



BELÜGYMINISZTER

Iktatószám: 18-13/182/2005.  
18-13/183/2005.  
18-13/184/2005.  
18-13/185/2005.  
18-13/186/2005.

Válasz a K/18059. számon „Miért maradt ki a 2006. évi költségvetésből a 3. számú melléklet 1. pont, a községek általános feladatai normatív hozzájárulása?”,  
a K/18060. számú „Miért nem tartalmazza a 2006. évi költségvetési törvénytervezet a diáksporttal kapcsolatos normatívát?”,  
a K/18061. számú „Miért nem tartalmazza a 2006. évi költségvetési törvénytervezet a tanulók kulturális, egyéb szabadidős, egészségfejlesztési normatíváját?”,  
a K/18062. számú „Miért nincs normatív támogatás a 2006. évi költségvetésben az önkormányzatoknak a közigazgatási hatósági eljárásról szóló törvény (KET) bevezetésével kapcsolatos többletköltségek fedezetére?”,  
a K/18063. számú „Miért csökken a kollégiumi ellátással kapcsolatos normatíva?” írásbeli kérdésekre.

**Nagy Kálmán úr**  
országgyűlési képviselő

Budapest

*Tisztelt Képviselő Úr!*

Az önkormányzati rendszer 15 éves fennállása során kiállta az idő próbáját. Az 1990 óta eltelt időszak alatt szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy a változó társadalmi igényekkel és gazdasági folyamatokkal összhangban a rendszer folyamatos továbbfejlesztése szükséges.

A továbbfejlesztés két irányban lehetséges: az egyik irány a települési önkormányzatok közötti együttműködések további ösztönzése a hatékonyabb, magasabb színvonalú és gazdaságosabb feladatellátás érdekében. Másfelől szükséges a finanszírozási rendszer hiányosságainak orvoslása.

Az egyszerűsítés a 2006. évi költségvetésben részben megjelenik, a jövőben ezt a törekvést folytatni kell. Ugyanakkor ez nem jelenti, hogy az állam bizonyos területeket, tevékenységeket nem támogat a jövőben, hanem az allokációs mechanizmus átalakulását, a célkitűzéseknek megfelelő módosulását jelzi. A normatív állami hozzájárulásokat nem egyes jogcímenként, hanem összességében, a rendszer egészét figyelembe véve – így például a személyi jövedelemadó átengedéséből származó bevételekkel, más jogcímen juttatandó támogatásokkal és EU forrásokkal együttesen – kell vizsgálni.

Az államháztartás alrendszerei közül a helyi önkormányzatok részére nyújtott támogatás növekszik a legdinamikusabban. A helyi önkormányzatok, valamint a többcélú kistérségi társulások 2006. évi összes tárgyévi bevétele több mint 3%-os növekedést mutat a 2005. évi várható teljesítéshez képest. Ezen belül a központi költségvetésből származó források (állami támogatás, hozzájárulás, átengedett személyi jövedelemadó) a 2005. évi várható teljesítéshez képest több mint 4%-kal emelkednek.

A tényleges növekmény azonban jóval magasabb, hiszen a fejezettől elkerült több mint 74 milliárd forint (a családtámogatási rendszer átalakítása folytán a feladatokkal együtt 46 milliárd forint, az ÁFA csökkentés és az egészségügyi hozzájárulás fokozatos megszüntetése miatt pedig 28,3 milliárd forint).

A normatív állami hozzájárulások, támogatások javasolt előirányzatain belül a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatás feladatai, a gyermek és ifjúságvédelemmel összefüggő juttatások együttes mértéke összességében emelkedik.

A személyi jövedelemadó és az általános forgalmi adó kulcsok mértékének csökkentése, továbbá az államháztartási hiány csökkentésének célkitűzése miatt az önkormányzati alrendszerben – hasonlóan az államháztartás többi alrendszeréhez – a racionális és takarékos gazdálkodás megvalósítására kell törekedni.

A 2006. évi költségvetési törvényjavaslatban a többcélú kistérségi társulások megalakulását és működését segíti elő a 15,4 milliárd forint normatív kötött felhasználású támogatás. A 2005. október 15-éig megalakult többcélú kistérségi társulások összesen nyolcféle feladathoz igényelhetnek kötött felhasználású, döntően kiegészítő jellegű normatív hozzájárulást. Fontos hangsúlyozni, hogy a társulások ösztönzésével Magyarország megindult egy olyan úton, amelyen Európa más országai már nagy hagyományokkal rendelkeznek.

Meg kell említeni, hogy a helyi önkormányzatoknak közel 200 milliárd forintnyi forrást jelentenek a jövő évben az európai uniós források és a hazai társfinanszírozásuk. Továbbra is érvényesül az az elv, hogy európai uniós beruházás ne maradjon el a szükséges saját erő hiánya miatt. Ennek érdekében a kormányzat 2006. évben is 7,4 milliárd forint támogatást biztosít az önkormányzatok európai uniós fejlesztési pályázatainak saját forrás kiegészítéséhez.

**Tisztelt Képviselő Úr!**

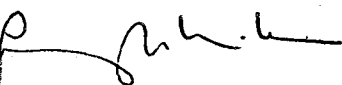
Többek között az ÁFA kulcs változása, az egészségügyi hozzájárulás fokozatos megszüntetése, a családtámogatási rendszer átalakítása, (természetesen a takarékoság követelményének teljesítése) eredményeként csökkennek az önkormányzatok kiadásai a 2006. év folyamán. Ezeket a báziskorrekciókat figyelembe véve a helyi önkormányzatok működésének fedezete a 2005. évhez hasonlóan biztosított.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvénnyel (a továbbiakban: Ket.) összefüggésben megállapítható, hogy a bevezetés és alkalmazás költségeit jelenleg nehéz meghatározni. Többek között azt sem lehet előre megbecsülni, hogy az önkormányzatok mekkora része él majd a közigazgatási hatósági ügyek elektronikus úton való intézésének lehetőségével, amelynek költségvonzata kétségtelenül a legnagyobb. A Ket. hatálybalépését megelőzően is kiemelt figyelmet kapott ez a kérdés, amelynek eredményeképpen a Kormány a 2005. október 26-i ülésén arról döntött, hogy a bevezetést követő időszakra 1 milliárd forintos támogatást biztosít a helyi önkormányzatoknak. Ennek fele a 2005. évben, a további 500 millió forint pedig 2006-ban kerül folyósításra. A jövőben a reális pénzügyi lehetőségek és a bevezetést követő tapasztalatok figyelembevételével kerülhet sor a Ket. alkalmazása során felmerülő kérdések felülvizsgálatára.

Budapest, 2005. november „ 16. „

Üdvözlettel:



  
**Dr. Lamperth Mónika**