



Magyar Országgyűlés
Emberi jogi, kisebbségi, civil- és
vallásügyi bizottsága

Országgyűlés Hivatala

Irományszám:

T/1202/50

Érkezett: 2006 NOV 28.

T/1202./....szám

Bizottsági módosító javaslat

Dr. Szili Katalin asszonynak,
az Országgyűlés Elnökének

Helyben**Tisztelt Elnök Asszony!**

Az Országgyűlés Emberi jogi, kisebbségi, civil és vallásügyi bizottsága a Házaszály 94. § (1) bekezdése, valamint 102. § (1) bekezdése alapján a kormányzati szervezetalkítással összefüggő törvénymódosításokról szóló T/1202. számú törvényjavaslatához a következő

bizottsági módosító javaslatot

terjeszti elő:

A törvényjavaslat IV. Fejezet A nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény módosítása címe 13. § -a a következőképpen módosul :

„13. §

E törvény hatálybalépésével egyidejűleg a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény 35. § (2) bekezdésében, 39/B. § (6) bekezdésében a „Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal” szövegrészek helyébe a „nemzeti és etnikai kisebbségekkel kapcsolatos állami feladatok ellátásáért felelős [szerv] központi hivatal” szöveg, 55/A. § (4) bekezdésében a „Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal mindenkori elnöke” szövegrész helyébe a „[Kormány által kijelölt személy] nemzeti és etnikai kisebbségekkel kapcsolatos állami feladatok ellátásáért felelős központi hivatal mindenkori vezetője” szöveg, 62. § (1) bekezdésében a „Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal” szövegrész helyébe a „nemzeti és etnikai kisebbségekkel kapcsolatos állami feladatok ellátásáért felelős, kormányrendeletben kijelölt [államigazgatási szerv] központi hivatal” szöveg lép.”

Indokolás:

A bizottsági módosító javaslat célja, hogy a törvényjavaslatot összhangba hozza a hatályos jogszabályokkal, elsősorban az alkotmány 34. § (2) bekezdésével, miszerint törvény minisztérium, miniszter vagy közigazgatási szerv megjelölésére vonatkozó rendelkezését a jelenlévő országgyűlési képviselők több mint felének szavazatával elfogadott törvény

módosíthatja, továbbá 68. § (5) bekezdésével, miszerint a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló törvény elfogadásához a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges, továbbá a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény (a továbbiakban: Nck.tv.) 62. § (1) bekezdésének 1993. július 7-én az Országgyűlés által elfogadott szövege rendelkezésével, miszerint a „Kormány - az e feladattal érintett minisztériumok és országos hatáskörű szervek bevonásával, a megyei, fővárosi közigazgatási hivatal vezetőinek közreműködésével - a Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal útján segíti a kisebbségek jogainak és sajátos érdekeinek érvényesülését, szervezi ezek feltételeinek biztosítását”. (Egy ízben a szöveg a köztársasági megbízotti jogintézmény megszűnése okán változott, ez azonban a NEKH szerepét nem érintette).

A szöveg változatlansága azért fontos, mert a Nck. tv. 13 éves léte alatt több ízben módosult egyes részleteiben, azonban az elmúlt években ismert módon az átfogó felülvizsgálatára került sor, sőt a kisebbségi joganyag egésze görcső alá került. A 2005. évi módosítás során tehát a jogalkotó gondosan mérlegelte a törvény egészét, így a NEKH szerepét is, s úgy ítélte meg, hogy a NEKH jogállásának, speciális szerepkörének megváltoztatására nincs szükség.

Ez a speciális szerep egyfajta, az országos hatáskörrel bíró minisztériumok és országos hatáskörű szervek mellé rendelt koordinációs funkció, amely hatékony ellátásához mellérendeltség, ugyanakkor a kormányzati struktúrában önálló szervként való megjelenés szükséges mind érdekérvényesítési szempontból, mind pedig szervezési oldalról. Mindez a Nck. tv.-ben egy mondatral került megfogalmazásra, de a NEKH Statútumában részletesen kifejtésre kerül, mégpedig 1990. óta kormányrendeleti formában: a 34/1990. (VIII. 30.) Korm. rendelet — azóta érdemben változatlan módon — rögzíti, hogy a Kormány a hazai nemzeti és etnikai kisebbségekkel kapcsolatos állami feladatok ellátása céljából hozza (hozta) létre a NEKH-t, ez a feladat pedig a Kormány kisebbségpolitikai döntéseinek előkészítése, a kisebbségi politika koncepciójának kialakítása, a nemzeti és etnikai kisebbségek jogainak érvényesülésének, a kisebbségek helyzetének folyamatos értékelése, elemzése, a megállapítások, a felmért igények közvetítése, más államigazgatási szervek felé intézkedések kezdeményezése. A hivatkozott kormányrendeletet azóta felváltotta a 125/2001.(VII. 10.) Korm. rendelet, de a NEKH szerepét érdemben nem változtatta meg, igazodva a Nck. tv. már idézett rendelkezéséhez.

Abból a tényből egyébként, hogy a NEKH-t 1990. évben alapította a Kormány, s hogy ez az 1990. évben meghatározott status került a Nck. tv. -be 1993. évben, az a következtetés is levonható, hogy a kormányrendelettel megállapított szervezeti status „törvényerőre emelkedett”.

További következtetések:

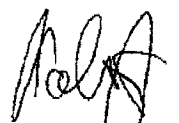
1. A NEKH elnevezésére (megjelölésére) szorítkozva, az a következő tartalommal bír:
 - a. önálló szervezet;
 - b. alapító szerv által alapított,
 - c. a vonatkozó pénzügyi jogszabályok szerint költségvetési szervként működő.
2. A Nck. tv. által rögzített alapító célból következően azonban a NEKH:
 - a. országos hatáskörű, s ebből következően
 - b. központi költségvetési szervként működő szervezet, mely
 - c. sajátos koordinatív szerepkörrel bír.

Az 1.2. pontban rögzítetteket — tehát egy adott szervezet megnevezését (megjelölését), valamint az alapítói célt — kétharmados törvény rögzíti. Ez a rendelkezés egyfelől egy országos szinten megvalósítandó speciális célt, s az ennek a megvalósításához szükséges szervezeti formát rögzít, tehát nemcsak egy szervezeti megjelölést, hanem annak lényegi tartalmát is rögzíti.

Az Alkotmány fent idézett 34. § (2) bekezdése lehetővé teszi valamely közigazgatási szerv megjelölésének feles törvénnyel történő módosítását. A megjelölés egyfelől alaki-formai mutatója adott szervezetnek (pld. igazgatóság, központ, hivatal, stb.), mely lehetővé teszi, hogy más szervtől megkülönböztethető legyen adott szervezet, másfelől kétségtelenül mutatja az adott szervezet szervezeti minőségét is. Az Alkotmány tehát lehetővé teszi, hogy adott szerv megnevezése változzon, s ezzel szervezeti minősége is. Kérdéses azonban, hogy a megjelölés megváltoztatása magával vonhatja-e a mögöttes tartalom változását, az eredeti jogalkotói alapító szándék „hatályon kívül helyezését”? A kérdés azért fontos, mert mindig a tartalomhoz igazítjuk a formát, tehát a megvalósítandó cél, az ehhez szükséges struktúra mintegy predesztinálja a formát.

A bizottsági módosító javaslat szerinti tervezett módosítás összhangban van az Alkotmánnyal, a Nek. tv. rendelkezéseivel, és a központi államigazgatási szervekről, valamint a kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló törvénnyel is, eszerint ugyanis a NEKH központi hivatalnak minősül egyértelműen, s ez a status képes azt a szervezeti formát nyújtani, ami megfelel az Országgyűlés 1993. évi kétharmados törvényben megfogalmazott jogalkotói szándékának.

Budapest, 2006. november 28.



Balog Zoltán
a bizottság elnöke

