

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: H/18269.



Érkezett: 2005 NOV 17

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

H/.....

Képviselői önálló indítvány

**Az Országgyűlés
...../2005. (.....) OGY határozata
a Központi Közbeszerzési Hivatal létrehozásához szükséges
kormányzati intézkedésekről**

Annak érdekében, hogy

- a költségvetési pénzeszközök felhasználása során hatékony lépések történjenek a korrupcióval szembeni fellépés érdekében, valamint
- a költségvetési pénzeszközök tisztességes, átlátható és haszonelvű felhasználása egységes rendszerben, egy erre a célra létrehozott, független, szakmai szervezet keretei között történjen

az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy az alábbi kérdések vonatkozásában teremtsen meg a szükséges jogszabályi hátteret, egyben 2006. január 1-ig terjessze azt az Országgyűlés elé.

- 1.) A Kormány dolgozzon ki törvényjavaslatot egy Központi Közbeszerzési Hivatal létrehozásáról, mely a mindenkori Kormánytól független, az Országgyűlésnek alárendelt szakmai szervezetként bonyolítaná a közbeszerzési eljárásokat.
- 2.) A Hivatal létrehozásáról, valamint szervezetének és működési rendjének szabályozásáról szóló törvény elfogadása a jelenlévő képviselők kétharmadának szavazatával történjen.
- 3.) A Hivatal kormányzati ciklusokon átívelő, független irányítása érdekében elnökének és elnökhelyettesének Országgyűlés általi megválasztása ugyancsak a jelenlévő képviselők kétharmadának szavazatával történjen 12 éves időtartamra.
- 4.) A Hivatal működésének és gazdálkodásának ellenőrzésére, a belső ellenőrzésen és az Országgyűlés ellenőrzésén túl az Állami Számvevőszék legyen jogosult.
- 5.) A Hivatal 2006. július 1-ével kezdje meg működését.
- 6.) Ez a határozat a közzététele napján lép hatályba.

INDOKOLÁS

A korrupció a 80-as években a hiánygazdálkodással volt összefüggésben, a rendszerváltással azonban megjelentek a korrupció új forrásai: a privatizációhoz kapcsolódó visszaélések, a politika és a gazdaság összefonódásai. Az állami vagyon lebontásának igénye szükségszerűen „osztómechanizmushoz” vezetett, melyben felértékelődtek a hozzáférés feltételei. E feltételek kijátszásának nyilvánvalóan

legalkalmasabb eszköze a korrupció, mely alulszabályozottság esetén nő, míg a szabályozás erősödésével csökken.

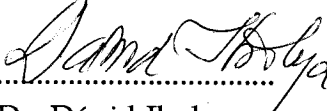
Mára a privatizációs folyamat nagyrészt lezárult, ami azt jelenti, hogy a korrupció esélyei e téren, a jövőre nézve alapjukat veszítették. Napjainkra itthon ugyanaz a probléma adott, mint az európai országok mindegyikében: milyen módon lehet a költségvetésből származó pénzeszközökből történő beruházások lebonyolítása során elkerülni a korrupciót. A privatizációs folyamat tanulságaiból az következik, hogy e téren is a központosított, professzionális döntéshozatal intézményesítése lehet a megoldás, nem pedig a költségvetési fejezetgazdákra szétaprózott, annak feladataitól idegen ismereteket igénylő gazdálkodási tevékenység végzése. A mai helyzetben a privatizációs visszaélések kiküszöbölésének igényét felváltja a költségvetési pénzek tisztességes és haszonelvű elköltésének igénye.

Szükségesnek mutatkozik egy központi hivatal létrehozása (*Központi Közbeszerzési Hivatal*), mely az Állami Számvevőszékhez hasonló jogállású, a mindenkori Kormányoktól független, az Országgyűlésnek alárendelt szakmai szervezetként bonyolítaná a közbeszerzési eljárásokat, az állami és önkormányzati beszerzéseket, valamint nagyberuházásokat, azaz a közpénzek elköltését.

A létrehozandó hivatal az egyes költségvetési fejezetgazdáktól kapott feladatok és források alapján megfelelő szakapparátussal folytatná le azokat az eljárásokat, melyek jelenleg szétaprózva, kaotikus módon, voltaképp a legkülönbözőbb helyeken folynak. A hivatal az eljárásokban megfelelő szakértelem birtokában elsősorban gazdasági partnere, nem pedig „hatalmi” partnere lenne a piac résztvevőinek, az ajánlattevőknek.

A jelenlegi rendszerben a politika uralja a közpénzek elköltését, holott ez alapvetően pénzügyi, gazdálkodási és szakmai kérdés. Mivel a lebonyolítás egy helyen, egy szervezethez köthetően folya, így lényegesen kisebb a visszaélés veszélye. Hasonló modell alapján működik ilyen hivatal számos országban, így az Egyesült Királyságban is.

A hivatal létrehozását és működését szabályozó törvény elfogadása minősített többséget indokol. Ugyancsak minősített többséget indokol elnökének és elnökhelyettesének megválasztása, hasonló módon az ÁSZ elnökéhez, 12 éves időtartamra a ciklusokon átívelő, független irányítás érdekében. Az Országgyűlésnek való alárendeltség szükségessé teszi a hivatal elnökének beszámolási és jelentéstételi kötelezettségét, interpellálhatóságát. A hivatal működésének és gazdálkodásának ellenőrzése, a belső ellenőrzésen és az Országgyűlés ellenőrzésén túl az Állami Számvevőszék feladata lenne.


.....
Dr. Dávid Ibolya
MDF


.....
Herényi Károly
MDF