

**A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA**

**T/12105. számú**

**törvényjavaslat**

**a Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról  
szóló 2002. évi XI. törvény módosításáról**

**Előadó: Kiss Péter  
Miniszterelnöki Hivatal  
vezető miniszter**

**Budapest, 2004. október**

**2004. évi ..... törvény****a Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2002. évi XI. törvény módosításáról****1. §**

A Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2002. évi XI. törvény (a továbbiakban: Mftv.) 1. §-ában

a) az „Egészségügyi, Szociális és Családügyi Minisztérium” szövegrész helyébe „Egészségügyi Minisztérium”,

b) a „Gyermek-, Ifjúsági és Sportminisztérium” szövegrész helyébe „Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztérium”

szöveg lép.

**2. §**

Ahol jogszabály

a) Egészségügyi, Szociális és Családügyi Minisztériumot, egészségügyi, szociális és családügyi minisztert említ, ott

aa) a szociális és családügyi, valamint a társadalombiztosítási nyugdíjrendszerrel kapcsolatos feladatkör tekintetében Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztériumot, ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi minisztert,

ab) az egészségügyi és az egészségbiztosítással kapcsolatos feladatkör tekintetében Egészségügyi Minisztériumot, egészségügyi minisztert,

b) Gyermek-, Ifjúsági és Sportminisztériumot, gyermek-, ifjúsági és sportminisztert említ, ott

ba) – a sportügyekkel kapcsolatos feladatkör kivételével – Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztériumot, ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi minisztert,

bb) a sportügyekkel kapcsolatos feladatkör tekintetében az e feladatokat ellátó közigazgatási szervet, illetve az e szervet felügyelő minisztert,

c) a fogyasztóvédelemmel összefüggő feladatkör tekintetében Gazdasági és Közlekedési Minisztériumot, gazdasági és közlekedési minisztert említ, ott Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztériumot, ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi minisztert,

d) a nemzeti és etnikai kisebbségek ügyeivel, illetőleg a Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal felügyeletével kapcsolatos feladatkörrel összefüggésben Miniszterelnöki Hivatalt, Miniszterelnöki Hivatalt vezető minisztert említ, ott Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztériumot, ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi minisztert,

e) az építésügy ágazati irányításával kapcsolatosan, valamint a lakásgazdálkodás és lakáspolitiká tekintetében Belügyminisztériumot, belügyminisztert említ, ott a területfejlesztésért felelős minisztert,

f) a külgazdasági feladatkör tekintetében Külügyminisztériumot, külügyminisztert említ, ott Gazdasági és Közlekedési Minisztériumot, gazdasági és közlekedési minisztert,

g) az egyházügyi és az egyházakkal való kapcsolattartásból adódó feladatokkal összefüggésben Miniszterelnöki Hivatalt, Miniszterelnöki Hivatalt vezető minisztert említ, ott Nemzeti Kulturális Örökség Minisztériumát, nemzeti kulturális örökség miniszterét,

h) a határon túli magyarok ügyeivel, valamint a Határon Túli Magyarok Hivatalának felügyeletével kapcsolatos feladatkörrel összefüggésben Miniszterelnöki Hivatalt, Miniszterelnöki Hivatalt vezető minisztert említ, ott Külügyminisztériumot, külügyminisztert

kell érteni.

### 3. §

(1) Az e törvénnyel más szervhez átkerülő feladat- és hatáskörök tekintetében – az ellátásukhoz kapcsolódó egyéb feladatokra, jogosultságokra és kötelezettségekre is kiterjedően – a feladatot eredetileg ellátó szerv jogutódja az adott feladatot, hatáskört átvevő szerv.

(2) A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény 14. § (1) bekezdése c) pontjának alkalmazása szempontjából a 2. §-ban megjelölt minisztériumot, illetve közigazgatási szervet kell az ott megjelölt szervezetek jogutódjának tekinteni.

#### 4. §

(1) A Magyar Köztársaság 2004. évi költségvetéséről és az államháztartás hároméves kereteiről szóló 2003. évi CXVI. törvény 1. számú mellékletében

a) a „XXI. Egészségügyi, Szociális és Családügyi Minisztérium” fejezetcím helyébe „XXI. Egészségügyi Minisztérium” fejezetcím,

b) a „XXIV. Gyermek-, Ifjúsági és Sportminisztérium” fejezetcím helyébe „XXIV. Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztérium” fejezetcím

lép.

(2) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy – a költségvetési törvény keretei között, figyelemmel az (1) bekezdés szerinti módosításokra is – az e törvény végrehajtása érdekében szükségessé váló fejezetek közötti előirányzat-átcsoportosításokat elvégezze.

#### 5. §

A miniszterek feladat- és hatáskörének e törvény szerinti változásával összefüggésben szükséges törvénymódosításokról külön törvény rendelkezik.

#### 6. §

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A törvény hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti az Mftv.

a) 2. §-a (1) bekezdésének a), e), f) és g) pontja, valamint 4. §-a, továbbá

b) 2. §-a (1) bekezdése l) pontjának „, a Határon Túli Magyarok Hivatalának, valamint a Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatalnak felügyeletét ellátó minisztert, továbbá az egyházügyi feladatok kormányzati irányításáért felelős minisztert” szövegrésze.

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

Az Alkotmány 34. §-a értelmében az Országgyűlés dönt a kormányzati munka minisztériumi struktúrájának meghatározásáról, valamint szükség szerinti módosításáról.

A ciklus második felében a kormányzati működés szervezeti és hatásköri kereteinek alapvető átalakítása nem lehetséges, de nem is indokolt. Az új Kormány megalakulásával összefüggésben szükséges struktúra-módosítás ennek megfelelően – a kormányprogram célkitűzéseire igazodva, a hatékonyság követelményét fokozottan szem előtt tartva – mindössze néhány súlyponti területen változtat a 2002-ben kialakított szervezeti és hatásköri kereteken.

A törvényi szabályozást igénylő változtatások fő irányai a következőkben összegezhetők:

Két minisztérium elnevezése és – többirányú hatáskör-átcsoportosítás eredményeként – feladatköre módosul. A törvényben szereplő Gyermek-, Ifjúsági és Sportminisztérium elnevezés Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztérium, az Egészségügyi, Szociális és Családügyi Minisztérium elnevezés helyébe pedig Egészségügyi Minisztérium elnevezés lép. A minisztériumok száma nem változik.

A jelzett szervezeti módosulásokon túlmenően néhány feladatkör különböző minisztériumok közötti átcsoportosítására is sor kerül. Emellett egyes – jelenleg még minisztériumi – feladatok tárca nélküli miniszterhez kerülnek, illetőleg néhány eddigi tárca nélküli miniszteri feladat a továbbiakban minisztériumi szervezeti keretek között valósul meg.

A jelenlegi struktúra részleges átalakítása nem igényli a hatályos rendezés minden elemét felváltó új törvény megalkotását, a szükséges változtatások fő elemeinek törvényi átvezetése a minisztériumok felsorolásáról szóló törvény megfelelő módosításával biztosítható. A feladat- és hatásköri változások részleteinek törvényi rendezése a törvénymódosítás hatálybalépését követően benyújtandó külön törvény, az ún. hatásköri törvény feladata.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **Az 1-2. §-hoz**

a) A kormányprogram kiemelt fontosságot tulajdonít a szociálpolitikai jellegű, esélyegyenlőséggel összefüggő társadalmi feladatoknak. Ennek szervezeti és hatásköri kifejeződéseként, az egymással szorosan összefüggő feladatkörök egy szervezetbe koncentrálásával, a jelenlegi Gyermek-, Ifjúsági és Sportminisztérium bázisán létrejön az Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztérium, amelybe feladatkörét tekintve beolvadnak az Esélyegyenlőségi Kormányhivatal által ellátott feladatok, az Egészségügyi, Szociális és Családügyi Minisztérium jelenlegi feladatkörének családügyi és szociálpolitikai része, valamint a társadalombiztosítási nyugdíjrendszerrel kapcsolatos feladatok is kiterjedően. Az átalakítás eredményeként e minisztérium hatáskörébe valósulna meg a fogyasztóvédelemmel összefüggésben jelentkező kormányzati feladatok ellátása.

A szociálpolitikai és családügyi területeknek az Egészségügyi, Szociális és Családügyi Minisztériumról történő leválasztásával lehetőség nyílik egy tisztán egészségügyi profilú szakminisztérium kialakítására. Az ily módon Egészségügyi Minisztériumként továbbfunkcionáló szervezet – a profiltisztítás révén – az eddigieknél célirányosabban és eredményesebben biztosíthatja az egészségügy kormányzati feladatainak teljesítését, az egészségügy reformjának mielőbbi megvalósulását. Az egészségbiztosítással kapcsolatos kormányzati feladatok ellátása – elválaszthatatlan egységet alkotva az egészségüggyel – e minisztérium feladatkörében marad.

A Gyermek-, Ifjúsági és Sportminisztérium feladatköréből kikerülő sportpolitikai, sportügyi feladatok ellátására új központi közigazgatási szerv kerül felállításra, amelynek felügyeletét – a sportügy változatlanul kiemelt kormányzati fontosságát hangsúlyozandó – a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszter látná el. E hatásköri változás indoka, hogy a Nemzeti Sporttanács létrejöttével nincs szükség a sportirányítás szakmai feladatainak minisztériumi keretek között történő ellátására.

b) A Kormány célkitűzései között hangsúlyos elemként szerepel az európai uniós tagságunkból adódó előnyök lehető legteljesebb kihasználása, amely a kormányzati feladatellátás tekintetében is hatásköri változtatásokat indokol. Az eddigi kormányzati struktúra a csatlakozás, a jogközelítés stratégiájához igazodott. A tagállami működés körülményei között alapvetően belső ügyé vált a tagságból fakadóan megnyíló fejlesztési lehetőségek minél jobb kihasználása. Az uniós feladatkör fentiek

szerint módosuló tartalma a kormányzati struktúra többirányú változtatását igényli. Az európai uniós tagságunkból adódó teendők részben kormányzati koordinációs, illetőleg általános fejlesztési és a fejlesztéssel kapcsolatos tervezési, részben pedig a pályázati és támogatási rendszerrel összefüggő operatív feladatként jelentkeznek. Az új struktúrában az említett hatáskörök gyakorlása tárca nélküli miniszterek közreműködésével valósul meg.

Az uniós hatáskörök fenti módosulása mellett a Külügyminisztériumtól a Gazdasági és Közlekedési Minisztériumhoz kerülnek a külkereskedelemmel, külgazdasággal összefüggő feladatok.

c) A régió- és területfejlesztés kiemelkedő szerepére és fontosságára tekintettel az e körben jelentkező kormányzati feladatok a továbbiakban önálló tárca nélküli miniszteri hatáskörben valósulnának meg. Ennek érdekében a területfejlesztésért felelős tárca nélküli miniszter veszi át – eddigi feladatai mellett – a belügyminisztertől az építésüggyel és a lakáspolitikával kapcsolatos kormányzati feladatok ágazati irányítását, felügyeletét. Az e téren megvalósuló szervezeti és hatásköri intézkedések eredményeként az építésügy és az idegenforgalom (turisztika) a szakterületileg szorosan kötődő régió- és területfejlesztéssel komplex szervezeti és hatásköri egységbe kerül.

d) A Miniszterelnöki Hivatal feladatköre és szervezete jelentős egyszerűsítést igényel annak érdekében, hogy működésében az ágazati-szakmai feladatok helyett a kormányzati közpolitikai stratégia formálása, a társadalmi érdekkonfliktusok kormányzati szintű kezelése és központi közigazgatási szerepköre hangsúlyosabban érvényesülhessen. Az ennek jegyében megvalósuló feladatátcsoportosítások sorában a Határon Túli Magyarok Hivatalának felügyeletét a külügyminiszter, a Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal felügyeletét az ifjúsági, családugyi, szociális és esélyegyenlőségi miniszter veszi át, az egyházügyi feladatkör pedig a nemzeti kulturális örökség miniszteréhez kerül. A szervezeti struktúra törvénymódosítást nem igénylő elemeként megszűnik a Miniszterelnöki Hivatal szervezetében működő Közpénzügyi Államtitkárság.

### **A 3. §-hoz**

A törvényjavaslat a feladat- és hatáskör átcsoportosítások kapcsán egyes minisztériumoktól más minisztériumokhoz átkerülő feladatok esetében – a korábbi gyakorlati végrehajtási tapasztalatok figyelembevételével – a jogutódlást értelmező rendelkezést tartalmaz, különös tekintettel az egyes feladatok más szervhez való utalásával járulékosan együtt járó funkcionális feladatok (jogi, pénzügyi, munkaügyi stb.) és szerződéses kapcsolatok tekintetében szintén bekövetkező jogutódlásra.

A § további rendelkezése a köztisztviselők közszolgálati jogviszonyára vonatkozó, jogutódlással összefüggő értelmező rendelkezést tartalmaz.

#### **A 4. §-hoz**

Az érintett minisztériumok nevének változása a költségvetésről szóló törvény fejezetcímeinek megfelelő módosítását igényli. Emellett a feladat- és hatásköri változások pénzügyi, költségvetési vonatkozásainak érvényesítéséhez – a kialakult gyakorlatnak megfelelően – a Kormány felhatalmazást kapna az érintett fejezetek között szükségessé váló előirányzat-átcsoportosításokra.

#### **Az 5. §-hoz**

A törvényjavaslat a strukturális változtatások legalapvetőbb közjogi kereteit tartalmazza. E változtatásoknak a hatályos törvényeken való részletes átvezetése külön törvény, az ún. hatásköri törvény feladata. A Kormány az erre vonatkozó törvényjavaslatnak az Országgyűléshez történő benyújtását – a korábban szokásos 120 nap előírása helyett – a hatálybalépéstől számított 30 napon belül tervezi.

#### **A 6. §-hoz**

A törvény hatálybalépésére vonatkozó és a hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.