

**Új változat a T/58 helyett**

**Országgyűlés Hivatala**

**Irományszám: T/62**

**Érkezett: 2006 MAJ 30.**

**T/... számú  
törvényjavaslat**

**a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az  
államtitkárok jogállásáról**

## 2006. évi ..... törvény

### a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról

Az Országgyűlés a kormányzati szervezetrendszer működésének hatékonyabbá tétele érdekében, valamint az Alkotmány 39. § (2) bekezdésének végrehajtására a következő törvényt alkotja:

#### I. FEJEZET

#### ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

##### *A törvény hatálya*

##### 1. §

(1) E törvény hatálya – az autonóm államigazgatási szervek kivételével – a központi államigazgatási szervekre, valamint a Kormány tagjaira, az államtitkárokra és a szakállamtitkárokra terjed ki.

(2) Központi államigazgatási szervnek minősülnek:

- a) a Kormány,
- b) a Kormány kabinetjei,
- c) a kormánybizottságok,
- d) a minisztériumok,
- e) az autonóm államigazgatási szervek,
- f) a kormányhivatalok,
- g) a központi hivatalok,
- h) a rendvédelmi szervek országos parancsnokságai.

(3) Autonóm államigazgatási szervnek minősül:

- a) a Közbeszerzések Tanácsa,
- b) az Országos Rádió és Televízió Testület Irodája és
- c) a Gazdasági Versenyhivatal.

(4) Kormányhivatalnak minősül:

- a) a Központi Statisztikai Hivatal,
- b) a Nemzeti Hírközlési Hatóság,

- c) a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete,
- d) a Magyar Energia Hivatal.

(5) Rendvédelmi szervnek minősülnek:

- a) a rendőrség,
- b) a határőrség,
- c) a polgári védelem,
- d) a vám- és pénzügyőrség,
- e) a büntetés-végrehajtási szervezet,
- f) az állami és hivatásos önkormányzati tűzoltóság,
- g) a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok.

### *Irányítás és felügyelet*

## **2. §**

(1) Ahol jogszabály államigazgatási szerv irányítását említi, azon törvény eltérő rendelkezése hiányában a következő hatáskörök együttesét kell érteni:

- a) az államigazgatási szerv alapítása, átszervezése (ideértve a más szervvel való egyesítését, a szétválasztását, alapító okiratának módosítását is), valamint a szerv megszüntetése,
- b) az államigazgatási szerv vezetőjének kinevezése, felmentése, a vele kapcsolatos egyéb munkáltatói jogok gyakorlása,
- c) az államigazgatási szerv tevékenységének törvényességi, szakszerűségi, hatékonysági és pénzügyi ellenőrzése,
- d) az államigazgatási szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása,
- e) az államigazgatási szerv döntésének megsemmisítésére, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítás,
- f) a költségvetési törvény keretei között az államigazgatási szerv költségvetési előirányzatának és létszámkeretének meghatározása,
- g) jogszabályban meghatározott esetekben az államigazgatási szerv döntéseinek előzetes vagy utólagos jóváhagyása,
- h) egyedi utasítás kiadása feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,
- i) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés.

(2) Ha törvény kivételt nem tesz, az irányítási hatáskör gyakorlója az irányított államigazgatási szerv hatáskörét nem vonhatja el és döntését nem változtathatja meg.

### 3. §

Ahol e törvény állami vezető vagy államigazgatási szerv szervezeti egysége vezetője tevékenységének irányítását említi, azon törvény eltérő rendelkezése hiányában a következő hatáskörök együttesét kell érteni:

- a) egyedi utasítás kiadása egyedi feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására,
- b) a vezető tevékenységének ellenőrzése,
- c) jelentéstételre vagy beszámolóra való kötelezés.

### 4. §

(1) Ahol jogszabály államigazgatási szerv felügyeletét említi, azon törvény eltérő rendelkezése hiányában e törvény 2. § (1) bekezdés a)-e) pontjaiban, valamint kizárólag ezekkel összefüggésben i) pontjában meghatározott hatáskörök együttesét kell érteni.

(2) A 2. § (1) bekezdés d)-e) pontjában meghatározott hatáskörök tekintetében a felügyelet kizárólag a jogszabálysértő szervezeti és működési szabályzat jóváhagyásának megtagadását, illetve a jogszabálysértő döntés megsemmisítését, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítást foglalja magában.

#### *A központi államigazgatási szervekre vonatkozó közös szabályok*

### 5. §

(1) A központi államigazgatási szervek – ha törvény eltérően nem rendelkezik – egyszemélyi vezetés alatt állnak.

(2) A központi államigazgatási szerv feladatkörének gyakorlásához szükséges hatásköröket a szerv vezetőjének kell címezni. Ha jogszabály a központi államigazgatási szervnek címez hatáskört, azt a szerv vezetője gyakorolja.

(3) A központi államigazgatási szerv szervezeti és működési szabályzata a szerv vezetőjének hatáskörébe tartozó egyes ügyekben a kiadmányozási jogot a szervvel állami vezetői szolgálati jogviszonyban vagy vezetői megbízatással rendelkező közszolgálati jogviszonyban álló személyre ruházhatja, aki a döntés meghozatala során a szerv vezetője nevében jár el.

*A miniszterelnökre, a miniszterre, az államtitkárra és a szakállamtitkárra vonatkozó közös szabályok*

**6. §**

- (1) A miniszterelnök, a miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár (a továbbiakban együtt: állami vezető) e tevékenységét állami vezetői szolgálati jogviszony keretében látja el.
- (2) Az állami vezetői szolgálati jogviszonyra – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a közszolgálati jogviszonyban állókra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.
- (3) Az állami vezetők személyi anyagának nyilvántartását a Miniszterelnöki Hivatal vezeti.
- (4) Ha az állami vezető megbízatása megszűnik, jogosult az e megbízatására utaló megnevezést használni, feltéve, hogy megbízatása nem választójogának elvesztése vagy összeférhetlenségének megállapítása miatt szűnt meg.
- (5) Az állami vezető a jogalap nélkül felvett juttatást az erre irányuló felhívás kézhezvételétől számított tizenöt napon belül köteles visszafizetni.
- (6) A Kormány tagja részére a köztársasági elnök, az államtitkár és a szakállamtitkár részére a miniszterelnök igazolványt állít ki.

**7. §**

- (1) Az állami vezető társadalombiztosítási jogállására a közszolgálati jogviszonyban állókra vonatkozó szabályok irányadók azzal, hogy illetménye társadalombiztosítási járulék, egészségügyi hozzájárulás, továbbá egészségbiztosítási és nyugdíjjárulék alapjául szolgáló jövedelem.
- (2) Az állami vezető megbízatásának időtartama, valamint a 11. § (1) bekezdésében meghatározott időtartam közszolgálati jogviszonyban töltött időnek, illetőleg nyugdíjra jogosító szolgálati időnek számít.

**8. §**

- (1) Az állami vezető további munkavégzésre irányuló jogviszonyt (ideértve a felügyelőbizottsági tagságot, gazdasági társaság, illetve szövetkezet vezető tisztségét, alapítvány kezelő szervezetének tagságát, valamint az érdek-képviselői szervezetben való tisztség viselését) nem létesíthet, valamint munkaköri feladatainak ellátásából eredő nyilvános szerepléséért díjazásban nem részesülhet (összeférhetlenség).

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott rendelkezés nem akadályozza annak, hogy a miniszterelnök, a miniszter és az államtitkár országgyűlési képviselő legyen, illetve hogy az állami vezető tudományos, oktatási, művészeti, lektori, szerkesztői, valamint jogi oltalom alá eső szellemi tevékenységet végezzen.

(3) Ha az összeférhetlenségi eljárás ideje alatt az állami vezető a vele szemben fennálló összeférhetlenségi okot megszünteti, az összeférhetlenség megállapítását mellőzni kell.

## 9. §

(1) A miniszterelnök és a miniszter e tevékenységéért az Országgyűlésnek felelősséggel tartozik.

(2) Az államtitkár a hatáskörének gyakorlásáért a miniszternek, illetőleg a miniszterelnöknek felelősséggel tartozik.

(3) A szakállamtitkár a hatáskörének gyakorlásáért a miniszternek felelősséggel tartozik.

(4) A miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár a tisztségéből eredő kötelezettség vétkes megszegésével okozott kárért való anyagi felelősségének tekintetében a munkáltatói jogkör gyakorlójának a miniszterelnököt kell tekinteni, a kijelölt vizsgálóbiztos legalább államtitkári megbízatást betöltő állami vezető és az eljáró tanács tagjai a miniszterelnök által felkért miniszterek.

## 10. §

(1) Az országgyűlési képviselői megbízatással nem rendelkező állami vezető az állami vezetői jogviszonya keletkezését követő harminc napon belül, majd azt követően évente, valamint a megbízatásának megszűnését követő harminc napon belül az országgyűlési képviselők vagyonyilatkozatával azonos tartalmú vagyonyilatkozatot tesz.

(2) Az (1) bekezdés alapján nyilatkozattételre kötelezett állami vezető a vagyonyilatkozatához csatolni köteles a vele közös háztartásban élő házastársát vagy élettársát, gyermekeinek az országgyűlési képviselők vagyonyilatkozatával azonos tartalmú vagyonyilatkozatát.

(3) Az állami vezető megbízatásának megszűnésekor a 11. §-ban meghatározott juttatásra mindaddig nem jogosult, amíg a megbízatásának megszűnését követően e törvény szerint esedékes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségének eleget nem tesz.

(4) Az e §-ban meghatározott eltérésekkel az országgyűlési képviselői megbízatással nem rendelkező állami vezető vagyonyilatkozatára, illetve az azzal kapcsolatos eljárásra az e §-ban

meghatározott eltérésekkel az országgyűlési képviselők vagyonyilatkozatára, illetve vagyonyilatkozatával kapcsolatos eljárásra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

(5) Az e § alapján tett vagyonyilatkozatokat a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszter kezeli. Az állami vezető vagyonyilatkozatának oldalhú másolatát – a hozzátartozók vagyonyilatkozata nélkül, az azonosító adatok kivételével – a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszter a Kormány honlapján közzéteszi.

(6) Az országgyűlési képviselői megbízatással rendelkező állami vezető az országgyűlési képviselőkre vonatkozó szabályok szerint tesz vagyonyilatkozatot.

## 11. §

(1) Ha az állami vezető megbízatása megszűnt, illetménye és juttatásai addig illetik meg, amíg az Alkotmány vagy törvény rendelkezései alapján gyakorolja hatáskörét.

(2) Ha a miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár e tisztségét legalább három évig betöltötte, és megbízatása a Kormány megbízatásának megszűnésével, felmentésével vagy halálával szűnik meg, a megbízatás megszűnésétől számított tizenöt napon belül egy összegben hathavi – lemondás esetén pedig háromhavi – illetményével megegyező összegű juttatásra jogosult, amely társadalombiztosítási járulék, egészségügyi hozzájárulás – valamint a (3) bekezdésben meghatározott kivétellel – egészségbiztosítási és nyugdíjjárulék alapjául szolgáló jövedelem.

(3) A miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár halála esetén a juttatás az özvegyet, ennek hiányában az örököst illeti meg. E juttatásból egészségbiztosítási és nyugdíjjárulékot fizetni nem kell. E juttatás a hozzátartozói nyugellátás megállapításakor a havi átlagkereset alapjául szolgáló keresetként nem vehető figyelembe.

(4) Amennyiben a miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár megbízatása a (2) bekezdésben megjelölt okokból három évnél hamarabb szűnt meg, de legalább egy évig tisztségét betöltötte, akkor a (2) bekezdésben megjelölt juttatás 50%-ára jogosult.

(5) Ha a miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár a megbízatásának megszűnését követően újabb állami vezetői megbízatást kap, a (2) és (4) bekezdésben meghatározott juttatás összege megegyezik hatásköre gyakorlásának megszűnésétől az új megbízatással összefüggő hivatalba lépéséig terjedő időre járó illetménnyel.

(6) A miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár végkielégítésre és felmentési időre nem jogosult.

(7) A (2) és a (4) bekezdésben meghatározott időtartamok számításánál a folyamatosan állami vezetői szolgálati jogviszonyban töltött időt – a hatáskörgyakorlás megszűnésétől az új megbízással összefüggésben a hivatalba lépésig terjedő, legfeljebb hat hónapos, valamint a megbízással megszűnésétől a hatáskörgyakorlás megszűnéséig terjedő megszakítást a folyamatosság szempontjából nem számítva – egybe kell számítani.

## **12. §**

(1) A minisztert, az államtitkárt és a szakállamtitkárt minden naptári évben negyven munkanap szabadság illeti meg, valamint minden naptári évben külön juttatásként legalább egyhavi illetményére, jubileumi jutalomra pedig a köztisztviselőkre vonatkozó szabályok szerint jogosult.

(2) A szabadság igénybevételét a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszternek előzetesen be kell jelenteni.

## **II. FEJEZET**

### **A KORMÁNY**

#### *A Kormány feladatköre*

## **13. §**

(1) A Kormány a közigazgatás általános hatáskörű központi szerve.

(2) A Kormány hatásköre kiterjed mindarra, amit jogszabály nem utal kifejezetten más szervek hatáskörébe.

(3) A Kormány irányítja a miniszterek tevékenységét, valamint a miniszterek irányítása alá nem tartozó kormányhivatalokat, illetve azok vezetőinek a tevékenységét.

#### *A miniszterelnök feladatköre*

## **14. §**

(1) A miniszterelnök a Kormány programjának keretei között meghatározza a Kormány politikájának általános irányát.



(2) A miniszterelnök az (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a miniszterek, valamint a Kormány irányítása alatt álló szervek vezetői számára normatív utasítás kiadásával feladatokat határozhat meg.

*A miniszterelnök megbízatásának keletkezése*

**15. §**

Miniszterelnöknek javasolható, illetve miniszterelnökké megválasztható minden büntetlen előéletű, az országgyűlési képviselők választásán választójoggal rendelkező személy.

**16. §**

(1) A miniszterelnök a megválasztásával hivatalba lép.

(2) A megválasztott miniszterelnök az Országgyűlés előtt esküt tesz.

*A miniszterelnök megbízatásának megszűnése*

**17. §**

(1) A miniszterelnök megbízatásának megszűnése egybeesik a Kormány megbízatásának megszűnésével.

(2) A miniszterelnök megbízatásának megszűnése esetén – a (3) bekezdésben, valamint az Alkotmány 39/A. § (1) bekezdésében meghatározott eset kivételével – a köztársasági elnök harminc napon belül javaslatot tesz az új miniszterelnök személyére.

(3) Ha a miniszterelnök megbízatása az új Országgyűlés megalakulása miatt szűnt meg, a köztársasági elnök az új Országgyűlés alakuló ülésén tesz javaslatot az új miniszterelnök személyére.

**18. §**

(1) A miniszterelnök a köztársasági elnökhöz intézett írásbeli nyilatkozatával mondhat le megbízatásáról.

(2) A miniszterelnök megbízatása a lemondás benyújtásával szűnik meg. A lemondás érvényességéhez elfogadó nyilatkozat nem szükséges.

(3) A köztársasági elnök a miniszterelnök lemondásáról haladéktalanul tájékoztatja az Országgyűlést.

(4) A Kormány az Alkotmány 39/A. § (5) bekezdésében meghatározott esetben, a miniszterelnök útján, az (1)-(3) bekezdés megfelelő alkalmazásával mond le.

### 19. §

Ha a miniszterelnök az összeférhetetlenségét a megválasztásától számított harminc napon belül nem szünteti meg, vagy a tisztsége gyakorlása során vele szemben összeférhetlenségi ok merül fel, az Országgyűlés bármely országgyűlési képviselő írásbeli indítványára – az összeférhetlenségi ügyekkel foglalkozó bizottsága véleményének kikérése után – az országgyűlési képviselők több mint felének szavazatával az indítvány kézhezvételétől számított harminc napon belül dönt az összeférhetlenség kérdésében.

### 20. §

(1) A miniszterelnökkel szemben bizalmatlansági indítvány benyújtását bármely országgyűlési képviselő kezdeményezheti. A kezdeményezést az Országgyűlés elnökének be kell jelenteni.

(2) A Kormány, illetve a miniszterelnök az (1) bekezdés szerinti bejelentést követően három munkanapig, illetve a bizalmatlansági indítvány benyújtásától az indítvány feletti szavazás lezárultáig nem mondhat le.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott korlátozás időtartama folyamatosan legfeljebb tizenöt nap lehet.

*Az ügyvezető miniszterelnök*

### 21. §

(1) Az ügyvezető miniszterelnök e megbízatása megszűnik

- a) az ügyvezető miniszterelnök halálával,
- b) az ügyvezető miniszterelnök választójogának elvesztésével,
- c) az ügyvezető miniszterelnök összeférhetlenségének megállapításával.

(2) Az ügyvezető miniszterelnök összeférhetlenségének megállapítására a 19. § rendelkezéseit kell alkalmazni.

(3) Az ügyvezető miniszterelnök e megbízatásának megszűnését követően az új miniszterelnök megválasztásáig az a miniszter gyakorolja az ügyvezető miniszterelnök hatáskörét, akit a miniszterelnök a helyettesítésére kijelölt; ha pedig több miniszter lett kijelölve, az első helyen kijelölt miniszter.

## 22. §

Ha a miniszterelnök, illetve az ügyvezető miniszterelnök megbízatásának megszűnésére az Alkotmány 33/A. § c)-d) pontjában, illetve e törvény 21. § (1) bekezdésében meghatározott esetben kerül sor, ennek tényét az Országgyűlés elnöke jelenti be az Országgyűlésnek.

### *A Kormány szervei*

## 23. §

(1) A Kormány kiemelt fontosságú társadalompolitikai, gazdaságpolitikai vagy nemzetbiztonsági ügyekben a Kormány ülései előtti állásfoglalásra jogosult kabineteket hozhat létre.

(2) A kabinet tagjai a feladatkörükben érintett miniszterek, valamint a miniszterelnök által kijelölt személyek. A kabinet ülésére állandó jelleggel meghívott személyek körét, a kabinettag miniszterek helyettesítésére jogosult állami vezetőket, valamint a további kabinettagok és az állandó meghívottak helyettesítésére jogosult személyeket a kabinetet létrehozó kormányhatározat jelöli ki.

(3) A kabinet – törvény eltérő rendelkezése hiányában – ügydöntő jogkörrel nem rendelkezik.

## 24. §

(1) A Kormány a hatáskörébe tartozó jelentős, több minisztérium feladatkörét érintő feladatok összehangolt megoldásának irányítására kormánybizottságokat hozhat létre.

(2) A kormánybizottság tagjai a feladatkörükben érintett miniszterek. A kormánybizottság ülésére állandó jelleggel meghívott személyek körét, valamint a bizottsági tagok helyettesítésére jogosult állami vezetőket és az állandó meghívottak helyettesítésére jogosult személyeket a kormánybizottságot létrehozó kormányhatározat jelöli ki.

## 25. §

(1) A Kormány egyéb javaslattevő, véleményező vagy tanácsadói tevékenységet végző testületeket hozhat létre.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott testület tagjait, valamint az annak ülésére állandó jelleggel meghívott személyek körét a testületet létrehozó kormányhatározat jelöli ki.

### *A kormánybiztos*

## **26. §**

(1) A Kormány – határozatával – egy minisztérium, illetve kormányhivatal feladatkörébe sem tartozó vagy kiemelt fontosságú feladat ellátására kormánybiztost nevezhet ki.

(2) Kormánybiztossá

a) miniszter, államtitkár vagy szakállamtitkár kizárólag eredeti feladatkörével összefüggő,

b) az a) pont hatálya alá nem tartozó személy a Kormány vagy a miniszterelnök feladatkörébe tartozó

feladat ellátására nevezhető ki.

(3) A (2) bekezdés b) pontja alapján kinevezett kormánybiztosok száma egyidejűleg a három főt nem haladhatja meg.

(4) A miniszterelnök rendelet kiadásával a Kormány irányítása alá tartozó szervek vezetői, a szervek szervezeti egységei vezetőinek tevékenysége, valamint egyes szakállamtitkárok tevékenysége tekintetében a kormánybiztost irányítási jogkörrel ruházhatja fel.

(5) A kormánybiztos tevékenységét a miniszterelnök irányítja.

(6) A kormánybiztos megbízatása meghatározott időre, de legfeljebb két évre szól. A kormánybiztos e megbízatása az államtitkári vagy a szakállamtitkári megbízatásának megszűnésével megszűnik.

(7) A (2) bekezdés a) pontja alapján kinevezett kormánybiztost e tevékenységére tekintettel külön díjazás nem illeti meg.

(8) A kormánybiztost tevékenységének ellátásában a Miniszterelnöki Hivatalban működő titkárság segítheti, amelyre megfelelően alkalmazni kell a szakállamtitkár titkárságának szabályait.

## **27. §**

(1) E törvényben nem szereplő megbízatás kormányzati feladatok teljesítésére nem adható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott tilalom nem akadályozza annak, hogy a miniszterelnök diplomáciai, személyes tanácsadói feladatok vagy egyéb eseti jellegű feladat ellátására megbízást adjon.

### III. FEJEZET

#### A MINISZTEREK ÉS A MINISZTÉRIUMOK

##### *A miniszter és a minisztérium feladatköre*

#### 28. §

(1) A minisztérium a miniszter munkaszerveként a Kormány irányítása alatt álló különös hatáskörű államigazgatási szerv.

(2) A miniszter a Kormány általános politikájának keretei között vezeti a minisztériumot; e feladatkörében irányítja az államtitkár tevékenységét, valamint dönt a hatáskörébe utalt ügyekben.

(3) A miniszter részletes feladat- és hatáskörét a Kormány eredeti jogalkotó hatáskörében kibocsátott rendeletében állapítja meg.

#### 29. §

(1) A tárca nélküli miniszter az egy miniszter feladatkörébe sem tartozó feladat ellátására nevezhető ki.

(2) A tárca nélküli minisztert tevékenységének ellátásában a Miniszterelnöki Hivatalban működő titkárság segíti, amelyre megfelelően alkalmazni kell az államtitkár titkárságának szabályait.

(3) A tárca nélküli miniszterek száma nem haladhatja meg a minisztériumot vezető miniszterek száma egyötödének egész részét.

(4) A tárca nélküli miniszter részletes feladat- és hatáskörét a Kormány eredeti jogalkotó hatáskörében kibocsátott rendeletében állapítja meg.

*A Miniszterelnöki Hivatal feladatköre***30. §**

- (1) A Miniszterelnöki Hivatal a miniszterelnök munkaszerve. A Miniszterelnöki Hivatalra – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a minisztériumra vonatkozó szabályokat megfelelően kell alkalmazni.
- (2) A Miniszterelnöki Hivatal tevékenységét a miniszterelnök irányítja.
- (3) A Miniszterelnöki Hivatalt a Miniszterelnöki Hivatalt vezető miniszter vezeti.
- (4) A Miniszterelnöki Hivatal szervezeti és működési szabályzatát a miniszterelnök adja ki.
- (5) A Miniszterelnöki Hivatal közreműködik a Kormány társadalmi-gazdasági stratégiájának kialakításában; a Kormány és a miniszterelnök döntéseinek, valamint a kormányprogram célkitűzéseinek megfelelően gondoskodik a kormányzati tevékenység stratégiai irányításáról és összhangjának biztosításáról, a döntés-előkészítésben az összkormányzati érdekek érvényesítéséről. A Hivatal ellátja a Kormány testületi működésével kapcsolatos feladatokat.

*A miniszter helyettesítése***31. §**

- (1) A minisztert akadályoztatása esetén – a (2)-(3) bekezdésben meghatározott kivételekkel – az államtitkár helyettesíti.
- (2) A minisztert a köztársasági elnök intézkedésének kezdeményezésében és intézkedésének ellenjegyzésében, valamint az államtitkár akadályoztatása esetén az Országgyűlés ülésén és az Európai Unió kormányzati részvétellel működő intézményeiben a miniszterelnök által rendeletben kijelölt másik miniszter helyettesíti.
- (3) Az államtitkár akadályoztatása esetén a minisztert az Országgyűlés bizottsága ülésén az általa vezetett minisztérium állományába tartozó, állásfoglalásra jogosult, vezetői megbízással rendelkező személy helyettesíti.
- (4) A tárca nélküli minisztert a miniszterelnök által rendeletben kijelölt másik miniszter, az Országgyűlés bizottsága ülésén a titkársága állományába tartozó, állásfoglalásra jogosult, vezetői megbízással rendelkező személy helyettesíti.

(5) A Miniszterelnöki Hivatal vezető minisztert az általa rendeletben kijelölt államtitkár, az Országgyűlés bizottsága ülésén a Miniszterelnöki Hivatal állományába tartozó, állásfoglalásra jogosult, vezetői megbízatással rendelkező személy helyettesíti.

*A miniszteri biztos*

**32. §**

(1) A miniszter normatív utasítással kiemelt fontosságú feladat ellátására miniszteri biztost nevezhet ki.

(2) Miniszteri biztossá

a) államtitkár vagy szakállamtitkár az eredeti feladatkörével összefüggő,

b) a minisztérium állományába tartozó politikai főtanácsadó a miniszter feladatkörébe tartozó feladat ellátására nevezhető ki.

(3) A miniszteri biztos tevékenységét a miniszter irányítja.

(4) A miniszteri biztos megbízatása meghatározott időre, de legfeljebb hat hónapra szól. A miniszteri biztos e megbízatása államtitkári, szakállamtitkári vagy politikai főtanácsadói megbízatásának megszűnésével megszűnik.

(5) A miniszteri biztosok száma a minisztériumban egyidejűleg a két főt nem haladhatja meg.

(6) A miniszteri biztost e tevékenységére tekintettel külön díjazás nem illeti meg.

(7) A Miniszterelnöki Hivatalban miniszteri biztos nem működhet.

(8) A miniszteri biztost tevékenységének ellátásában a miniszteri kabinetben működő titkárság segítheti, amelyre megfelelően alkalmazni kell a szakállamtitkár titkárságának szabályait.

*A miniszter javadalmazása*

**33. §**

(1) A miniszter alapilletménye a köztisztviselői illetményalap 15,6-szorosa.

(2) A miniszter illetménykiegészítésre jogosult, amelynek összege az alapilletmény 50%-a.

(3) A miniszter vezetői illetménypótléka az alapilletmény 65%-a.

*A miniszter megbízásának keletkezése***34. §**

- (1) Miniszterré kinevezhető minden büntetlen előéletű, az országgyűlési képviselők választásán választójoggal rendelkező személy.
- (2) A miniszteri tisztségre javasolt személyt az Országgyűlésnek a miniszter feladatköre szerinti bizottsága a kinevezését megelőzően meghallgatja.

**35. §**

- (1) A miniszter a kinevezésében megjelölt időpontban, ennek hiányában a kinevezésével hivatalba lép.
- (2) A kinevezett miniszter az Országgyűlés előtt esküt tesz.
- (3) A miniszter tekintetében törvény eltérő rendelkezése hiányában a munkáltatói jogokat a miniszterelnök gyakorolja.

*A miniszter megbízásának megszűnése***36. §**

- (1) A miniszter a miniszterelnök útján a köztársasági elnökhöz intézett írásbeli nyilatkozatával bármikor lemondhat megbízásáról.
- (2) Lemondás esetén a miniszter megbízása megszűnésének időpontját a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök határozza meg, az azonban nem lehet későbbi a lemondásnak a miniszterelnökhöz történő eljuttatását követő harmincadik napnál.
- (3) A lemondás érvényességéhez elfogadó nyilatkozat nem szükséges.

**37. §**

- (1) A miniszterelnök bármikor javaslatot tehet a köztársasági elnöknek a miniszter felmentésére.
- (2) Felmentés esetén a miniszter megbízása megszűnésének időpontját a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök határozza meg.



**38. §**

Ha a miniszter az összeférhetetlenségét a kinevezésétől számított harminc napon belül nem szünteti meg, vagy a tisztsége gyakorlása során vele szemben összeférhetetlenségi ok merül fel, a köztársasági elnök a miniszterelnök javaslatára az indítvány kézhezvételétől számított harminc napon belül dönt az összeférhetetlenség kérdésében.

**39. §**

Ha a miniszter megbízatása az Alkotmány 33/B. § d)-e) pontja alapján szűnik meg, ennek tényét a miniszterelnök előterjesztésére a köztársasági elnök állapítja meg.

**40. §**

(1) Ha a miniszter megbízatása a Kormány megbízatásának megszűnésével szűnt meg, az újonnan választott miniszterelnök haladéktalanul javaslatot tesz az új miniszter személyére, vagy feladatának ellátásával ideiglenesen az új Kormány más tagját bízta meg.

(2) Ha a miniszter megbízatása nem a Kormány megbízatásának megszűnésével szűnik meg, a miniszterelnök haladéktalanul javaslatot tesz az új miniszter személyére, vagy feladatának ellátásával ideiglenesen a Kormány más tagját bízta meg.

(3) A Kormánynak a miniszteri feladat ellátásával megbízott tagja a miniszter hatáskörét korlátozások nélkül gyakorolja.

*Az ügyvezető miniszter*

**41. §**

A miniszter a Kormány megbízatásának megszűnésétől az új miniszter kinevezéséig vagy az új Kormány más tagjának a miniszteri feladatok ideiglenes ellátásával való megbízásáig ügyvezető miniszterként gyakorolja hatáskörét, rendeletet azonban csak halaszthatatlan esetben alkothat.

**42. §**

(1) Az ügyvezető miniszter e megbízatása megszűnik:

- a) az ügyvezető miniszter lemondásával,
- b) az ügyvezető miniszter halálával,
- c) az ügyvezető miniszter választójogának elvesztésével,
- d) az ügyvezető miniszter összeférhetetlenségének megállapításával.

(2) Az ügyvezető miniszter összeférhetetlenségének megállapítására a 38. § rendelkezéseit kell alkalmazni.

(3) Ha az ügyvezető miniszter e megbízatása megszűnik, hatáskörét a Kormánynak a miniszterelnök vagy az Alkotmány 39/B. §-ában meghatározott ügyvezető kormánynak az ügyvezető miniszterelnök által kijelölt tagja gyakorolja.

#### *Az államtitkár feladatköre*

#### **43. §**

(1) Az államtitkár – törvényben meghatározott kivételekkel – a miniszter teljes jogkörű helyettese.

(2) Egy minisztériumban egy államtitkár működhet.

#### **44. §**

(1) Az államtitkár tevékenységét a miniszter irányítja.

(2) Az államtitkár tekintetében törvény eltérő rendelkezése hiányában a munkáltatói jogokat a miniszter gyakorolja.

#### *Az államtitkár javadalmazása*

#### **45. §**

(1) Az államtitkár alapilletménye a köztisztviselői illetményalap 12-szerese.

(2) Az államtitkár illetménykiegészítésre jogosult, amelynek összege az alapilletmény 50%-a.

(3) Az államtitkár vezetői illetménypótléka az alapilletmény 65%-a.

(4) Az államtitkár alapilletményét a miniszterelnök át nem ruházható hatáskörében legfeljebb 30%-kal megemelheti.

#### *Az államtitkár megbízatásának keletkezése*

#### **46. §**

(1) Államtitkárrá minden büntetlen előéletű, az országgyűlési képviselők választásán választójoggal rendelkező személy kinevezhető.

(2) Az államtitkárt a miniszterelnöknek a miniszter véleménye kikérését követően tett javaslatára a köztársasági elnök nevezi ki.

(3) Az államtitkár a kinevezésében megjelölt időpontban, ennek hiányában a kinevezésével hivatalba lép.

(4) A kinevezett államtitkár a köztársasági elnök előtt az Országgyűlés előtt esküt tevő, vezető közjogi tisztséget betöltő személyek esküjének megfelelő szöveggel esküt vagy fogadalmat tesz.

#### *Az államtitkár megbízásának megszűnése*

#### **47. §**

Az államtitkár megbízása megszűnik:

- a) a Kormány megbízásának megszűnésével,
- b) lemondásával,
- c) felmentésével,
- d) halálával,
- e) választójogának elvesztésével,
- f) összeférhetlenségének megállapításával.

#### **48. §**

(1) Az államtitkár a miniszterelnök útján a köztársasági elnökhöz intézett írásbeli nyilatkozatával bármikor lemondhat megbízásáról. A nyilatkozatot az államtitkár a miniszterhez juttatja el, aki azt haladéktalanul továbbítja a miniszterelnöknek.

(2) Lemondás esetén az államtitkár megbízása megszűnésének időpontját a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök határozza meg, az azonban nem lehet későbbi a lemondásnak a miniszterelnökhöz történő eljuttatását követő harmincadik napnál.

(3) A lemondás érvényességéhez elfogadó nyilatkozat nem szükséges.

#### **49. §**

(1) A miniszterelnök a miniszter véleménye kikérését követően bármikor javaslatot tehet a köztársasági elnöknek az államtitkár felmentésére.

(2) Felmentés esetén az államtitkár megbízása megszűnésének időpontját a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök határozza meg.

**50. §**

Ha az államtitkár az összeférhetetlenségét a kinevezésétől számított harminc napon belül nem szünteti meg, vagy a tisztsége gyakorlása során vele szemben összeférhetetlenségi ok merül fel, a köztársasági elnök a miniszterelnök javaslatára az indítvány kézhezvételétől számított harminc napon belül dönt az összeférhetetlenség kérdésében.

**51. §**

Ha az államtitkár megbízatása a 47. § d)-e) pontja alapján szűnik meg, ennek tényét a miniszterelnök előterjesztésére a köztársasági elnök állapítja meg.

**52. §**

Ha az államtitkár megbízatása a Kormány megbízatásának megszűnésével szűnt meg, az új Kormány megalakulásáig vagy a 47. § b)-f) pontjaiban meghatározott feltétel bekövetkeztéig gyakorolja hatáskörét.

*A Miniszterelnöki Hivatalban működő államtitkár***53. §**

(1) A 43-52. §-ok rendelkezéseit a Miniszterelnöki Hivatalban működő államtitkárakra az e §-ban meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A Miniszterelnöki Hivatalban legfeljebb négy államtitkár működhet.

(3) A Miniszterelnöki Hivatalban működő államtitkár közreműködik az összkormányzati érdekek érvényesítésében, valamint ellátja a Miniszterelnöki Hivatalt vezető miniszter feladat- és hatásköréről szóló rendeletben meghatározott feladatokat.

*A szakállamtitkár feladatköre***54. §**

(1) A szakállamtitkár a Kormány általános politikájának keretein belül a jogszabályoknak és a szakmai követelményeknek megfelelően irányítja a miniszter feladat- és hatáskörének a minisztérium szervezeti és működési szabályzatában meghatározott része tekintetében a szakmai munkát, valamint dönt a hatáskörébe utalt ügyekben.

- (2) A szakállamtitkár tevékenységét a miniszter irányítja. A szervezeti és működési szabályzat rendelkezhet úgy, hogy a szakállamtitkár tevékenységét az államtitkár irányítja.
- (3) A szakállamtitkár tekintetében törvény eltérő rendelkezése hiányában a munkáltatói jogokat a tevékenységét irányító állami vezető gyakorolja.
- (4) Szakállamtitkári megbízatás kizárólag gazdálkodási, üzemeltetési vagy humánpolitikai feladatok ellátására nem adható.

### 55. §

- (1) Egy minisztériumban legfeljebb öt szakállamtitkár működhet.
- (2) A szakállamtitkárt az általa kijelölt, az irányítása alá tartozó főosztályvezető helyettesíti.

#### *A szakállamtitkár javadalmazása*

### 56. §

- (1) A szakállamtitkár alapilletménye a köztisztviselői illetményalap 9-szerese.
- (2) A szakállamtitkár illetménykiegészítésre jogosult, amelynek összege az alapilletmény 50%-a.
- (3) A szakállamtitkár vezetői illetménypótléka az alapilletmény 65%-a.
- (4) A szakállamtitkár alapilletményét a miniszter – a miniszterelnök jóváhagyását követően – át nem ruházható hatáskörében legfeljebb 30%-kal megemelheti.

#### *A szakállamtitkár megbízatásának keletkezése*

### 57. §

- (1) Szakállamtitkárrá minden büntetlen előéletű, az országgyűlési képviselők választásán választójoggal rendelkező személy kinevezhető, aki jogi, közgazdasági vagy szakirányú egyetemi végzettséggel rendelkezik.
- (2) A szakállamtitkárt a miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki.
- (3) A szakállamtitkár a kinevezésében megjelölt időpontban, ennek hiányában a kinevezésével hivatalba lép.

(4) A kinevezett szakállamtitkár a miniszterelnök előtt az Országgyűlés előtt esküt tevő, vezető közjogi tisztséget betöltő személyek esküjének megfelelő szöveggel esküt vagy fogadalmat tesz.

*A szakállamtitkár megbízatásának megszűnése*

**58. §**

A szakállamtitkár megbízatása megszűnik:

- a) a Kormány megbízatásának megszűnésével,
- b) lemondásával,
- c) felmentésével,
- d) halálával,
- e) választójogának elvesztésével,
- f) összeférhetlenségének megállapításával.

**59. §**

(1) A szakállamtitkár a miniszter útján a miniszterelnökhöz intézett írásbeli nyilatkozatával bármikor lemondhat megbízatásáról.

(2) Lemondás esetén a szakállamtitkár megbízatása megszűnésének időpontját a miniszter javaslatára a miniszterelnök határozza meg, az azonban nem lehet későbbi a lemondásnak a miniszterhez történő eljuttatását követő hatvanadik napnál.

(3) A lemondás érvényességéhez elfogadó nyilatkozat nem szükséges.

**60. §**

(1) A miniszter bármikor javaslatot tehet a miniszterelnöknek a szakállamtitkár felmentésére.

(2) Felmentés esetén a szakállamtitkár megbízatása megszűnésének időpontját a miniszter javaslatára a miniszterelnök határozza meg.

**61. §**

Ha a szakállamtitkár az összeférhetlenségét a kinevezésétől számított harminc napon belül nem szünteti meg, vagy a tisztsége gyakorlása során vele szemben összeférhetlenségi ok merül fel, a miniszterelnök a miniszter javaslatára az indítvány kézhezvételétől számított harminc napon belül dönt az összeférhetlenség kérdésében.

**62. §**

Ha a szakállamtitkár megbízatása a 58. § d)-e) pontja alapján szűnik meg, ennek tényét a miniszter előterjesztésére a miniszterelnök állapítja meg.

**63. §**

Ha a szakállamtitkár megbízatása a Kormány megbízatásának megszűnésével szűnt meg, a 58. § b)-f) pontjaiban meghatározott feltétel bekövetkeztéig, illetve az új szakállamtitkár kinevezéséig gyakorolja hatáskörét.

*A Miniszterelnöki Hivatalban működő szakállamtitkár***64. §**

(1) A 54-63. §-ok rendelkezéseit a Miniszterelnöki Hivatalban működő szakállamtitkárakra az e §-ban meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A Miniszterelnöki Hivatalban működő szakállamtitkár a Miniszterelnöki Hivatalt vezető miniszter feladat- és hatásköréről szóló rendeletben meghatározottak szerint közreműködik az összkormányzati feladatok ellátásában.

(3) A 54. § (4) bekezdésében meghatározott tilalom a Miniszterelnöki Hivatalban működő szakállamtitkárakra nem irányadó.

*A minisztérium szervezete***65. §**

(1) A minisztérium szervezetét e törvény keretei között a minisztérium szervezeti és működési szabályzata határozza meg.

(2) A szervezeti és működési szabályzatot, illetve annak módosítását a miniszter – a miniszterelnök jóváhagyását követően – normatív utasításban adja ki. Az utasítás érvényességének feltétele, hogy azt a Magyar Közlönyben az utasítás hatályba lépését megelőzően közzétegyék.

(3) A szervezeti és működési szabályzatot a minisztérium honlapján a módosításokkal egységes szerkezetben közzé kell tenni.

(4) A minisztérium létszámkeretét – az egyes állami vezetők és a kabinetfőnök irányítása alá tartozó szervezeti egységek együttes létszáma szerinti bontásban – a szervezeti és működési szabályzat határozza meg.

#### 66. §

(1) A minisztérium a miniszteri kabinetre, főosztályokra és titkárságokra, a főosztály osztályokra tagozódik.

(2) Vezetői megbízás csak a hatályos szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szervezeti egység tekintetében, e törvény rendelkezései szerint adható.

#### 67. §

(1) A miniszter – normatív utasításával – több szakállamtitkár vagy főosztály feladatkörét érintő, eseti feladat elvégzésére a feladatkörükben érintett szakállamtitkárokból és főosztályvezetőkből álló munkacsoportot hozhat létre.

(2) Az utasításban meg kell határozni a munkacsoport feladatát, vezetőjét, tagjait és működésének idejét.

(3) A munkacsoport tagjait a helyettesítésükre egyébként jogosult személy helyettesítheti.

#### 68. §

(1) A miniszteri kabinetet a kabinetfőnök közvetlenül vezeti, akinek tevékenységét a miniszter irányítja.

(2) A kabinetfőnök gyakorolja a munkáltatói jogokat a miniszteri kabinet állományába tartozó köztisztviselők felett.

(3) A kabinetfőnököt a miniszteri kabinet általa kijelölt köztisztviselője helyettesíti.

(4) A munkáltatói jogokat a kabinetfőnök felett a miniszter, a kabinet állományába tartozó köztisztviselők felett a kabinetfőnök gyakorolja. A vezetői megbízás adása és visszavonása a miniszter hatáskörébe tartozik.

#### 69. §

(1) A főosztályt főosztályvezető vezeti, akinek a tevékenységét a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szakállamtitkár irányítja. A szervezeti és működési szabályzat



rendelkezhet úgy, hogy a főosztályvezető tevékenységét a miniszter, az államtitkár vagy a kabinetfőnök irányítja.

(2) A főosztályvezető, valamint az általa vezetett főosztály állományába tartozó köztisztviselők felett a munkáltatói jogokat a főosztályvezető tevékenységét irányító állami vezető vagy – ha a főosztályvezető tevékenységét a miniszter vagy a kabinetfőnök irányítja – a kabinetfőnök gyakorolja. A vezetői megbízás adása és visszavonása a miniszter hatáskörébe tartozik.

(3) Az osztályokat főosztályvezető-helyettes vagy osztályvezető vezeti, akinek a tevékenységét a főosztályvezető irányítja.

(4) A főosztályon – ha a szervezeti és működési szabályzat ezt lehetővé teszi – a főosztályvezető általános helyettesítésére egy, osztályt nem vezető főosztályvezető-helyettes működhet.

## 70. §

(1) Az állami vezető tevékenységének ellátását – ha a szervezeti és működési szabályzat így rendelkezik – titkárság segíti.

(2) A miniszterelnök titkárságát főosztályvezető vezeti, akinek tevékenységét a miniszterelnök irányítja.

(3) A miniszter titkárságát főosztályvezető-helyettes, osztályvezető vagy politikai főtanácsadó vezeti, akinek a tevékenységét a kabinetfőnök irányítja.

(4) Az államtitkár titkárságát főosztályvezető-helyettes vagy osztályvezető vezeti, akinek a tevékenységét az államtitkár irányítja.

(5) A szakállamtitkár titkárságát közvetlenül a szakállamtitkár vagy olyan osztályvezetői megbízással rendelkező személy vezeti, akinek tevékenységét a szakállamtitkár irányítja.

(6) A titkárság állományába tartozó köztisztviselők felett a munkáltatói jogokat a titkárság vezetőjének tevékenységét irányító vagy a titkárságot közvetlenül vezető állami vezető, illetve kabinetfőnök gyakorolja. A vezetői megbízás adása és visszavonása a miniszterelnök titkárságának vezetője esetében a miniszterelnök, egyéb esetekben a miniszter hatáskörébe tartozik.

**IV. FEJEZET****A KORMÁNYHIVATALOK ÉS A KÖZPONTI HIVATALOK***A kormányhivatalok***71. §**

(1) A kormányhivatal törvény által létrehozott, a Kormány irányítása alatt működő központi államigazgatási szerv.

(2) A kormányhivatal felügyeletét a miniszterelnök által kijelölt miniszter látja el, aki e hatáskörében – ha törvény eltérően nem rendelkezik – különösen

a) javaslatot tesz a kormányhivatal vezetőjének és helyettesének kinevezésére,

b) törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján jogszabályt alkot a kormányhivatal feladatkörébe tartozó kérdésekben, illetve előterjesztést tesz törvény vagy kormányrendelet alkotására,

c) képviseli a kormányhivatalt a Kormány és az Országgyűlés előtt.

(3) A kormányhivatal törvényben meghatározott feladatkörében nem utasítható.

(4) A kormányhivatal – ha törvény eltérően nem rendelkezik – fejezeti jogosítványokkal felhatalmazott költségvetési szerv, amelynek költségvetése a felügyeletét ellátó miniszter által vezetett minisztérium költségvetési fejezetén belül önálló címet képez.

**72. §**

(1) A kormányhivatal szervezetét a kormányhivatal szervezeti és működési szabályzata határozza meg, amelyet a miniszterelnök jóváhagyását követően a kormányhivatalt felügyelő miniszter normatív utasításban ad ki. Az utasítás érvényességének feltétele, hogy azt a Magyar Közlönyben az utasítás hatályba lépését megelőzően közzétegyék.

(2) A szervezeti és működési szabályzatot a kormányhivatal honlapján a módosításokkal egységes szerkezetben közzé kell tenni.

(3) A kormányhivatal létszámkeretét a szervezeti és működési szabályzat határozza meg.

(4) A kormányhivatal területi szervekkel akkor rendelkezik, ha erre a kormányhivatalt létrehozó törvény kifejezetten lehetőséget ad.

(5) A kormányhivatal vezetője – ha törvény eltérően nem rendelkezik – államtitkári illetményre és juttatásokra jogosult.

(6) A kormányhivatal vezetőjének helyettese – ha törvény eltérően nem rendelkezik – szakállamtitkári illetményre jogosult.

(7) Ha a kormányhivatalt testület vezeti, és törvény eltérően nem rendelkezik, a testület elnöke államtitkári illetményre és juttatásokra, a testület tagjai szakállamtitkári illetményre jogosultak.

(8) A kormányhivatalra – ha törvény eltérően nem rendelkezik – e törvény 66-70. §-ait megfelelően alkalmazni kell.

#### *A központi hivatal*

### **73. §**

(1) A központi hivatal kormányrendelet által létrehozott, miniszter irányítása alatt működő központi államigazgatási szerv.

(2) A központi hivatal – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – az őt irányító miniszter által vezetett minisztérium költségvetési fejezetén belül önálló címet képez.

### **74. §**

(1) A központi hivatal szervezetét a központi hivatal szervezeti és működési szabályzata határozza meg, amelyet a központi hivatal irányító miniszter normatív utasításban ad ki.

(2) A szervezeti és működési szabályzatot a központi hivatal vagy az azt irányító miniszter által vezetett minisztérium honlapján a módosításokkal egységes szerkezetben közzé kell tenni.

(3) A központi hivatal létszámkeretét az irányító miniszter a pénzügyminiszterrel egyetértésével kiadott normatív utasításban határozza meg.

(4) A központi hivatal területi szervekkel akkor rendelkezik, ha erre a központi hivatal létrehozó kormányrendelet kifejezetten lehetőséget ad.

(5) A központi hivatalra – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – e törvény 66-70. §-ait megfelelően alkalmazni kell.

## V. FEJEZET

## ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

*Módosuló rendelkezések*

## 75. §

(1) A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 1. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az Alkotmánybíróság Hivatalának vezetője, valamint az Országgyűlés Hivatalának vezetői az államtitkárral, az Országgyűlés Hivatalának helyettes vezetői a szakállamtitkárral azonos illetményben, illetőleg juttatásban részesülnek.”

(2) A Ktv. 31/C. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A főtisztviselő alapilletményre jogosult, amelynek összege az illetményalap tizenháromszorososa. A központi közigazgatási szervnél közszolgálati jogviszonyban álló főosztályvezető főtisztviselőnek főtisztviselői illetménypótlék jár, amelynek mértéke a főtisztviselői alapilletmény 25%-a. A főtisztviselő illetménykiegészítésre, vezető főtisztviselő vezetői alapilletményre – idegennyelv-tudási pótlék kivételével – és egyéb illetménypótlékre nem jogosult. Ha a főtisztviselőnek a főtisztviselői kinevezését megelőzően megállapított illetménye magasabb, mint a megállapítható főtisztviselői illetménye, a magasabb illetményére jogosult. A főtisztviselő illetményéről a miniszterelnök a kinevezésben rendelkezik.”

(3) A frekvenciagazdálkodásról szóló 1993. évi LXII. törvény (a továbbiakban: Frektv.) 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Tanács három tagját a miniszterelnök a miniszter javaslatára nevezi ki és menti fel. A miniszterelnök által kinevezett tagok visszahívásáról a miniszterelnök a miniszter javaslatára határoz.”

*Felhatalmazás*

## 76. §

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza a miniszter, az államtitkár, a kormánybiztos, a szakállamtitkár, a miniszteri biztos és 27. § (2) bekezdésében meghatározott személy juttatásait.

(2) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a Kormány vagy a Kormány tagja irányítása alá tartozó államigazgatási szervek tekintetében a köztisztviselőket megillető juttatásokra vonatkozó szabályokat rendeletben állapítson meg.

(3) Felhatalmazást kap a miniszterelnök, hogy rendeletben jelölje ki a minisztert helyettesítő más minisztert, valamint a kormánybiztost irányítási jogkörrel ruházza fel.

(4) Felhatalmazást kap a Miniszterelnöki Hivatalt vezető miniszter, hogy rendeletben jelölje ki az őt helyettesítő államtitkárt.

### *Hatálybalépés*

#### **77. §**

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

(2) E törvény 72. § (4) bekezdése és 74. § (4) bekezdése 2007. január 1-jén lép hatályba.

(3) E törvény hatályba lépésével egyidejűleg a Magyar Köztársaság kitüntetéseiről szóló 1991. évi XXXI. törvény 2. § (1) bekezdésében és 1. számú melléklet 1. § (2) bekezdésében a „miniszterelnöknek a Kormány hozzájárulásával tett” szövegrészek helyébe a „miniszterelnök” szövegek, a Ktv. 43. § (5) bekezdés felvezető szövegében az „Az államtitkár, a helyettes államtitkár, a főosztályvezető” szövegrész helyébe az „A főosztályvezető” szöveg, a Frektv. 5. § (9) bekezdésének b) pontjában a „Kormány által delegált” szövegrész helyébe a „miniszterelnök által kinevezett” szöveg, az állam tulajdonában lévő vállalkozói vagyontulajdonosokról szóló 1995. évi XXXIX. törvény 12. § (3) bekezdésében, valamint 14. § (2) bekezdésének első, második és negyedik mondatában, valamint 14. § (4) bekezdésében a „Kormány” szövegrész helyébe a „miniszterelnök” szöveg, a sportról szóló 2004. évi I. törvény 48. § (4) bekezdésének második és negyedik mondatában, valamint 53. § (2) bekezdésében a „Kormány” szövegrész helyébe a „miniszterelnök” szöveg lép.

(4) E törvény hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a Ktv. 2. § a) pontja, 3. § a) pontja, 10. § (1) bekezdésben az „– a közigazgatási államtitkári, helyettes államtitkári beosztást kivéve –” szövegrész, 22/A. § (8) bekezdés b) pontjában az „a közigazgatási államtitkár, helyettes államtitkár, címzetes államtitkár, az államtitkári, helyettes államtitkári juttatásban részesülő köztisztviselő, valamint” szövegrész, 31. § (8) bekezdésben az „illetőleg - feltéve, ha illet részére megállapítottak - államtitkári, helyettes államtitkári juttatásra,” szövegrész, 31/A. § (3) bekezdése, 41. § (5) bekezdés d) és e) pontjai, 43. § (5) bekezdés a) pontjában az „az államtitkár, a helyettes államtitkár, illetve”

szövegrész, 45. § (1) bekezdés a)-d) pontjai, 46. § (1) bekezdés a) pontja, 46. § (1) bekezdés b) pontjában a „helyettes államtitkár,” szövegrész, 46. § (2) bekezdés a) pontja, 47. § (1) bekezdés második mondata, 73. § (4) bekezdése, valamint 76. § (2) bekezdésben az „és a miniszteri illetményhez kötődő külön jogszabályokban meghatározott juttatásokra” szövegrész.

(5) E törvény hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról és felelősségéről szóló 1997. évi LXXIX. törvény (a továbbiakban: Jt.), a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak 1999. évi költségvetéséről szóló 1998. évi XCI. törvény 39. § (3) bekezdés j) pontja, az államszervezetre vonatkozó egyes törvények, továbbá az ingatlan-nyilvántartásról, az egészségügyről, valamint a halászatról és a horgászatról szóló törvények módosításáról szóló 1999. évi CXIX. törvény 4. §-a, a köztársasági elnök, a miniszterelnök, az Országgyűlés elnöke, az Alkotmánybíróság elnöke és a Legfelsőbb Bíróság elnöke tiszteletdíjáról és juttatásairól szóló 2000. évi XXXIX. törvény 28. § (3)-(5) bekezdése, a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2001. évi XXXVI. törvény 86. §-a, valamint 102. § (1) bekezdés c) pontja, a Honvédelmi Minisztérium és a Honvéd Vezérkar integrációjával érintett törvények módosításáról szóló 2001. évi XLIII. törvény 24. §-a, a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségre vonatkozó egyes szabályok módosításáról szóló 2003. évi CXXIV. törvény 1. §-a, továbbá a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 17. § (6) bekezdésének f) pontjában a „kinevezett” szövegrész, a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hszt.) 42. § (4) bekezdésének „címzetes államtitkár,” szövegrésze, a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról és felelősségéről szóló 1997. évi LXXIX. törvény módosításáról szóló 2002. évi XVII. törvény, az Európai Parlament magyarországi képviselőinek jogállásáról szóló 2004. évi LVII. törvény 8. § (2) bekezdés d) pontjának „, címzetes” szövegrésze.

(6) E törvény hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 18/A. § (5) bekezdésének negyedik mondata, továbbá 18/A. § (6) bekezdésének harmadik mondata, a statisztikáról szóló 1993. évi XLVI. törvény 4. § (3) bekezdése, a Magyar Tudományos Akadémiáról szóló 1994. évi XL. törvény 18. § (3) bekezdése, a Hszt. 245/D. § (4) bekezdésében az „és – feltéve, ha illet részére megállapítottak – az államtitkári, helyettes államtitkári juttatásokat kell biztosítani” szövegrész, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és a társadalombiztosítás szerveinek állami felügyeletéről szóló 1998. évi XXXIX. törvény 8. § (3) bekezdése, a 2001. évi népszámlálásról, valamint a statisztikáról szóló 1993. évi XLVI. törvény módosításáról szóló 1999. évi CVIII. törvény 6. § (2) bekezdése, a Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központról szóló 2000. évi CXXVI. törvény 12. § (2) bekezdése, a villamos energiáról szóló 2001. évi CX. törvény 7. § (2) bekezdésének második mondata, az Adó- és

Pénzügyi Ellenőrzési Hivatalról szóló 2002. évi LXV. törvény 5. § (1) bekezdésének második mondata, az elmúlt rendszer titkosszolgálati tevékenységének feltárásáról és az Állambiztonsági Szolgálatok Történeti Levéltára létrehozásáról szóló 2003. évi III. törvény 9. § (6) bekezdésének első mondata, az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény 19. § (2) bekezdése, a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 377. § (3) bekezdése, a 394. § (2) bekezdésének harmadik mondata, 395. § (4) bekezdésének negyedik és ötödik mondata, a vasúti közlekedésről szóló 2005. évi CLXXXIII. törvény 70. § (2) bekezdésének második mondata.

### *Átmeneti rendelkezések*

#### **78. §**

(1) A miniszterek az általuk irányított minisztérium új szervezeti és működési szabályzatát úgy adják ki, hogy az e törvény hatályba lépését követő hónap első napjáig hatályba lépjen.

(2) A miniszterek az általuk felügyelt kormányhivatal vagy az általuk irányított központi hivatal új szervezeti és működési szabályzatát úgy adják ki, hogy az e törvény hatályba lépését követő harmadik hónap első napjáig hatályba lépjen.

(3) Az új szervezeti és működési szabályzat hatályba lépésével egyidejűleg az e törvénynek meg nem felelő vezetői megbízásokat vissza kell vonni.

#### **79. §**

(1) E törvény hatályba lépésével egyidejűleg a kormánybiztosok, a kormány meghatalmazottak, a kormány megbízottak és a miniszteri biztosok e megbízatása megszűnik.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott személy ott megjelölt jogosultságának megszűnése az érintett foglalkoztatási jogviszonyát nem érinti, őt a foglalkoztatási jogviszonyára vonatkozó jogszabályi rendelkezések szerint be kell sorolni.

#### **80. §**

(1) E törvény hatályba lépésével egyidejűleg a közigazgatási államtitkárok, a címzetes államtitkárok és a helyettes államtitkárok megbízatása e törvény erejénél fogva megszűnik, részükre vezető beosztást felajánlani nem kell, azonban megbízatásuk megszűnésére a Jt. 29. § (4)-(7) bekezdéseit az e törvényben meghatározott eltérésekkel alkalmazni kell.

(2) Azok a közigazgatási államtitkárok, címzetes államtitkárok és helyettes államtitkárok, akiket e törvény hatályba lépését követően hat hónapon belül bármely államigazgatási szervnél miniszterré, államtitkárrá vagy szakállamtitkárrá neveznek ki, az (1) bekezdés alapján végkielégítésre nem jogosultak, illetve azt kötelesek visszafizetni, továbbá őket a felmentési időből a kinevezésüket követően hátralevő idő tekintetében az (1) bekezdés alapján juttatások nem illetik meg.

(3) Ha a (2) bekezdés hatálya alá tartozó személyt az ott meghatározott esetben neveznek ki szakállamtitkárrá, e megbízatásának felmentéssel történő megszűnése esetében a Jt. e törvény kihirdetésekor hatályos 29. § (4)-(7) bekezdését alkalmazni kell azzal, hogy e rendelkezések alkalmazása szempontjából közigazgatási államtitkári, címzetes államtitkári és helyettes államtitkári, valamint szakállamtitkári megbízatásának idejét együttesen kell figyelembe venni.

(4) Ahol jogszabály közigazgatási államtitkár számára feladat- vagy hatáskört állapít meg, azt a miniszter gyakorolja.

### **81. §**

(1) Az e törvény hatályba lépésekor a Kormány vagy a miniszterelnök rendeletével vagy határozatával biztosított államtitkári és helyettes államtitkári illetményre, illetőleg juttatásokra való jogosultság e törvény hatályba lépésekor megszűnik.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott személy ott megjelölt jogosultságának megszűnése az érintett foglalkoztatási jogviszonyát nem érinti, őt a foglalkoztatási jogviszonyára vonatkozó jogszabályi rendelkezések szerint be kell sorolni.

(3) Ahol törvény államtitkárt megillető illetményt, illetve juttatásokat említ, azon államtitkárt megillető illetményt, illetve juttatásokat kell érteni.

(4) Ahol törvény helyettes államtitkárt megillető illetményt, illetve juttatásokat említ, azon a szakállamtitkárt megillető illetményt, illetve juttatásokat kell érteni.



## INDOKOLÁS

### a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló törvényjavaslatához

#### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényjavaslat (a továbbiakban: Javaslat) célja, hogy – egységesen határozva meg a Kormányra, a központi kormányzati szervezetre és az állami vezetőkre vonatkozó alapvető rendelkezéseket – a modern kormányzati szervezet kódexe legyen. A központi államigazgatási szervek körének meghatározása, irányításuk és vezetési módjuk általános jellegű szabályozása megfelelő kereteket ad ahhoz, hogy a Kormány szervezetalakítási szabadságának érvényesülése mellett olyan átlátható központi kormányzati szervezet jöjjön létre, amely biztosítja a különböző államigazgatási feladatok hatékony ellátására alkalmas szervezeti kereteket.

Az államigazgatás hierarchikus felépítéséből és az egyszemélyi vezetéshez kapcsolódó felelősségből fakad, hogy a szervezeti formák meghatározásánál különös hangsúlyt kell fektetni a vezetők jogosultságaira és kötelezettségeire, az irányítási és felügyeleti viszonyokra. Az állami vezetők (a Kormány tagjai, az államtitkárok és a szakállamtitkárok) jogállása szorosan összefügg a szervezeti kérdésekkel, ezért indokolt az Alkotmány 39. § (2) bekezdését végrehajtó – a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállására, díjazására és felelősségre vonására vonatkozó – törvényi szabályozást összekapcsolni a kormányzati szervezetre vonatkozó alapvető rendelkezésekkel.

A Javaslat a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról és felelősségéről szóló 1997. évi LXXIX. törvény (a továbbiakban: Jt.) szabályozásához képest egyszerűbb rendszerét adja az állami vezetői tisztségeknek. Átalakul a politikai és szakmai vezetés szerint tagozódó felsővezetői struktúra, megszűnik a közigazgatási államtitkári és a címzetes államtitkári pozíció. A miniszterek helyettesítését a politikai államtitkár helyett a jelző nélküli államtitkár fogja ellátni, míg a korábbi helyettes államtitkárok helyébe lépő szakállamtitkárok alkotják majd az állami vezetői struktúra legalacsonyabb szintjét.

Az állami vezetők a Javaslat szerint nem minősülnek köztisztviselőnek, feladatuk alapvetően politikai jellegéből fakadó különbségek miatt a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi LXIII. törvényt (a továbbiakban: Ktv.) csak mögöttes szabályozásként kell rájuk alkalmazni. Ezzel összhangban megbízatásuk a kormányzati ciklushoz kötött: a Kormány megbízatásának megszűnésével minden állami vezető megbízatása megszűnik. Az elmúlt évtized tényleges gyakorlatának megfelelően a

szakmai munka folyamatosságáért, annak magas színvonalú ellátásáért a főosztályvezetők, főosztályvezető-helyettesek és osztályvezetők fognak felelni, az állami vezetők pedig a Kormányon keresztül az Országgyűlés bizalmától függnak majd.

A Javaslatt több eszközzel is költséghatékonyabbá teszi a központi kormányzati igazgatást. A korábbi gyakorlat az illetmények emelése, egyfajta személyi illetmény megteremtése érdekében miniszteri biztosi, főcsoportfőnöki megbízatásokat kreált. Ezért a Javaslatt szigorú keretek közé kívánja szorítani a központi államigazgatás vezetőinek struktúráját.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### *Az 1. §-hoz*

A törvény hatályát megállapító rendelkezések – a törvény kettős, az állami vezetők jogállását és a kormányzati szervezetet egyaránt szabályozó jellegére tekintettel – mind személyi hatályt (az állami vezetők), mind szervei hatályt (a központi államigazgatási szervek) megállapítanak. A Magyar Honvédség mint fegyveres erő nem minősül a központi államigazgatás részének.

Központi államigazgatási szervként a törvény hatálya alá tartozik – az autonóm jogállású, külön felsorolt szerveken kívül – minden országos hatáskörrel rendelkező szerv, amelyek típusait a Javaslatt zártan határozza meg. A Javaslatt kizárólag az e szervezetrendszeren belül legnagyobb önállósággal rendelkező központi hivatalokat sorolja fel név szerint, mivel – összhangban azzal a céllal, hogy a Kormány a kormányzat szervezetének alakításában valóban szabadon dönthessen – minden más államigazgatási szerv törvényi említése vagy statuálása indokolatlan.

### *A 2-4. §-hoz*

A Javaslatt meghatározza az államigazgatási szervek vertikális kapcsolatainak és a döntési jogkörök telepítésének leírására a jogalkotásban és a magyar közigazgatási jogi szaknyelvben általánosan használt két fogalom, az irányítás és a felügyelet pontos tartalmát. A legtöbb szervezeti jogszabály ezeket – a jogtudományban egyébként kimunkált – fogalmakat hatáskör csoportok megjelölésére anélkül használta, hogy azok tartalmát kifejtette volna. A Javaslatt e rendelkezéseket törvényi szinten azzal tölti meg tartalommal, hogy külön törvényben marad mód a Javaslattban meghatározottaktól eltérő tartalommal irányítási, illetve felügyeleti jogkörök telepítésére.

Az irányításhoz tartozó hatáskörcsoportok az irányított szervvel kapcsolatos alapvető szervezeti, személyi és költségvetési jogköröket (alapítás, átszervezés, megszüntetés, a vezetővel kapcsolatos személyi jogkörök, szervezeti és működési szabályzat jóváhagyása, a költségvetési előirányzat és a létszámkeret meghatározása), a szerv tevékenységével kapcsolatos jogköröket (ellenőrzési jog, jelentéstételre vagy beszámolóra kötelezés), valamint egyedi ügyekkel kapcsolatos hatásköröket (döntésmegsemmisítés, feladat elvégzésére vagy mulasztás pótlására vonatkozó utasítás, jogszabály által előírt körben a döntések jóváhagyása) foglalnak magukban. Az irányítás részét képező, az irányított szerv döntéseinek értékeléséhez kapcsolódó jogkörök közös jellemzője, hogy azok gyakorlása esetében az irányított szerv által figyelembe vett szempontok nem korlátozódnak a tevékenység törvényességének vizsgálatára, hanem annak szakszerűségét, szakmai és pénzügyi hatékonyságát is figyelembe veszik. A hatáskör elvonására az irányítási jogkör csak törvény kifejezett, ezt megengedő rendelkezése esetében terjedhet ki.

A Javaslát az állami vezető vagy államigazgatási szerv szervezeti egysége vezetője tevékenységének irányítását elkülöníti az államigazgatási szerv irányításának fogalmától, mivel az egyik esetben egy egész szervezet, míg a másik esetben csak egy vezető tevékenységének befolyásolásáról van szó. A két fogalom jelentéstartalmának rokonsága ugyanakkor indokolja, hogy e két fogalom megnevezése hasonló legyen.

A felügyelet az irányításnál lényegesen szűkebb tartalmú hatáskörcsoport, amely csak az irányítás részét képező, tételesen megjelölt jogkörökre terjed ki. Az aktus-felülvizsgálat körében a felügyelet kizárólag a jogszabálysértő szervezeti és működési szabályzat jóváhagyásának megtagadását, illetve a jogszabálysértő döntés megsemmisítését, szükség szerint új eljárás lefolytatására való utasítást foglalja magában.

#### *Az 5. §-hoz*

A Javaslát rögzíti, hogy központi államigazgatási szervek esetében a főszabály az egyszemélyi vezetés, testületi vezetési formát csak törvény írhat elő. Ennek és a magyar közbizleti hagyományoknak megfelelően a hatáskörök címzettje minden esetben a döntésért egyszemélyi politikai vagy szakmai felelősséggel rendelkező vezető. Mivel a jogrendszerben számos, ezen elvnek ellentmondó szabály található, szükséges kimondani, hogy ezen esetekben is a szerv vezetője gyakorolja a hatáskört; vagyis ezen esetekben is úgy kell tekinteni, mintha eleve a szerv vezetője lenne a hatáskör címzettje.

A Javaslát rendezi emellett a kiadmányozási jog gyakorlásának legfontosabb szabályait is.

*A 6-10. §-hoz*

A Javaslát e rendelkezései határozzák meg az állami vezetők körét, valamint a jogállásukra vonatkozó közös, illetve – a párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében – a rájuk vonatkozó, azonos tartalmú szabályokat.

Az állami vezetői szolgálati jogviszony az ellátott közmegebízás jellegére tekintettel speciális foglalkoztatási jogviszony, amelyre azonban háttérjogszabályként a közszolgálati jogviszonyban állókra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

A Javaslát – a Jt. szabályaihoz hasonlóan – külön szabályokat állapít meg az állami vezetők személyi nyilvántartására és igazolványukra, az általuk jogalap nélkül felvett juttatás visszafizetésére, valamint a megbízásra utaló megjelölések továbbhasználatára. Külön szabályozást igényelnek a társadalombiztosítási jogállással kapcsolatos egyes kérdések is.

Az állami vezetők számára megállapított összeférhetlenségi követelmény egységesen szigorú, a többi hatalmi ág legfőbb közjogi tisztségviselőihez hasonlóan minden további munkavégzésre irányuló jogviszony létesítése kizárt e személyi kör számára. Ez alól mindössze – a miniszter és az államtitkár számára – az országgyűlési képviselői mandátum betöltése, illetve a hagyományosan minden tisztség esetében szabadon végezhető tudományos, oktatói, művészeti, lektori, szerkesztői, valamint jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység jelenthet kivételt. A Javaslát rendezi az összeférhetlenség megszüntetésének határidejét, illetve az ennek elmulasztása esetén követendő eljárás rendjét is.

Az állami vezetők a Jt. által is tartalmazott kötelezettség fenntartásával továbbra is vagyonynyilatkozat-tételre kötelezettek, ugyanakkor minden állami vezető a részletesebb adattartalmú – az országgyűlési képviselők esetében alkalmazott – vagyonynyilatkozat évenkénti rendszerességgel történő benyújtására köteles. Az állami vezető megbízatásának megszűnésekor juttatásaira mindaddig nem jogosult, amíg a megbízatásának megszűnését követően az esedékes vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettségének eleget nem tesz. A vagyonynyilatkozatokat a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszter kezeli, azok oldalhú másolatát – az azonosító adatok kivételével – köteles a Kormány honlapján közzétenni. Az országgyűlési képviselői megbízatással rendelkező állami vezető továbbra is az Országgyűlés felé, a képviselőkre vonatkozó szabályok szerint ad le vagyonynyilatkozatot.

*A 11-12. §-hoz*

A minden állami vezetőre vonatkozó, illetve többségükre vonatkozóan azonos rendelkezések körében a Javaslattal átfogóan rendezi az állami vezető megbízatásának megszűnése esetére megillető illetmény és juttatások körét. A szabályozás a megbízatás határozott, a Kormány megbízatásához kötődő tartamára tekintettel egységes, méltányos járandóságot (hat havi, lemondás esetén pedig háromhavi illetménnyel megegyező juttatás) biztosít a tisztségüket legalább három éven át, míg ezen mérték felét a tisztségüket legalább egy éven át betöltött miniszter, államtitkár és szakállamtitkár számára, kizárja ugyanakkor esetükben a végkielégítésre és a felmentési időre vonatkozó közszolgálati jogi szabályok alkalmazását. A szabályozás egyben azt is biztosítja, hogy a megbízatás megszűnése utáni újból történő állami vezetői kinevezés ne jogosítson a juttatásra, azonban a jogosultsági idők összeszámítását lehetővé tegye.

A miniszter, az államtitkár és a szakállamtitkár esetében külön szabályozást igényel a szabadságolás, illetve a teljes közszférában egységes egyhavi külön juttatással kapcsolatos kérdések rendezése, míg jubileumi jutalomra a köztisztviselőkre vonatkozó szabályok szerint jogosult.

*A 13. §-hoz*

A Javaslattal kimondja, hogy a Kormány a közigazgatás általános hatáskörű központi szerve, amelynek hatásköre – összhangban az Alkotmánybíróság által az Alkotmány 35. § (1) bekezdéséhez a 48/1991. (IX. 26.) AB határozatban adott értelmezéssel – kiterjed mindarra, amit jogszabály nem utal kifejezetten más szervek hatáskörébe. A Kormány irányítási jogköre a miniszterek mellett a miniszterek irányítása alá nem tartozó kormányhivatalokra, illetve azok vezetőire is kiterjed.

*A 14. §-hoz*

A Javaslattal egyértelművé teszi a miniszterelnök szerepét a Kormány tevékenységében, kimondva, hogy – az Alkotmány 33. § (3) bekezdése alapján az ő személyéhez kötődő – kormányprogram keretei között meghatározza a Kormány politikájának általános irányát. A Javaslattal megteremti emellett a kormányfő által a Kormány többi tagja, valamint a Kormány irányítása alatt álló szervek vezetői számára történő normatív feladatjelölés törvényi alapját is.

*A 15-16. §-okhoz*

A Javaslat a Jt. szabályain érdemben nem változtatva rendezi a miniszterelnöki megbízatás keletkezésére vonatkozó szabályokat.

*A 17-20. §-okhoz*

Az Alkotmánybíróság az 55/2004. (XII. 13.) AB határozattal megsemmisítette a Jt.-nek a miniszterelnök esetében harmincnapos lemondási időt megállapító rendelkezését, mivel az a lemondás – alaptörvényben minden fő elemében szabályozott – jogának gyakorlását alkotmányellenesen kötötte többletfeltételhez. A döntésből ugyan formai értelemben nem következett jogalkotási kényszer, azonban mind a miniszterelnök – és ezzel a Kormány – megbízatása különböző megszűnési okai egymás közötti viszonyában, mind pedig az egyes állami vezetőkre vonatkozó szabályozás összevetésében mielőbbi rendezést kívánó szabályozási következetlenségek álltak fenn. A Javaslat e következetlenségek rendezése érdekében, az alkotmányi szabályok által megállapított keretek között maradva szabályozza újra a miniszterelnöki megbízatás megszűnésének törvényi szabályait.

A Javaslat a kormányzati működés folyamatosságának biztosítása érdekében rögzíti, hogy ha a miniszterelnök megbízatása új Országgyűlés megalakulása miatt szűnt meg, a köztársasági elnök az új Országgyűlés alakuló ülésén, egyéb esetekben pedig – a sikeres bizalmatlansági indítvány esete kivételével – a megbízatás megszűnését követő harminc napon belül tesz javaslatot az új miniszterelnök személyére.

A lemondásra vonatkozó szabályok egyértelművé teszik azt, hogy annak gyakorlása nem kötött a törvény által lemondási időhöz, ugyanakkor egyértelművé válik a lemondás hatályosulásának, ezzel a megbízatás megszűnésének időpontja, amely a lemondásnak a köztársasági elnökhöz történő benyújtásával azonos. Egyértelműen rendezi a Javaslat a miniszterelnök összeférhetetlenségének kérdését is, amelyről az Országgyűlés bármely országgyűlési képviselő írásbeli indítványára, az országgyűlési képviselők több mint felének szavazatával az indítvány kézhezvételétől számított harminc napon belül dönt.

A Kormány megbízatása megszűnésének különböző okai közötti viszony szempontjából elvi jelentőségük a Javaslat azon rendelkezései, amelyek a bizalmatlansági indítvány tárgyalásának szabályait határozzák meg. Az indítvány benyújtását a miniszterelnökkel szemben bármely országgyűlési képviselő kezdeményezheti: e kezdeményezés tényét az Országgyűlés elnökének be kell jelenteni. Ettől az időponttól kezdve ugyanakkor – az Alkotmány 39/A. §-ában a

bizalmatlansági indítvány tárgyalására vonatkozó rendelkezések érvényesülése érdekében – a miniszterelnök három munkanapig, illetve a bizalmatlansági indítvány benyújtásától az indítvány feletti szavazás lezárultáig nem mondhat le. Ellenkező esetben a miniszterelnök a bizalmatlansági indítvánnyal való szavazás előtt bármikor lemondhatna, ezzel a parlamenti többség bizalmát már elvesztett kormányfő ügyvezető miniszterelnökként meghosszabbíthatná hatalmát. Ennek elkerüléséhez, a konstruktív bizalmatlansági indítvány alkotmányi intézményének védelméhez szükséges a lemondási korlátozás törvényi szabályozása. A korlátozás azonban esetleges újabb indítványok benyújtásával sem vezethet oda, hogy a miniszterelnök huzamosabb időn keresztül el legyen zárva a lemondás lehetőségétől, így a Javaslathoz szerint a lemondás korlátozásának időtartama folyamatosan legfeljebb tizenöt nap lehet.

#### *A 21-22. §-okhoz*

A Javaslathoz az Alkotmánynak a miniszterelnöki megbízatás megszűnésével, valamint az ügyvezető miniszterelnök feladatellátási kötelezettségét megalapozó 39/C. § (1) bekezdésével összhangban rendezi az ügyvezető miniszterelnöki megbízatás megszűnésének okait, valamint – a folyamatos kormányzati működés fenntartását szem előtt tartva – helyettesítésének kérdéseit.

#### *A 23-25. §-okhoz*

A Kormány kormányhatározatban bármilyen javaslattevő, véleményező, tanácsadói tevékenységet végző testületet létrehozhat. A kormányhatározatban ki kell jelölni a testület tagjait, valamint az ülésre állandó jelleggel meghívott személyek körét. A Javaslathoz két testületet külön nevesít: a kabineteket és a kormánybizottságokat. Előbbi szerv feladata, hogy a Kormány ülését megelőzően egyes kiemelt fontosságú ügyekben állást foglaljon. A kormánybizottságok a több minisztérium feladatkörét érintő feladatok összehangolt megoldását irányítják.

#### *A 26. §-hoz*

A Javaslathoz lehetővé teszi, hogy a Kormány a meglévő szervezeti struktúra és felelősségi rendszer keretei között célszerűen vagy szakszerűen el nem látható feladat ellátására kormánybiztost nevezzen ki. Kormánybiztossá állami vezető meglévő feladatkörével összefüggő feladat ellátására, egyéb személy bármely, a Kormány vagy a miniszterelnök feladatkörébe tartozó feladat ellátására kinevezhető. A kormánybiztosi feladat hatékony ellátásához a Kormány az irányítása alá tartozó

szervek szervezeti egysége vezetői és egyes szakállamtitkárok tekintetében irányítási jogkört biztosíthat a kormánybiztos részére.

*A 27. §-hoz*

A Javaslattal biztosítani kívánja, hogy a kódex jellegű szabályozás megkerülésével ne lehessen erodálni a kormányzati szervezetet. Ennek célja a kormányzati feladatellátás átláthatósága, koncentrációjának megőrzése és a költségkímélés. A juttatási-javadalmazási problémákra a politikai tanácsadói vagy főtanácsadói kinevezés adhat megoldást.

*A 28-29. §-okhoz*

A Javaslattal a minisztériumot a miniszter munkaszerveként határozza meg, amely a Kormány irányítása alatt álló különös hatáskörű államigazgatási szerv. A minisztériumot a miniszter vezeti, azonban e tevékenysége során a Kormány általános politikájának keretei között jár el. Az egyes miniszterek részletes feladat- és hatáskörét a Kormány eredeti jogalkotási jogkörben kiadott rendeletében határozza meg; a Javaslattal e rendelkezése tehát nem tekinthető jogalkotási felhatalmazásnak, ugyanakkor azzal összhangban az egyes miniszterek részletes feladatainak más jogszabályi szinten – akár törvényben, akár miniszteri rendeletben – való meghatározására nincs mód.

A Javaslattal meghatározza a tárca nélküli miniszterek kinevezésére és jogállására vonatkozó alapvető szabályokat, biztosítva, hogy e miniszterek csak más miniszter feladatkörébe nem tartozó feladatokra legyenek kinevezhetőek, számuk pedig ne érhesse el a minisztériumot vezető miniszterek számának egyötödét. Feladat- és hatáskörük meghatározása a minisztériumot vezető miniszterekkel azonos módon történik.

*A 30. §-hoz*

A Javaslattal törvényi szinten rendeli el a Miniszterelnöki Hivatalnak mint a miniszterelnök munkaszerveként létrehozását és működtetését, egyben rögzíti annak legfontosabb feladatait, háttérszabályozásként a minisztériumokra vonatkozó rendelkezéseket felhívva. A Hivatal tevékenységét a kormányfő irányítja, azonban a szervezetet miniszter vezeti.



*A 31. §-hoz*

A miniszterek helyettesítésének rendjét a Javaslat jelentősen átalakítja és egyszerűsíti. A miniszter általános helyettese az államtitkár. Ennél magasabb szintű, a miniszterelnök által rendeletben kijelölt másik miniszter által történő helyettesítés a köztársasági elnök intézkedésének kezdeményezésében és intézkedésének ellenjegyzésében, valamint – az államtitkár akadályoztatása esetén – az Országgyűlés plénumán és az Európai Unió kormányzati részvétellel működő intézményeiben szükséges. Alacsonyabb szintű helyettesítésére viszont a törvény alapján – szintén az államtitkár akadályoztatása esetén – továbbra is lehetséges az Országgyűlés bizottsága ülésén, azonban a helyettesítő csak a minisztérium állományába tartozó, állásfoglalásra jogosult, vezetői megbízással rendelkező személy lehet. A tárca nélküli miniszter esetében – figyelemmel arra, hogy mellette sem minisztériumi szervezet, sem államtitkár nem működik – a Javaslat eltérő helyettesítési rendet állapít meg.

*A 32. §-hoz*

A Javaslat szigorú keretek közé szorítja a miniszteri biztosok kinevezését. Miniszteri biztost a miniszterek normatív utasítással, kiemelt fontosságú feladat ellátására nevezhetnek ki. A kinevezett csak államtitkár, szakállamtitkár vagy a minisztérium állományába tartozó politikai főtanácsadó lehet. A miniszteri biztos tevékenysége legfeljebb hat hónapra szól, és alapmegbízatása megszűnésével megszűnik. A Javaslat a miniszteri biztosok külön díjazását kizárja, számukat pedig korlátozza.

*A 33. §-hoz*

A miniszter javadalmazását a Javaslat a Ktv. hatályos rendelkezéseivel megegyező tartalommal és mértékben a köztisztviselői illetményalaphoz köti.

*A 34-35. §-okhoz*

A Javaslat – a korábbi szabályozáshoz hasonlóan – a büntetlen előéletet és az országgyűlési képviselők választásán való választójogot szabja a kinevezés feltételül, törvényi szintre emeli a miniszterjelölteknek az Országgyűlés feladatkör szerinti bizottsága által történő meghallgatásának gyakorlatát, valamint rögzíti a kinevezéshez kapcsolódó alapvető joghatásokat és az eskütételi kötelezettséget.

*A 36-40. §-okhoz*

A Javaslat a miniszteri megbízatás megszűnésére vonatkozóan rögzíti a miniszter, a miniszterelnök és a köztársasági elnök jogosultságait és kötelezettségeit, biztosítja továbbá, hogy a miniszter megbízatása megszűnése esetén is legyen olyan kormánytag, aki gyakorolja a miniszter hatáskörét.

*A 41-42. §-okhoz*

Az ügyvezető Kormány működése idején a miniszter ügyvezető miniszterként jár el, és jogosultságait az ügyvezető miniszterelnökre vonatkozó alkotmányi korlátokkal megegyező keretek között gyakorolhatja.

*A 43-44. §-okhoz*

A Javaslat egyetlen, teljes jogkörben a minisztert helyettesítő államtitkárról rendelkezik. Az államtitkár tevékenységét a miniszter irányítása alapján látja el, így a szabályozás a korábbinál rugalmasabb feladatmegosztást tesz lehetővé.

*A 45-53. §-okhoz*

Az államtitkár jogállását a Javaslat a miniszteri jogállással analóg módon szabályozza, az Alkotmánynak a miniszterekre vonatkozó szabályozásából fakadó értelemszerű kivételekkel. Az államtitkár illetménye megegyezik a politikai államtitkár és a főtisztviselő közigazgatási államtitkár jelenleg megegyező összegű illetményével.

A Javaslat lehetővé teszi, hogy a Miniszterelnöki Hivatalban akár négy államtitkár is működjön, előírja továbbá, hogy hatáskörük igazodjon a szerv speciális feladatköréhez.

*Az 54-64. §-okhoz*

A Javaslat a szakállamtitkárt a többi állami vezetőhöz képest inkább szakmai feladatokat ellátó személyként jelöli meg. Ennek biztosítékeként egyrészt egyetemi végzettséget ír elő a szakállamtitkár kinevezéséhez, másrészt kizárja azt, hogy a szakállamtitkár kizárólag fenntartói jellegű feladatokat lásson el. A szakállamtitkár a miniszter – vagy a szervezeti és működési

szabályzat rendelkezése alapján az államtitkár – irányítása alatt látja el feladatkörét, ő maga pedig a főosztályvezetőket irányítja. A szakállamtitkár megbízatása a többi állami vezetőhöz hasonlóan a Kormány megbízatásához kötődik, jogállását, megbízatásának keletkezését és megszűnését a Javaslát egyebekben is az államtitkárral analóg módon szabályozza. A szakállamtitkár illetménye a nem főtisztviselő közigazgatási államtitkár jelenlegi illetményének felel meg, ami majdnem megegyezik a főtisztviselő helyettes államtitkár jelenlegi illetményével.

#### *A 65-70. §-okhoz*

A Javaslát eltérés lehetsége nélkül meghatározza a minisztérium szervezetének alapvető elemeit. A hierarchikus, főosztályközpontú szervezet minden esetben alkalmas arra, hogy a miniszter hivatalszervezetének megfelelő keretet biztosítson. A miniszter a szervezeti és működési szabályzat kiadásával, a szükséges rugalmassággal határozhatja meg a tárca tényleges szerkezetét. A miniszterelnök irányítási jogosítványát a szervezeti és működési szabályzat jóváhagyásával gyakorolja.

Ha az egyes feladatok ellátása több főosztály vagy szakállamtitkár feladatkörét érinti, a törvényben és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szervezet mellett, a feladat ellátására a miniszter munkacsoportot hozhat létre. A munkacsoport azonban nem érinti tagjainak jogállását, hiszen azok változatlanul korábbi munkakörükben megmaradva látják el a munkacsoporti tagságból fakadó követelményeket.

A Javaslát meghatározza az egyes szervezeti egységek irányítási, vezetési viszonyait.

#### *A 71-72. §-okhoz*

Egyes központi államigazgatási feladatokat nem célszerű minisztériumi keretek között ellátni, törvény létrehozhat olyan kormányhivatalokat, amelyek részleges önállósággal rendelkeznek: a Kormány irányítja őket, a miniszterelnök által kijelölt miniszter pedig felügyeleti jogot gyakorol, törvényben meghatározott feladatkörében azonban a szerv nem utasítható. A kormányhivatal szervezeténél a minisztériumi szervezetre vonatkozó szabályok alkalmazandóak, a kormányhivaltal létrehozó törvény (vagy más törvény) azonban ettől eltérően is rendelkezhet. A Javaslát a korábban már a gyakorlatban létező, az 1. § (4) bekezdésében felsorolt szervek esetében működő igazgatási formának ad absztrakt kereteket.

*A 73-74. §-okhoz*

A Javaslattal lehetővé teszi, hogy kormányrendelet nem minisztériumi szervezeten belül, de miniszter irányítása alatt működő központi államigazgatási szervet hozzon létre. A központi hivatal struktúrája – jogszabály eltérő rendelkezése hiányában – a minisztériumi szervezettel analóg.

*A 75-81. §-hoz*

Az állami vezetőkre vonatkozó új szabályozás megalkotásával a Javaslattal hatályon kívül helyezi a Jt.-t és deregulálja a Ktv.-nek az állami vezetőkre vonatkozó rendelkezéseit, valamint a megszűnő állami vezetői tisztségekkel megegyező juttatást garantáló törvényi rendelkezéseket.

A Javaslattal felhatalmazást ad a Kormánynak, hogy az állami vezetői, kormánybiztosi, miniszteri biztosi vagy a miniszterelnök által megbízott személyek juttatásait rendeletben szabályozza. Arra is felhatalmazást kap a Kormány, hogy keretjellegű szabályozást adjon az egyéb köztisztviselők juttatásai tekintetében.

A Javaslattal átmeneti rendelkezései a törvény hatályba lépésével egyidejűleg megszüntetik az állami vezetők, a kormánybiztosok, a kormány meghatalmazottak, a kormány megbízottak és a miniszteri biztosok megbízatását és az állami vezetői illetményre és juttatásokra vonatkozó jogosultságot, ha azt nem hatályos törvényi rendelkezés biztosítja.

A Javaslattal szerint a közigazgatási államtitkárok, a címzetes államtitkárok és a helyettes államtitkárok megbízatása a törvény hatálybalépésével megszűnik, részükre állami vezetői vagy köztisztviselői állást felajánlani nem kell. E vezetők jogosultak ugyanakkor a Jt. 29. § (4)-(7) bekezdéseiben meghatározott juttatásokra: felmentési időre és végkielégítésre. Ha a megszűnt megbízatással rendelkező közigazgatási államtitkárok, a címzetes államtitkárok és a helyettes államtitkárok valamelyike szakállamtitkári megbízatást kap, szakállamtitkári megbízatásának a Kormány megbízatásának megszűnésével vagy felmentéssel történő megszüntetése esetén – a Javaslattal főszabályától eltérően – a Jt. 29. § (4)-(7) bekezdéseiben meghatározott juttatásokra jogosult.

Az állami vezetőkön kívüli, megbízatásukat elvesztő személyek egyéb foglalkoztatási jogviszonyát a törvény hatályba lépése nem érinti, őket a foglalkoztatási jogviszonyra vonatkozó jogszabályi rendelkezések szerint be kell sorolni.



**ORSZÁGGYŰLÉSI  
KÉPVISELŐ**

**Dr. Szili Katalin asszony részére,  
az Országgyűlés elnöke**

Helyben

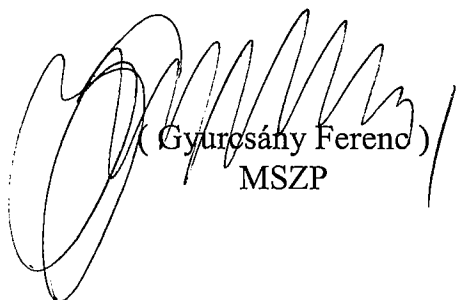
Tisztelt Elnök Asszony!

Mellékelten – a Házsabály 85. § (2) bekezdése alapján – benyújtjuk az alábbi törvényjavaslatok új változatát:

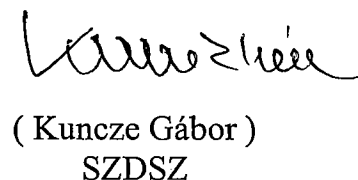
1. Törvényjavaslat a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról;
2. Törvényjavaslat a Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról;
3. Törvényjavaslat a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról.

Kérjük Elnök Asszonyt, a Házbizottságban létrejött megállapodásnak megfelelően kezdeményezze azt, hogy a 2-3. számmal jelzett törvényjavaslatokat az Országgyűlés május 30-ai ülésnapján Házsabálytól való eltéréssel tárgyalja meg és fogadja el.

Budapest, 2006. május 30.

  
( Gyurcsány Ferenc )  
MSZP

  
( Lendvai Ildikó )  
MSZP

  
( Kuncze Gábor )  
SZDSZ