



**Országgyűlés Hivatala**

Irományszám: *K/11229.*

Érkezett: 2004 SZEPT 08.

**Dr. Boros Imre**  
független  
Országgyűlési képviselő  
1358 Budapest, Széchenyi I. rkp. 19.  
Tel.: (1) 441-5178, Fax: (1) 441-5188

**ÍRÁSBELI KÉRDÉS**

**Dr. Szili Katalin asszonynak,  
az Országgyűlés elnöke**

**Helyben**

**Tisztelt Elnök Asszony !**

A Házzsabály 94.§-ának (1) bekezdése alapján írásbeli kérdést intézek dr. Draskovics Tibor miniszter úrhoz:

**Megtörténik-e a 2005-ös Költségvetésben az uniós alapok sikeres igénybevételéhez szükséges társfinanszírozások fejezeti szintű harmonizációja, valamint a sikeres forrásfelhasználást nehezítő adó jogszabályok (ÁFA) módosítása ?**

**Tisztelt Miniszter Úr !**

Az Európai Unió által biztosított források felhasználása 1998-tól a 2002-es évi parlamenti választásokig, dinamikusan növekedett. Sikerült a lemaradásokat ledolgozni, az Unióval az Előcsatlakozási Alapokra a Pénzügyi Megállapodásokat időben megkötni. Mind ez hozzájárult ahhoz, hogy a csatlakozási tárgyalások is eredményességgel lezárulhassanak , és hazánk az Európai Unió tagja lett.

A kormányváltás óta a források felhasználásának lendülete azonban ismét megtört, amit a felhasználási számok jól mutatnak. 2002-ben az ÁSZ adatai szerint az ISPA források a tervezethez képest csak 11 százalékon fogytak el, a PHARE 38 %-ra teljesült, a SAPARD forrásokból pedig még nem fogyott. 2003. év végén, a mintegy 350 millió euró értékű ISPA forrásból alig több mint 30 milliónak akadt végső gazdája, a kb. 160 millió eurónyi SAPARD-ból kevesebb mint 5 milliót használt el az ágazat. A 2004. I. fél évi felhasználás sem szívderítő, hiszen június 30-ig csak az Előcsatlakozási Alapokból történt felhasználás, mindösszesen 36 millió euró.

Fentiek alapján a kormányzati ciklus eddigi idejére elmondható, hogy az uniós források felhasználásában az 1998. I. félévi állapotok tértek vissza.

A visszaesésnek több lehetséges oka közül kettőt említek, amelyekre Miniszter úrnak és az Ön által vezetett apparátusnak feltétlenül ráhatása lehet, és ezekben kérem segítségét:

A társfinanszírozási rendszer,  
az ÁFA Törvény kedvezőtlen változása.

#### 1) Társfinanszírozási rendszer

Sajnálattal állapítottam meg, hogy a kormányzat felhagyott azzal a korábbi gyakorlattal, hogy az éves Költségvetésben az uniós projektek tételesen megjelentek (bruttó módon). Ez azt jelentette, hogy a megfelelő programszám mellett, megjelent az uniós támogatás bevételként is, és kiadásként is együtt, a hozzá tartozó ágazati társfinanszírozási összeggel. Ennek alapján az év során nem lehetett arra hivatkozni, hogy az ágazatnak nincs pénze a program végrehajtására. Logikus lett volna, hogy ez a rendszer tovább fejlődjön. Több sajtóközleményben olvastam arról, hogy a Miniszterelnöki Hivatal fejezetében társfinanszírozás cím alatt, jelentős összegeket különítettek el azzal a céllal, hogy az ágazatok projektjei megfelelő készültség esetén (tender-kész állapotban) hozzájuthassanak a szükséges társfinanszírozáshoz. Az uniós források igénybevételének számai azt tükrözik, hogy ez az egyébként helyesnek mondható elgondolás, a gyakorlatban még sem működik, ebből pedig már ez évben is láthatók a káros következmények. Az I. féléves, mindössze 36 millió eurós felhasználás ezt tükrözi. Kár lenne ezt a helyzetet kommunikációval megoldani és azt mondani, hogy „sebj” az idén is kaptunk már visszatérítést az Uniótól, amivel csökkenthető a befizetési kötelezettségünk, megérkeztek a szükséges előlegek stb. Tudható, hogy ezek a tételek nem jelentenek valóságos felhasználást, ezek miatt nem jutnak a kivitelezők munkához és egyetlen egy projektgazda sem tud projektet megvalósítani.

Fenti helyzetből kiindulva kérdezem a következőt:

Lát-e lehetőséget Miniszter úr arra, hogy a 2005-ös Költségvetést az euró bevezetésének menetrendjét is figyelembe véve úgy rendezze át, hogy a 2005-ös évben az előző évek lemaradásai is behozhatók legyenek és, az érintett ágazatokban összesen mintegy 1.3-1.4 milliárd eurónyi Előcsatlakozási Alapokból, valamint a Kohéziós Alapból és a Strukturális Alapokból felhasználható uniós forráshoz a szükséges hazai társfinanszírozás biztosítható legyen ?

#### 2) Az ÁFA Törvény kedvezőtlen megváltoztatása

A Polgári Kormány idején az uniós támogatással megvalósuló projektek uniós támogatási részén „0” százalékos volt az ÁFA. A tranzakciók bennmaradtak az ÁFA körben, de nem terhelte őket az ÁFA miatt külön finanszírozási kötelezettség. Ez a lépés nagyban könnyítette az uniós pénzek felhasználását. Az uniós projektekkel kapcsolatban ÁFA-val való visszaélésről nem volt annak idején, és ma sincs tudomásom. Az elmúlt évben az Önök kormánya újított, kétszeresen is. Egyrészt 25 %-os ÁFA-val terhelte újra az uniós támogatásokat, másrészt az ÁFA-t visszaigénylés szempontjából meg kellett osztani a saját rész után fizetendő ÁFA-ra és az uniós rész utáni ÁFA-ra. Ez utóbbira megszűnt a visszaigénylési lehetőség, azaz, a projekt-tulajdonosnak a támogatás egy részét be kellett fizetnie az államkasszába adóként. Ez a lépés rendkívül mértékben megnövelte a projektköltségeket, és sok esetben

ellehetetlenüléshez vezetett, ezért a kedvezményezettek elálltak a projektektől, vagy későbbre halasztották a megvalósulást. Az ÁFA visszaigénylést csak az agrár és vidékfejlesztés területén törölték el Önök, az agrárdeemonstrációval kialakított megállapodások részeként. Megvallom, az ÁFA szabály változásai jól leplezték azt a tényt, hogy a kormánynak tulajdonképpen nincs elegendő forrása a társfinanszírozásra, de aligha hiszem, hogy a 2004-es évben az uniós tételek „megáfásításából” a kormány számottevő adóbevételhez jutott volna.

**Fentiek alapján kérdésem a következő:**

*A 2004-es Adótörvényben lesz-e olyan kedvező változás, ami utat nyit az uniós források sikeres igénybevételéhez, azaz, visszaáll-e a „0” ÁFA adókulcs, vagy legalább az uniós támogatásra vonatkozó ÁFA visszaigénylési lehetőség.*

Várom megtisztelő válaszát.

**Budapest, 2004. szeptember 07.**

Üdvözlettel:

  
Dr. Boros Imre

