



Ikt. sz.: KUB-40/23-3/2017.

KUB-5/2017. sz. ülés
(KUB-70/2014-2018. sz. ülés)

Jegyzőkönyv

az Országgyűlés **Külügyi bizottságának**
2017. május 3-án, szerdán, 9 óra 00 perckor
az Országház főemelet 55. számú tanácstermében
megtartott üléséről

Tartalomjegyzék

<i>Napirendi javaslat</i>	3
<i>Az ülés megnyitása, a napirend megállapítása, elfogadása</i>	5
<i>Az egyes külügyi igazgatási tárgyú törvények, valamint a tartós külszolgalat ellátásához kapcsolódó egyéb törvények módosításáról szóló T/15069. számú törvényjavaslat (Részletes vita a HHSZ 44-45. §-a alapján) (Kijelölt bizottság)</i>	5
<i>Dr. Balogh Csaba hozzászólása</i>	5
<i>Kérdések, válaszok, határozathozatalok</i>	6
<i>Egyebek</i>	9
<i>Az ülés berekesztése</i>	9

Napirendi javaslat

1. Az egyes külügyi igazgatási tárgyú törvények, valamint a tartós külszolgalat ellátásához kapcsolódó egyéb törvények módosításáról szóló T/15069. számú törvényjavaslat
(Részletes vita a HHSZ 44-45. §-a alapján)
(Kijelölt bizottság)

Előterjesztő:

Dr. Balogh Csaba közigazgatási államtitkár, Külgazdasági és Külügyminisztérium

2. Egyebek

Az ülés résztvevői

A bizottság részéről

Megjelent

Elnököl: **Németh Zsolt** (Fidesz), a bizottság elnöke

Balla Mihály (Fidesz), a bizottság alelnöke

Csenger-Zalán Zsolt (Fidesz), a bizottság alelnöke

Gyöngyösi Márton (Jobbik), a bizottság alelnöke

Bartos Mónika (Fidesz)

Dr. Tilki Attila (Fidesz)

Dr. Hoffmann Rózsa (KDNP)

Velez Árpád (MSZP)

Vona Gábor (Jobbik)

Helyettesítési megbízást adott

Mesterházy Attila (MSZP) Velez Árpádnak (MSZP)

A bizottság titkársága részéről

Csizi Réka munkatárs

Gódor Szilvia titkárnő

Meghívott

Hozzászóló

Dr. Balogh Csaba közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium)

(Az ülés kezdetének időpontja: 9 óra 00 perc.)

Az ülés megnyitása, a napirend megállapítása, elfogadása

NÉMETH ZSOLT (Fidesz), a bizottság elnöke, a továbbiakban ELNÖK: Tisztelt Bizottság! Jó reggelt kívánok! Mindjárt érkeznek a módosítók.

Megállapítom a határozatképességünket. A napirendet megküldtem. Felteszem szavazásra a napirendet. Ki támogatja a napirendet? *(Szavazás.)* Egyhangú. Köszönöm szépen. *(Bartos Mónika megérkezik a bizottság ülésére.)*

Az egyes külügyi igazgatási tárgyú törvények, valamint a tartós külszolgálat ellátásához kapcsolódó egyéb törvények módosításáról szóló T/15069. számú törvényjavaslat (Részletes vita a HHSZ 44-45. §-a alapján) (Kijelölt bizottság)

Az első napirendi pontunk keretében köszöntöm Balogh Csaba államtitkár urat és munkatársát, amely az egyes külügyi igazgatási tárgyú törvények, valamint a tartós külszolgálat ellátásához kapcsolódó egyéb törvények módosításáról szóló T/15069. számú törvényjavaslat.

Tisztelt Államtitkár Úr! Én azt szeretném kérni, hogy röviden foglalja össze, hogy mi a minisztérium álláspontja ezzel a jogszabállyal kapcsolatban, aztán gyorsan végigmegyünk ezen a nagyon bonyolult hárszabályszerű eljáráson. Államtitkár úr, öné a szó! *(Gyöngyösi Márton megérkezik a bizottság ülésére.)*

Dr. Balogh Csaba hozzászólása

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Nagyon szépen köszönöm. Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottsági Tagok! Ismételen szeretném megragadni az alkalmat, hogy megköszönjem a Külügyi bizottság valamennyi tagjának azt a segítő figyelmet és támogatást, amit a külszolgálati törvény elfogadása kapcsán tavaly nyár óta tapasztalunk.

Ezzel a törvénymódosítási csomaggal azért jövünk a tisztelt Ház elé, mert tavaly júniusban a parlament elfogadta a külszolgálati törvényt. Elkezdődött ezen törvény végrehajtási rendeleteinek a kidolgozása, a feldolgozása, és bizony akkor szembesültünk azzal, hogy a magyar belső jogrend hosszú évtizedek óta nem nagyon vesz tudomást arról, hogy van 1300 olyan kormánytisztviselőnk és köztisztviselőnk, akik nem Magyarországon dolgoznak, és vannak olyan állami költségvetési szerveink, amelyek székhelye és működési területe nem Magyarországon van. Tehát a végrehajtási rendeletek kidolgozása során derült ki, hogy bizony egyes részletszabályokban szükséges hozzájárulni a családjogi szabályozáshoz, az útlevéltörvényhez, a társadalombiztosítási ellátásokra vonatkozó törvényhez. És természetesen, ahogy a végrehajtási rendeletek tekintetében egyre inkább mentünk bele a részletszabályokba, mind a tárca részéről, mind az Igazságügyi Minisztérium részéről felmerült az az igény, hogy bizonyos szabályozásokat a külképviseletekről és a külszolgálatról szóló törvényben, törvényi szinten kellene szabályozni.

Ezeknek a módosításoknak a csomagja fekszik most a Külügyi bizottság előtt, tehát egyrészt olyan törvények - mint ahogy említettem, mint az útlevéltörvény, a családjogi szabályozás, az egészségbiztosítási ellátásról szóló törvény, a külföldi utazásról szóló törvény, a konzuli védelemről szóló törvény -, amelyek bizonyos részletszabályait a tavaly elfogadott törvény szabályaihoz hozzá kell igazítani, és maga a külképviseletekről és a tartós külszolgálatokról szóló 2016. évi szabályozás, amelynek pedig bizonyos részletszabályait összhangba hozzuk a rendeleti elemekkel, illetve a rendeletekben tervezett szabályozási elemeket az Igazságügyi Minisztérium

kérésére törvényi szinten kívánjuk megjeleníteni. Köszönöm szépen. Ha a részletekkel kapcsolatban bármilyen kérdés van, akkor szívesen állok rendelkezésre.

ELNÖK: *(Hangosítás nélkül!)* Van-e olyan általános jellegű kérdés, tisztelt bizottság, ami a meglehetősen komoly intézményi változásokat eredményező jogszabályok elfogadásával kapcsolatos? *(Nincs ilyen jelzés. - Csenger-Zalán Zsolt felé.)* Alelnök úr, világos minden? *(Csenger-Zalán Zsolt: Persze!)* Köszönöm szépen.

Kérdések, válaszok, határozathozatalok

Amennyiben nincsen ilyen ingere a bizottságnak, akkor felteszem szavazásra a 44. § (1) bekezdésének való megfelelést, tehát a részletes vita első szakasza vonatkozásában ezt ki támogatja? *(Szavazás.)* Egyhangú.

Következik a részletes vita második szakasza, Bana Tibor képviselő úr módosító javaslata. Kormányálláspont?

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Elnök Úr! A módosító javaslatot nem támogatja a kormány.

ELNÖK: *(Hangosítás nélkül!)* Köszönöm szépen. Tisztelt Bizottság! E-mailben megküldtem azt a módosító javaslatot, amit be kívánok nyújtani. Ennek a legfontosabb vonatkozása talán a diplomata-útlevelekkel kapcsolatos részletes szabályozás.

Hadd kérdezzem meg ezzel kapcsolatban a kormány véleményét, államtitkár úr. Mi az önök véleménye ezzel kapcsolatban?

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Tisztelt Elnök Úr! A bizottsági módosító csomagot a kormány támogatja.

ELNÖK: *(Hangosítás nélkül!)* Rendben. Ezzel kapcsolatban van-e kérdése bárkinek? *(Nincs ilyen jelzés.)* Amennyiben nincs, felteszem szavazásra: ki támogatja? *(Gyöngyösi Márton: Bocsánat, elnök úr! Nem pontról pontra... Mert azért vannak kiegészítések, módosítók...)* Haladjunk csomagban... *(Gyöngyösi Márton: Tehát csomagban szavazunk?)* Ha igény van rá, hogy pontról pontra szavazzunk... Én azt javaslom, ha van valamilyen kérdése az alelnök úrnak, akkor azt a pontot kivennénk a csomagból. *(Az elnök Csenger-Zalán Zsolt és Balla Mihály alelnökökkel konzultál.)*

GYÖNGYÖSI MÁRTON (Jobbik), a bizottság alelnöke: Azért ebben vannak nyelvhelyességi, meg ilyen...

ELNÖK: Halljuk! Mi a kérdés?

GYÖNGYÖSI MÁRTON (Jobbik), a bizottság alelnöke: A kérdésem az...

ELNÖK: Hányadik oldal? Hányas pont?

GYÖNGYÖSI MÁRTON (Jobbik), a bizottság alelnöke: A kérdésem az, hogy az első két pontban kiegészítés van, amivel a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elnöke, illetve munkatársai kapnának diplomata-útlevelet, csak valami indoklás jellegűt szeretnék kérni.

ELNÖK: Indokolt az indoklás kérése. Kérjük szépen az államtitkár urat, indokolja, hogy miért ezek a fontos emberek kapnak diplomata-útlevelet. (*Vona Gábor megérkezik a bizottság ülésére.*)

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Köszönjük szépen. Ebben a pontban, az útlevéltörvény ezen pontjában azokat az állami intézményeket és hatóságokat sorolja fel a jogalkotó, amelyek nemzetközi kapcsolatrendszerrel is rendelkeznek.

Ezek közül a szervek közül korábban a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke és elnökhelyettese került be a törvénybe. Úgy tartja a tárca is, és egyeztettük a kormányzattal, hogy a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság hasonló státusszal, hasonló megbízással rendelkezik, és ugyanúgy nemzetközi kapcsolatokat bonyolít. Egyedileg így is volt lehetősége a külügyminiszternek, ha hozzá fordultak diplomaútlevél-kérelemmel és az adott személy tevékenysége ezt indokolta, ezt egyedileg megadhatta, de sokkal jobbnak tartanánk, ha az állami szervek és hatóságok esetében ezt jogszabályi szinten rögzítenénk.

Az elnök és az alelnök diplomata-útlevél használatára jogosultak és azoknak a munkatársaiknak pedig, akik nemzetközi tevékenységet folytatnak, szolgálati útlevél adható a hivatalos célú utazásuk és kiküldetésük idejére. Ez megint mérlegelés kérdése. Itt egyedi elbírálás alapján jár el a Külügyminisztérium. Köszönöm szépen.

ELNÖK: Alelnök úr, tessék!

GYÖNGYÖSI MÁRTON (Jobbik), a bizottság alelnöke: Bocsánat, csak ha csomagban szavazunk, akkor mégiscsak feltenném az összes kérdésemet a különböző módosítókkal kapcsolatban.

Első körben átsiklottunk a képviselői módosítón, képviselőtársam, Bana Tibor módosításán. Ezzel kapcsolatban csak egy kérdést tennék fel, ha erre szabad visszatérni. Eredetileg a törvény azt mondta ki, hogy minden diplomáciai munkára nyílt eljárásban kell pályázatot kiírni, nyílt pályázatot. Ez most úgy módosul, hogy zártkörű pályázatot, tehát kizárólag a Külügyminisztérium berkein belül történik meg a pályáztatás.

Én úgy gondoltam, hogy a tágabb pályáztatás a szakmaiságra egyfajta garanciát jelent, hogy esetleg kívülről is meg lehessen pályázni bizonyos speciálisan meghirdetett állásokat. Mi indokolja a pályáztatási kör leszűkítését? Köszönöm.

ELNÖK: Államtitkár úr!

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Köszönöm szépen, elnök úr. Tisztelt Alelnök Úr! A módosító csomag, amit mi a külszolgálati törvény 21. §-ához benyújtottunk, valójában pontosítás.

Tehát amikor eredeti szöveg volt benne, az úgy hangzott, hogy a külpolitikáért felelős miniszter pályázat útján meghirdeti. Ezen mi korábban is belső pályázatot értettünk, tekintettel arra, hogy a külképviseletek a Külügyminisztérium szervezeti egységei. Tehát amikor egy minisztérium egyik szervezeti egységéből áthelyezünk egy másik szervezeti egységhez egy munkatársat, azt nem szoktuk mindenki számára meghirdetni, hiszen elsősorban a minisztériumon belüli ellátás a cél.

Felmerült különböző szakterületeknél, önnel teljesen egybehangzó módon, elsősorban a kulturális diplomácia, a gazdaságdiplomácia területén, illetve az igazgatásnál a gazdálkodással foglalkozó számviteli munkatársak esetében, hogy nem mindig tudjuk belső pályázat útján betölteni ezeket a helyeket, ezért indokolt a törvényben megteremteni azt a lehetőséget, hogy a különleges szakirányú végzettséget vagy szakképesítést igénylő helyeket nyílt pályázat útján is meg lehessen hirdetni.

A mi javaslatunkban ezért az 1.§ után egy 1/A § került be: a speciális szakértelmet igénylő munkakörök esetében a belső zárt pályázattal párhuzamosan nyílt pályázattal eljárás alkalmazására is sor kerül. Ezért ismétljük meg az eredetiben, hogy elsősorban a belső pályázat, és másodsorban pedig emellett nyílt pályázat. Tehát gyakorlatilag ami korábban csak úgy szerepelt, hogy pályázat útján, ezt most kettébontottuk, hogy mindenki számára világos legyen, hogy a főszabály az, hogy házon belülről kívánjuk betölteni ezeket a helyeket, de természetesen különösen a külgazdasági attasék, az agrárattasék, a kulturális szakdiplomataik esetében ez a szakmai kompetencia nyilván nem áll teljes mértékben rendelkezésre a tárcánál. Ez egyébként a mai gyakorlatnak is megfelel. Köszönöm szépen. *(Gyöngyösi Márton: Köszönöm.)*

ELNÖK: Köszönöm szépen, alelnök úr. Indokolt volt mind a két kérdés. Az államtitkár úrnak pedig köszönöm a kimerítő válaszokat.

A második kérdéssel kapcsolatban én is szeretném aláhúzni, hogy a Külügyminisztérium megnyitja a külső pályázás lehetőségét is, mint nem általános eljárás. Ha koreai nyelvtudást indokoltnak tartunk a koreai nagykövetségen, akkor meg kell nyitni a pályázatot, mert adott esetben nem rendelkezik ezzel a Külügyminisztérium. Azt gondolom, ez indokolt.

Ugyanakkor viszont a külügyi pálya, diplomácia egy hivatásrend, ha úgy tetszik. Ilyen értelemben a minisztérium a saját berkeiből meglehetősen szigorú kritériumok szerint képzzi, továbbképzzi a diplomataikat. Tehát ez nem egy átjáróház, és úgy gondolom, innentől fogva indokolt az általános eljárásrend és a kivételes eljárásrend ilyen típusú megkülönböztetése.

Az államtitkár urat hadd kérdezzem meg, hogy tárca- vagy kormányálláspontra képvisel-e.

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Kormányálláspontra.

ELNÖK: Köszönöm szépen. Akkor elkezdünk szavazni. Bana Tibor képviselő úr módosító javaslatát ki támogatja? *(Szavazás.)* 2 igen szavazat. Ki nem támogatja? *(Szavazás.)* 6 nem szavazat. Ki tartózkodik? *(Szavazás.)* 2 tartózkodással a bizottság nem támogatja.

A bizottsági módosító csomagot, ha senki nem igényli, hogy egyenként kivegyem belőle és külön szavaztassak minden módosítóról, egyben szeretném feltenni. Van-e ezzel szemben kifogása bárkinek? *(Nincs ilyen jelzés.)*

Amennyiben nincsen, akkor felteszem szavazásra: ki támogatja? *(Szavazás.)* 6 igen szavazat. Ki nem támogatja? *(Senki sem jelentkezik.)* Ki tartózkodik? *(Szavazás.)* 4 tartózkodással, 6 igen szavazattal támogatja a bizottság.

Tisztelt Államtitkár Úr! Köszönjük szépen a megjelenést. Az a szomorú hírem van, kaptam olyan hírt, hogy még akarnak módosítani a jogszabályon. Van-e ennek valóságalapja?

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Tárcigény nincsen, de a Miniszterelnökség részéről én is kaptam ilyen jelzést. De nyilván ez most már a törvény...

ELNÖK: Számíthatnak ránk, ha ellenszegülnek...

DR. BALOGH CSABA közigazgatási államtitkár (Külgazdasági és Külügyminisztérium): Köszönöm szépen. *(Derültség.)*

ELNÖK: Köszönöm szépen, rendben.

Tisztelt Bizottság! Ezt követően döntenünk kell a vita lezárásáról. Kérem, aki támogatja a vita lezárását! *(Szavazás.)* Egyhangú.

Döntenünk kell a jelentés elfogadásáról. Ki támogatja a jelentés elfogadását? Házszabály. *(Szavazás.)* 10 egyhangú szavazat.

A bizottság előadójáról is döntenünk kell. Csenger-Zalán Zsolt alelnök urat javaslom. Ki támogatja őt? *(Szavazás.)* Köszönöm szépen, ez is egyhangú.

Egyebek

Tisztelt Bizottság! A következő bizottsági ülésünk május 15-én, hajnali 8 órakor kezdődik. A Szocialista Párt... *(Balla Mihály: Hétkor kezdjünk...)* Van egy alternatív időpontjavaslat, ezt megvitadjuk. Elektronikus szavazást fogok elrendelni a kérdésben. A kereskedőházak lesz a napirendünk, a szocialista frakció kezdeményezésére. Tehát május 15-e, 8 óra. Illetve nagykövetjelöltek meghallgatása és tárgysorozatba vételi döntések is szerepelnek a napirendünkön.

Az ülés berekesztése

Tisztelt Bizottság! Van-e valakinek egyéb kérdése, megjegyzése, javaslata? *(Nincs ilyen jelzés.)* Amennyiben nincs, az ülést berekesztem.

Köszönöm szépen a megjelenést. Viszontlátásra!

(Az ülés befejezésének időpontja: 9 óra 17 perc.)

Németh Zsolt
a bizottság elnöke

Jegyzőkönyvvezető: Madarász Mária