



**Magyar Országgyűlés
Költségvetési és pénzügyi
bizottsága**

Országgyűlés Hivatala

irományszám: T/12525.

Érkezett: 2004 NOV 08.

Bizottsági önálló indítvány

**Dr. Szili Katalin asszonynak,
az Országgyűlés elnökének**

Helyben

Tisztelt Elnök asszony!

A Házszabály 85. § (2) bekezdés c) pontja alapján a Költségvetési és pénzügyi bizottság az alábbi törvényjavaslatot terjeszti elő:

Törvényjavaslat

**2004. évitörvény
az Országos Rádió és Televízió Testület
2005. évi költségvetéséről**

2004. november

2004. évitörvény
az Országos Rádió és Televízió Testület
2005. évi költségvetéséről

1. § (1) Az Országgyűlés a rádiózásról és a televíziózásról szóló, módosított 1996. évi I. törvény (a továbbiakban: Rtv.) 32. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, az Országos Rádió és Televízió Testület (a továbbiakban: ORTT) 2005. évi költségvetésének
- a) kiadási főösszegét 1 031,196 M Ft-ban, azaz egymilliárd-harmincegymillió-százkilencvenhatezer forintban,
 - b) bevételi főösszegét 1 031,196 MFt-ban, azaz egymilliárd-harmincegymillió-százkilencvenhatezer forintban,
 - c) az ORTT költségvetésen kívüli, ORTT kezelésű 2005. évi kiadási előirányzatát 6 297,937 MFt, azaz hatmilliárd-kettőszázkilencvenhétmillió-kilencszázharminchétezer forintban,
 - d) az ORTT költségvetésen kívüli, ORTT kezelésű 2005. évi bevételi előirányzatát 6 297,937 MFt, azaz hatmilliárd-kettőszázkilencvenhétmillió-kilencszázharminchétezer forintban hagyja jóvá.
- (2) Az (1) bekezdés a) pontjában megállapított kiadási főösszeg, valamint a c) pontban megállapított költségvetésen kívüli kiadási előirányzat részletezését e törvény *1. számú melléklete*, az (1) bekezdés b) pontjában megállapított bevételi főösszeg, valamint a d) pontban megállapított költségvetésen kívüli bevételi előirányzat részletezését e törvény *2. számú melléklete* tartalmazza.
2. § Az ORTT felhatalmazást kap arra, hogy az 1. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott bevételi főösszegeken belül indokolt esetben az időarányos finanszírozástól eltérjen.
3. § Az ORTT a 2005. évi költségvetésének végrehajtásáról az Rtv. 32. § (3) bekezdése szerint beszámolót készít, melyet az Rtv. 77. §-ának (6) bekezdése szerinti – a Műsorszolgáltatási Alap 2005. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló beszámolót tartalmazó – melléklettel együtt 2006. május 31-ig terjeszti az Országgyűlés elé.
4. § (1) Az Országgyűlés az Rtv. 32. §-ban és a 77. § (6) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az ORTT költségvetésének mellékleteként jóváhagyja a Műsorszolgáltatási Alap költségvetését (*3. sz. melléklet*).

(2) Az Országgyűlés a Műsorszolgáltatási Alap 2005. évi költségvetésének

- a) kiadási főösszegét 32 148 MFt-ban, azaz harminckétmilliárd-száznegyvennyolcmillió forintban,
- b) bevételi főösszegét 32 148 MFt-ban, azaz harminckétmilliárd-száznegyvennyolcmillió forintban hagyja jóvá.

5. § Az ORTT jogosult az ezen törvényben jóváhagyott költségvetések kiadási előirányzatai közötti átcsoportosításra.

6. § Ez a törvény 2005. január 1-jén lép hatályba.

**Az Országos Rádió és Televízió Testület 2005. évi költségvetésének
kiadási oldala**

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege M Ft-ban
1.	Személyi juttatások	550,562
2.	Munkaadókat terhelő járulékok	172,616
3.	Dologi kiadások	276,358
4.	Felhalmozási kiadások	31,660
Összesen:		1 031,196

Kölségvetésen kívüli ORTT kezelésű 2005. évi kiadási előirányzat

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege M Ft-ban
1.	Műsorszolgáltatási díj	4 906,301
2.	Frekvencia pályázati díj	1,000
3.	Támogatási pályázati díj	76,326
4.	Óvadék	19,779
5.	Kötbér	20,000
6.	Bírság	20,000
7.	Késedelmi kamat	4,700
8.	ÁFA	1 249,831
Összesen:		6 297,937

Az Országos Rádió és Televízió Testület 2005. évi költségvetésének bevételi oldala

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege M Ft-ban
1.	Fix összegű költségvetési támogatás	1 031,196
Összesen:		1 031,196

Kölségvetésen kívüli ORTT kezelésű 2005. évi bevételi előirányzat

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege M Ft-ban
1.	Műsorszolgáltatási díj	4 906,301
2.	Frekvencia pályázati díj	1,000
3.	Támogatási pályázati díj	76,326
4.	Óvadék	19,779
5.	Kötbér	20,000
6.	Bírság	20,000
7.	Késedelmi kamat	4,700
8.	ÁFA	1 249,831
Összesen:		6 297,937

I. BEVÉTELEK		2005. év	
kiemelt előirányzat előirányzat	kiemelt előirányzat előirányzat	kiemelt előirányzat előirányzat	
1.	üzembentartási díj pótlása	25 780	
2.	műsorszolgáltatási díj	4 906	
2.1.	MTM-SBS Televízió Rt.		1 575
2.2.	Magyar RTL Televízió Rt.		1 431
2.3.	Országos Kereskedelmi Rádió Rt.		200
2.4.	Sláger jogosultság		200
2.5.	nem országos műsorszolgáltatási jogosultságok		1 500
3.	pályázati díjak	77	
4.	kötbér, kártérítés, bírság	45	
5.	önkéntes befizetések	0	
6.	egyéb bevételek	284	
	költségvetési bevételek	31 092	
	pénzmaradvány változás (egyéb források terhére folyósított kiadások - "szabad keret")	1 056	
	ÖSSZES BEVÉTEL	32 148	
	költségvetési bevételek	31 092	
	költségvetési kiadások	32 148	
	Egyenleg	-1 056	

II. KIADÁSOK		2005. év	
kiemelt előirányzat előirányzat	kiemelt előirányzat előirányzat	kiemelt előirányzat előirányzat	
1.	továbbutalandó üzembentartási díj	24 233	
1.1.	Magyar Televízió Rt.		10 312
1.2.	Magyar Rádió Rt.		7 218
1.3.	Duna Televízió Rt.		6 187
1.4.	ORTT		258
1.5.	közalapítványok összesen		258
2.	céltámogatások	3 816	
2.1.	közszolgálati műsorszámok támogatása		656
2.2.	közszolgálati műsorok támogatása		1 354
2.3.	műsorszórás- és elosztás fejlesztése		1 252
2.4.	nem nyereségérdekelt műsorszolgáltatók támogatása		277
2.5.	közműsor-szolgáltatók támogatása		277
3.	továbbutalandó műsorszolgáltatási díj	1 775	
3.1.	Magyar Televízió Rt.		1 103
3.2.	Duna Televízió Rt.		472
3.3.	Magyar Rádió Rt.		200
4.	kiegészítő támogatások	980	
4.1.	ORTT		773
4.2.	közalapítványok összesen		207
5.	Igazgatóság	892	
5.1.	személyi juttatások		363
5.2.	munkaadót terhelő járulékok		114
5.3.	dologi kiadások		380
5.4.	felhalmozási kiadások		35
6.	szerzői jogdíjak	190	
7.	pályázatok bírálatának költségei	77	
8.	az ORTT-t terhelő, műsorszolgáltatók által be nem fizetett áfa	27	
9.	rendkívüli finanszírozás az ORTT részére	158	
	költségvetési kiadások	32 148	
	ÖSSZES KIADÁS	32 148	

A 2004. évi.....törvény indoklása

Az Országos Rádió és Televízió Testület 2005.évi költségvetéséről

I. Az Országos Rádió és Televízió Testület költségvetése

Általános indoklás

Az Országos Rádió és Televízió Testület (továbbiakban: ORTT) a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény (a továbbiakban Rtv.) rendelkezése alapján létrejött szervezet, amely a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó jogszabályok értelemszerű alkalmazásával gazdálkodik. A Testület az Országgyűlés felügyelete alatt álló önálló jogi személy. A Testület költségvetését az Országgyűlés önálló törvényben, a médiatörvényben meghatározott keretek között hagyja jóvá.

A Magyar Köztársaság 1999. évi költségvetéséről szóló 1998. évi XC. törvény módosította a médiatörvény 32. § (1) bekezdését.

A módosítás rendezte az ORTT költségvetésének benyújtási határidejét, miszerint a Testületnek a következő évi költségvetéséről szóló törvénytervezetet - melynek melléklete a Műsorszolgáltatási Alap éves költségvetése - minden év augusztus 31-ig kell benyújtania az Országgyűlés Költségvetési és Pénzügyi Bizottságához.

A Műsorszolgáltatási Alap az Rtv. szerint önálló jogi személy, melynek kezelője a szintén önálló jogi személyiségű ORTT.

A Bizottság jóváhagyását követően a törvényjavaslat Országgyűlés elé való benyújtásának határideje október 31.

Részletes indokolás

Bevételi főösszeg

Az ORTT költségvetési bevételi főösszege a törvényi előírások szerint a televízió készülék üzemben tartási díjbevételeinek 1 %-a, melyet további 3 %-kal kiegészíthet az Országgyűlés a Műsorszolgáltatási Alap egyéb bevételei terhére. (Rtv. 84. § (2), (3) bekezdései)

Az Országgyűlés a 2002. évi LXII. számú, a Magyar Köztársaság 2003.évi költségvetéséről szóló törvényben módosította az üzemben tartási díj fizetését,

azt a központi költségvetésből történő egyidejű finanszírozással, a lakosságtól – a Műsorszolgáltatási Alap elosztó funkciójának megtartása mellett – átvállalta.

Az ORTT 2005. évi költségvetésében foglalt előirányzatok tervezése a Pénzügyminisztérium által kiadott tervezési köriratban rögzített követelmények, valamint a Magyar Köztársaság 2005. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetében foglaltak érvényesítésével történt.

A bevételi főösszeg előző évi előirányzathoz viszonyított 5%-os csökkentéssel meghatározott összege a szintrehozás, a szerkezetváltozás, valamint a feladatnövekedéssel kapcsolatos kiadások forrásával került megemelésre.

A 2005. évre tervezhető bevételi főösszeg 1 031,196 MFt.

Kiadási főösszeg

Az ORTT költségvetésének kiadási főelőirányzatain belül – az intézmény jellege miatt – meghatározó arányt jelent a személyi juttatások kiadása.

A személyi juttatások kiadása a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényben (Ktv.) rögzített, kötelezően biztosított és a költségvetési tervezési köriratban foglaltak érvényesítésével adható juttatásokat tartalmazza.

Az illetmények tervezésének kiindulási alapja a 2004. évi átsorolásokkal módosított köztisztviselői illetmények 2005. január 1-i prognosztizált állapota.

A köztisztviselői kört érintő 6,5 %-os bruttó bérnövekmény forrása a dologi előirányzat szinten tartásával, valamint további létszámcsökkentéssel biztosítható, annak ellenére, hogy e területen a növekvő mennyiségi és minőségi elvárások mellett a jövő évi tervezett létszám a 2001. évi állományi létszámhoz viszonyítottan 9,4%-os mértékű csökkenést mutat.

Érvényesítésre került továbbá a Ktv.-ben biztosított 13. havi juttatás forrásának saját hatáskörben történő kigazdálkodására vonatkozó előírás is.

Az állományban lévő alkalmazottak 13. havi illetmény nélküli rendszeres és a munkavégzéshez kapcsolódó juttatások elemeire vonatkozóan 6,5 %-os egy főre jutó keresetnövekedés tervezése során annak forrását egyfelől a szükségessé váló további létszámcsökkentésből eredő megtakarítás, másfelől a jutalom-előirányzat csökkentésével gazdálkodik ki az ORTT.

A keresetnövekedéshez kapcsolódó munkaadói járulékok fedezetét többlettámogatás igénybevétele nélkül a kiadási főösszegen belül a csökkentett jutalomösszegre számított munkaadókat terhelő járulék terhére kell biztosítani.

A munkaadót terhelő járulékok egyebekben a személyi juttatások vonzataként az érvényes jogszabályoknak megfelelően kerültek betervezésre.

(Társadalombiztosítási járulék 2005. évre 29 %, munkaadói járulék 3 %, egészségügyi hozzájárulás 3.450.-Ft/fő/hó.)

A dologi kiadások előirányzata tartalmazza egyrészt a hivatali működés műszaki, infrastrukturális és ügyviteli jellegű kiadásainak, másrészt a médiatörvény előírásaiból fakadó feladatok teljes körű ellátásával járó kiadások fedezetét. A dologi kiadások tervezése az ésszerű takarékosági követelmények érvényesítésével történt.

Az ORTT eszközállományának évek óta növekvő méretet mutató erkölcsi és fizikai amortizációja és a széttagolt elhelyezés egyre nagyobb erőfeszítést igényel az előírt feladatok magas színvonalú ellátása tekintetében, amely reális veszélyt jelent a Testület zavartalan működési feltételeinek biztosításában. A tervezett felhalmozási kiadások csak a szükséges ügyviteltechnikai fejlesztésekre nyújtanak fedezetet.

II. Az ORTT költségvetésen kívüli előirányzatai

Az ORTT költségvetésen kívüli, de ORTT kezelésű előirányzataként került tervezésre az ORTT által kiszámlázandó, de véglegesen a Műsorszolgáltatási Alapot illető műsorszolgáltatási és pályázati díjak összege.

Az előirányzatok tervezésére azért van szükség, mert az előző évekhez hasonlóan a műsorszolgáltatási és pályázati díjakat az ORTT-nek kell kiszámláznia.

Az előirányzatok ennek megfelelően a műsorszolgáltatási díjakat, pályázati díjakat, (frekvencia-és támogatási díjak), az ezekkel kapcsolatos ÁFÁ-t, valamint a kötbér, bírság és késedelmi kamat tervezett előirányzatát is tartalmazzák.

III. A Műsorszolgáltatási Alap költségvetése

A rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény (a továbbiakban: Rtv.) a Műsorszolgáltatási Alap egyes bevételei esetében meghatározza a bevétel felhasználásának módját. Vannak azonban olyan kiadások, melyek esetében az Rtv. nem határoz meg konkrét forrást, hanem azokat a nem meghatározott célra rendelt bevételek terhére kell kifizetni (szabad keret).

A szabad keret bevételei közé tartoznak a nem országos műsorszolgáltatók által befizetett műsorszolgáltatási díjak 50 %-a, a „Sláger jogosultság” után befolyó műsorszolgáltatási díj, a jogosultságok és támogatások pályázati eljárásai keretében befolyt pályázati díjak és az egyéb bevételek (pénzügyi műveletek bevételei, visszatérítendő és visszakövetelt támogatások, kötbérek, bírságok, késedelmi kamat). Ezen bevételek összege a 2005. évi költségvetésben 1 356 M Ft.

A szabad keret kiadásai közé az Rtv. 78. §-ának (1) bekezdése által meghatározott nem nyereségérdekelt és közműsor-szolgáltatók támogatási kerete, az Rtv. 84. §-ának (3) bekezdése által a közszolgálati közalapítványoknak és az ORTT-nek az üzemeltetési díj pótlásának kiegészítéseképpen fizetendő kiegészítő támogatások összege, a pályázati eljárások költségei, az Rtv. 78. § (7) bekezdése által meghatározott szerzői jogdíj összege, a nem fizető műsorszolgáltatók helyett az ORTT- részére megfinanszírozott általános forgalmi adó tartozik. Ezen kiadások összege a 2005. évi költségvetésben 2 877 M Ft.

A bevételi és a kiadási főösszeg egybevetésével megállapítható, hogy a 2005. évben a folyó bevételek 1 521 MFt-tal maradnak el a folyó kiadásoktól.

A fentebb vázolt probléma gyakorlatilag már évek óta fennáll, de mértéke az eddigiekben a céltámogatási keretek terhére történő átcsoportosításokkal kezelhető volt. A 2005. évi hiány már olyan jelentős mértékű, hogy a céltámogatási keretek terhére történő átcsoportosítás már nem elegendő megoldás.

A költségvetés tervezésekor a deficit kezelésére az Országos Rádió és Televízió Testület (a továbbiakban: ORTT) a hiányt két forrásból tervezi pótolni. Egyrészt 2004. évi tervezett maradvány felhasználásával, melynek várható összege 1 056 M Ft. A tervezett maradvány szerepeltetése azonban nem jelent teljeskörű megoldást, mivel *a szabad keret 2005. évi deficitjének nagysága meghaladja a 2004. évi tervezett szabad keret maradványt.* A fennmaradó hiányt – melynek összege 465 M Ft – a Testület az Rtv. 78. §-ának (2) bekezdése, a 84. §-ának (2) bekezdése és a 131. §-ának (3) bekezdése által meghatározott támogatási keretek terhére rendelt átcsoportosítással kezelte.

BEVÉTELEK

Az üzembentartási díj pótlásaként a Magyar Köztársaság 2005. évi költségvetésének törvénytervezetében megjelölt összeg szerepel.

Az országos és nem országos kereskedelmi műsorszolgáltatók várható *műsorszolgáltatási díjait* az Országos Rádió és Televízió Testület Irodája tervezte.

Az előző évek maradványa az Alap egyéb forrásainak tervezett maradványösszegét tartalmazza.

A jogosultsági pályázati eljárások pályázati díját az ORTT Irodája számította, a támogatási pályázati eljárások pályázati díjai a 2005. évben pályáztatni tervezett összegek 2 %-át teszik ki.

Kötbér, bírság, kártérítés és önkéntes befizetés jogcímén az Alap az ORTT Irodájának közlése alapján tervez bevételeket.

Az egyéb bevételek között a 2005. évben esedékes visszatérítendő támogatások, illetve az Alap szabad pénzállományának befektetéséből származó becsült pénzügyi bevételek szerepelnek.

KIADÁSOK

A *továbbutalandó üzembentartási díj* a várható bevétel Rtv. szerint felosztott hányada.

A médiatörvény által előírt felosztási szabályok alapján a 2005. évi költségvetés bevételi előirányzata 1 521 M Ft-tal marad el a kiadási előirányzattól, melyet a törvényjavaslat a szabad keret várható maradványának bevonása mellett a pályázati keretek terhére az alábbi átcsoportosítással javasol kiegészíteni.

Jegyeim:	tervezett nyitó-állomány 2005. január 1.	arányos csökkenés nélküli 2005. évi keretösszeg:	csökkenés nélküli 2005. évi keretösszeg aránya a teljes keretösszeghez:	arányos csökkenés a szabad keret 2005. évi hiányának összegében:	módosított 2005. évi támogatási keretösszegek:	2005. évben rendelkezésre álló bevétel	2005. évre benyújtásig lekötött kiadások	2005. évre benyújtásig le nem kötött kiadások
közszolgálati műsorszámok – Rtv. 78. § (2)	140,9	750,0	20,12 %	- 93,6	656,4	797,3	62,1	735,2
közszolgálati műsorok – Rtv. 84. § (2)	414,0	1 546,7	41,49 %	- 193,0	1 353,7	1 767,7	787,9	979,8
műsorszórás és elosztás fejlesztése – Rtv. 131. § (3)	2 030,3	1 431,0	38,39 %	- 178,6	1 252,4	3 282,7	2 427,6	855,1
összesen:	2 585,2	3 727,7	100%	- 465,2	3 262,5	5 847,7	3 277,6	2570,1

(a külön nem jelölt adatok millió Ft-ban vannak megadva)

A törvényi felosztási rendtől ideiglenesen eltérő átcsoportosítás szükségességének alapvető oka, hogy a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény elfogadása óta az abban meghatározott belső arányok jelentősen megváltoztak: kialakult és teljes egészében működni kezdett az intézményi rendszer, megnőtt a médiapiac szereplőinek száma, amely egyben a médiatörvény által rögzített célok nagyobb arányú támogatásával jár együtt.

A nem nyereségérdekelt és közműsorszolgáltatók támogatási kerete a bevételek 1-1 %-ának alapulvételével került meghatározásra, illetve a közszolgálati műsorszámok támogatási hányadának kiindulási összege a nem országos műsorszolgáltatóktól származó díjbevétel 50 %-ával szerepel.

A *továbbutalandó műsorszolgáltatási díjak* összege a forrásul szolgáló bevételek Rtv. szerinti hányada.

Az ORTT kiegészítő támogatása az Rtv. 84. §-ának (3) bekezdésében meghatározott 4 %-os korlát figyelembevételével került meghatározásra.

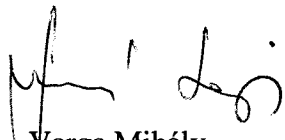
A közalapítványok kiegészítő támogatása az üzemeltetési díj 1,8 %-ára történő kiegészítésként került meghatározásra.

Az *Alap Igazgatóságának költségkerete* az Alap Igazgatóságának személyi, járulék, dologi és felhalmozási kiadásait tartalmazza.

A *szerzői jogdíj* a 2004. évi költségvetési adat inflációval korrigált bruttó értékét tartalmazza.

A *pályázatok bírálatának költsége* a folyó évi pályázati céltámogatások Kezelési Szabályzatban meghatározott 2 %-a.

Budapest, 2004. november 8.


Varga Mihály
a bizottság elnöke
