

MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

T/1309. számú

törvényjavaslat

**a katasztrófák elleni védekezés irányításával kapcsolatos egyes törvények
módosításáról**

Előadó: Dr. Lamperth Mónika
önkormányzati és területfejlesztési miniszter

Budapest, 2006. november

2006. évitörvény**a katasztrófák elleni védekezés irányításával kapcsolatos egyes törvények módosításáról****1. §**

A katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezésről szóló 1999. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Kat.) 13. §-a (2) bekezdésének bevezető szövegrésze, valamint *a)* és *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter:

a) kinevezi, illetőleg felmenti a közvetlen irányítása alá tartozó központi katasztrófavédelmi szerv vezetőjét és helyetteseit,

b) jóváhagyja a központi katasztrófavédelmi szerv szervezeti és működési szabályzatát.”

2. §

A Kat. 15. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A felkészülés és a megelőzés összehangolásával kapcsolatos feladatokat – illetékességi területén – a Hvt. 55. és 57. §-a szerinti védelmi bizottság a katasztrófavédelmi szerv közreműködésével látja el.”

3. §

A Kat. 25. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„25. § (1) A katasztrófavédelmi szerv államigazgatási feladatot is ellátó rendvédelmi szerv.

(2) A központi katasztrófavédelmi szerv és a területi katasztrófavédelmi szerv ellátja a hivatásos állami tűzoltóság, valamint a polgári védelmi szervezetek jogszabályban meghatározott feladatait.

(3) A katasztrófavédelmi szervezet feladatait hivatásos szolgálati jogviszonyban lévők, köztisztviselők és közalkalmazottak látják el.

(4) A katasztrófavédelmi szerv ellátja a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok, az önkéntes és a létesítményi tűzoltóságok szakmai felügyeletét.”

4. §

(1) A Kat. 26. §-át megelőző alcím helyébe a következő alcím lép:

„A központi katasztrófavédelmi szerv”

(2) A Kat. 26. § bevezető szövegrésze helyébe a következő rendelkezés lép:

„26. § A központi katasztrófavédelmi szerv önállóan gazdálkodó teljes jogkörrel rendelkező költségvetési szerv. A központi katasztrófavédelmi szerv vezetője az önkormányzati, a létesítményi és az önkéntes tűzoltóságok szakmai feladatainak végrehajtása érdekében.”

5. §

(1) A Kat. 27. §-át megelőző alcím helyébe a következő alcím lép:

„A központi katasztrófavédelmi szerv vezetője”

(2) A Kat. 27. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„27. § (1) A központi katasztrófavédelmi szerv vezetője irányítja a katasztrófavédelmi szervek működését és szakmai tevékenységét.”

(3) A Kat. 27. §-ának (2) bekezdése bevezető szövegrésze helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A központi katasztrófavédelmi szerv vezetője felelős:”

6. §

(1) A Kat. 28. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A központi katasztrófavédelmi szerv vezetője központi irányítási és felügyeleti jogkörében:

a) a területi katasztrófavédelmi szervek vezetője számára közvetlenül utasítást adhat a külön jogszabályban meghatározott esetekben,

b) gondoskodik a központi katasztrófavédelmi szerv szervezeti és működési szabályzatának, valamint más belső szabályzatának elkészítéséről és előírásai végrehajtásáról,

c) jóváhagyja a területi katasztrófavédelmi szerv szervezeti és működési szabályzatát,

d) külön jogszabályban meghatározottak szerint munkáltatói jogkört gyakorol a központi katasztrófavédelmi szerv, a területi katasztrófavédelmi szervek, illetőleg a helyi polgári védelmi szervek vezetői felett.”

(2) A Kat. 28. §-ának (2) bekezdése bevezető szövegrésze helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A központi katasztrófavédelmi szerv vezetője a katasztrófa-elhárítás irányításával és koordinálásával kapcsolatos jogkörében.”

7. §

A Kat. 29. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„29. § A területi katasztrófavédelmi szerv költségvetési szerv, amely irányítja, ellenőrzi a helyi szerveket.”

8. §

A Kat. 35. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A külső védelmi terveket a területi katasztrófavédelmi szerv a veszélyeztetett települések polgármestereinek közreműködésével készíti el, amelyek tartalmi követelményeit és elkészítésének határidejét külön jogszabály állapítja meg, és elkészítésének, valamint gyakoroltatásának költségeit a központi katasztrófavédelmi szerv saját költségvetése terhére biztosítja.”

9. §

A Kat. 43. §-ának bevezető szövegrésze helyébe a következő rendelkezés lép:

„43. § Az üzemeltető köteles a katasztrófavédelmi szerv ügyeleti szolgálata útján a hatóságot, továbbá a védelmi bizottság elnökét és a veszélyeztetett települések polgármestereit haladéktalanul tájékoztatni.”

10. §

A Kat. 51. §-a a következő *m*) ponttal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza:]

„*m*) a központi, területi és helyi katasztrófavédelmi szervek kijelölését.”

11. §

(1) Ez a törvény 2007. január 1-jén lép hatályba, ezzel egyidejűleg hatályát veszti a Kat 45. §-ának (2) bekezdésében a „(Hvt. 164 – 190. §)” szövegrész.

(2) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg:

a) a Kat. 7. §-a (1) bekezdésének *b*) pontjában a „honvédelemről szóló 1993. évi CX. törvény (a továbbiakban: Hvt.) 199. § (4) bekezdése” szövegrész helyébe „a honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2004. évi CV. törvény (a továbbiakban: Hvt.) 149. § (3) bekezdése *a*) pontja” szöveg,

b) a Kat. 26. §-ának *f)* pontjában a „Főigazgatósággal” szövegrész helyébe a „központi katasztrófavédelmi szervvel” szöveg,

c) a Kat. 30. §-ának (1) bekezdésében a „BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságnak” szövegrész helyébe „a központi katasztrófavédelmi szervnek” szöveg,

d) a Kat. 51. §-ának *l)* pontjában az 55-57. §-ában a „BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot” szövegrész helyébe „központi katasztrófavédelmi szerv” szöveg

lép.

(3) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg

a) a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény 247. §-a (1) bekezdésének *f)* pontjában a „megyei katasztrófavédelmi igazgató” szövegrész helyébe a „területi katasztrófavédelmi szerv vezetője” szöveg, 272. §-ának (5) bekezdésében a „szakmai felügyeletet ellátó megyei katasztrófavédelmi igazgató (főigazgató)” szövegrész helyébe a „katasztrófavédelmi szerv szakmai felügyeletet ellátó vezetője” szöveg,

b) a honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2004. évi CV. törvény 55. §-a (4) bekezdésének *f)* pontjában a „megyei katasztrófavédelmi igazgatóság” szövegrész helyébe a „katasztrófavédelmi szerv” szöveg lép.

INDOKOLÁS

a katasztrófák elleni védekezés irányításával kapcsolatos egyes törvények módosításáról

Általános indokolás

A katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezéséről szóló 1999. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Kat.) rögzíti a katasztrófák megelőzésében, a katasztrófák elleni védekezés irányításában felelős hivatásos katasztrófavédelmi szervezet struktúráját. (A Kat. 25. §-ának (4) bekezdése rögzíti, hogy a katasztrófavédelem területi szervei a megyei igazgatóságok.) Ez a kööttség nem teszi lehetővé a mindenkori veszélyeztetettséghez, a valós kockázatokhoz igazodó szervezet kialakítását.

A javaslat megteremti a lehetőségét a védelmi igazgatás és a közigazgatás mindenkori rendszeréhez rugalmasan igazodó katasztrófavédelmi szervezet működtetésének. Pénzügyi, létszám kihatása nincs, azok csak a javasolt keretszabályon alapuló végrehajtási rendeletek következtében jelentkezhetnek.

A tervezett módosítás egyúttal összhangban van az államháztartás hatékony működését elősegítő szervezeti átalakításokról és az azokat megalapozó intézkedésekről szóló 2118/2006. (VI. 30.) Korm. határozat (a továbbiakban: Korm. határozat) célkitűzésével, egyszersmind lehetővé teszi a hatékonyabban, gazdaságosabban működő feladatellátás megalapozását.

Részletes indokolás

A 1. és 2., 4–9., továbbá 11. §-hoz

A törvényjavaslat azokat a technikai jellegű módosításokat is tartalmazza, amelyek a kormányzati struktúraváltás miatt szükségessé váltak. A törvényjavaslat olyan jogtechnikai megoldást alkalmaz, amely rugalmasan képes alkalmazkodni a változásokhoz, a Kormány a katasztrófavédelmi szervekre is kiterjedő szervezetalkítási autonómiájához. Ennek keretében a kormányzati struktúra átalakítása következtében a Kat.-ban a főigazgatóságra és annak vezetőjére vonatkozó hivatkozások rugalmas megfogalmazására került sor. A leírtakon kívül a hatályos honvédelmi törvényben és a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvényben a katasztrófavédelmi szervekre vonatkozó utalásokat kell átvezetni.

A 3., 10. §-hoz

A törvényjavaslat a védelmi igazgatás és a közigazgatás mindenkori rendszeréhez rugalmasan igazodó katasztrófavédelmi szervezet működését azzal teremti meg, hogy a katasztrófavédelmi szervezet kijelölését végrehajtási rendeletben határozza meg.