

MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

T/17644. számú

törvényjavaslat

**egyes környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi feladat- és
hatásköröket megállapító törvények európai közösségi jogi aktusnak való
megfeleltetéssel összefüggő módosításáról**

**Előadó: Dr. Persányi Miklós
környezetvédelmi és vízügyi miniszter**

Budapest, 2005. szeptember

2005. évi törvény**egyres környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi feladat- és hatásköröket megállapító törvények európai közösségi jogi aktusnak való megfeleltetéssel összefüggő módosításáról**

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény módosítása

1. §

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § (1) A környezet védelmével kapcsolatos állampolgári jogok gyakorlása és kötelezettségek teljesítése céljából a közfeladatot ellátó szervek mindenki számára lehetővé teszik a környezet és az egészség lényeges összefüggéseinek, a környezetkárosító tevékenységek és azok fontosságának megismerését.

(2) Mindenkinek joga van a külön jogszabályban meghatározott környezeti információkat – mint közérdekű adatokat – megismerni.

(3) Az állami szervek, az önkormányzatok – kivéve a bíróságok és a jogalkotó szervek e minőségükben –, a környezethez kapcsolódó kötelezettséget, feladatot teljesítő vagy közszolgáltatást nyújtó, illetve az egyéb közfeladatot ellátó szervek vagy személyek (a továbbiakban: környezeti információval rendelkező szerv) feladatkörükben kötelesek a környezet állapotát és annak az emberi egészségre gyakorolt hatását figyelemmel kísérni, igény esetén a rendelkezésére álló környezeti információt hozzáférhetővé tenni, rendelkezésre bocsátani, továbbá a környezeti információk külön jogszabályban meghatározott körét, illetve a birtokában levő vagy a számára tárolt információk jegyzékét elektronikusan vagy más módon közzétenni.

(4) A környezeti információval rendelkező szerv biztosítja a nyilvánosság, illetve a környezeti információt igénylő számára, hogy a környezeti információ megismerésére vonatkozó jogosultságairól tudomást szerezzen, továbbá elősegíti a környezeti információhoz való hozzájutást. E jogok előmozdítása érdekében a környezeti információval rendelkező szerv információs tisztviselőt nevezhet ki.

(5) A környezetbe történő kibocsátással kapcsolatos információ megismerését nem lehet arra hivatkozva megtagadni, hogy az személyes adat, üzleti titok, adótitok, fokozottan védett növény- vagy állat élőhelyére, kimerülőben lévő természeti erőforrások lelőhelyére, fokozottan védett földtani természeti érték előfordulási helyére vonatkozó adat.

(6) Ha a megkeresett szerv nem rendelkezik a kért környezeti információval, az információ megismerésre vonatkozó igényt köteles a környezeti információval rendelkező szervnek megküldeni és erről az igénylőt értesíteni, vagy tájékoztatni, hogy a kért információt mely környezeti információval rendelkező szervtől igényelheti.

(7) A környezeti információval rendelkező szerv az információ megismerésre vonatkozó igény beérkezésétől számított 5 napon belül felhívja az igénylőt az igénye pontosítására, ha az túlzottan általános vagy tartalma alapján a megismerni kívánt környezeti információ nem állapítható meg.

(8) A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény hatálya alá tartozó olyan jogerős határozatot, illetve környezetvédelmi közigazgatási szerződést közzé kell tenni, amelynek végrehajtása jelentős környezeti hatással jár.

(9) A környezethasználó köteles az általa okozott környezetterheléssel, környezet igénybevétellel, valamint környezet-veszélyeztetéssel összefüggő adatokról kérelemre bárkinek tájékoztatást adni. A tájékoztatási kötelezettség megszegése esetén a környezethasználó törvényességi felügyeletét ellátó szerv intézkedése kezdeményezhető.”

2. §

A Kvt. 51. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A környezet állapotára, igénybevételére és használatára vonatkozó adatok a közérdekű adatokra vonatkozó jogszabályok szerint kezelendők.”

3. §

A Kvt. 66-72. §-ai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„66. § (1) A környezethasználat

a) környezeti hatásvizsgálat hatálya alá tartozó tevékenységek esetén – a *b)* pontban foglaltak kivételével – a tevékenységre a felügyelőség által kiadott környezetvédelmi engedély;

b) az egységes környezethasználati engedélyezés hatálya alá tartozó esetekben a felügyelőség által kiadott egységes környezethasználati engedély;

c) környezetvédelmi felülvizsgálat hatálya alá tartozó tevékenységek esetén a felügyelőség által kiadott környezetvédelmi működési engedély;

d) egyéb, az *a)*-*c)* pont hatálya alá nem tartozó – külön jogszabályokban meghatározott – esetekben a felügyelőség, illetőleg az önkormányzati környezetvédelmi hatóság (a továbbiakban együtt: környezetvédelmi hatóság) által kiadott határozat, vagy szakhatósági állásfoglalásuk figyelembevételével más hatóság által kiadott határozat

jogerőre emelkedését követően kezdődhet meg, illetőleg folytatható.

(2) A felügyelőség az (1) bekezdésben meghatározott hatósági határozatairól, illetőleg szakhatósági állásfoglalásairól hatósági nyilvántartást vezet.

(3) Törvény a gyorsforgalmi utak, valamint a Vásárhelyi Terv továbbfejlesztése keretében megvalósuló árvízvédelmi létesítmények tervezésével, építésével összefüggő környezethasználat esetében a hatósági engedélyezésre eltérő szabályokat állapíthat meg.

Előzetes vizsgálati eljárás

67. § (1) A környezethasználó kérelmére a felügyelőség előzetes vizsgálati eljárást folytat.

(2) A felügyelőség az előzetes vizsgálati eljárásban dönt arról, hogy a tervezett tevékenység környezeti hatásvizsgálati, vagy egységes környezethasználati engedélyezési, illetve más hatósági eljárás hatálya alá tartozik-e, és döntésében – szükség szerint – meghatározza a benyújtandó kérelem tartalmi követelményeit.

(3) Az előzetes vizsgálati eljárás iránti kérelmet a külön jogszabályban meghatározott tartalommal kell benyújtani.

(4) Ha a felügyelőség a nyilvánosság véleményének megismerése érdekében közmeghallgatást tart, az eljárás megindításáról szóló hirdetményben, továbbá a közhírré tétel útján közölt közleményben a közmeghallgatás helyéről és idejéről is értesíti az érintetteket.

(5) Az előzetes vizsgálat alapján a felügyelőség határozatot hoz, amelynek közzétételéről hirdetményi úton, továbbá közhírré tétel útján gondoskodik.

(6) A Felügyelőség az (5) bekezdés szerinti határozatot az előzetes vizsgálati eljárás iránti kérelem hatóságához történő megérkezésétől számított 45 napon belül hozza meg, ha az ügyben közmeghallgatás tartása szükséges, a határidő 60 nap. Amennyiben országhatáron áterjedő jelentős hatás valószínűsíthető, a felügyelőség az eljárást egy alkalommal legfeljebb 60 napra felfüggesztheti a külön jogszabály szerinti nemzetközi kötelezettség teljesítése érdekében.

(7) Az előzetes vizsgálati eljárás részletes szabályait a Kormány rendeletben határozza meg.

A környezeti hatásvizsgálati eljárás

68. § (1) A környezetre jelentős, illetve várhatóan jelentős mértékben hatást gyakorló tevékenység megkezdése előtt környezeti hatásvizsgálatot kell végezni.

(2) A Kormány rendeletben határozza meg azon tevékenységek körét, amelyek tekintetében mindig kell környezeti hatásvizsgálatot végezni, meghatározza továbbá azon tevékenységek körét is, amelyek esetében a felügyelőség – kormányrendeletben megállapított mérlegelési szempontok alapján – dönt arról, hogy szükség van-e környezeti hatásvizsgálat elvégzésére.

69. § (1) A környezeti hatásvizsgálat eredményeit a kérelmezőnek környezeti hatástanulmányban kell bemutatnia.

(2) A környezeti hatástanulmány általános tartalmi követelményeit, valamint a környezeti hatásvizsgálati eljárás szabályait a Kormány rendeletben határozza meg.

Az egységes környezethasználati engedélyezési eljárás

70. § (1) Az egyes – külön jogszabályban megjelölt – tevékenységek környezetet terhelő kibocsátásainak megelőzésére, a környezeti elemeket terhelő kibocsátások, valamint a környezetre ható tényezők csökkentésére, illetőleg megszüntetésére irányuló, az elérhető legjobb technikán alapuló intézkedéseket az egységes környezethasználati engedélyezési eljárás során kell megállapítani.

(2) Az egységes környezethasználati engedélyezési eljárás részletes szabályait a Kormány rendeletben állapítja meg.

Határozatok

71. § (1) A felügyelőség – külön jogszabály szerinti eljárás lefolytatását követően – kiadja:

- a)* a 67. § (2) bekezdése szerinti határozatot,
- b)* a 66. § (1) bekezdés *a)* pontja szerinti esetben a tevékenység megkezdéséhez, illetve módosításához szükséges környezetvédelmi engedélyt,
- c)* a 66. § (1) bekezdés *b)* pontja szerinti esetben az egységes környezethasználati engedélyt,
- d)* ha a tevékenység a *b)* és *c)* pont hatálya alá egyaránt tartozik, az egységes környezethasználati engedélyt.

(2) Ha az (1) bekezdés szerinti határozatok kiadásának külön jogszabályban meghatározott feltételei nem állnak fenn, a felügyelőség a kérelmet elutasítja.

(3) A felügyelőség a jogerős határozatot nyilvánosságra hozza.

72. § A felügyelőség a környezetvédelmi engedélyt, vagy az egységes környezethasználati engedélyt visszavonja, ha a jogerőre emelkedéstől számított öt éven belül a tevékenységet, illetve az ahhoz szükséges építési előkészítési munkákat nem kezdték meg, illetőleg ha a jogosult nyilatkozik arról, hogy a környezetvédelmi

engedéllyel, vagy az egységes környezethasználati engedéllyel nem kíván élni, továbbá akkor is, ha az engedélyezéskor fennálló feltételek lényegesen megváltoztak.”

4. §

A Kvt. 82. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A felügyelőség hivatalból is vizsgálja a 66. § (1) bekezdés *a*), *b*) és *d*) pontja szerinti határozatban alapul vett körülmények változását. Ha ezek jelentősen eltérnek az engedélyezéskori körülményektől, felülvizsgálatot rendel el. Az (1) bekezdésben meghatározott bejelentés elmulasztása esetén a hatáskörrel rendelkező szerv felfüggeszti a tevékenységet.”

5. §

(1) A Kvt. 110. §-a (7) bekezdésének *c*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy]

„*c*) szabályozza a környezeti hatásvizsgálat elvégzéséhez kötött tevékenységek körét, a környezeti hatástanulmány általános tartalmi követelményeit, valamint a környezeti hatásvizsgálati eljárás szabályait;”

(2) A Kvt. 110. §-ának (7) bekezdése a következő *r*) és *s*) pontokkal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy]

” *r*) rendeletben szabályozza a nyilvánosság környezeti információkhoz való hozzáféréseinek rendjét és a környezeti alapnyilvántartás rendjét;
s) rendeletben szabályozza az előzetes vizsgálati eljárás részletes szabályait.”

6. §

A Kvt. 111. §-a helyébe a következő szöveg lép:

„111. § Ez a törvény a következő uniós jogi aktusoknak való megfelelést szolgálja:

a) a Tanács – a Tanács 97/11/EK irányelvével, valamint az Európai Parlament és a Tanács 2003/35/EK irányelvével módosított – 85/337/EGK irányelve (1985. június 27.) az egyes köz- és magánprojektek környezetre gyakorolt hatásainak vizsgálatáról (a törvény végrehajtására a 110. § (7) bekezdése *c*) és *r*) pontjában adott felhatalmazás alapján megalkotott kormányrendelettel együtt);

b) a Tanács 91/271/EGK irányelve (1991. május 21.) a települési szennyvízkezelésről;

c) a Tanács 92/43/EGK irányelvének (1992. május 21.) a természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelméről 6. cikk (3) bekezdése;

d) a Tanács 98/83/EK irányelve (1998. november 3.) az emberi fogyasztásra szánt víz minőségéről;

e) az Európai Parlament és a Tanács 2000/60/EK irányelve (2000. október 23.) a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról;

f) az Európai Parlament és a Tanács 2001/42/EK irányelve (2001. június 27.) bizonyos tervek és programok környezetre gyakorolt hatásainak vizsgálatáról;

g) az Európai Parlament és a Tanács 2002/49/EK irányelve (2002. június 25.) a környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről;

h) az Európai Parlament és a Tanács 2003/4/EK irányelve (2003. január 28.) a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáférésről és a 90/313/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről.”

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosítása

7. §

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Tvt.) 4. §-a a következő új *h)* ponttal egészül ki, egyidejűleg a jelenlegi *h)*-*p)* pontok jelölése *i)*-*q)* pontokra módosul:

[E törvény alkalmazásában:]

„*h)* *Natura 2000 terület (európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű terület):* külön jogszabályban meghatározott különleges madárvédelmi terület, különleges természetmegőrzési, valamint kiemelt jelentőségű természetmegőrzési területnek kijelölt terület, illetve az Európai Unió által jóváhagyott különleges természetmegőrzési, valamint kiemelt jelentőségű természetmegőrzési terület;”

8. §

A Tvt. 41/A. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A *Natura 2000* területeket a Kormány rendeletben jelöli ki, és határozza meg az e területekre vonatkozó szabályokat. A külön jogszabály szerint kijelölt *Natura 2000* területeken lévő földrészleteket a miniszter rendeletben teszi közzé.”

9. §

A Tvt. 85. §-ának *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Felhatalmazást kap a]

„*b)* miniszter, hogy rendeletben szabályozza a 24. § (1) és (2) bekezdésében, 28. § (7) bekezdésében, 29. § (1) és (3) bekezdésében, 30. § (2) bekezdésében, 36. § (4) bekezdésében, 41/A. § (1) bekezdésében, 44. § (4) bekezdésében és (5) bekezdésének első fordulatában, 48. § (2)-(3) és (5) bekezdésében, 49. § (2) bekezdésében, 51. § (4)

bekezdésében, 52. § (1) bekezdésében, 53. § (5) bekezdésének első fordulatában, 57. § (2) bekezdésének második fordulatában, 59. § (4) bekezdésének második mondatában, 66. § (3) bekezdésében, 67. § (3) bekezdésében, 69. § (3) bekezdésében, 78. § (3) bekezdésében,”
[foglaltakat.]

10. §

A Tvt. a következő 86. §-sal egészül ki:

„86. § Ez a törvény a következő uniós jogi aktusoknak való megfelelést szolgálja:

a) a Tanács 79/409/EGK irányelve (1979. április 2.) a vadon élő madarak védelméről (több más jogszabállyal együtt);

b) a Tanács 92/43/EGK irányelve (1992. május 21.) a természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelméről (több más jogszabállyal együtt).”

A vad védelméről, a vadgazdálkodásról, valamint a vadászatról szóló 1996. évi LV. törvény módosítása

11. §

A vad védelméről, a vadgazdálkodásról, valamint a vadászatról szóló 1996. évi LV. törvény a következő 101. §-sal egészül ki:

„101. § Ez a törvény a következő uniós jogi aktusnak való megfelelést szolgálja:

a) a Tanács 79/409/EGK irányelve (1979. április 2.) a vadon élő madarak védelméről (több más jogszabállyal együtt);

b) a Tanács 92/43/EGK irányelve (1992. május 21.) a természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelméről, 15. cikk és VI. számú melléklet.”

A halászatról és horgászatról szóló 1997. évi XLI. törvény módosítása

12. §

A halászatról és horgászatról szóló 1997. évi XLI. törvény a következő 57. §-sal egészül ki:

„57. § Ez a törvény a természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelméről szóló, 1992. május 21-i 92/43/EGK tanácsi irányelv 15. cikkének és a VI. számú mellékletének való megfelelést szolgálja.”

A kémiai biztonságról szóló 2000. évi XXV. törvény módosítása

13. §

A kémiai biztonságról szóló 2000. évi XXV. törvény 34. §-ának (3) bekezdése a következő *d)* ponttal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a Kormány, hogy]

„*d)* a mosó és tisztítószerokról szóló 648/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásának”

[részletes szabályait rendeletben meghatározza.]

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény módosítása

14. §

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hgt.) 3. §-ának *e)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[E törvény alkalmazásában]

„*e)* *gyártó*: a termék előállítója vagy az előállítónak a Magyar Köztársaságban letelepedett meghatalmazott képviselője; ezek hiányában az, aki a terméket először hozza üzletszerűen forgalomba a Magyar Köztársaság területén, függetlenül az értékesítési módszertől;”

15. §

A Hgt. 54. §-t követően a következő alcímmel és 54/A. §-sal egészül ki:

„Jelentéstétel az Európai Bizottság felé

54/A. § Az 1999/31/EK tanácsi irányelv 15. cikke szerinti jelentési kötelezettséget a környezetvédelemért felelős miniszter teljesíti.”

16. §

A Hgt. 60. §-a helyébe a következő szöveg lép:

„60. § Ez a törvény a következő uniós jogi aktusoknak való megfelelést szolgálja:

a) a Tanács 75/442/EGK irányelve (1975. július 15.) a hulladékokról;

b) a Tanács 91/156/EGK irányelve (1991. március 18.) a 75/442/EGK irányelv módosításáról;

c) a Bizottság 96/350/EK határozata (1996. május 24.) a hulladékokról szóló 75/442/EGK tanácsi irányelv II.A és II.B mellékleteinek kiigazításáról;

d) a Bizottság 2000/532/EK határozata (2000. május 3.) a hulladékjegyzéknek a hulladékokról szóló 75/442/EGK tanácsi irányelv 1. cikkének a) pontja értelmében történő meghatározásáról szóló 94/3/EK határozat, valamint a veszélyes hulladékok jegyzékének a veszélyes hulladékokról szóló 91/689/EGK tanácsi irányelv 1. cikkének (4) bekezdése értelmében történő meghatározásáról szóló 94/904/EK tanácsi határozat felváltásáról;

e) a Tanács állásfoglalása (1997. február 24.) a hulladékgazdálkodás közösségi stratégiájáról.”

A Magyar Köztársaság gyorsforgalmi közúthálózatának közérdekűségéről és fejlesztéséről szóló 2003. évi CXXVIII. törvény módosítása

17. §

(1) A Magyar Köztársaság gyorsforgalmi közúthálózatának közérdekűségéről és fejlesztéséről szóló 2003. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Aptv.) 5. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A miniszter rendelkezésére az épített közbeszerzési eljárás keretében kiválasztja a tervezőt és elkészíteti az útépités lehetséges nyomvonalváltozatait magába foglaló műszaki tanulmányt, továbbá összeállítja az előzetes vizsgálati eljáráshoz külön jogszabály szerint szükséges dokumentációt (a továbbiakban: vizsgálati dokumentáció) és a területrendezési terv-tanulmány dokumentációját.”

(2) Az Aptv. 5. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A 9. § (1) bekezdés szerinti környezetvédelmi hatóság az előzetes vizsgálati eljárásban a nyilvánosság véleményének megismerése érdekében közmeghallgatást tart.”

18. §

Az Aptv. 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. § (1) A gyorsforgalmi út építése során a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) szerinti előzetes vizsgálati és környezeti hatásvizsgálati eljárásokban első fokon az Országos Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Főfelügyelőség (a továbbiakban: környezetvédelmi hatóság) rendelkezik hatáskörrel és illetékességgel. Ezekben az eljárásokban szakhatóságként a külön jogszabályban másodfokú szakhatóságként megjelölt szervek járnak el.

(2) A környezetvédelmi hatóság az (1) bekezdés szerinti eljárásokban köteles a Központi Közlekedési Felügyelet (a továbbiakban: KKF) szakvéleményét beszerezni.

(3) A környezetvédelmi hatóság a közmeghallgatást a KKF-fel együtt, az építető bevonásával teljesíti.

(4) Egyszámjegyű országos közút gyorsforgalmi úttá, valamint autópályának autópályává fejlesztésekor előzetes vizsgálati eljárást nem kell lefolytatni.”

19. §

Az Aptv. 10. §-ának (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A környezetvédelmi hatóság határozata ellen a környezetvédelmi hatóság vezetőjéhez lehet fellebbezni.”

20. §

Az Aptv. 11. §-ának (1) és (2) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Az építető köteles – az előzetes vizsgálat, a környezeti hatásvizsgálati eljárás és az útépitési engedélyezési terv készítésének fázisában – az adott tervezési szakaszban érintett valamennyi szakhatóságtól, a közművek üzemeltetőitől és az utak kezelőitől előzetes adatszolgáltatást kérni.

(2) Az építető köteles a közművek üzemeltetői számára, az előzetes vizsgálati, a környezeti hatásvizsgálati eljárás és az útépitési engedélyezési terv készítésének fázisában, új nyomvonalas létesítmények elhelyezése és fenntartása céljából a megépítendő nyomvonalnak – a közút kezelőjével összehangolt – igénybevételét lehetővé tenni. Ennek érdekében a közművek üzemeltetőitől és a közutak kezelőjétől nyilatkozatot és előzetes adatszolgáltatást kérhet.”

*Az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló
2005. évi XV. törvény módosítása*

21. §

Az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló 2005. évi XV. törvény 5. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Amennyiben az üzemeltető határidőre nem nyújtott be hitelesítői jelentést, vagy nem a külön jogszabályoknak megfelelő hitelesítői jelentést nyújt be, a környezetvédelmi hatóság a 17. §-ban meghatározott jogkövetkezmények alkalmazása mellett a létesítmény teljes kibocsátását a rendelkezésre álló adatok alapján, az üzemeltető költségére maga állapítja meg.”

*Záró rendelkezések***22. §**

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

(2) A 3-4. §-ok, a Kvt. 110. § (7) bekezdés *c)* pontjának az 5. § (1) bekezdésével, a Kvt. 110. § (7) bekezdésének az 5. § (2) bekezdésével megállapított új *s)* pontja, valamint a Kvt. 111. §-ának a 6. §-al megállapított *a)* pontja, továbbá a 16-20. §-ok 2006. január 1. napján lépnek hatályba.

(3) A törvény hatályba lépésével egyidejűleg a Kvt. 64/A. §-ának (5) bekezdése hatályát veszti.

(4) A Kvt. 72/A. §-a, 93.§-a, 94. §-a és 96. §-ának (2) bekezdése, az Aptv. 6. §-a (3) és (4) bekezdéseinek „részletes” szövegrésze, a Tisza-völgy árvízi biztonságának növelését, valamint az érintett térség terület- és vidékfejlesztését szolgáló program (a Vásárhelyi-terv továbbfejlesztése) közérdekűségéről és megvalósításáról szóló 2004. évi LXVII. törvény 19. §-a (2) bekezdésének *a)* pontja 2005. december 31. napján veszti hatályát.

(5) 2006. január 1. napjával az Aptv. 6. §-a (1) bekezdésének „az előzetes környezeti tanulmány” szövegrésze helyébe „a vizsgálati dokumentáció” szövegrész lép.

23. §

Ez a törvény a következő uniós jogi aktusoknak való megfelelést szolgálja:

a) a Tanács – a Tanács 97/11/EK irányelvével, valamint az Európai Parlament és a Tanács 2003/35/EK irányelvével módosított – 85/337/EGK irányelve (1985. június 27.) az egyes köz- és magánprojektek környezetre gyakorolt hatásainak vizsgálatáról (a törvény végrehajtására a 110. § (7) bekezdése *c)* és *s)* pontjában adott felhatalmazás alapján megalkotott kormányrendelettel együtt);

b) a Tanács 1999/31/EK irányelve (1999. április 26.) 15. cikk a hulladéklerakókról;

c) az Európai Parlament és a Tanács 2003/4/EK irányelve (2003. január 28.) a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáférésről és a 90/313/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (több más jogszabállyal együtt).

Az egyes környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi feladat- és hatásköröket megállapító törvények európai közösségi jogi aktusnak való megfeleltetéssel összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat indokolása

Általános indokolás

2005. évben több környezetvédelmi tárgyú európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést biztosító nemzeti szabályozás elfogadásáról és hatálybaléptetéséről kell gondoskodni. A javaslat a közösségi jogi aktusokból eredő törvényi szintű jogalkotási feladatok megvalósítását is tartalmazza.

A környezet védelméről szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) környezeti adatokkal, tényekkel, információkkal, nyilvánossággal kapcsolatos rendelkezéseit az Európai parlament és Tanács a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáférésről és a 90/313/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2003/4/EK irányelvre figyelemmel módosítani szükséges.

Az Európai Parlament és a Tanács 2003/35/EK irányelve (2003. május 26.) a környezettel kapcsolatos egyes tervek és programok kidolgozásánál a nyilvánosság részvételéről, valamint a nyilvánosság részvétele és az igazságszolgáltatáshoz való jog tekintetében a 85/337/EGK és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (a továbbiakban: 2003/35/EK irányelv) előírta – többek között – ,hogy a fejlesztések jóváhagyásának engedélyezésére vagy elutasítására vonatkozó jogerős határozatról tájékoztatni kell a nyilvánosságot. Ezen irányelvnek való megfeleltetés miatt szükséges a Kvt. módosítása. E mellett a 2005. január 1. napjával létrehozott egységes környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi hatósági szervezetrendszer eljárásainak egyszerűsítése érdekében, figyelemmel a 2005. november 1-jén hatályba lépő, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény alapelveire is, felülvizsgálatra kerültek azok az engedélyezési eljárások is, amelyek lefolytatása e szervezet hatáskörébe tartozik. A felülvizsgálat eredményeként, bár a 2003/35/EK irányelvnek való megfeleltetés nem teszi szükségessé, de azzal együtt újraszabályozásra kerülnek a Kvt. környezeti hatásvizsgálattal és egységes környezethasználati engedélyezéssel kapcsolatos előírásai is.

2005. október 8-án hatályba lép az Európai Parlament és Tanács 648/2004/EK rendelete a mosó és tisztítószerekről, amelynek végrehajtása érdekében a kémiai biztonságról szóló törvényt ki kell egészíteni egy felhatalmazó rendelkezéssel.

A hulladéklerakókról szóló 1999/31/EK tanácsi irányelv 15. cikke jelentési kötelezettséget ír elő a tagállamok részére. A kötelezettség végrehajtója a környezet védelméért felelős miniszter. A miniszter kijelölése csak törvényben történhet. Ezért a jelentéstételi kötelezettséggel ki kell egészíteni a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényt.

Részletes indokolás

Az 1-6. §-hoz

A Kvt. 12. §-ának a tervezet 1. §-a szerinti módosítását egyfelől annak deklarálása indokolja, hogy a környezetre vonatkozó adatok közérdekű adatnak minősülnek, másrészt a környezeti információ fogalmának, illetve a környezeti információ szolgáltatására kötelezettek körének a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáférésről és a 90/313/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2003/4/EK irányelv (a továbbiakban: irányelv) szerinti pontosítása is szükségessé teszi.

Az irányelvnek való megfelelés biztosítása miatt szükséges a Kvt.12. § kiegészítése is.

A környezeti információk nyilvánosság számára akár kérelem, akár kötelező közzététel útján való megismertetését párhuzamosan több hazai jogszabály rendezi. Törvényi szinten a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló, Aarhusban, 1998. június 25-én elfogadott Egyezmény kihirdetéséről szóló 2001. évi LXXXI. törvény; a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény továbbá rendelkezéseket tartalmaz a november első napján hatályba lépő 2004. évi CXL. törvény a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól.

Az Európai Unió jogi aktusai közül a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáférésről és a 90/313/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2003/4/EK irányelv határozza meg az Aarhusi Egyezmény végrehajtására vonatkozó fő ajánlásokat.

Az összetett jogszabályi környezet legnagyobb hátránya, hogy fogalomhasználata nem egységes, egyes esetekben az irányelv szélesebb körű az egyezménynél, továbbá az egyezmény Magyarországon törvénnyel került kihirdetésre, szabályai nem módosíthatóak, végrehajtása azonban mindenkire kötelező.

Jelen törvénymódosítás meghatározza, hogy mindenkinek joga van a környezeti információk megismerésére, meghatározza az információ szolgáltatására kötelezetteket, az adatvédelmi törvénnyel összefüggésben kimondja a környezeti információ közérdekű adat jellegét, rendezi a nyilvánosság körét.

A Kvt. ilyen irányú módosítása kiterjeszti az információs alapjog érvényesülését olyan garanciális előírások meghatározásával, amelyek értelmében a környezeti információ minden közfeladatot ellátó szervnél, legyen az államigazgatás, önkormányzati igazgatás, közszolgáltatás vagy környezettel kapcsolatos közfeladat, elérhető kell hogy legyen. A törvénymódosítás célja, hogy ne csak az információ, hanem az azzal rendelkező szerv vagy személy azonosításra alkalmas adatai, és az általa tárolt vagy rendelkezésére álló információk felsorolása is hozzáférhetőek legyenek.

További garanciális elem a környezeti információs köztisztviselő kinevezése és feladatköre, a környezeti információhoz jutás elősegítésének és a környezeti információ megismeréséhez kapcsolódó jogokról való aktív tájékoztatási kötelezettség. A közigazgatási jogban régóta érvényesülő gyakorlatot is átveszi a Kvt. az információs jogok gyakorlása esetén, ennek megfelelően a szerv, amennyiben nem rendelkezik az adott információval, akkor köteles megnevezni az információ birtokosát, illetve a kérést az információval rendelkező szervhez átteni és erről az információ igénylőjét értesíteni.

Az információ megismeréséhez fűződő alkotmányos jog fokozottabb érvényesülését segíti, hogy az információ iránti igényt nem lehet azon az alapon elutasítani, hogy megállapíthatatlan a kérés tartalma vagy a kérés túl általános. Ezekben az esetekben az információval rendelkező szerv feladata a kérés pontosítása és azt követően a megfelelő minőségű információ kiadása.

A törvénymódosítás a környezetet érintő - jelentős környezeti hatást okozó - hatósági döntések és közigazgatási szerződések nyilvánosságra hozatalát is elrendeli, hogy a nem ügyfél érintettek is megismerhessék a környezetet érintő ügyekben hozott döntéseket.

Az irányelv számos rendelkezése opcionális, vagyis átültetésük nem kötelező. Átültetésük esetén viszont biztosítani kell a hazai jog helyes jogforrási szintjét. Az a)-f) pont szerinti kivételek átültetése csak törvényi szinten történhet, melynek során figyelembe kell venni az irányelv 4. cikk (2) bekezdés első albekezdésében meghatározott kötelezettséget is. E szerint a tagállamok nem rendelhetik el az információ kiadására irányuló kérés megtagadását az a), d), f), g) és h) pont esetében akkor sem ha az üzleti titok, adótitok, fokozottan védett növény- vagy állat élőhelyére, kimerülőben lévő természeti erőforrások élőhelyére, fokozottan védett földtani természeti érték előfordulási helyére vonatkozik, azonban a környezetbe történő kibocsátással kapcsolatos információt érint.

A Kvt. 12. §-ának hatályos (3) bekezdése az Avt.-ben megállapított kivételek esetén teszi lehetővé a környezeti információ kiadásának megtagadását. Az Avt. 3. §-ának (4) bekezdése szerint a személyes adatok nyilvánosságra hozatala közérdekből elrendelhető. Minden egyéb esetben a nyilvánosságra hozatalhoz az érintett hozzájárulása szükséges. Kétség esetén azt kell vélelmezni, hogy az érintett hozzájárulását nem adta meg. Az irányelv 4. cikk (2) bekezdés első albekezdésének átültetése céljából a javaslat a Kvt. 12. §-ának kiegészítését tartalmazza egy olyan rendelkezéssel, mely szerint a személyes adat nyilvánosságra hozatala hozzájárulás hiányában sem tagadható meg, ha az információ a környezetbe történő kibocsátással kapcsolatos információt érint.

A javaslat szerint a Kvt. 12. §-a további bekezdéssel is kiegészül – nem csak a közfeladatot ellátók, hanem a környezetet használók is kötelesek a tájékoztatásra, az

adattvédelmi és közigazgatási eljárás szabályaira figyelemmel. E kötelezettség megszegése esetén a törvényességi felügyeletet ellátó szervhez lehet fordulni.

A javaslat szerint a Kvt. hatályos 51. § (1) bekezdése a törvénymódosítás céljával, vagyis a környezetre vonatkozó információk megismertetésének, hozzáférhetővé tételének alapvető jellegével ütközően szűkíti az információhoz jutás lehetőségét azzal, hogy az állami költségvetésből fedezett vizsgálati adatokat tekinti közérdekű adatoknak. E szűkítés ellentétes az európai unió jogi aktusok szellemével, így hatályon kívül helyezésre kerül.

A 2003/35/EK irányelv 3. cikk 6. a) pontja előírja, hogy amennyiben a fejlesztés jóváhagyásának engedélyezésére vagy elutasítására vonatkozóan a határozatot meghozták, az illetékes hatóság erről tájékoztatja a nyilvánosságot a jogerős határozat közzétételével, amelyből megismerhető a hatóság döntése; a nyilvánosság által tett észrevételek, javaslatok; illetve a jelentős kedvezőtlen hatások elkerülése, csökkentése, ellensúlyozása céljából hozott intézkedések leírása. Ez a rendelkezés törvényi szintű szabályozást igényel, mivel a jogalkotásról szóló törvény úgy rendelkezik, hogy a közigazgatási eljárás szabályai csak törvényben állapíthatóak meg. A megfeleltetésnek a Kvt. új 71. §-ának (3) bekezdése tesz eleget. (Javaslat 3. §)

Az irányelvnek való megfeleltetésen túl újraszabályozásra kerülnek a Kvt. környezeti hatásvizsgálattal és egységes környezethasználati engedélyezéssel kapcsolatos előírásai. A tervezet 3. §-a a Kvt. 66-72. §-ait módosítja. A módosítás lényege: a jövőben a hatásvizsgálat két szakasz helyett egy szakaszból fog állni. Azon tevékenységek esetében pedig, amelyek hatásvizsgálat és egységes környezethasználati engedélyezési kötelezettség alá egyaránt tartoznak, csak az egységes környezethasználati engedélyt kell a környezethasználónak beszereznie. A felügyelőség a környezethasználó kérelmére induló előzetes vizsgálati eljárásban fog dönteni arról, hogy a tervezett tevékenység környezeti hatásvizsgálati, vagy egységes környezethasználati engedélyezési, illetve más hatósági eljárás hatálya alá tartozik-e, és döntésében – szükség szerint – meghatározza az előzetes vizsgálati eljárást követően benyújtandó kérelem tartalmi követelményeit. Az előzetes vizsgálati, valamint a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárás részletes szabályait a Kormány állapítja meg.

A Ktv. 82. §-a (2) bekezdésének módosítása a Kvt. új 66-72. §-aival való összhang megteremtése miatt szükséges.

A javaslat 5. §-ával a Ktv. 110. §-ának (7) bekezdése két új felhatalmazó rendelkezéssel bővül. Az új *r*) pont felhatalmazó rendelkezést tartalmaz annak a kormányrendeletnek a megalkotásához, amely a környezeti információkhoz való nyilvános hozzáféréstől és a 90/313/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2003/4/EK irányelvnek való, törvényi szabályozást nem igénylő szabályozási kérdésekben a megfelelést biztosítja majd. Az előzetes vizsgálati eljárás részletes szabályainak megalkotására való felhatalmazás (új *s*) pont) a Ktv. 67. §-ának helyébe lépő új rendelkezés miatt szükséges.

A 7-10. §-hoz

Több jogszabály tartalmaz Natura 2000 területre vonatkozó rendelkezéseket. Az egységes jogértelmezés érdekében indokolt a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Tvt.) 4. §-át kiegészíteni a „Natura 2000 terület” fogalom meghatározásával.

A Tvt. 41/A. §-ának (1) bekezdése új felhatalmazó rendelkezéssel bővül ki. Ennek indoka, hogy az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről szóló 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet 5. §-ának (2) bekezdése szerint a Natura 2000 területekkel érintett földrészeteket a környezetvédelmi és vízügyi miniszter közleményben teszi közzé a Magyar Közlönyben. A Tvt. 41/A. §-ának (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kijelölés tényét az ingatlan-nyilvántartásba be kell jegyezni. Az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés pedig jogszabályon, vagy bejegyzésre alkalmas okiraton alapulhat.

A hatályos Tvt. az Európai Közösség természetvédelmi jogi aktusainak való megfelelésre történő hivatkozásokat nem tartalmaz. Ezt a hiányt pótolja a tervezet 10. §-a.

A 11-12. §-hoz

A vad védelméről, a vadgazdálkodásról, valamint a vadászatról szóló 1996. évi LV. törvény, valamint a halászatról és horgászatról szóló 1997. évi XLI. törvény az Európai Közösség természetvédelmi jogi aktusainak való megfelelésre történő hivatkozást nem tartalmaz. Ezt a hiányt pótolják a tervezet 11-12. §-ai.

A 13. §-hoz

A kémiai biztonságról szóló 2000. évi XXV. törvény 34. § (3) bekezdésének új *d*) ponttal történő kiegészítése a 2005. október 8-án hatályba lépő, az Európai Parlament és a Tanács 648/2004./EK rendelete (2004. március 31.) a mosó és tisztítószerokről hazai alkalmazásának végrehajtásához szükséges felhatalmazó rendelkezést tartalmaz.

A 14-16. §-hoz

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hgt.) 3. §-ának *e*) pontja tartalmazza a gyártó fogalmát (gyártó: a termék előállítója, illetőleg külföldi gyártó esetén importálója). Az Európai Közösséghez történt csatlakozás a gyártó-fogalom tagságnak megfelelő korrekcióját teszi szükségessé. Az új fogalmat a tervezet 82. §-a tartalmazza.

A Hgt. egy új alcímmel és 54/A. §-al bővül, ennek indoka a következő:

A hulladéklerakókról szóló 1999. április 26-i 1999/31/EK tanácsi irányelv 15. cikke jelentési kötelezettséget ír elő a tagállamok részére. Az irányelv átültetését a Hgt. 59. §

(2) bekezdésében foglalt felhatalmazások alapján miniszteri rendeleti szintre helyezte le. Az említett jelentési kötelezettséget előíró rendelkezés adekvát átültetése az, ha az átültető szabályozásban kijelölésre kerül e kötelezettség végrehajtója, célszerűen a miniszter. A miniszter kijelöléséről a törvényi szinten kell rendelkezni.

A 17-20. §-hoz

A Magyar Köztársaság gyorsforgalmi közúthálózatának közérdekűségéről és fejlesztéséről szóló 2003. évi CXXVIII. törvény a hatálya alá tartozó utak építésével kapcsolatos engedélyezési eljárásokat – környezetvédelmi szempontból – a Ktv. jelenleg hatályos előírásai szerint állapítja meg. Figyelemmel a javaslat 19. §-ára e törvény előírásait is módosítani szükséges a Ktv. új szabályaival való összhang megteremtése érdekében.

A 21. §-hoz

Az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló 2005. évi XV. törvény 5. §-ának új bekezdéssel való kiegészítése az Európai Bizottság által utólag, a törvény hatályba lépése után, jelzett szabályozási igény. A környezetvédelmi hatóság jogát arra, hogy hitelesített jelentés hiányában is megállapítsa, egy adott üzemeltető tárgyévi kibocsátása mennyi volt, nem írja elő közösségi jogszabály, azaz szigorúan vett jogharmonizációs kötelezettség nincs. Mindazonáltal az Európai Bizottság kiadott egy közleményt, amelyben felsorolja, hogy az ún. kibocsátási egységforgalmi jegyzék (regiszter) bizottsági jóváhagyásának feltétele, hogy a hatóság rendelkezzen ilyen joggal. Várhatóan a módosítás hiányában a Bizottság nem hagyná jóvá a magyar regisztert, amely komoly hátrányt okozna a magyar gazdálkodóknak.

A 22. §-hoz

A tervezet 3. §-a új típusú közigazgatási eljárásokat szabályoz. Ezért azok hatályba léptetését – bár közvetlen költségvetési vonzatuk nincs - célszerű egy új gazdálkodási évhez igazítani. A 3. §-hoz kapcsolódó egyéb rendelkezéseket (tervezet 4. §-a) is a 3. §-al együtt kell hatályba léptetni.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 93. és 94. §-ainak hatályon kívül helyezését az indokolja, hogy e rendelkezések a környezetvédelmi engedélyezési eljárással kapcsolatos olyan részletes szabályokat tartalmaznak, amelyek a Kvt. módosítását követően Korm. rendeletben lesznek szabályozva.

A 23. §-hoz

Ez a rendelkezés azokra a közösségi jogi aktusokra való utalást tartalmazza, amelyeknek a megfelelést a tervezettel érintett törvények biztosítják.