

Országgyűlési Hivatal
Irományszám: T/1140/30

Érkezett: 2006 NOV 27.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Zárószavazás előtti módosító javaslat

Dr. Szili Katalin
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

A Hárszabály 107. §-ának (1) bekezdése alapján „*a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról*” szóló T/1140. számú törvényjavaslat zárószavazásra bocsátandó T/1140/27. számú egységes javaslatához – az Alkotmánnyal való összhang megteremtése érdekében – a következő

z á r ó s z a v a z á s e l ő t t i m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztjük elő:

A törvényjavaslat 4. §-ának a következő módosítását javasoljuk:

„4. § A Tny. 18. §-ának (2)-(6) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A 62. életév betöltését megelőzően előrehozott öregségi nyugdíjra jogosult, aki

- a) 2012. december 31-ig [60.] 59. életévét betöltötte, és
- b) legalább [37] 40. év szolgálati időt szerzett, valamint
- c) a Tbj. 5. §-a szerinti biztosítással járó jogviszonyban nem áll.

(3) 2012. december 31-ét követően [E]előrehozott öregségi nyugdíjra jogosult az [a nő is], aki [2011. december 31-éig]

- a) [59.] 60. életévét betöltötte, és
- b) legalább [37] 41 év szolgálati időt szerzett, valamint
- c) a Tbj. 5. §-a szerinti biztosítással járó jogviszonyban nem áll.

[(4) A 2009. január 1-je és december 31-e közötti időponttól megállapításra kerülő előrehozott öregségi nyugdíj összegét úgy kell megállapítani, hogy az öregségi nyugdíj összegét

- a) annyiszor 0,1 százalékkal kell csökkenteni, ahányszor 30 naptári nap hiányzik a 62. életév betöltéséhez, ha a jogosult a 61. életévét betöltötte,
- b) 1,2 százalékkal, továbbá annyiszor 0,2 százalékkal kell csökkenteni, ahányszor 30 naptári nap hiányzik a 61. életév betöltéséhez, ha a jogosult a 61. életévét nem töltötte be.]

(4) Csökkenetett összegű előrehozott öregségi nyugdíjra jogosult az a biztosított, akinek a (2) bekezdésben előírt szolgálati időből legfeljebb 3 év hiányzik és az 59.

életévét betöltötte, valamint akinek a (3) bekezdésben meghatározott szolgálati időből legfeljebb 4 év hiányzik és a 60. életévét betöltötte.

[(5) A 2009. december 31-ét követő időponttól megállapításra kerülő előrehozott öregségi nyugdíj összegét úgy kell megállapítani, hogy az öregségi nyugdíj összegét

- a) annyszor 0,3 százalékkal kell csökkenteni, ahányszor 30 naptári nap hiányzik a 62. életév betöltéséhez, ha a jogosult a 61. életévét betöltötte,
- b) 3,6 százalékkal, továbbá annyszor 0,4 százalékkal kell csökkenteni, ahányszor 30 naptári nap hiányzik a 61. életév betöltéséhez, ha a jogosult a 61. életévét nem töltötte be.]

(5) A csökkentés mértéke a (2) bekezdés vonatkozásában a társadalombiztosítási nyugdíj megállapításának időpontjától a 62. életév betöltéséig terjedő időszak minden 30 napjára az előírt szolgálati időnél

- a) 1 - 365 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,1 százalék,
- b) 366-730 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,2 százalék,
- c) 731-1095 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,3 százalék.

[(6) A (4) és (5) bekezdésben foglaltaktól eltérően annál, aki legalább 40 év szolgálati időt szerzett a nyugdíjcsökkentés mértéke ötven százalék.]

(6) A csökkentés mértéke a (3) bekezdés vonatkozásában a társadalombiztosítás nyugdíj megállapításának időpontjától a 62. életév betöltéséig terjedő időszak minden 30 napjára az előírt szolgálati időnél

- a) 1 - 365 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,1 százalék,
- b) 366-730 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,2 százalék,
- c) 731-1095 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,3 százalék,
- d) 1096-1460 nappal rövidebb szolgálati idővel rendelkező esetében havi 0,4 százalék.”

[(7) Az öregségi nyugdíjkorhatár betöltése a csökkentést nem érinti.]”

Indokolás

Álláspontunk szerint a törvényjavaslat nincs összhangban az Alkotmány 70/E. §-ának Alkotmánybíróság által kibontott tartalmával.

Az Alkotmány 70/E. § (1) bekezdése szerint a *szociális biztonság*hoz való jognak tartalmi eleme, alkotmányos követelménye, öregség, betegség, stb. esetére a megélhetéséhez szükséges *ellátáshoz való jogosultság* biztosítása és garانتálása. Ezt az ellátáshoz való jogot az állam a társadalombiztosítás és a szociális intézményrendszerek útján valósítja meg.

Az Alkotmány 2. §-ának (1) bekezdésében deklarált jogállamisághoz hozzá tartozik a *szerzett jogok* tiszteletben tartása. A jogállam a szerzett jogokhoz csak akkor nyúlhat hozzá, ha ezek a jogok jogellenesen, így például az állampolgárok jogegyenlőségét sértő módon keletkeztek.

A társadalombiztosítás jogi szabályozása csak addig alkotmányos tehát, amíg a biztosítás útján *szerzett jogokat*, továbbá a szociális biztonsághoz való jog tartalmi elemét adó *ellátáshoz való jogot* nem sérti.

A törvényjavaslat szembehelyezkedik azzal a korábbi szabályozási filozófiával, amely az előrehozott öregségi nyugdíj feltételeinek meghatározása során a teljesített szolgálati időt fontosabbnak ítélte, mint az életkort. Azonban a nyugdíj alapvetően a munkában eltöltött szolgálati idő (a befizetett járulékok) alapján járó társadalombiztosítási szolgáltatás, amelyet meghatározott életkor elérése után állapítanak meg ugyan, de alapvető jelentőséggel a járulékfizetés ténye és annak időtartama bír.

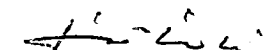
Ezért az új szabályozás sérti azt az alapvető, a biztosítási jogviszonyból következő elvet, amely szerint a biztosítónak *a járulékkal fedezett időszakra megfelelő társadalombiztosítási ellátást szolgáltatnia kell.*

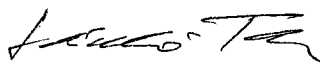
Az Alkotmánybíróság ugyanis több határozatában kifejtette, hogy a társadalombiztosítás alapvetően biztosítás, amelynek lényege, hogy meghatározott díj (járulék) ellenében a biztosítót helyállási kötelezettség terheli, így a járulékkal fedezett időszakra feltétlenül szolgáltatni kell a nyugdíjat, különben szerzett jogtól fosztanak meg a jogosultat.


A tervezett szabályozás továbbá sérti a *jogbiztonság* alapelvét. A jogbiztonság a szociális ellátórendszerek, a társadalombiztosítás rendszerének stabilitása szempontjából különös jelentőségű. A kötelező biztosítási rendszer esetében a járulékok kötelező befizetése, vagyis a „vagyonelevonás” fejében a biztosított a rendszer *fokozottabb stabilitását* várhatja el. Ezért szükségesnek tartjuk, hogy a nyugdíjrendszerre vonatkozó jogi szabályozást az állandóság jellemezze, márpedig az 1997-es nyugdíjreform újszerű szabályainak elfogadása óta mindössze kilenc év telt el.

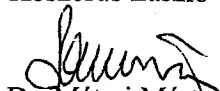
Mindezek alapján, az Alkotmánnyal való összhang megteremtése érdekében javaslatunk célja, hogy az 1997-es szabályozáshoz hasonlóan biztosítsa az előrehozott nyugdíjat azok számára, akik rendelkeznek a megfelelő szolgálati idővel, illetőleg a csökkentett előrehozott nyugdíjat is a hiányzó szolgálati idő függvényében határozza meg.

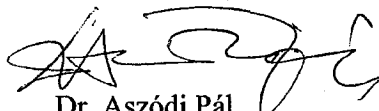
Budapest, 2006. november 24.



Dr. Iván László


László Tamás


Koszorús László



Dr. Mátrai Márta


Dr. Aszódi Pál


Ágh Péter



Dr. Szabó Erika


Vigh Ilona

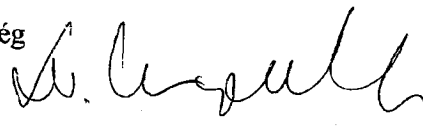

Cseresnyés Péter

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség


Soltész Miklós


Deák András

Kereszténydemokrata Néppárt


Dr. Lanczendorfer Erzsébet