



2005. évi törvény

**a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti
forrásmegosztásról szóló 2003. évi CXIV. törvény módosításáról**

1. §

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2003. évi CXIV. törvény (továbbiakban forrásmegosztási törvény) 3. § c) és d) pontjai helyébe a következő rendelkezés lép:

- „c) A nem lakosságszám alapján járó központi normatív hozzájárulások és az azokhoz kapcsolódó kiegészítő támogatások (továbbiakban: központi hozzájárulás): A bázisévet megelőző évről szóló önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjának adatai.
- d) Normatív részesedési arány: A bázis évet megelőző évről szóló zárszámadási törvényben az egyes önkormányzatoknak nyújtott központi hozzájárulásból a fővárosi kerületeket együttesen és a fővárosi önkormányzatot megillető részesedési arány százalékban kifejezve.”

2. §

A forrásmegosztási törvény 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

- „4. § A forrásmegosztási eljárás az 5. § (3) bekezdésében meghatározott források e törvény szerinti megosztását jelenti a fővárosi önkormányzat és az egyes kerületi önkormányzatok között.”

3. §

(1) A forrásmegosztási törvény 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(3) Az (1) bekezdés szerinti megosztott bevételekből a településüzemeltetéssel, kommunális, sport- és egyéb feladatokkal összefüggő állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulás, a magánszemélyek jövedelemadóijából az állami költségvetésről szóló törvény alapján a települési önkormányzatokat megillető rész, a fővárosi önkormányzatot megillető 0,25% adóérdekeltségi költséggel csökkentett iparüzési adó, az idegenforgalmi adó, továbbá az üdülőhelyi normatív hozzájárulások a 6. § (2) és (3) bekezdésében illetve a 7. §-ban rögzített módszer alapján kerülnek megosztásra.”

(2) A forrásmegosztási törvény 5. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A (3) bekezdés szerint megosztandó bevételek nagyságának meghatározása a tárgyidőszakra vonatkozó fővárosi költségvetési koncepcióban szereplő tervszámok alapján történik.”

4. §

A forrásmegosztási törvény 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

- „6. § (1) Az e törvény szerinti forrásmegosztás elvégzéséhez szükséges, a kerületi önkormányzati költségvetési beszámolóban szereplő adatokat a fővárosi önkormányzat feldolgozza és kiküldi az önkormányzatoknak ellenőrzés céljából a tárgyévet megelőző év október 31. napjáig. A kerületi önkormányzatok az adatellenőrzésnek a tárgyévet megelőző év november 15. napjáig tesznek eleget.
- (2) A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat az 5. § (3) bekezdés szerint osztottan megillető bevételekből – a személyi jövedelemadó helyben maradó részébe beleértve a jövedelem differenciálódás mérséklése miatt elvont összeg tárgyévet megelőző évben visszaigényelhető részét is – a fővárosi önkormányzatot 48%, a kerületi önkormányzatokat együttesen 52% részesedés illeti meg.
- (3) A normatív részesedési arány változása esetén a (2) bekezdésben meghatározott forrásmegosztási részesedést a normatív részesedési arányváltozás 60%-ának megfelelő mértékben korrigálni kell.
- (4) A forrásmegosztási arányokat a Fővárosi Közgyűlés a tárgyévi forrásmegosztást szabályozó rendeletében rögzíti.”

5. §

A forrásmegosztási törvény 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § A kerületi önkormányzatokat megillető részesedéseket a következők szerint kell felosztani:

- a) a bázisévet megelőző évről szóló önkormányzati költségvetési beszámolók azon működési kiadásaiból, amelyekhez a központi költségvetés normatív hozzájárulást nyújt, le kell vonni a központi hozzájárulást, és a különbséget a központi hozzájárulások arányában kell megosztani az önkormányzatok között,
- b) az a) pont szerint számított felosztandó forráson felüli rész 35%-át az állandó népesség, 35%-át a belterületi földterület és 30%-át a belterületi földterületre számított népsűrűség arányában kell megosztani az önkormányzatok között.”

6. §

A forrásmegosztási törvény 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. § (1) A törvényben foglalt számításokhoz szükséges adatokat a Belügyminisztérium, illetve a KSH a tárgyévet megelőző év szeptember 30-ig küldi meg a fővárosi önkormányzat részére.

- (2) A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó rendelettervezetét a kerületi önkormányzatok részére véleményezés céljából január 28-ig küldi meg, a Fővárosi Közgyűlés rendeletét február 28-ig alkotja meg.
- (3) A megosztott forrásokból az egyes kerületi önkormányzatokat – a (4) bekezdés szerinti eltéréssel – havonta, a tárgyhót követő hónap 10. napjáig illeti meg a tárgyhónapban befolyt ezen források 6. § és 7. § szerint számított hányada.
- (4) A tárgyévben a forrásmegosztási rendelet kihirdetéséig a finanszírozás alapja a megelőző év rendeletileg meghatározott hányada, amelyet az elfogadott forrásmegosztási rendeletben szabályozott módon visszamenőleg korrigálni kell.”

7. §

A forrásmegosztási törvény 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„15. § Az egyes kerületi önkormányzatoknak az 5. § (3) bekezdésében rögzített megosztott forrásokból történő részesedési aránya a tárgyévet megelőző év forrásmegosztásához képest maximum 10 %-kal nőhet, és legfeljebb 5 %-kal csökkenhet. A módszer alkalmazása miatt bekövetkező eltérések a forrásmegosztás során az egyes önkormányzatok részesedését növelik vagy csökkentik.”

8. §

A forrásmegosztási törvény 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. § A tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendelettervezetet a fővárosi önkormányzat által három évre - pályázat útján – felkért könyvvizsgáló az adatok megalapozottságának és a számítások helyességének tekintetében felülvizsgálja. A könyvvizsgáló nem lehet az Ötv. 92/A. §-ában meghatározott feladatra megbízott könyvvizsgálóval.”

Záró rendelkezések

9. §

- (1) E törvény – (2) bekezdés szerinti kivétellel – a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba. Rendelkezéseit először a hatálybalépését követően esedékes forrásmegosztás során kell alkalmazni. E törvény hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a forrásmegosztási törvény 3. § e) pontja, 9-14. §-ai, 17. §-a és 1-5. számú mellékletei.
- (2) E törvény kihirdetését követően a fővárosi önkormányzat azonnal megküldi a kerületi önkormányzatoknak a 2006. évi forrásmegosztás elvégzéséhez szükséges, a kerületi önkormányzati költségvetési beszámolóiban szereplő fővárosi önkormányzat által kigyűjtött adatokat ellenőrzés céljából, melyet a kerületi önkormányzatok az ellenőrzést követően azonnal visszaküldenek.

- (3) A 2005. évi eredeti forrásmegosztás korrekciójára még az e törvény módosító rendelkezései előtti szabályokat kell alkalmazni azzal a kiegészítéssel, hogy a 16. § (3) bekezdésében szereplő korrigált számításokban az új korrekciós igények meghatározásánál a tárgyidőszakot megelőző év korrekciójából származó, a tárgyévi forrásmegosztást korábban módosító eltéréseket oly módon kell figyelembe venni, hogy a tárgyévben ténylegesen befolyt és a korrekció alapján újra osztott források önkormányzatonkénti összegeire is alkalmazni kell a tárgyidőszakot megelőző évet érintő korrekciós tételeket, és az így kapott két adatsor összevetéséből kell kiszámítani a tárgyidőszak korrekciós tételeit.
- (4) E törvény rendelkezéseit a 2006. évi forrásmegosztásra az alábbi eltérésekkel kell alkalmazni:
- a) A forrásmegosztási törvény 15. § (2) bekezdésében foglalt szabályozás szerinti összehasonlításnál a 2005. évi eredeti forrásmegosztás részesedési arányait kell figyelembe venni.
 - b) A 2006. évi forrásmegosztási rendelet kihirdetéséig a finanszírozás alapja az előző évi eredeti forrásmegosztás rendeletileg meghatározott hányada, amelyet az elfogadott forrásmegosztási rendeletben szabályozott módon visszamenőleg korrigálni kell.
- (5) A forrásmegosztási törvény 6. § (3)-(4) bekezdéseit első alkalommal a 2007. évi forrásmegosztásnál kell alkalmazni.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A törvény módosítása erősíti az önkormányzatok költségvetésének alkotmányos garanciáit azáltal, hogy nem kerül sor bevételeik évközi jelentős mértékű korrekciójára visszamenőleges hatályú számításokból adódóan. Az önkormányzati feladatokhoz kötődő szükségletek meghatározása (tervadatok, becslések helyett) ellenőrizhető tényadatokra alapozott mutatón nyugszik. A szükségletek meghatározásakor elsőbbséget biztosít az Ötv. és az állami költségvetés rendelkezései alapján feladatarányosan támogatott működési kiadások fedezetére. Összességében a javaslat a forrásmegosztási törvényt egyszerűbbé, átláthatóvá, ellenőrizhetővé teszi.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz: A törvény értelmező rendelkezéseit módosítja oly módon, hogy a korábbi fogalmak mellett meghatározza a központi hozzájárulás, valamint a normatív részesedési arány fogalmát.

A 2. §-hoz: A forrásmegosztási eljárás fogalmát definiálja.

A 3. §-hoz: Rögzíti a megosztandó bevételeket és azok nagyságát.

A 4. §-hoz:

Az (1) bekezdéshez: A forrásmegosztási számítások forrásaként a költségvetési beszámolót jelöli meg, valamint rögzíti adatok ellenőrzésével kapcsolatos határidőket.

A (2) bekezdéshez: Meghatározza a kerületi önkormányzatok együttese és a fővárosi önkormányzat között a forrásmegosztás arányát.

A (3)-(4) bekezdésekhez: A normatív részesedési arány esetleges évenkénti módosulásához igazítva a módosulás 60%-os mértékében határozza meg azt az értéket, amellyel a forrásmegosztási arányt 2007. évtől kezdődően korrigálni kell, melyet a Fővárosi Közgyűlés rendeletében állapít meg.

Az 5 §-hoz: Rögzíti, hogy a kerületi önkormányzatokat megillető részesedést mely mutatókhoz kötődően kell meghatározni. A javasolt megosztás az önkormányzatok alapfeladataihoz kapcsolódó működési bevételeit feladatarányosan, tényleges kiadási és bevételi teljesítési adatok alapján egészíti ki. A további mutatók alkalmazásában tükröződik az intézményhálózat mérete, a lakossággal való kapcsolattartás, ügyintézés nagyságrendje, a városrész üzemeltetési feladatok, valamint a lakóépületekre, városrehabilitációs feladatokra fordítandó kiadások nagyságrendje.

A 6. §-hoz: Rendelkezik az adatszolgáltatás rendjéről, a rendeletalkotás ütemezéséről, valamint az átmeneti időszak finanszírozásáról.

A 7. §-hoz: A részesedési arányok kerületi önkormányzatok közötti eltéréseinek tompítását szabályozza.

A 8. §-hoz: Meghatározza a forrásmegosztási eljárással kapcsolatosan a könyvvizsgálói szervezet kiválasztásának módját és az elvégzendő feladatokat.

A 9. §-hoz: A törvény hatályba lépésének idejét határozza meg, tartalmazza a módosítással összhangban hatályon kívül helyezendő rendelkezéseket, valamint tartalmazza a 2006. évi forrásmegosztással, illetve a 2005. évi forrásmegosztás korrekciójával kapcsolatos speciális szabályokat.”

A törvényjavaslatban foglalt szabályok erősítik az önkormányzatok költségvetésének alkotmányos garanciáit azáltal, hogy nem kerül sor bevételeik évközi jelentős mértékű korrekciójára visszamenőleges hatályú számításokból adódóan. Az önkormányzati feladatokhoz kötődő szükségletek meghatározása ugyanis (tervadatok, becslések helyett) ellenőrizhető tényadatokra alapozott mutatón nyugszik. A szükségletek meghatározásakor elsőbbséget biztosít az Ötv. és az állami költségvetés rendelkezései alapján feladatarányosan támogatott működési kiadások fedezetére. Összességében a törvényjavaslat elfogadása a forrásmegosztási törvényt egyszerűbbé, átláthatóvá, ellenőrizhetővé teszi.

Budapest, 2005. november 30.


Dr. Kovács Zoltán
a Bizottság elnöke