

T/18239/8.



Az Országgyűlés

**Emberi jogi, kisebbségi és vallásügyi
bizottságának**

Gazdasági bizottságának

Foglalkoztatási és munkaügyi bizottságának

Költségvetési és pénzügyi bizottságának

a j á n l á s a

*az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény módosításáról szóló T/18239.
számú törvényjavaslat*

r é s z l e t e s

vitájához

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés a Költségvetési és pénzügyi bizottsága (továbbiakban: Költségvetési bizottság) - első helyen kijelölt bizottságként, az Emberi jogi, kisebbségi és vallásügyi bizottsága (továbbiakban: Emberi jogi bizottság), a Foglalkoztatási és munkaügyi bizottsága (továbbiakban: Foglalkoztatási bizottság) valamint a Gazdasági bizottsága, megvitatta az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény módosításáról szóló, T/18239. számon beterjesztett törvényjavaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott T/18239/6-7. számú módosító javaslatokat.

Az ajánlásban használt rövidítés:

Áht.: az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény módosítása

Megjegyzés: A törvényjavaslat szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük. Ha a módosító javaslatban ettől eltérő jelölési mód szerepel - az egységes elbírálás megkönnyítése érdekében - az ajánlásban a javaslatot ehhez a jelölési módhoz igazítottuk annak szó szerinti tartalmára figyelemmel.

Ahol az ajánlás a bizottságok állásfoglalásaként a "nem támogatja" megjegyzést használja, ott a módosító javaslat a jelenlévő képviselők egyharmadának támogatását megkapta.

Ahol az ajánlás a bizottság nevét nem tartalmazza, ott az adott bizottság a módosító javaslatról nem foglalt állást.

A nyelvhelyességi javaslatokat – a szavazás megkönnyítése érdekében – a szokásostól eltérő módon tesszük közzé az ajánlás végén.

Amennyiben a módosító javaslat a törvényjavaslat §-ainak, illetve a §-ok bekezdéseinek számozására, vagy a pontok jelölésére is vonatkozik, a javaslat elfogadása esetén ezek értelemszerűen megváltoznak a törvényjavaslat minden érintett rendelkezésében, hivatkozásában, az erre történő külön utalás nélkül is.

A Házsabály 145. § (1) bekezdés b/ pontja szerinti, a módosító javaslatokra vonatkozó észrevételeket az ajánlás érintett pontjaihoz fűzött keretes megjegyzések tartalmazzák.

Módosításra irányuló törvényjavaslat esetén az **ajánlás-tervezet** akkor tartalmaz utalást a HSZ. 94. § (3) bekezdésére, ha a benyújtott módosító javaslat a módosítandó törvény törvényjavaslattal nem érintett §-ára vonatkozik, és ezért a módosító javaslat házsabályszerűségéről bizottsági döntés szükséges.

Az **ajánlás** abban az esetben tartalmazza a fenti joghelyre történő utalást, ha az első helyen kijelölt bizottság megállapítja, hogy a módosító javaslat ellentétes a HSZ. 94. § (3) bekezdésében foglaltakkal.

A módosító javaslatok közötti összefüggésekre akkor utalunk, ha ugyanazon képviselő által benyújtott módosító javaslatokról vagy több képviselő által közösen benyújtott módosító javaslatokról egyszerre célszerű dönteni.

Azokat a módosító javaslatokat, amelyek egy gépelt oldalnál hosszabb szövegrész elhagyására tesznek javaslatot, terjedelmi okokból csak a jogszabályhelyre történő hivatkozással tesszük közzé.

A Gazdasági bizottság ülésén az előterjesztő nem volt jelen.

1. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat **1. §-ában az Áht. 15. §-ának** a következő módosítását javasolja:

/1. § Az Áht. 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

„15. § (1) A központi költségvetésből és az elkülönített állami pénzalapokból a 13/A. § (4)-(5) bekezdésében foglalt feltételeken túlmenően akkor nyújtható támogatás, ha a támogatás iránti kérelem benyújtója megfelel a rendezett munkaügyi kapcsolatok e törvényben[, **valamint külön jogszabályban**] meghatározott követelményének.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt feltétel teljesülését nem kell vizsgálni

[a) olyan támogatás esetében, amelyet az Európai Unió bocsát a Magyar Állam rendelkezésére az Európai Unió által meghatározott programok támogatására;]

[b)] a) a külön jogszabály alapján alanyi jogon járó támogatásokra;

[c)] b) azokra a támogatásokra, amelyeket állami, önkormányzati feladat ellátására tekintettel normatív támogatásként fizetnek ki, továbbá

[d)] c) abban az esetben, ha a rendezett munkaügyi kapcsolatok követelménye a támogatás iránti kérelem benyújtója vonatkozásában - munkavállaló foglalkoztatásának hiányában – nem értelmezhető.

(3) ...

[(4) A (2) bekezdés a) pontjában meghatározott rendelkezés alkalmazásában nem minősül az Európai Unió által a Magyar Állam rendelkezésére bocsátott támogatásnak a Magyar Állam által a támogatás igénybevételéhez biztosított önrész.]

[(5)] (4) A rendezett munkaügyi kapcsolatoknak a [(8)] (7) bekezdésben meghatározott általános feltételeinek való megfelelés hiánya esetén támogatás nem nyújtható.

[(6)] (5) Az [(5)] (4) bekezdésben foglaltaktól eltérően támogatás nyújtható, ha

a) a támogatás iránti kérelem benyújtója a [(8)] (7) bekezdés a) pontjában meghatározott követelmények közül a Munka Törvénykönyve 75/A. §-ában foglaltak megsértése miatt nem felel meg a támogatásra való jogosultság feltételeinek, és

....

[(7)] (6) A [(6)] (5) bekezdés alapján folyósított támogatás esetében, ha a támogatás folyósítását követő két éven belül lefolytatott munkaügyi ellenőrzés során jogerős és végrehajtható határozattal megállapításra kerül, hogy a támogatás igénylője a (8) bekezdés a) pontjában meghatározott követelmény közül a Munka Törvénykönyve 75/A. §-ában foglalt szabályt ismét megsértette, köteles a támogatást a hatóság határozatának végrehajthatóvá válását követő 30 napon belül a jegybanki alapkamat kétszeresével növelt összegben a támogatás nyújtója részére visszafizetni.

[(8)] (7) A[z (5)] (4) bekezdés alkalmazásában a munkáltató munkaügyi kapcsolatrendszere akkor minősül rendezettnek, ha

...

[(9)] (8) A rendezett munkaügyi kapcsolatok külön jogszabályban meghatározott valamely különös feltételének való megfelelés hiánya esetén

....”

T/18239/7/2. sz.

<p>Megjegyzés: Ez a módosító indítvány tartalmilag összefügg az ajánlás 7. pontjában ismertetett javaslattal.</p>
--

Indokolás: Lásd a T/18239/7/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

2. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat 1. §-ában az Áht. 15. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/1. § Az Áht. 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép: /

„15. § (1) A központi költségvetésből és az elkülönített állami pénzalapokból a 13/A. § (4)-(5) bekezdésében foglalt feltételeken túlmenően akkor nyújtható támogatás, ha a támogatás iránti kérelem benyújtója megfelel a rendezett munkaügyi kapcsolatok e törvényben [**valamint külön jogszabályban**] meghatározott követelményének.”

Indokolás: Lásd a T/18239/6/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

3. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat 1. §-ában az Áht. 15. § (3) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/1. § Az Áht. 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"(3) A (8) bekezdés b)-c), valamint a (10) bekezdés b)-c) pontjában foglalt feltételek teljesülését nem kell vizsgálni, ha a támogatás iránti kérelem benyújtójánál szakszervezet, üzemi tanács, európai üzemi tanács, illetve különleges tárgyaló testület nem működik, feltéve, hogy ezek működésének hiánya nem a támogatás iránti kérelmet benyújtó munkáltatónak a munkavállalók szervezkedési jogának megsértését eredményező, jogerős bírósági vagy hatósági határozattal megállapított jogsértő eljárása idézte elő."

Indokolás: Lásd a T/18239/6/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

4. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat 1. §-ában az Áht. 15. § (6)-(7) bekezdéseinek a következő módosítását javasolja:

/1. § Az Áht. 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"(6) Az (5) bekezdésben foglaltaktól eltérően támogatás nyújtható, ha
a) a támogatás iránti kérelem benyújtója a (8) bekezdés a) pontjában meghatározott követelmények közül a Munka Törvénykönyv[e]éről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) 75/A. §-ában foglaltak megsértése miatt nem felel meg a támogatásra való jogosultság feltételeinek, és

....

(7) A (6) bekezdés alapján folyósított támogatás esetében, ha a támogatás folyósítását követő két éven belül lefolytatott munkaügyi ellenőrzés során jogerős és végrehajtható határozattal megállapításra kerül, hogy a támogatás igénylője a (8) bekezdés a) pontjában meghatározott követelmény közül az Mt. [Munka Törvénykönyve] 75/A. §-ában foglalt szabályt ismét megsértette, köteles a támogatást az ellenőrzés során eljáró hatóság határozatának végrehajthatóvá válását követő 30 napon belül a jegybanki alapkamat kétszeresével növelt összegben a támogatás nyújtója részére visszafizetni. A munkaügyi ellenőrzés során eljáró hatóság jogerős határozatát a támogatást nyújtó jogosultnak is meg kell küldeni."

Indokolás: Lásd a T/18239/6/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

5. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat 1. §-ában az Áht. 15. § (9) bekezdésének a következő módosítását és 10. §-el történő kiegészítését javasolja:

/1. § Az Áht. 15. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:./

„[(9) A rendezett munkaügyi kapcsolatok külön jogszabályban meghatározott valamely különös feltételének való megfelelés hiánya esetén

a) - olyan támogatás esetében, amelynek megállapítása a támogatást igénylők között kialakult sorrend alapján történik - támogatás azt követően állapítható meg, ha a támogatási kérelmet elbíráló szerv minden, a támogatás nyújtásának valamennyi feltételét teljesítő igénylő támogatás iránti igényét kielégítette. Ebben az esetben a támogatást igénylők közti sorrendet úgy kell megállapítani, hogy a rendezett munkaügyi kapcsolatok több feltételének megfelelő igénylőt előrébb kell sorolni. Azonos számú különös feltételnek való megfelelés esetén azt az igénylőt kell előrébb sorolni, aki a támogatás iránti kérelmét előbb nyújtotta be.

b) - olyan támogatás esetében, amely a jogszabályban meghatározott valamennyi feltétel teljesülése esetében állapítható meg - támogatás nem nyújtható.]

(9) Amennyiben a támogatás igénylője nem felel meg a rendezett munkaügyi kapcsolatok (10) bekezdésben meghatározott valamely különös feltételének

a) nem nyújtható támogatás, ha támogatás kizárólag a támogatás feltételeit meghatározó jogszabályban előírt valamennyi feltétel teljesülése esetében állapítható meg.

b) olyan támogatás esetén, amelynek megállapítása a támogatást igénylők között kialakult sorrend alapján történik, támogatás csak azt követően állapítható meg, ha a támogatási kérelmet elbíráló szerv minden, a támogatás nyújtásának valamennyi feltételét teljesítő igénylő támogatás iránti igényét kielégítette. Ebben az esetben a támogatást igénylők közötti sorrendet úgy kell megállapítani, hogy a rendezett munkaügyi kapcsolatok több feltételének megfelelő igénylőt előrébb kell sorolni, azonos számú feltételnek való megfelelés esetén pedig azt az igénylőt kell előrébb sorolni, aki a támogatás iránti kérelmét korábban nyújtotta be.

(10) A (9) bekezdés alkalmazásában a munkáltató munkaügyi kapcsolatrendszere akkor minősül rendezettnek, ha

a) a munkáltatóval szemben

aa) a Met. 3. §-a (1) bekezdése d) pontjának vagy az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény alapján az egyenlő bánásmód követelményének betartásáról rendelkező szabályok megsértése,

ab) a Met. 3. §-a (1) bekezdésének f) pontja alapján a munkaidőre, a pihenőidőre, a rendkívüli munkavégzésre, valamint a szabadságra vonatkozó, jogszabályban és/vagy kollektív szerződésben előírt rendelkezések megsértése,

ac) a Met. 3. §-a (1) bekezdésének g) pontja alapján jogszabályban vagy kollektív szerződésben megállapított munkabér összegére, valamint a munkabér védelmére vonatkozó rendelkezések megsértése,

ad) a Met. 3. §-a (1) bekezdésének o) pontja alapján a teljesítménykövetelmény megállapítása tekintetében az előzetes foglalkoztatói eljárás lefolytatásának tényére, valamint a teljesítménykövetelmény és a teljesítménybér-tényezők alkalmazása előtti közlésre vonatkozó szabályok megsértése

miatt a támogatás igénylésének időpontját megelőző két éven belül meghozott jogerős és végrehajtható közigazgatási határozat, illetőleg – a határozat bírósági felülvizsgálata esetén –

jogerős bírósági határozattal elbírált közigazgatási határozat nem szabott ki munkaügyi, más közigazgatási vagy szabálysértési bíróságot vagy munkaügyi bíróság nem állapított meg jogsértést, továbbá

b) a támogatást igénylő munkáltató a támogatás iránti kérelem benyújtását megelőző két éves időszakon belül

ba) eleget tett az Mt. 21. §-ának (2)-(3) bekezdése szerinti, a munkavállalók nagyobb csoportját érintő munkáltatói intézkedések tervezetének véleményeztetésére vonatkozó kötelezettségének,

bb) teljesítette az Mt. 22. §-ának (1)-(2) bekezdése szerinti, a szakszervezet részére adandó tájékoztatási kötelezettségét,

bc) eleget tett az Mt. 23. §-a (4) bekezdésében meghatározott egyeztetési kötelezettségének;

bd) nem utasított vissza az Mt. 37. §-ában meghatározott, kollektív szerződés megkötésére, illetve módosítására a szakszervezet által tett tárgyalási ajánlatot, valamint

c) az üzemi tanáccsal (üzemi megbízottal) összefüggésben teljesítette

ca) az Mt. 65. §-ának (1) bekezdésében az üzemi tanács (üzemi megbízott) együttdöntési,

cb) az Mt. 65. §-ának (3) bekezdésében az üzemi tanács (üzemi megbízott) előzetes véleményezési,

cc) az Mt. 68. §-ának (4)-(5) bekezdésében az üzemi tanács (üzemi megbízott) számára biztosított tájékoztatási,

cd) az Mt. 68. §-ának (1)-(2) bekezdésében meghatározott, a munkáltatónál vezetett nyilvántartásokba való betekintésre, valamint munkavállalóknak a munkaviszonnyal összefüggő gazdasági és szociális érdekeivel, valamint az egyenlő bánásmód követelményének megtartásával kapcsolatos tájékoztatás megadásával kapcsolatos

kötelezettségét.”””

T/18239/6/6. sz.

Megjegyzés: Ez a módosító indítvány tartalmilag összefügg az ajánlás 8. pontjában ismertetett javaslattal.

Indokolás: Lásd a T/18239/6/4. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

6. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat 2. §-ában az Áht. 124.§ (8) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/2. § Az Áht. 124. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:/

„(8) Felhatalmazást kap a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter, hogy rendeletben megállapítsa a rendezett munkaügyi kapcsolatok[**nak az állami támogatások nyújtása szempontjából megkövetelendő különös szempontjait, valamint a rendezett munkaügyi kapcsolatok**] e törvényben meghatározott feltételeinek igazolására alkalmas iratok körét.”

Indokolás: Lásd a **T/18239/6/5.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):

- a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

7. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat **3. § (2) bekezdésében** a következő módosítást javasolja:

"(2) Az Áht. – e törvénnyel beiktatott – 15. §-ának **[(6)-(7)] (5)-(6)** bekezdése 2008. január 1-jén hatályát veszti."

T/18239/7/1. sz.

Megjegyzés: Ez a módosító indítvány tartalmilag összefügg az ajánlás 1. pontjában ismertetett javaslattal.

Indokolás: Lásd a **T/18239/7/2.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal):

- a **Gazdasági biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**

- Az Előterjesztő egyetért
- A Kormány képviselője egyetért

8. A Foglalkoztatási bizottság a törvényjavaslat **3. § (3) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(3) E törvény 1. §-ában foglaltakat a hatályba lépést követően meghirdetett támogatási programok, illetve a hatályba lépést követően bejelentett támogatási igények alapján nyújtott támogatásokra kell alkalmazni, azzal, hogy az Áht. 15. § (8) és (10) bekezdése szerinti feltételek meglétének igazolása az e törvény hatálybalépést követően elkövetett jogsértésekre vonatkozik."

T/18239/6/4. sz.

Megjegyzés: Ez a módosító indítvány tartalmilag összefügg az ajánlás 5. pontjában ismertetett javaslattal.

Indokolás: Lásd a T/18239/6/6. számú módosító javaslat indokolását.

- A módosító javaslatot(tal):*
- a **Gazdasági biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

 - Az Előterjesztő egyetért
 - A Kormány képviselője egyetért

Összeállította: az Országgyűlés Jogi Főosztálya

Budapest, 2005. december 6.

**Szászfalvi László s.k.,
az Emberi jogi bizottság elnöke**

**Puch László s.k.,
a Gazdasági bizottság elnöke**

**Dr. Balsai István s.k.,
a Foglalkoztatási bizottság elnöke**

**Varga Mihály s.k.,
a Költségvetési bizottság elnöke**