



AZ ORSZÁGGYŰLÉS
Alkotmányügyi, igazságügyi és
ügyrendi bizottsága

Országgyűlés Hivatala

rományszám: T/2001

Érkezett: 2007 FEBR 08.

Bizottsági önálló indítvány

Dr. Szili Katalin asszonynak,
az Országgyűlés elnöke

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Az Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottság a Hárszabály 85. §-a (2) bekezdésének c) pontja és 98. §-ának (1) bekezdése alapján benyújtja „a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény módosításáról” szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolással ellátott szövegét mellékelem.

Budapest, 2007. február 8.

Dr. Avarkeszi Dezső
a bizottság elnöke

2007. évi ... törvény

a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény módosításáról

1. §

A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 1. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az Alkotmánybíróság Hivatalának vezetője, valamint az Országgyűlés Hivatalának vezetői az államtitkárral, az Országgyűlés Hivatalának helyettes vezetői, valamint az Alkotmánybíróság Hivatalának helyettes vezetője a szakállamtitkárral azonos illetményben, illetőleg juttatásban részesülnek.”

2. §

A Ktv. 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A munkáltatói jogokat, ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik, a közigazgatási szerv vezetője, illetve a testület gyakorolja. Az Alkotmánybíróság Hivatalának köztisztviselői felett a munkáltatói jogokat az Alkotmánybíróság elnöke gyakorolja. Törvény eltérő rendelkezése hiányában a munkáltatói jogkör gyakorlása vezető megbízású köztisztviselőre írásban átruházható. Az átruházott munkáltatói jogkör nem ruházható tovább.”

3. §

A Ktv. 17. § (1) d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép, ezzel egyidejűleg a bekezdés a következő e) ponttal egészül ki:

/A közszolgálati jogviszony - a (4) bekezdésben foglalt korlátozással - felmentéssel akkor szüntethető meg, ha/

„d) a köztisztviselő nyugdíjasnak minősül;

e) az alkotmánybíró törzskarába beosztott köztisztviselő esetében az alkotmánybíró megbízatása bármely okból megszűnt.”

4. §

A Ktv. 32. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A főtanácsadói, tanácsadói munkakör betöltésére vonatkozó megbízás határozatlan időre szól, nem minősül vezetői megbízásnak, és az külön indokolás nélkül bármikor visszavonható. A megbízásról a köztisztviselő indokolás nélkül bármikor lemondhat. Az e munkakörben foglalkoztatott köztisztviselő - tekintet nélkül a közszolgálati jogviszonyban

eltöltött idejére - vezető-főtanácsosi vagy főtanácsosi besorolást kap. A vezető-főtanácsosi besorolású köztisztviselő főosztályvezetői, a főtanácsosi besorolású köztisztviselő főosztályvezető-helyettesi illetményre jogosult.”

5. §

Ez a törvény a kihirdetése napján lép hatályba.

Általános indokolás:

Az Alkotmánybíróságról szóló 1989. évi XXXII. törvény 29.§-ában meghatározott, az Alkotmánybíróság szervezetére és eljárására vonatkozó részletes szabályokat tartalmazó ún. ügyrendi törvény a mai napig nem került elfogadásra. Az Alkotmánybíróságra vonatkozó szabályozás ebből kifolyólag oly mértékben hiányos, hogy jelen törvénymódosítás elfogadása nélkül nem hajtható végre jogszerűen a 2007. évi költségvetési törvényből következő kötelező létszámcökkentés. A Ktv. javasolt módosításai kizárólag a szabályozatlanságból fakadó joghézagok megszüntetése céljából szükséges változtatásokat tartalmazzák, illetve rendezik az Alkotmánybíróság munkatársainak köztisztviselői jogviszonyával kapcsolatos egyes kérdéseket.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény 75. § (1) bekezdése július 1-jétől úgy módosította a Ktv. 1. § (3) bekezdését, hogy az Alkotmánybíróság Hivatalának helyettes vezetője – aki addig helyettes államtitkári besorolású volt – kimaradt a szakállamtitkárral azonos illetményben részesülők felsorolásából. A javaslat ezt korigálja.

A 2. §-hoz

A javaslat a 16 éve kialakult helyzetet foglalja törvénybe. A kérdést az ún. ügyrendi törvényben kellene szabályozni; ennek megalkotásával azonban az Országgyűlés 16 éve adós. Az ebből fakadó szabályozatlanság jogbizonytalanságot teremt a Hivatalban dolgozó köztisztviselők tekintetében.

A 3. §-hoz

Az Alkotmánybíróság tagja 9 évre kerül megválasztásra. Az Alkotmánybíróságban betöltött tagság megszűnik a 70. életév betöltésével, a megbízási időtartam leteltével, halállal, lemondással, összeférhetetlenség megállapításával, felmentéssel, kizárással. Az alkotmánybíró munkáját saját törzskara segíti. A törzskar az Alkotmánybíróság Hivatalának köztisztviselőiből áll; tagjai: három érdemi ügyintéző (tanácsadó), titkárnő, sofőr. A törzskar tagjait az alkotmánybíró javaslatára nevezik ki határozatlan időre, ők az alkotmánybíró közvetlen munkatársai, bizalmi emberei. Gondot jelent az intézmény működésében, hogy a megszűnt mandátumú alkotmánybíró törzskarához tartozó köztisztviselőket nem lehet felmenteni, ugyanakkor további foglalkoztatásuk sem megoldott, hiszen amíg az Országgyűlés nem választ új alkotmánybíró, addig nincs érdemi feladatuk, ha pedig választ, akkor az új alkotmánybírónak jogos igénye, hogy saját bizalmi munkatársainak kinevezésére

tehessen javaslatot. Jelenleg köztisztviselőt csak a Ktv.-ben meghatározott okból, valós és okszerű indokolás mellett lehet felmenteni. Az alkotmánybíró-váltás nem sorolható a Ktv.-ben taxatív felsorolt okok közé, ezért a bíró nélkül maradt köztisztviselők felmentése jelenleg lehetetlen. A javasolt módosítás lehetővé teszi az alkotmánybíró-váltással járó törzskari változások jogszerű lebonyolítását. Ugyanakkor a felmentés csak lehetőség, hiszen az új alkotmánybíró dönthet úgy, hogy elődje törzskarából átvesz köztisztviselőket. A felmentett köztisztviselő végkielégítéshez való jogát a javaslat nem érinti.

A 4. §-hoz

A tanácsadói, főtanácsadói megbízás jelenleg sem minősül vezetői megbízásnak. Mivel a megbízással főosztályvezetői, illetve főosztályvezető-helyettesi illetmény jár, a jogalkalmazás során jogértelmezési bizonytalanság alakult ki, melyet ez a javaslat meg kíván szüntetni.