz

A miniszter külön jogszabály szerint közhiteles nemzeti forgalmi jegyzéket (a továbbiakban: Forgalmi Jegyzék) hoz létre és vezet annak érdekében, hogy pontosan számon lehessen tartani a kibocsátható mennyiségi egységek, az eltávolítási egységek, a kibocsátás-csökkentési egységek és az igazolt kibocsátás-csökkentési egységek kiadását, birtoklását, átadását, megszerzését, törlését vagy visszavonását és a kibocsátható mennyiségi egységek, a kibocsátás-csökkentési egységek és az igazolt kibocsátás-csökkentési egységek átvitelét.

A Forgalmi Jegyzékben való nyilvántartásba vétel konstitutív hatályú, mivel a kiotói egységek a bejegyzéssel jönnek létre.

A Forgalmi Jegyzék részét képezi az Üht. 15. cikke értelmében létrehozott forgalmi jegyzék is.

A kiotói egység megszerzése, visszaadása, átruházása és törlése a Forgalmi Jegyzékben vezetett kiotói egység-forgalmi számlán történő nyilvántartásba vétellel teljesül.

A Magyar Állam kincstári vagyonába tartozó kiotói egységek a Forgalmi Jegyzékben külön, a miniszter kezelésében lévő számlán kerülnek nyilvántartásra.

A miniszter rendeletben határozza meg a Forgalmi Jegyzék működtetésének részletes szabályait, illetve a számla feletti rendelkezési jog gyakorlásának szabályait.

A Forgalmi Jegyzéket kezelő szervezetnek ki kell alakítania a tevékenységének ellátásához használt informatikai rendszer biztonságával kapcsolatos szabályozási rendszert, és gondoskodnia kell az informatikai rendszer kockázatokkal arányos védelméről.

A 6. §-hoz

Az üvegházhatású gázok kibocsátásával, illetve nyelőkkel történő eltávolításával kapcsolatos adatok, így különösen a Stratégiára, a Programra, a Rendszerre, a nemzetközi rugalmassági mechanizmusokra vonatkozó adatok környezeti információnak minősülnek, azaz bárki által megismerhetők.

A 7. §-hoz

A Keretegyezmény és a Jegyzőkönyv keretében vállalt kötelezettségek értelmében, a projekt-tevékenységekről és a várható üvegházhatású gáz kibocsátási előrejelzésekről, valamint a tényleges előrehaladás értékelésének érdekében tett lépésekről a miniszter az egyes kérdésekben illetékes szaktárcák bevonásával a Jegyzőkönyv és azt követő döntések alapján előírt jelentéseket készíti.

A miniszter az illetékes szaktárcák bevonásával két évente jelentést készíti a Programról, valamint arról, hogy a hazai kibocsátás-csökkentési tevékenységek milyen mértékben járulnak hozzá a nemzeti szintű kibocsátások csökkentéséhez, valamint arról, hogy a projekt-mechanizmusok milyen mértékben egészítik ki a hazai kibocsátás-csökkentési tevékenységet, továbbá arról, hogy ezek hogyan arányulnak egymáshoz.

A miniszter felelős a Jegyzőkönyv és az azt követő döntések alapján előírt jelentéstételért a Keretegyezmény Titkársága és az Európai Bizottság irányába.

A 8. §-hoz

A kiotói egységekre a Jegyzőkönyvben és az azt követő döntésekben megállapított szabályok vonatkoznak. A kiotói egységek a fenti szabályoknak megfelelően korlátozottan forgalomképesek. A kiotói egységek a Javaslat 5. §-a szerinti Forgalmi Jegyzékbe való bejegyzéssel jönnek létre a Magyar Állam kincstári vagyonába tartozó vagyoni értékű jogként, és a Forgalmi Jegyzékből való törléssel szűnnek meg.

A 9. -10. §-hoz

A gazdálkodás szabályaira az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) mellett a kincstári vagyona vonatkozó jogszabályok, a törvényjavaslat és az alapján megalkotandó végrehajtási rendeletek rendelkezései az irányadók. A Magyar Állam kincstári vagyonába tartozó kiotói egységekkel való gazdálkodás a Jegyzőkönyvben és az azt követő döntésekben lefektetett szabályoknak megfelelően történik. A gazdálkodás és a bevételek felhasználása az üvegházhatású gázok hazai kibocsátásának; valamint az

éghajlatváltozás negatív hatásainak csökkentését kell, hogy szolgálja, a társadalom és gazdaság hosszú távú érdekeit figyelembe véve.

A 11.-13. §-hoz

A Jegyzőkönyv 6. és 12. cikke lehetőséget biztosít olyan projekt alapú kibocsátás-csökkentési tevékenységekre, amelyekben a Jegyzőkönyvet ratifikált, vagy ahhoz csatlakozott Résztes Fél, vagy az ő meghatalmazásával rendelkező jogi személy vehet részt. A Jegyzőkönyv 6. cikke alapján a Magyar Köztársaság területén 2008 és 2012 között a vállalt üvegházhatású gáz kibocsátás korlátozási és csökkentési célok elérése érdekében együttes végrehajtási projekt-tevékenységek hajthatók végre a 101/2004/EK irányelv által előírt korlátozásoknak megfelelően.

Amennyiben magyarországi illetékességű jogi személyek részt kívánnak venni projekt alapú mechanizmusokban, azt kizárólag a miniszter által kiállított felhatalmazás birtokában tehetik meg, mivel jogi személyek csak a Résztes Fél meghatalmazásával vehetnek részt ilyen tevékenységekben. Az ilyen projekteken való részvételnek összhangban kell lennie a Keretegyezménnyel, a Jegyzőkönyvvel, valamint az azt követő döntéseknek a vonatkozó előírásaival, módszereivel és útmutatásaival.

A hazai projekt alapú tevékenységeket, illetve a magyarországi illetékességű jogi személyeknek más országban zajló projekt tevékenységeit a miniszter engedélyezi és felülyeli az adott ügyben illetékes szaktárcák bevonásával.

A 14. §-hoz

A záró rendelkezések felhatalmazást adnak a Kormánynak, illetve a miniszternek, hogy rendeletben szabályozzák a Jegyzőkönyv alapján felállítandó rendszer részelemeit, a projekt alapú mechanizmusokra vonatkozó egyes kérdéseket illetőleg.

A 15.§-hoz

A javaslat módosítja az Áht.-t a kiotói egységeknek a megfelelő államháztartási jogi szabályozása érdekében.

A 16. §-hoz

A Javaslattal az Üht. néhány rendelkezését is szükséges módosítani. A módosítások az Országos Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Főfelügyelőség (a továbbiakban: Főfelügyelőség) mint környezetvédelmi hatóság 2005. és 2006. évi jogalkalmazási gyakorlata során tapasztalt – az Üht. szintjén kezelendő és az Európai Unió kibocsátási egység kereskedelmi rendszerének hatékony és végrehajtható működtetéséhez szükséges – jogszabályi hiányosságok korrekcióját, illetve a jelenlegi törvényjavaslat és az Üht. közötti összhangot szolgálják.

A kiegészítő javaslatok a Jegyzőkönyvben a Magyarország által vállalt kötelezettségek teljesítéséhez is elengedhetetlenek, tekintettel arra, hogy 2008. január 1-től az Európai Unió kibocsátási egység kereskedelmi rendszerében vagyoneértékű és forgalomképes jogként keletkeztetett kibocsátási egységek egyben kibocsátható mennyiségi egységekké is válnak.

A Jegyzőkönyv alapján létrehozandó Nemzeti Nyilvántartási Rendszer, a nemzeti jelentéstételi kötelezettséggel érintett kibocsátási adatok, valamint a rugalmassági mechanizmusok hazai működésével kapcsolatos alapvető rendelkezésekhez szükséges adatok és információk legfőbb és jelenleg leghitelesebb adatforrása az Európai Unió kibocsátási egység kereskedelmi rendszerének nyilvántartása. Emiatt szükségesek azon rendelkezések, amelyek a hiteles adatok rendelkezésre bocsátását minden helyzetben biztosítják. Az Üht. 5. §-ának módosítása ezt a célt szolgálja, azzal, hogy a visszaadási kötelezettséget konkrétan definiálja azért, hogy a rosszul vagy nem hitelesen meghatározott, illetve a hiányzó kibocsátási adatok megfelelően és végrehajthatóan megállapíthatók legyenek, így korrekt adat kerüljön bevezetésre a közhiteles nyilvántartásba.

Az üvegházhatású gázok kibocsátásával kapcsolatos hitelesítési tevékenység személyi és szakmai feltételeiről szóló 183/2005. (IX. 13.) Korm. rendelet alapján Magyarországon egy egyébként külföldön bejegyzett hitelesítő csak úgy járhat el, ha előtte a Főfelügyelőség is bejegyzi a megfelelő névjegyzékbe. Az Üht. 5. § (3) bekezdésének utolsó mondata (külföldi hitelesítő jogosultságát az üzemeltetőnek kell igazolnia a környezetvédelmi hatósághoz az (1) bekezdés szerint benyújtott jelentésében) félrevezető volt, mivel az üzemeltetőnek ezt külön nem kell igazolnia a jelentésében, ezért ezt is módosítani szükséges.

A kibocsátási egységek közhiteles nyilvántartása a forgalmi jegyzékben valósul meg. Az üzemeltetőknek az átmenetileg tulajdonukba adott egységekkel minden évben el kell számolniuk az állam felé, sőt a tárgyévi tényleges kibocsátásnak megfelelő mennyiséget vissza is kell adniuk az államnak. Mind az elszámolási, mind a visszaadási kötelezettség teljesítése a nemzeti forgalmi jegyzékben történik. A visszaadás az üzemeltető számlájáról a Magyar Állam számlájára történik, az üzemeltető által kezdeményezett tranzakció végrehajtásával. Jelenleg a visszaadási kötelezettséget az Üht. 11. §-a a következőképpen szabályozza: „Az üzemeltető köteles az 5. § (1) bekezdés szerint nyomon követett és hitelesített tárgyévi kibocsátásainak megfelelő mennyiségű kibocsátási egységet a tárgyévet követő év április 30-ig külön jogszabály szerint visszaadni a Magyar Állam részére.” A meglévő két bekezdés alapján visszaadási kötelezettség jelenleg csak a 11. § alapján van, amely az 5. § (1) bekezdés szerint jelentett egységekre vonatkozik, a hatóság által esetlegesen korigált plusz mennyiségekre (Üht. módosításának 5. § (4) bekezdése) nem. Ennek következtében a jelentettn felül visszaadandó mennyiség visszaadásának elmulasztása nem szankcionálható, ezért ezt is módosítani szükséges.

A 17. §-hoz

A Javaslatnak ez a §-a a közösségi irányelveknek való megfelelésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.