

MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

T/985. számú

törvényjavaslat

**a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló
1996. évi XXXI. törvény módosításáról**

**Előadó: Dr. Lamperth Mónika
önkormányzati és területfejlesztési miniszter**

Budapest, 2006. október

2006. évi törvény

a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló
1996. évi XXXI. törvény módosításáról

1. §

(1) A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 1. §-ának (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A viszonyosság fennállása tekintetében az igazságügyért felelős miniszter, a külpolitikáért felelős miniszter és a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter együttes nyilatkozata az irányadó.”

(2) A Ttv. 1. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A törvény hatálya nem terjed ki a bányák föld alatti részeire.”

2. §

(1) A Ttv. 4. § -ának *l*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[E törvény alkalmazásában:]

„*l*) *tűzvédelmi biztonságossági követelmény*: tűzvédelmi biztonságossági követelményt megállapító jogszabály, európai közösségi jogi aktus vagy honosított harmonizált szabvány;”

(2) A Ttv. 4. §-a a következő *m*) ponttal egészül ki:

[E törvény alkalmazásában:]

„*m*) *megfelelőségi igazolás*: az építési termékek műszaki követelményeire és megfelelőségi igazolására vonatkozó külön jogszabályban meghatározott igazolás.”

3. §

A Ttv. 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § A tűzvédelmi hatóságként külön jogszabályban kijelölt hatóság (a továbbiakban: tűzvédelmi hatóság) jár el.”

4. §

(1) A Ttv. 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § (1) Forgalomba hozni, beépíteni, használni és készenlétben tartani csak megfelelőségi igazolással rendelkező építési terméket, tűzvédelmi megfelelőségi tanúsítvánnyal rendelkező tűzoltó-technikai terméket, tűz- vagy robbanásveszélyes készüléket, gépet, berendezést (a továbbiakban együtt: termék) lehet.

(2) Ha a tűzoltó-technikai termékre nincs tűzvédelmi biztonságossági követelmény, azt csak a tűzvédelmi hatóság vizsgálaton alapuló hatósági engedélye alapján lehet forgalomba hozni, beépíteni, használni és készenlétben tartani.

(3) Az e törvényben meghatározott technikai jellegű előírásoknak nem kell megfelelnie az olyan terméknek, amelyet az Európai Unió valamely tagállamában vagy Törökországban állítottak elő, illetve hoztak forgalomba, vagy az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban (a továbbiakban: EGT-megállapodás) részes valamely EFTA-államban állítottak elő, az ott irányadó előírásoknak megfelelően, feltéve, hogy az irányadó előírások a közbiztonság, illetve az emberi egészség és élet védelme tekintetében az e törvényben meghatározottal egyenértékű védelmet nyújtanak.

(4) A hatósági engedélyezést megalapozó vizsgálati eljárásra a tűzvédelmi megfelelőségi tanúsítvány kiadására vonatkozó szabályok az irányadók.

(5) A megfelelőségi igazolást, a tűzvédelmi megfelelőségi tanúsítványt, illetve a (2) bekezdésben meghatározott hatósági engedélyt vissza kell vonni, ha a termék nem felel meg a megfelelőségi igazolásban, a tűzvédelmi megfelelőségi tanúsítványban vagy a hatósági engedélyben megállapított követelményeknek.

(6) Az EGT-megállapodásban részes államokon, illetve Törökországon kívüli harmadik országból származó tűzoltó-technikai termék, tűz- vagy robbanásveszélyes készülék, gép, berendezés forgalmazásához, használatához, beépítéséhez, készenlétben tartásához a tűzvédelmi hatóság hatósági engedélye szükséges.

(7) A (6) bekezdésben meghatározott hatósági engedély tűzvédelmi megfelelőséget igazoló vizsgálati jegyzőkönyv alapján adható meg.”

(2) A Ttv. 13/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13/A. § (1) Termék tűzvédelmi megfelelősége tekintetében a Kormány által rendeletben kijelölt piacfelügyeleti hatóság (a továbbiakban: piacfelügyeleti hatóság) jár el.

(2) Amennyiben a piacfelügyeleti hatóság megállapítja, hogy a rendeltetésszerűen használt termék tűzvédelmi szempontból veszélyezteti a biztonságot, megtiltja annak forgalomba hozatalát, forgalmazását, felhasználását és piacfelügyeleti bírságot szabhat ki.

(3) A megfelelőségi igazolással, tűzvédelmi megfelelőségi tanúsítvánnyal vagy a 13. § (2) bekezdésében meghatározott hatósági engedéllyel nem rendelkező termék

forgalomba hozatalát a piacfelügyeleti hatóság megtiltja, és piacfelügyeleti bírságot szabhat ki.”

5. §

A Ttv. 14. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § (1) A tűzvizsgálat a tűz keletkezési idejének, helyének és okának felderítésére irányuló tűzvédelmi hatósági tevékenység.

(2) A tűzvédelmi hatóság bűncselekmény gyanúja esetén értesíti az illetékes rendőri szervet, amennyiben a bűncselekmény elkövetésével megalapozottan gyanúsítható személy katonára, az illetékes katonai nyomozó hatóságot.

(3) A tűzvédelmi hatóság a rendőrség kitérkezéséig köteles biztosítani a tüzeset helyszínét, továbbá azoknak a dolgoknak az őrzését, amelyek a bűncselekmény gyanújának bizonyítékául szolgálnak.”

6. §

A Ttv. 15. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A magánszemélyek kötelesek gondoskodni az (1) bekezdésben felsoroltaknak a jogszabályban meghatározott tűzvédelmi felülvizsgálatáról, és biztosítani a tűzvédelmi ellenőrzés lehetőségét.”

7. §

(1) A Ttv. 18. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A gazdálkodó tevékenységet folytató magánszemélyeknek, jogi személyeknek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezeteknek a létesítmények, az építmények, a technológiai rendszerek megvalósításával, üzemeltetésével, fejlesztésével összhangban gondoskodniuk kell a jogszabályokban meghatározott tűzvédelmi követelmények megtartásáról, valamint a tevékenységi körükkel kapcsolatos veszélyhelyzetek megelőzésének és elhárításának feltételeiről.”

(2) A Ttv. 18. §-a (2) bekezdésének *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Az (1) bekezdésben felsoroltak kötelesek]

„*a*) a közvetlen tűzvédelmüket szolgáló – jogszabályban, hatósági határozatban előírt – tűzvédelmi berendezést, készüléket, felszerelést, technikai eszközt állandóan üzemképes állapotban tartani, időszaki ellenőrzésükről, valamint az oltóvíz és egyéb oltóanyagok biztosításáról gondoskodni;”

(3) A Ttv. 18. §-a (2) bekezdésnek *c)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Az (1) bekezdésben felsoroltak kötelesek]

„*c)* a tevékenységi körökkel kapcsolatos tüzesetek megelőzésének és oltásának, valamint a műszaki mentésnek jogszabályokban meghatározott feltételeit biztosítani;”

8. §

A Ttv. 19. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdésben felsoroltak kötelesek gondoskodni arról, hogy munkavállalóik (a munkavégzésben részt vevő családtagjaik) a jogszabályokban meghatározott előírások szerint végezzék a tevékenységüket vagy a létesítmény, építmény, helyiség igénybe vevői a tűzvédelmi szabályzatban foglaltakat megismerjék és megtartsák.”

9. §

A Ttv. 20. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A tűzvédelmi helyzetre kiható olyan tevékenységet, amely a létesítmény, az épület, az építmény, a helyiség vagy a szabadtér tűzveszélyességi osztályba sorolásának megváltoztatását teszi szükségessé, annak megkezdése előtt legalább tizenöt nappal a kezdeményező a tűzvédelmi hatóságnál köteles bejelenteni.”

10. §

A Ttv. 21. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A felelős tervező köteles a tervekhez tűzvédelmi fejezetet készíteni, amely tartalmazza a vonatkozó jogszabályokban, hatósági határozatokban foglalt követelmények kielégítését.”

11. §

A Ttv. 23. §-a és az azt megelőző cím helyébe a következő rendelkezés lép:

„A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter irányító tevékenysége

23. § (1) A tűzvédelem és a műszaki mentés, valamint a tűzoltóság tevékenységének központi irányítását – a 24. §-ban foglaltak kivételével – a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter a központi katasztrófavédelmi szerv vezetője útján gyakorolja.

(2) A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter (1) bekezdésben meghatározott irányító jogköre – a bányák föld alatti részei és a (3) bekezdésben

meghatározottak kivételével – a tűzvédelmet és a műszaki mentést ellátó és az abban közreműködő valamennyi szervre, minden tűzvédelmi és műszaki mentési ügyre és tevékenységre kiterjed.

(3) A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter jogköre a Magyar Honvédség létesítményei tekintetében nem terjed ki a 24. § d) pontjában meghatározott rendelkezésre.”

12. §

(1) A Ttv. 24. §-ának felvezető szövegrésze helyébe a következő szövegrész lép:

„24. § A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter”

(2) A Ttv. 24. §-ának c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter]

„c) kezdeményezi a központi katasztrófavédelmi szerv vezetőjének javaslatára a települési önkormányzat képviselő testületénél a hivatásos önkormányzati tűzoltóság létrehozását és megszüntetését, és gyakorolja az ezekkel összefüggő egyetértési jogot;”

13. §

(1) A Ttv. 28. §-a (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A hivatásos önkormányzati tűzoltósággal rendelkező települési, fővárosban a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete]

„a) a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter előzetes egyetértésével megszüntetheti a hivatásos önkormányzati tűzoltóságot. Erre vonatkozóan a miniszter részére a központi katasztrófavédelmi szerv vezetője tesz javaslatot;”

(2) A Ttv. 28. §-a (1) bekezdésének c) és d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A hivatásos önkormányzati tűzoltósággal rendelkező települési, fővárosban a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete]

„c) a fővárosban a központi katasztrófavédelmi szerv vezetője véleményének kikérésével kinevezi és felmenti a hivatásos önkormányzati tűzoltóparancsnokot, gyakorolja a vele kapcsolatos – jogszabályban meghatározott – munkáltatói jogköröket;”

d) a területi katasztrófavédelmi szerv véleményének kikérésével kinevezi és felmenti a hivatásos önkormányzati tűzoltóparancsnokot, gyakorolja a vele kapcsolatos – jogszabályban meghatározott – munkáltatói jogköröket;”

(3) A Ttv. 28. §-a (2) bekezdésének *a)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A hivatásos önkormányzati tűzoltósággal nem rendelkező települési önkormányzat képviselő-testülete]

„*a)* a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter előzetes egyetértésével hivatásos önkormányzati tűzoltóságot hozhat létre;”

14. §

A Ttv. 31. §-a (2) bekezdésének *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A hivatásos önkormányzati tűzoltóság]

„*b)* a Kormány által rendeletben meghatározott tűzvédelmi hatósági feladatokat lát el.”

15. §

(1) A Ttv. 34. §-ának (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az önkéntes tűzoltóság a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás és a tűzoltó egyesület által közösen alapított köztestület (Ptk. 65. §), amely tűzoltási és műszaki mentési célokra folyamatosan igénybe vehető készenléti szolgálatot lát el, és önálló működési területtel rendelkezik. A működési terület megállapítását a székhely szerinti települési önkormányzat képviselő-testülete kezdeményezi a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszternél.

(2) Az önkéntes tűzoltóság parancsnokát a területi katasztrófavédelmi szerv vezetője véleményének kikérése mellett a köztestület nevezi ki.”

16. §

A Ttv. 37. §-a (3) bekezdésének *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Az önkéntes és a létesítményi tűzoltó kiesett jövedelme, illetve az általa elszenvedett kár megtérítésére, illetőleg kártalanítására, ha az igénybevétele]

„*b)* a működési területen kívül történt, akkor külön jogszabályban meghatározott módon a központi katasztrófavédelmi szerv köteles, amennyiben azok más jogviszonyból nem térülnek meg.”

17. §

(1) A Ttv. 41. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A hivatásos önkormányzati tűzoltóság működésének és fenntartásának költségeit a központi költségvetés az illetékes önkormányzat útján normatív hozzájárulásként, a létesítés, a fejlesztés és a felújítás költségeit pályázati formában a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által vezetett minisztérium útján biztosítja. A pályázat – a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által rendeletben szabályozott feltételek szerint – a fejlesztési költség egészére vagy annak meghatározott részére irányulhat.”

(2) A Ttv. 41. §-a (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A hivatásos és az önkéntes tűzoltóság fenntartásával és működésével kapcsolatos rendkívüli kiadások fedezetére a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által felügyelt fejezet költségvetésében elkülönített tartalékalapot kell biztosítani. Ebből kell gondoskodni a működési területen kívüli vonulások költségeiről, illetőleg a szolgálati feladatok ellátása során súlyos munkabalesetet szenvedett tűzoltók kártérítéséről.”

(3) A Ttv. 41. §-ának (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A tűzoltóságok tagjai a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által rendeletben előírt képesítés megszerzése során a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által vezetett minisztérium tűzoltó szakiskoláiban tandíjmentességet élveznek. A képzéssel kapcsolatos egyéb költségek fedezetét a hivatásos tűzoltóság tagja és az önkéntes tűzoltóság tisztségviselői esetében a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által vezetett minisztérium biztosítja, más hallgatók esetében a küldő szerv vagy a hallgató viseli.”

18. §

A Ttv. 43. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A tűzvédelmi hatóság tűzvédelmi bírságot a jogszabályban előírt tűzvédelmi kötelezettségek megsértése esetén szabhat ki.”

19. §

A Ttv. 44. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A biztosító köteles a biztosítókról és a biztosítási tevékenységről szóló 2003. évi LX. törvény 1. számú melléklete „A” részének 3-5., 6. a) és 7-11. pontjaiban, valamint a „B” részének b), d)-e) alpontjaiban meghatározott biztosítási

ágazatokból befolyt biztosítási díjak 1%-át hozzájárulás címén – a hivatásos és az önkéntes tűzoltóságok részére a tűzoltáshoz és műszaki mentéshez, valamint a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által alapított, a szakágazat képzési feladatait ellátó oktatási intézmény részére tűzoltó célú szakképzéséhez szükséges technikai eszközök, felszerelések fejlesztésének, felújításának céljára – a központi költségvetésbe befizetni.”

20. §

(1) A Ttv. 46. §-a (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A központi katasztrófavédelmi szerv és szervei, valamint a tűzoltó szakiskolák használatában lévő ingatlanok és ingóságok állami tulajdont képeznek.

(2) A területi katasztrófavédelmi szervet, valamint a tűzoltó szakiskolát ingyenes használati jog illeti meg a használatukban lévő, de nem állami tulajdonban álló ingatlanok és ingóságok tekintetében.”

(2) A Ttv. 46. §-a (5) bekezdésének *d)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A tűzoltóság vonatkozásában központi gazdálkodás körébe tartoznak:]

„*d)* a területi katasztrófavédelmi szerv javítóműhelyeinek felszerelése, berendezése, alkatrészkészlete;”

(3) A Ttv. 46. §-a (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az (5) bekezdés *a)-b)* és *e)* pontjában említett költségvetési eszközzel a központi katasztrófavédelmi szerv, a *c)-d)* pontokban foglaltakkal a területi katasztrófavédelmi szerv gazdálkodik.”

21. §

A Ttv. a következő 46/A. §-sal egészül ki:

„46/A. § (1) Azt a természetes személyt, aki a külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelel, kérelmére a központi katasztrófavédelmi szerv veszi fel a tűzvédelmi szakértői névjegyzékbe (a továbbiakban: névjegyzék).

(2) A névjegyzék a tűzvédelmi szakértő következő adatait és a szakértő tevékenységére vonatkozó tényeket tartalmazza:

- a)* név, születési név,
- b)* anyja neve,
- c)* születési hely és idő,
- d)* lakcím (postacím, telefon, telefaxszám, e-mail),
- e)* elérhetőségi cím (postacím, telefon, telefaxszám, e-mail),
- f)* tűzvédelmi szakterületek megnevezése,

g) szakértői igazolvány száma, a kiadás és érvényességi időpontja.

(3) A névjegyzékben szereplő a), e), f) és g) pont szerinti adatok nyilvánosak.

(4) A névjegyzéket vezető szerv a szakértőt e minőségének igazolására a névjegyzékbe történő felvétellel egyidejűleg tűzvédelmi szakértői igazolvánnyal látja el.

(5) A szakértő szakértői tevékenységének megszüntetése, illetőleg halála esetén adatainak a névjegyzékben történő kezelését meg kell szüntetni. Az adatokat a névjegyzékben történő kezelés megszüntetésétől számított legfeljebb 5 évig a központi katasztrófavédelmi szerv a szakértői vélemény jogszerűségének későbbi ellenőrzése céljából tovább tárolhatja.”

22. §

(1) A Ttv. 47. §-a (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg:]

„a) a tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezeteket, továbbá a tűzvédelmi hatóság tevékenységének részletes szabályait;”

(2) A Ttv. 47. §-a (1) bekezdésének g) pontja helyébe a következő rendelkezés lép, és a következő h) ponttal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg:]

„g) a tűzvédelemmel kapcsolatos piacfelügyeleti hatósági feladatokat ellátó szervet, továbbá a tűzvédelemmel kapcsolatos piacfelügyeleti hatósági eljárás részletes szabályait;

h) a központi és a területi katasztrófavédelmi szervet.”

(3) A Ttv. 47. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Felhatalmazást kap a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg:

1) az Országos Tűzvédelmi Szabályzatot,

2) a tűzvédelmi szakértői tevékenység szabályait,

3) a tüzesetek vizsgálatára vonatkozó szabályokat,

4) a tűzoltók és a tűzvédelmi szervezetek tagjainak képesítési követelményeit, képzési rendszerét,

5) a tűzvédelmi szakvizsgára kötelezett foglalkozási ágakat, munkaköröket és a szakvizsga részletes szabályait,

6) a központi költségvetési előirányzat terhére igényelhető beruházási, fejlesztési támogatás pályázati rendszerét,

7) Riasztási és Segítségnyújtási Terv részletes szabályait, a hivatásos önkormányzati és az önkéntes tűzoltóságok működési területét, valamint a tűzoltóságok vonulásaival kapcsolatos költségek megtérítésének szabályait,

8) a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok legkisebb létszámát,

9) azon technikai eszközök körét, amelyek beszerzését a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által vezetett minisztérium szervezésében vagy útján lehet igényelni és a beszerzés pályázati feltételeit,

10) a tűzoltási, műszaki mentési és az ezekhez kapcsolódó tűzvédelmi technika tervezésének, fejlesztésének, rendszeresítésének, felülvizsgálatának és javításának követelményeit és ellenőrzési rendszerét,

11) a tűzoltóság tűzoltási és műszaki mentési tevékenységének szabályait,

12) a tűzvédelmi szabályzat általános elveit,

13) a tűzoltósági célokat szolgáló ingatlanok, tűzvédelmi berendezések, tűzoltó szakfelszerelések rendeltetéstől eltérő használatának szabályait,

14) a tűzoltóságok által végezhető szolgáltatások körét és szabályait,

15) a tűzvédelmi megfelelőségi tanúsítvány beszerzésére vonatkozó szabályokat,

16) az európai közösségi jogi aktusok, honosított harmonizált szabványok által nem szabályozott tűzoltó-technikai termék vonatkozásában a tűzvédelmi biztonságossági követelményeket,

17) a Magyarországon működő polgári repülőterek tűzoltó védelmi kategóriáját biztosító szervezetek működésére, fenntartására, fejlesztésére, személyi és technikai feltételeire vonatkozó részletes szabályokat,

18) a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok illetékességi területét,

19) a hivatásos tűzoltóságok Szolgálati Szabályzatát,

20) a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok és az önkéntes tűzoltóságok készletben tartandó legkisebb gépjármű és technikai eszköz állományát, és műszaki megfelelőségük ellenőrzésének rendjét,

21) a tűzoltóságok Szerelési Szabályzatát,

22) a tűzoltósporthoz tartozó versenyszabályzatát,

23) a tűzvédelem műszaki követelményeinek megállapítását.”

(4) A Ttv. 47. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Felhatalmazást kapnak az érintett miniszterek, hogy a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszterrel egyetértésben rendeletben állapítsák meg a tűzvédelem és a műszaki mentés ágazatukra vonatkozó különös szabályait.”

(5) A Ttv. 47. §-ának (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Felhatalmazást kap a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter, hogy

a) a tűzoltóságok és a Magyar Honvédség tűzvédelmi szerveinek együttműködési rendjét a honvédelemért felelős miniszterrel,

b) a Ferihegyi Repülőtéri Tűzoltóság működésére, fenntartására és fejlesztésére vonatkozó szabályokat a közlekedéspolitikáért felelős miniszterrel,

c) az erdők tűzvédelmére vonatkozó szabályokat az erdőgazdálkodásért felelős miniszterrel egyetértésben rendeletben állapítsa meg.”

23. §

A Ttv. 49. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„49. § A tűzvédelmi szabályzatokat az erről szóló miniszteri rendelet hatálybalépését követő hat hónapon belül kell kiadni.”

Záró rendelkezések

24. §

E törvény 2007. január 1-jén lép hatályba, és ezzel egyidejűleg hatályát veszti:

a) a Ttv. 4. §-ának *f*) pontja, 14. §-át megelőző cím, 24/A. §-a, 45. §-a, 47. §-ának (3), valamint (5) bekezdése, a 48. §-ának (2), valamint (4) bekezdése,

b) az európai uniós csatlakozással összefüggő egyes törvénymódosításokról, törvényi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről, valamint egyes törvényi rendelkezések megállapításáról szóló 2004. évi XXIX. törvény 42. §-a, 43. §-ának (2) bekezdése,

c) a fegyveres és rendvédelmi szervekkel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2005. évi I. törvény 40. §-a,

d) az igazságügyi szakértői tevékenységről szóló 2005. évi XLVII. törvény 36. §-a,

e) a katasztrófavédelemmel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2005. évi XCVI. törvény 4-7. §-a, 9. §-a, 11. §-a és 18. §-a.

25. §

A törvény tervezetének a műszaki szabványok és szabályok, valamint az információs társadalom szolgáltatásaira vonatkozó szabályok terén információszolgáltatási eljárás megállapításáról szóló, – a 98/48/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvvel módosított – 1998. június 22-i 98/34/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 8-10. cikkében előírt egyeztetése megtörtént.

INDOKOLÁS

a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény módosításáról

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Ttv.) az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tüzek megelőzése, a tüzeseteknél, műszaki mentéseknél való segítségnyújtás, a tüzek elleni védekezésben részt vevők jogainak és kötelezettségeinek, a védekezés szervezeti, irányítási rendjének, személyi, tárgyi és anyagi feltételeinek szabályozása céljából került megalkotásra.

A törvényben azok a szabályok kerültek felsorolásra, amelyek meghatározzák, hogy a tűzvédelemmel kapcsolatos termékek milyen jogszabályi feltételekkel kerülhetnek forgalomba. E szabályok azt kívánják biztosítani, hogy a forgalomba kerülő tűzvédelemmel kapcsolatos termékek minél hatékonyabban szolgálják az élet- és vagyónbiztonságot. Ennek érdekében a rendelkezések azokat az esetköröket sorolják fel, amelyek a nemzetközi árucserre vonatkozásában is szabályozzák az áruk forgalomba hozásának feltételeit.

Az áruk biztonságosságának alapkövetelménye szükségessé teszi, hogy az állam ne csak a hatósági eljárás során legyen köteles eljárni a jogszabályok által meghatározott körben, hanem ennél szélesebb keretek között is. A piacfelügyeleti jogosítványok biztosítják azt, hogy a hatóság a piac szereplőinek tevékenységét felügyelje és érvényt szerezzen az anyagi jogi előírásoknak. E szabályoknál szükséges a szankciórendszer annak érdekében, hogy a piacfelügyeleti hatóság a fogyasztóvédelmi rendelkezések figyelembevételével hatékonyan fel tudjon lépni a fogyasztók széles körét és a tűzbiztonságot érintő ügyekben.

Az új kormányzati struktúrában megszűnt a Belügyminisztérium, és a katasztrófák elleni védekezés keretében a tűzvédelem irányítását az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium látja el. Tekintettel arra, hogy a Ttv.-ben a tűzvédelmi irányítói tevékenységgel kapcsolatos rendelkezésekben a Belügyminisztérium vagy a belügyminiszter szerepel, ezért a módosítás alkalmat ad a hatályos szervezeti struktúrához igazodó módosításra is.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Ttv. 1. §-ának (3) bekezdése módosítására a Belügyminisztérium megszűnése miatt, míg a (4) bekezdés módosítására azért van szükség, hogy a tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezetet meghatározó kormányrendelet a Magyar Honvédség (a továbbiakban: MH) létesítményei vonatkozásában megteremtse a tűzvédelmi hatósági, szakhatósági jogkörök, valamint a létesítményekben a tűzvédelmi előírások kötelező alkalmazásához szükséges Ttv. hatályának kiterjesztését.

A 2. §-hoz

A Ttv. 4. §-ának 1) pontja módosítását az indokolja, hogy tűzvédelmi biztonságossági követelmény fogalma felváltja a korábbi fogalom-meghatározásban alkalmazott tűzvédelmi biztonságossági műszaki követelmény fogalmát, mely így összhangba kerül a törvény rendelkezéseiben alkalmazott fogalom-használattal.

A Ttv. kiegészül egy új meghatározással, amely az építésügyi igazgatásban használt megfeleléségi igazolás fogalma.

A 3. §-hoz

A kormányzati struktúra átalakításából következő szervezeti szabályok törvényi szintű deregulációjának során kiemelt fontosságú a Kormány Alkotmányban biztosított szervezetalakítási autonómiája. Minden olyan esetben, ahol a Ttv. tűzvédelmi hatósági feladatokat vagy egyéb jogköröket állapít meg, módosítani kell azokat a rendelkezéseket, amelyek kijelölik a tűzvédelmi hatósági feladat ellátására vagy egyéb jogkör gyakorlására jogosult szervet.

A 4. §-hoz

A tervezet 13. §-a rögzíti azt, hogy a jogalanyok megfeleléségi igazolás, tűzvédelmi megfeleléségi tanúsítvány, illetőleg ennek hiányában hatósági engedély alapján jogosultak a termékeket forgalomba hozni, beépíteni, használni és készenlétben tartani.

Az Európai Közösséget létrehozó szerződésnek az áruk szabad áramlását biztosító rendelkezéseivel kapcsolódó kölcsönös elismerés alkalmazásáról szóló 2004. évi XIV. törvény rendelkezéseivel egyezően indokolt a Ttv.-ben rögzíteni az Európai Unió tagállamaiban, illetve Törökországban előállított árukkal kapcsolatos azon szabályokat, amelyek biztosítják az áruk szabad áramlásának elve mellett a kényszerítő követelmények vonatkozásában a megfelelő védelmet.

A Ttv.-ben ugyanakkor azt is szükséges kimondani, hogy az EGT megállapodásban részes államokon, illetve Törökországon kívüli, harmadik országból származó termék forgalmazásához, használatához, beépítéséhez hatósági engedély szükséges. Ennek hiányában ugyanis a hazai piacon minőségében nem ellenőrzött, a biztonságosság szempontjából kockázatot jelentő termékek jelenhetnek meg. A fentiekben megjelölt országokból származó termékek esetében a hatósági engedély alapját a tűzvédelmi megfelelést igazoló vizsgálati jegyzőkönyv képezi.

A Ttv. jelenleg hatályos 13/A. §-ának (2) bekezdése a piacfelügyeleti bírság kiszabását csak akkor teszi lehetővé, ha a termék megfeleléségi tanúsítvánnyal rendelkezik és tűzvédelmi szempontból veszélyezteti a biztonságot. E két együttes feltétel a piacfelügyeleti bírság alkalmazásának lehetőségét szűk területre korlátozta, amellyel szemben az új szabályozás csak azt a követelményt határozza meg, hogy a rendeltetésszerűen használt termék tűzvédelmi szempontból veszélyezteti-e a biztonságot. Ennek következtében a piaci szereplők és a hatóság számára is egyértelművé válik a jogszabály törvényi rendelkezése és az ahhoz fűződő jogkövetkezmény. Abban az esetben viszont, ha a termék nem rendelkezik megfeleléségi tanúsítvánnyal vagy a Ttv. 13. §-ának (2) bekezdésében meghatározott hatósági engedéllyel, úgy – nem állnak a hatóság rendelkezésére a szükséges adatok annak megállapítására, hogy a termék biztonságos-e – a piacfelügyeleti bírságon kívül indokoltá válhat a termék forgalomba hozásának megtiltása.

Az 5. §-hoz

A Ttv. 14. §-ában a tűzvizsgálat fogalmának általános megfogalmazását és a fogalmak köréből történő törlését a Ttv. a MH létesítményekre történő kiterjesztése indokolja.

A 6-8., 10., 18. §-okhoz

Magyarország Európai Unióhoz történő csatlakozásával megszűntek a kötelezően alkalmazandó szabványok. Az uniós joggal való ellentét feloldása érdekében törlésre kerültek a kötelezően alkalmazandó szabványokra való utalások.

A 9. §-hoz

A Ttv. 20. §-ának módosítása a létesítmények tűzvédelmi helyzetének folyamatos figyelemmel kísérését segíti elő, ami elősegíti a tűzvédelmi előírások teljesülését.

A 11. §-hoz

A Ttv. 23. §-ának módosítását a kormányzati struktúra átalakításából adódó technikai módosításokon kívül, a MH létesítményeire vonatkozó tűzvédelmi irányítói tevékenység jogi alapjainak megteremtése indokolja.

A 12-14. §-hoz

A Ttv. 24. és 28. § módosítását az indokolja, hogy kormányzati struktúra átalakítása során megszűnt a Belügyminisztérium, és a tűzvédelemmel kapcsolatos irányítói, felügyeleti jogkört az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium vette át. Ennek megfelelően átvezetésre kerültek az új minisztériumi struktúrának megfelelő hivatkozások.

Másfelől a Kormány szervezetalkítási szabadságából következően az előterjesztés a szervek konkrét megjelölése helyett általános szervezeti megjelölést alkalmaz.

A 15-17., 19-20. §-hoz

A kormányzati struktúra átalakítása során megszűnt a Belügyminisztérium, és a tűzvédelemmel kapcsolatos irányítói, felügyeleti jogkörét az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium vette át. Ennek megfelelően átvezetésre kerültek az új minisztériumi struktúrának megfelelő hivatkozások.

Módosulnak azok a rendelkezések is, amelyek kijelölik az egyéb jogkör gyakorlására jogosult szervet, így a megyei parancsnokság és az országos parancsnokság megnevezései is.

A 21. §-hoz

Az igazságügyi szakértői tevékenységről szóló 2005. évi XLVII. törvény (a továbbiakban: Isztv.) módosította a Ttv. a tűzvédelmi szakértői tevékenység szabályairól szóló miniszteri szintű rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazását. Az ebben a tárgyban kiadott, a tűzvédelmi szakértői és igazságügyi szakértői tevékenység szabályairól szóló 36/1997. (VI. 4.) BM rendeletet az Isztv. rendelkezéseihez és a végrehajtására kiadott az igazságügyi szakértői szakterületekről, valamint az azokhoz kapcsolódó képzési és egyéb szakmai feltételekről szóló 9/2006. (II.27.) IM rendelethez kell igazítani.

A közigazgatási és hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 86. §-ának (1) bekezdése értelmében személyes adatok nyilvántartását csak törvény (vagy törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben helyi önkormányzati rendelet) írhatja elő. Ahhoz, hogy a tűzvédelmi szakértőkre vonatkozó új miniszteri rendelet kiadható legyen, szükséges törvényi szinten meghatározni azoknak az adatoknak a körét, amelyet tűzvédelmi szakértői névjegyzék vezetésére feljogosított hatóság nyilvántarthat.

A Ket. 85. §-ának (1) bekezdése szerint hatóság törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott esetben az ügyfél adatainak vagy jogainak rendszeres igazolására hatósági igazolványt ad ki. Ahhoz, hogy a tűzvédelmi szakértőt e minőségének igazolására a hatóság igazolvánnyal lássa el, a Ttv-ben szükséges az alapot megteremteni. Ellenkező esetben minden egyes szakértői kirendelés esetén hatósági bizonyítvány kiadására kerülne sor, amely nem megfelelő megoldás.

A szakértő halála után az adatok további megőrzésére azért van szükség, mert nem kizárt, hogy a szakértői vélemény a szakértő halála után (különösen bírósági eljárásban) felhasználásra kerül. Amennyiben a szakértő adatai a halála után azonnal törlésre kerülnének ezen adatok, akkor nem lenne mód a szakértői vélemény kiadása jogszerűségnek megállapítására.

A 22. §-hoz

A kormányzati struktúra átalakításából következő szervezeti szabályok törvényi szintű deregulációja során kormányrendeletben kerülnek kijelölésre a tűzvédelmi hatósági feladat ellátására vagy egyéb jogkör gyakorlására jogosult szervek. Ezért a Ttv. két új felhatalmazással bővül.

Az utóbbi időben több alkalommal hangzott el különböző önkormányzatoktól, hogy más hivatásos önkormányzati tűzoltóság illetékességi területéhez kívánnának tartozni. Az illetékességi terület megváltoztatására, és annak következményeire a legnagyobb rálátása az önkormányzati és területfejlesztési miniszternek van, erre tekintettel indokolt az, hogy a tűzoltóságok illetékességi területét nem kormányrendelet, hanem miniszteri rendelet szabályozza, hasonlóan a polgári védelmi kirendeltségekéhez.

Az előbbieken kívül, a katasztrófavédelemmel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2005. évi XCVI. törvény 18. §-ában szabályozott önkormányzati és területfejlesztési miniszteri felhatalmazó rendelkezéseket a Ttv. 47. §-ában célszerű elhelyezni.

Ezenkívül a Ttv. 47. §-ának (2) bekezdése újraszabályozását az indokolja, hogy a tervezetben szereplő és az előbb említett kiegészítésekkel együtt a felhatalmazó rendelkezések meghaladják az ábécé jogszabályszerkesztés esetén alkalmazható betűinek a számát, ezért a bekezdés kiegészítése az ábécé további betűivel nem volt lehetséges. Ennek alapján a felhatalmazó rendelkezéseket betű helyett számmal szükséges jelölni.

A 23. §-hoz

A kormányzati struktúra átalakítása során megszűnt a Belügyminisztérium, és a tűzvédelemmel kapcsolatos irányítói, felügyeleti jogkört az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium vette át. Ennek megfelelően átvezetésre kerültek az új minisztériumi struktúrának megfelelő hivatkozások.

A 24. §-hoz

Annak ellenére, hogy a törvényjavaslat a piac szereplői által ismert szabályokat foglal egységbe, a tervezet kellő időt biztosít a módosítással rendezett viszonyokra való felkészülésre.

A Ttv. 4. §-ának *f)* pontja és 14. §-át megelőző cím hatályon kívül helyezését az indokolja, hogy módosul a teljes 14. §, ezért nem indokolt a külön fogalom-meghatározás, azt a módosult normaszöveg tartalmazza.

A Ttv. 24/A. §-a a hatáskör-elvonás tilalmába ütközik, ezért hatályon kívül helyezése indokolt.

A Ttv. 45. §-ában a Ket. alkalmazásnak kimondása a Ket. általános hatálya miatt felesleges, ezért hatályon kívül helyezésre kerül.

A Ttv. 47. §-ának (3) bekezdése hatályon kívül helyezését az indokolja, hogy a honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2004. évi CV. törvény értelmében megszűnt a tartalékos katonai szolgálat intézménye. A Ttv. 47. §-ának (5) bekezdése hatályon kívül helyezését indokolja, hogy az Európai Unióhoz történő csatlakozással megszűntek a kötelezően alkalmazandó szabványok.

A Ttv. 48. §-ának (2) bekezdése hatályon kívül helyezése a Ttv. 12. §-ának módosulásából következik.

A Ttv. 48. §-ának (4) bekezdése hatályon kívül helyezését az indokolja, hogy a Ttv. nem tartalmaz fegyveres erők fordulatot, és e fogalmat az Alkotmány 2004. évi módosítása (2004. évi CIV. törvény) törölte a jogrendszerből. Így az erre vonatkozó értelmező rendelkezés megtartása felesleges.

A 2004. évi XXIX. törvény 42. §-ának és 43. §-ának (2) bekezdése, a 2005. évi I. törvény 40. §-ának és a 2005. évi XLVII. törvény 36. §-ának, a 2005. évi XCVI. törvény 4-5. §-ának, 6-7. §-ának, 9. §-ának, 11. §-ának és 18. §-ának hatályon kívül helyezését az általános deregulációs követelmények indokolják.

A 25. §-hoz

A jogharmonizációs záradék kimondja, hogy e törvény a műszaki szabványok és szabályok terén történő információszolgáltatási eljárás megállapításáról szóló, a 98/48/EK irányelvvel módosított 98/34/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 8-10. cikkében előírt egyeztetése megtörtént.